



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats Esperó de gall, N. Callet negrella, N. i Mancès de Tibús, N. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears

Antecedents

1. En data 22 d'octubre de 2019, el director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears, en la qual es justifiquen el punts següents:

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

2. En data 23 d'octubre de 2019, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció del Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears, en els termes següents:

a) Ordenar al director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural de la Conselleria d' Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en

matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears, prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015.

b) Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. En aquesta fase consten 107 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 30 d'octubre al 20 de novembre hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització.

En el marc de la consulta prèvia, i en data 20 de novembre, la Delegació Provincial del Col·legi Oficial d'Enginyers d'Agrònoms (Delegació de les Illes Balears) presentà de forma telemàtica les observacions següents:

- a) Simplificació Documental: Simplificar la quantitat de documentació a l'hora de fer declaracions, especialment en el cas del viticultors, perquè les dades es poguessin recollir dels cellers o consells reguladors.
- b) Registres: Que estiguin vinculats els registres vitícoles amb els d'explotacions i per tant al canviar un es canviï l'altre.

Al·legacions que foren analitzades pel Servei d'Agricultura i contestades en l'informe del Servei d'Agricultura:

- S'està treballant en un programari on els cellers i els consells reguladors hi puguin tenir accés i per tan introduir les declaracions obligatòries del sector vitivinícola.
- Es pretén que el nou programari estigui vinculat amb el Registre Interinsular Agrari (RIA) i que per tant en modificar un es modifiqui l'altre.

4. En data 23 de gener de 2020, La Consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears, en els termes següents:

Primer.- Ordenar la iniciació del procediment de redacció i d'aprovació del Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears, per tal d'adaptar la normativa existent a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears al nou marc normatiu actual de la Unió Europea i de l'Estat i establir les normes i procediments aplicables en matèria de control del potencial vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de Illes Balears.

Segon.- Designar al director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural com a òrgan responsable del procediment i la formació del corresponent expedient administratiu, amb subjecció a les disposicions legals aplicables.

Tercer. Sotmetre el projecte de disposició a l'audiència i informació pública de les entitats que agrupen i/o representen els sectors afectats.

Quart. Fixar el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

5. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears

6. Per mitjà dels oficis de 27 de gener de 2020 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears.

7. En data 24 de gener de 2020, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears, que es va publicar al BOIB Núm. 14 d'1 de febrer de 2020, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 24 de febrer de 2020, del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, consta que en data 3 de febrer de 2020, i fins data 21 de febrer de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 13 visites.

8. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte d'ordre esmentat per part de les entitats següents:

Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, Conselleria de Mobilitat i Habitatge, Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, Conselleria d'Afers Socials i Esports i Conselleria de Medi Ambient i Territori.

Alhora es van rebre escrits d'al·legacions de les entitats següents;

- Colegio Oficial de Ingenieros Agrónomos de Levante
- Asaja
- Consell Insular d'Eivissa
- Subdirección General de Frutas y Hortalizas y Viticultura del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
- Associació de Petits Cellers de les Illes Balears
- CRDO Pla i Llevant Mallorca
- Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
- Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius

- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Sr. en representació de les finques: Son Antem, Olorón, Binivista i Son Satri.

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la memòria d'impacte normatiu.

9. Mitjançat escrit de data 27 de gener de 2020, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

10. En data 18 de febrer va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears

11. En data 15 de maig de 2020, l'Institut de Recerca i Formació Agrària i Pesquera, va remetre al Servei d'Agricultura l'informe elaborat en relació a les varietats Esperó de gall, N. Callet negrella, N. i Mancès de Tibús, N. per a la seva autorització.

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Consell de Govern. I d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que

s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció del Decret queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, s'ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang de Decret, ja que la Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i el vi, d'àmbit estatal la que estableix l'ordenació bàsica sobre la vinya en el marc de la normativa de la Unió Europea, així com el seu règim d'infraccions i sancions. Alhora el Reial decret 1338/2018, de 29 d'octubre, pel qual es regula el potencial de producció vitícola, modificat pel Reial decret 536/2019, de 20 de setembre i pel Reial decret 450/2020, de 10 de març, recull les modificacions en la normativa nacional que estableix la normativa bàsica per regular el sistema d'autoritzacions de plantacions de vinya i el potencial productiu vitícola.

