



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I FORMACIÓ
B PROFESSIONAL
/

Informe del Departament dels Serveis Jurídics sobre el Projecte de decret pel qual es regulen els ensenyaments a distància i semipresencials així com l'estructura, l'organització i el funcionament de l' Institut d'Ensenyaments a Distància de les Illes Balears (IEDIB)

Antecedents

El director general de Planificació, Ordenació i Centres ha tramès al Departament dels Serveis Jurídics de la Secretaria General còpia de l'expedient corresponent al Projecte de decret esmentat a l'encapçalament, per tal que d'acord amb el que disposa l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, s'emeti l'informe jurídic preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa al seu article 36.2 que correspon a la Comunitat Autònoma la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivell i graus, modalitats i especialitats, d'acord amb el que disposen l'article 27 i l'article 149.1.30 de la Constitució.
2. Els articles 42 a 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, que regulen l'exercici de la potestat reglamentària, pel que fa a la denominació de la norma i òrgan competent per aprovar-la, com també el procediment per dur a terme l'elaboració i la reforma de les disposicions administratives de caràcter general.

Consideracions jurídiques

1. El Projecte de decret té per objecte *regular els ensenyaments a distància i semipresencials així com l'estructura, l'organització i el funcionament de l'Institut d'Ensenyaments a Distància de les Illes Balears (IEDIB) establir els termes en què s'ha de desenvolupar la seva autonomia organitzativa, pedagògica i de gestió econòmica, així com la seva avaluació* (art. 1.1 del Projecte de decret).

El Projecte de decret de referència consta d'un preàmbul, 30 articles, 4 disposicions addicionals, 1 disposició derogatòria i 3 disposicions finals.

Figura al preàmbul l'avaluació sobre el compliment dels principis de bona regulació (art.49 i 60.2 f de la Llei 1/2019).

2. El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que les competències de l'educació a distància no universitària s'han d'exercir per mitjà de la direcció general de Planificació, Ordenació i Centres, les competències sobre la gestió del personal docent, per mitjà de la direcció general de Personal Docent i les competències sobre formació professional i relació del sistema educatiu amb l'empresa, formació professional bàsica i formació de persones adultes, s'exerciran per la direcció general de formació professional i ensenyaments artístics superiors.
3. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen els articles 56 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ja que consten a l'expedient:
 - La realització del tràmit de **consulta prèvia** mitjançant la publicació del Projecte de decret de referència a la pàgina de *Participació Ciutadana* de la CAIB (vegeu els certificats del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, i de la cap del Servei d'Ordenació Educativa de 19 de març de 2019 que consten a l'expedient –pàg. 11 i 13-).
 - **Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu** sobre la proposta d'elaboració del Projecte de decret de referència del director



general de Planificació, Ordenació i Centres de 22 de maig de 2019 i els annexos I,II i III de la memòria, adjunts a l'expedient.

Aquesta memòria té el contingut previst a l'art. 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

- La resolució del conseller d'Educació i Universitat de dia 14 de maig de 2019, per la qual s'ordena l'**inici** del procediment per elaborar el decret de referència, tot designant al director general de Planificació, Ordenació i Centres com a responsable del procediment.
- El tràmit d'**audiència** s'ha complert mitjançant la tramesa del Projecte de decret de referència a tots els òrgans, ens i entitats que consten a l'expedient: Consell de l'Educació i Formació Permanents de Persones adultes de les Illes Balears (CEFPPA); la Universitat de les Illes Balears (UIB); el Consell Econòmic i Social (CES) i al Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), en el qual participen tots els sectors socials i administracions públiques afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a l'àmbit de les Illes Balears, per la qual cosa esdevé l'òrgan idoni per dur a terme aquest tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general en matèria educativa.

Pel que fa a la participació del CEIB, cal assenyalar que aquest va emetre l'informe 5/2020, de 4 de març de 2021.

També consta a l'expedient el Dictamen 6/2020 del CES, en relació amb aquest Projecte de decret.

Pel que fa al tràmit de participació ciutadana, consta a l'expedient el certificat del cap de Secció X del Servei d'Ordenació Educativa de 25 de juny de 2018 (pàg. 227) i el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports de 21 de juny de 2019 (pàg. 229).

- A més , s'ha dut a terme el tràmit d'**informació pública** mitjançant anunci en el BOIB núm. 72, de 30 de maig de 2019.
- D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, consta a l'expedient l'informe d'avaluació d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona (IBDONA) en data 16 d'abril de 2020.

4. Per la seva banda, la valoració de les al·legacions presentades al Projecte de decret de referència s'ha dut a terme mitjançant els informes següents:
 - a. L'informe de data 10 de desembre de 2019 signat pel director general de Planificació, Ordenació i Centres (pàg. 231 a 251).

En aquest informe es valoren, entre d'altres, les observacions formulades per aquest Departament Jurídic en data 12 de juny de 2019, les quals han estat esmenades. Pel que fa a la forma de provisió dels llocs de treball, s'ha acceptat l'observació formulada també per la Direcció General de Personal Docent i s'estableix la provisió mitjançant concurs públic, adoptant la fórmula de l'art. 40.4 i 5 del Decret 359/2011, de 7 de desembre, que regula les modalitats semipresencial i a distància dels ensenyaments de Formació Professional Inicial, d'Educació Permanent de Persones Adultes, especialitzades d'idiomes i esportives, crea l'Institut d'Ensenyaments a Distància d'Andalusia i n'estableix l'estructura orgànica i funcional (així consta en l'informe sobre les aportacions formulades en la Mesa Sectorial d'Educació de 28 de febrer de 2021, pàg. 286-287).

- b. L'informe de data 11 de març de 2021 signat pel director general de Planificació, Ordenació i Centres, en què es valoren les aportacions efectuades per part de la UIB, IBDONA, CEIB i CES –pàg. 393 a 417-.
5. L'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix una obligació de transparència administrativa a les administracions públiques consistent en la publicació dels projectes de reglament la iniciativa dels quals els correspongui (*lletra c*), així com les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius (*lletra d*). Si bé aquest Departament Jurídic ha verificat que en efecte s'ha efectuat la corresponent publicació al Portal de Transparència, donant compliment al principi de transparència tal i com s'indica en el Preàmbul de la norma, entenem que cal deixar-ne constància a l'expedient mitjançant el corresponent certificat.
6. D'acord amb el que disposa l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sotmetre el Projecte de decret de referència al dictamen preceptiu del Consell Consultiu.
7. Cal recordar en el darrer paràgraf del preàmbul (a part de fer-hi constar la data adequada) en el text del decret que finalment s'aprovi, s'haurà de fer constar la fórmula "d'acord amb el Consell Consultiu/oït el Consell

Consultiu", segons si el decret s'adopta conforme al seu dictamen o se n'aparta (art. 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears).

Conclusió

Per tot l'anterior, el Departament dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Educació i Formació Professional emet informe favorable sobre el text del Projecte de decret de referència, sempre que es doni compliment a l'observació continguda en la consideració jurídica 5 i sense perjudici del que resulti del dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Palma, 29 de març de 2021

La cap del Departament dels Serveis Jurídics


