



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears

Antecedents

1. En data 10 de juny de 2020, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears, en la qual es justifiquen el punts següents:

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

2. En data 17 de juny de 2020, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears, en els termes següents:

- Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual es regula la captura de pops amb nansa i es

modifiquen el Decret 26/2015, de 24 d'abril, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears, prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015, sobre:

- a) Les causes que motiven aquesta iniciativa.
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c) Els objectius de la norma
 - d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.
- Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. En aquesta fase consten 36 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 19 de juny de 2020 i fins data 10 de juliol de 2020 hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 13 de juliol.

En el marc de la consulta prèvia no consten al·legacions.

4. En data 14 de setembre de 2020, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears, en els termes següents:

Primer.- Ordenar la iniciació del procediment de redacció i d'aprovació del Decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

Segon.- Designar al director general de Pesca i Medi Marí com a òrgan responsable del procediment i la formació del corresponent expedient administratiu, amb subjecció a les disposicions legals aplicables.

Tercer. Sotmetre el projecte de disposició a l'audiència i informació pública de les entitats que agrupen i/o representen els sectors afectats.

Quart. Fixar el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

5. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

6. Per mitjà dels oficis de 26 d'octubre de 2020 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

7. En data 21 d'octubre de 2020, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes, que es va publicar al BOIB Núm. 183 de 27 d'octubre de 2020, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 20 de novembre de 2020, del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autònoma de Memòria Democràtica i Bon Govern, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, consta que en data 28 d'octubre de 2020, i fins data 17 de novembre de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al

tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 21 visites.

8. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
- Conselleria d'Educació, Universitats i Recerca
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

Alhora es van rebre escrits d'al·legacions de les entitats següents:

- (Representant de les Organitzacions No-Governamentals en el Consell Pesquer de les Illes Balears)
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Confraria de Pescadors Sant Pere de Palma
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Institut Espanyol d'Oceanografia
- Direcció General de Pesca Sostenible
- Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
- Conselleria d'Afers Socials i Esports

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la memòria d'impacte normatiu.

9. Mitjançant escrit de data 19 de febrer de 2021, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

10. En data 9 de març de 2021, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Consell de Govern. I d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció del Decret queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, s'ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang de Decret. En aquest sentit els articles 74 i 75 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears esmentada atribueixen la regulació del marisqueig a la conselleria competent de l'Administració de la Comunitat Autònoma, la qual ha de determinar, entre d'altres, les zones de producció i les espècies que es poden capturar i pot fixar períodes de veda, talles mínimes, quotes màximes de captura i limitacions del nombre de llicències, atenent a una explotació racional dels recursos.

Alhora, l'article 6 de la Llei 6/2013, regula, entre d'altres mesures de conservació i gestió, la figura dels plans de gestió. En concret, l'article 6.3 indica que quan els plans de gestió siguin d'àmbit pluriinsular han de ser aprovats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja què es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de Decret s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació

Article 2

Tipus de llicències

Article 3

Llicència de marisqueig professional individual

Article 4

Llicència de marisqueig professional des d'embarcació

Article 5

Marisqueig recreatiu

Article 6

Zones aptes per al marisqueig

Article 7

De la declaració de les zones de producció

Article 8

De la supervisió, el tancament i l'obertura de les zones de producció

Article 9

Ormeigs per al marisqueig professional

Article 10

Ormeigs per al marisqueig des d'embarcació

Article 11

Ormeigs per al marisqueig professional individual

Article 12

Descans setmanal

Article 13



Trasllat, transport i identificació del marisc

Article 14

Ormeigs autoritzats per al marisqueig recreatiu

Article 15

Talles mínimes, espècies prohibides i vedes

Article 16

Quotes màximes de captura

Article 17

Prohibicions

Article 18

Plans de gestió de marisqueig professional del pop

Article 19

Plans experimentals i seguiment científic

Article 20

Infraccions i sancions

Disposició addicional primera

Modificacions del Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la Pesca amb Arts de Tirada Tradicionals en Aigües de les Illes Balears

Disposició derogatòria única

Normes derogades

Disposició final primera

Règim supletori

Disposició final segona

Desplegament normatiu

Disposició final tercera

Entrada en vigor

Annex 1

Dades mínimes dels models de llicència

Annex 2

Formulari de declaració de captures

Annex 3

Talles mínimes i vedes

Annex 4

Medició de la talla dels organismes marins

Annex 5

Espècies de captura prohibida

Annex 6

Model de full de transport

6. Pel que fa a l'anàlisi competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, títol competencial que legitima l'aprovació d'aquesta norma atès el que estableix l'article 58.1 de l'Estatut.

Pel que fa als plans de gestió, l'article 6.3 de la Llei 6/2013 preveu que quan siguin d'àmbit pluriinsular han de ser aprovats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Finalment, el Decret 11/2021, de 15 de febrer de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en l'article 2.10 b estableix que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de recursos marins i de marisqueig.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l'inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia no s'han presentat al·legacions.

b) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general de pesca i medi marí com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 del precepte esmentat, s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

c) Consta a l'expedient la resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i alimentació de data 14 de setembre de 2020, per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears

d) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

- Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, Consells Insulars, Confraries i Federació de pescadors de les Illes Balears, Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, OP Mallorcamar, Directora General de Pesca Sostenible, Administració Perifèrica de l'Estat (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca), Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques, Federació Balear de Pesca i Càsting, Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, Representant ONGs, Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO), Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA), Autoritat Portuària de les Balears, Ports de les Illes Balears, Societat d'Història Natural de les Balears, Unió General de Treballadors (UGT), Unió Sindical Obrera (USO), Comissions Obreres, Capitania Marítima de Palma de Mallorca.
- Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB Núm. 183 de 27 d'octubre de 2020.
- A Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 20 de novembre de 2020, del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, consta que en data 28 d'octubre de 2020, i fins data 17 de novembre de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 21 visites.

e) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 19 de febrer de 2021, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 9 de març de 2021 en relació al projecte de Decret esmentat.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l'esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

f) Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el projecte de decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears s'han fet amb l'objecte de millorar la redacció del preàmbul i en relació al procediment.

g) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració de la norma és clarament necessària per actualitzar l'actual regulació del marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears.
- Principi d'eficàcia. La finalitat de la norma és clara i no afegeix noves càrregues, perquè l'únic que es pretén és regular el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears.

- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret conté la regulació de les condicions per exercir el marisqueig, professional i recreatiu a les Illes Balears.
 - Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
 - Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
 - Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.
- h) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

- i) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte d'ordre de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; I possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas, l'Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de decret pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears, inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 10 de març de 2021

La cap del Serveis Jurídics