Així, i en base a la normativa estatal es regulen amb aquest projecte normatiu els principis generals en matèria de plantacions i replantacions de vinya, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola, recollint les modificacions de la normativa estatal i europea dictades amb posterioritat a l'aprovació del Decret primigeni 31/2014, de 18 de juliol, i respectant l'ordre competencial previst al nostre Estatut d'Autonomia.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament, de norma reglamentaria atès que deriva de la Llei i ha d'emanar del poder executiu. Per tant es tracta d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa estatal i europea; jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte d'ordre s'estructura de la forma següent:

Preàmbul



Capítol I

Disposicions generals

Article 1: objecte i àmbit d'aplicació

Capítol II

Règim d'autoritzacions per a plantacions de vinya a partir de l'1 de gener de 2016

Article 2

Règim d'autoritzacions per a plantacions de vinya

Article 3

Superfícies exemptes del règim d'autoritzacions per a plantacions de vinya

Capítol III

Noves plantacions

Article 4

Autoritzacions per a noves plantacions de vinya

Article 5

Criteri d'admissibilitat de sol·licituds

Article 6

Presentació i tramitació de les sol·licituds

Article 7

Criteris de prioritat de sol·licituds

Capítol IV

Replantacions

Article 8

Autoritzacions per a replantacions

Article 9

Presentació de la sol·licitud d'arrabassada de vinya

Article 10

Lloc i termini de presentació de sol·licituds per a autoritzacions per a replantacions

Article 11

Autoritzacions de replantació de vinya

Capítol V

Conversió de drets de plantació de vinya en autoritzacions

Article 12

Conversió de drets de plantació

Article 13

Autoritzacions de plantació de vinya per conversió d'un dret de plantació

Capítol VI

Disposicions comunes al règim d'autoritzacions de plantacions de vinya



Article 14

Modificació de la localització de la superfície per a la qual s'ha concedit una autorització

Article 15

Transferències d'autoritzacions de plantacions de vinya, resolucions d'arrabassada i de drets de plantació

Article 16

Canvis de titularitat de parcel·les vitícoles plantades a les Illes Balears amb autoritzacions per a replantació generades fora de les Illes Balears

Article 17

Varietats de raïm de vinificació i varietats de portaempelts

Capítol VII

El Registre Vitícola de les Illes Balears

Article 18

Naturalesa jurídica

Article 19

Concepte, objectiu i finalitat

Article 20

Inscripció i informacions obligatòries en el Registre Vitícola de les Illes Balears

Article 21

Accés a la informació

Article 22

Conservació de la informació

Article 23

Actualització de la informació

Article 24

Compatibilitat del Registre Vitícola de les Illes Balears amb el SIGPAC

Article 25

Inscripció, baixa i modificació o actualització de dades del Registre Vitícola de les Illes Balears

Article 26

Control de la informació

Capítol VIII

Declaració de collita, declaracions mensuals dels operadors del sector vitivinícola i altres comunicacions del sector vitivinícola

Article 27

Declaració de collita

Article 28



Declaracions mensuals dels operadors del sector vitivinícola

Article 29

Altres comunicacions del sector vitivinícola

Capítol IX

Penalitzacions i règim sancionador

Article 30

Penalitzacions i recuperació de costos

Article 31

Sancions administratives

Article 32

Incompliment de l'obligació de declarar i sancions

Disposició derogatòria única

Normes derogades

Disposició final primera

Principis generals i competències pròpies del Govern de les Illes Balears

Disposició final única

Entrada en vigor

Annex I. Comunicació general

Annex II. Comunicació de plantació o replantació de vinyet

Annex III. Sol·licitud d'autorització per a nova plantació de vinyet

Annex IV. Sol·licitud de renúncia a l'autorització per a nova plantació de vinyet

Annex V. Sol·licitud d'arrabassada de vinyet

Annex VI. Comunicació d'arrabassada de vinyet

Annex VII. Sol·licitud d'autorització per a replantació de vinyet

Annex VIII. Sol·licitud de conversió d'un dret de plantació de vinyet en una autorització de plantació de vinyet

Annex IX. Sol·licitud de modificació de la localització de la superfície per a la qual s'ha concedit una autorització de plantació de vinyet

Annex X. Sol·licitud de canvi de titular en el registre vitícola

Annex XI. Varietats de raïm de vinificació

Annex XII. Varietats de portaempelts

6. Pel que fa a l'anàlisi competencial, l'article 30.10 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, com també de qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que en deriven. L'exercici d'aquestes competències s'ha de fer d'acord amb l'ordenació general de l'economia.

L'article 70.12 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears de 2007 reconeix l'agricultura com a competència pròpia dels consells insulars, dins la qual s'inclou el control del potencial de producció vitícola, el Registre Vitícola i les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola, però alhora l'article 58.3 permet que el Govern de les Illes Balears estableixi els principis generals sobre les competències pròpies dels consells insulars, sempre que els en garanteixi la potestat reglamentària.

Així mateix, la regulació d'aquesta matèria troba també fonament en els articles 72 i 84.2 de l'Estatut d'autonomia, mitjançant la previsió de normes complementàries o connexes, a l'efecte de coordinar l'activitat dels consells insulars en les competències que tenen atribuïdes com a pròpies i possibilitar *prima facie* l'execució correcta i mínima de la competència en aquesta matèria, d'acord amb l'interès general i per garantir la unitat i la plenitud de l'ordenament jurídic autonòmic i evitar llacunes legals. Aquestes disposicions, per tant, poden ser desplaçades a cada illa per la normativa que els consells insulars dictin en execució de les competències pròpies.

Per tant el Decret estableix un marc jurídic bàsic aplicable a l'àmbit de les Illes Balears i els principis generals per a aquesta matèria, alhora que regula tot un seguit d'aspectes relatius al control del potencial de producció vitícola, al Registre Vitícola i a les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola, que poden ser desplaçats per la normativa que, en l'exercici de les competències pròpies, aprovi cada consell insular (normes complementàries o connexes).

L'exposició de motius de la Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesania, estableix que a l'illa de Mallorca les competències en

matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i artesanía són titularitat del Govern de les Illes Balears, inclosa l'activitat registral. A més, l'article 3.11 d'aquesta Llei reserva al Govern de les Illes Balears la potestat relativa als registres interinsulars.

Finalment, el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria d'agricultura.

En aquest sentit s'ha pronunciat el Consell Consultiu en el seu Dictamen 49/2018, sostenint el criteri de dictàmens anteriors (92,93,101 i 104/207, 116,117 i 124/2008, 117 i 195/2009, 200/2010 i 82/2011) en virtut dels quals la Llei Orgànica 1/2007 ha introduït una transcendental reforma estatutària en matèria de consells insulars, que es concreta en l'ampliació de competències que se'ls atribueix amb caràcter de "pròpies" en l'article 70 i, en relació amb les quals els correspon, amb caràcter indissociable a la seva titularitat, exercir la potestat reglamentària. En conseqüència, el Govern, en tals matèries, només té, per un lloc, la potestat d'establir principis generals sobre les mateixes que permetin un desplegament detallat per cada consell insular i adequat al seu àmbit territorial (art. 58.3), i, per una altra, l'obligació de coordinar l'activitat dels consells insulars en assumptes d'interès autonòmic i en l'exercici de les competències pròpies, amb la participació d'aquests (art. 72.3).

A més i excepcionalment, i per raons d'interès general, el Consell Consultiu entén que el Govern pot incloure, en decrets de principis generals, normes reglamentàries que no tinguin la vocació d'imposar-se incondicionalment en cada una de les illes. Es a dir, aquets decrets poden incloure, per una part, principis generals normatius, i per altra disposicions i regles complementàries o connexes, les quals podran ser desplaçades, en cada illa, per la normativa que el consell insular competent dicti en execució de les lleis aprovades pel Parlament balear (articles 72 i 84.2 de l'Estatut d'Autonomia)

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de

l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l' inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia, i en data 20 de novembre de 2019, la Delegació Provincial del Col·legi Oficial d'Enginyers d'Agrònoms de Balears, presentà de forma telemàtica observacions al projecte de decret.

b) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 de del precepte esmentat, s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

c) Consta a l'expedient la resolució motivada de la Consellera de 23 de gener de 2020, d'inici del procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears.

d) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

- Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, Consells Insulars, Col·legi Oficial de Enginyers Agrònoms de Levante, Asaja, *Director general de Sanidad de la Producción Agraria del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación*, Fogaiba, Colegio Oficial de Ingenieros Técnicos Agrícolas de les Illes Balears, Universitat de les Illes Balears (Grau d'Enginyeria Agroalimentària), CAEB, PIMEM, Unió de Pagesos de Mallorca, Unió de Pagesos de Menorca, Cooperativa Agro-Alimentària de Mallorca, Cooperativa Agro-Alimentària de Menorca, Associació Producció Agrària Ecològica Mallorca (APAEMA), Consell Balear de la Producció Agrària Ecològica (CBPAE), FAGME, AGRAME , UPA – AIA , Consejo Regulador de la Denominación de Origen Binissalem , Consejo Regulador de la

Denominación de Origen Pla i Llevant, Consell Regulador de la IGP Vi de la Terra Mallorca, Associació de Petits Cellers de les Illes Balears, Associació de Bodegues de les Illes Balears, Associació de Vitivinicultors d'Eivissa (Bodega Sa Cova), Associació de Productores de Vinos de Menorca (Toni Salord Bosch), Bodega Cap de Barbaria, Bodega Terra Moll, Vi de la terra Illes Balears, Vi de la terra Mallorca, , Vi de la terra Illa de Menorca, , Vi de la terra Eivissa, Vi de la terra Formentera , Vi de la Terra Serra de Tramuntana-Costa Nord, Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.

- Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB núm. 14, d'1 de febrer de 2020.
- Atesa la sol·licitud de l'IRFAP de data 15 de maig de 2020 sol·licitant la inclusió de les varietats Vitis vinifera Esperó de gall, N. Callet negrella, N. i Mancès de Tibús, N. en l'annex de la normativa que recull les varietats autoritzades a l'àmbit de les Illes Balears, tramitació necessària per poder procedir a la seva vinificació, i per tant en el moment procedimental en que la normativa vigent estava en tràmit de derogació, queda justificada a la memòria d'impacte normatiu la oportunitat de atorgar, a les mateixes entitats que al projecte de Decret, un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència de l'annex XI del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears. No consta cap al·legació al respecte.
- També en data 15 de juliol de 2020, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de l'annex XI del Decret de referència que es va publicar al BOIB Núm. 129 de 21 de juliol de 2020, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.
- Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 12 d'agost de 2020, del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autònoma de Memòria Democràtica i Bon Govern, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, consta que en data 22 de juliol, i fins data 11 d'agost de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana

l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 32 visites. No consten al·legacions.

- En data 31 d'agost i per tal de completar l'expedient de tramitació normativa, el Cap del Servei d'Agricultura va emetre la Memòria de càrregues administratives i l'informe d'impacte econòmic i pressupostari del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats Esperó de gall, N, Callet negrella, N, i Mancès de Tibús, N, a la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears

d) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 27 de gener 2020, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 13 de febrer en relació al projecte de Decret esmentat. Consta a l'expedient que s'han fet una revisió del text en funció de les suggerències i observacions de l'IBDONA.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

e) Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el projecte de decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears, i atès el caràcter eminentment tècnic de la norma, han estat referides a la redacció del seu preàmbul, especialment en relació a la distribució competencial.

f) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica,

transparència, eficiència, qualitat simplificació, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració de la norma és clarament necessària perquè aprovant la reglamentació corresponent a la producció vitivinícola es fixen els principis generals en aquesta matèria.
- Principi d'eficàcia. La finalitat de la norma és clara i no afegeix noves càrregues, perquè l'únic que es pretén és reglamentar els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears
- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret conté els principis generals en matèria de potencial vitivinícola respectant l'ordre competencial previst al nostre Estatut d'Autonomia.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es crearà un marc que fins ara no existia i es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

g) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de

modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

h) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte d'ordre de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu

procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; I possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas, l' Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzar el contingut del projecte de Decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats Esperó de gall, N. Callet negrella, N. i Mancès de Tibús, N. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears, inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 8 de setembre de 2020

La cap del Serveis Jurídics