



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B COMISSIÓ
/ MEDI AMBIENT
ILLES BALEARS

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Antecedents

1. Mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 8 d'octubre de 2019, es va ordenar l'inici del procediment de tramitació de l'avantprojecte de decret legislatiu pel que aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears. L'ordre designa com a òrgan responsable del procediment a la Comissió Balear de Medi Ambient de les Illes Balears i ordena que es duguin a terme la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu i les actuacions necessàries per a la redacció de l'avantprojecte i que es tinguin en compte els requisits d'elaboració documental del projecte normatiu.
2. D'acord amb dita Resolució, s'ha redactat l'avantprojecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
3. L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa, amb el contingut que indica el mateix article. Aquesta Memòria es fa en compliment d'allò previst en aquest article.
4. Del 25 d'octubre de 2019 fins el 15 de novembre de 2019 es va publicar a la Pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració de l'Avantprojecte de Decret Legislatiu pel que s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears: [http://www.caib.es/sites/participacio/ca/audiencia i informacia publica en la laboracia de normativa/?jsessionid=BFE4CA0129DD65F4354A8C6E56857B5D](http://www.caib.es/sites/participacio/ca/audiencia_i_informacia_publica_en_laboracia_de_normativa/?jsessionid=BFE4CA0129DD65F4354A8C6E56857B5D).

Entre les al·legacions presentades per la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, pel que fa al contingut de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu,



considera que manca l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació, d'acord amb l'article 60.2.f de la Llei 1/2019, qüestió que ja ha estat incorporada.

Oportunitat de la proposta normativa

La Llei 12/2016, de 17 d'agost d'avaluació ambiental de les Illes Balears, desplega la Llei estatal bàsica 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, en el marc de les Directives 2001/42/CE, de 27 de juny, relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient, i 2011/92/UE, de 13 de desembre, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient.

La referida Llei va ésser objecte d'impugnació davant el Tribunal Constitucional i com a conseqüència de dita impugnació es van dictar:

- L'acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el qual fou publicat al BOIB de 22 de juny de 2017, i en el BOE del mateix dia, que precisava l'aplicabilitat íntegra dels annexos de la Llei 21/2013.

- La Sentència del Tribunal Constitucional 109/2017 (BOE de 13 d'octubre del mateix any) que anul·là determinats preceptes de la Llei sobre els que no s'havia arribat a cap acord.

Així mateix es feia necessària l'adaptació al contingut de la Directiva 2014/52/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 d'abril, atès que tot i que la major part dels seus objectius ja s'inclogueren en la Llei 12/2016, quedaren alguns aspectes pendents de transposició.

Per tot l'anterior, i també per modificar aspectes de la Llei que la pràctica diària va aconsellar aclarir o corregir, es va promulgar la Llei 9/2018, de 31 de juliol, de modificació de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears. Dita Llei va ésser objecte de nova impugnació davant el Tribunal Constitucional i ha donat lloc a la Sentència del TC de dia 3 d'octubre de 2019 que estima parcialment el recurs anul·lant l'incís «...del Consell de Ministres» que conté l'apartat primer de l'article 9.4 de la Llei segons la redacció donada per la Llei 9/2018,



i que determinava la inclusió dels actes de l'administració de l'Estat a l'àmbit d'aplicació de la Llei autonòmica.

La disposició final tercera de la Llei 9/2018, habilita al Consell de Govern per elaborar, abans del 31 de desembre de 2020, un Text refós de la Llei 12/2016, d'avaluació ambiental, al qual s'han d'incorporar les disposicions contingudes en la Llei 9/2018 i en qualsevol altra norma de rang legal aplicable en matèria d'avaluació ambiental, amb autorització per regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions objecte de refosa.

Per tot això es considera oportuna l'elaboració del Text refós que permetrà a l'operador jurídic disposar d'un text únic que contendrà les disposicions aplicables a la matèria amb les modificacions legislatives i els pronunciaments del Tribunal Constitucional.

Contingut

El text, en compliment del mandat legislatiu que conté la disposició final tercera, únicament té per objecte refondre el contingut de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental amb les modificacions introduïdes per la Llei 9/2018, de 31 de Juliol, de modificació de l'anterior, a més d'incorporar determinacions de la Llei estatal bàsica 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental i les de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, que afectin a la norma.

També incorpora les modificacions operades per la disposició final segona de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic i Transició Energètica i el darrer pronunciament del TC de data 3 d'octubre de 2019 en quant a l'eliminació de l'incís «...Consell de Ministres».

Es deroguen també les normes que exclouen d'avaluació ambiental supòsits no previstos ni en la Llei estatal bàsica ni en la legislació autonòmica com l'apartat 4. a) de l'article únic de la Llei 5/2012, de 23 de maig, de mesures urbanístiques per a l'execució del Centre Internacional de tennis Rafael Nadal.

Anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i dels informes emesos



Aquest anàlisi i valoració es troba detallat en l'Informe en relació al tràmit d'observacions i audiència de la cap de Servei d'Assessorament Ambiental de 21 de gener de 2020.

En posterioritat en aquest Informe, en data 10 de febrer de 2020 s'ha rebut el preceptiu Informe sobre l'impacte de gènere del Projecte de text refós de data 6 de febrer de 2020 emès per l'Institut Balear de la Dona, que conclou que «En l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, i s'ha fet ús d'un llenguatge inclusiu, però encara així s'ha detectat l'ús d'alguns exemples de llenguatge no inclusiu.»

Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

Segons el que s'ha exposat, el present Decret Legislatiu s'ajusta als principis de bona regulació actualment previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, la norma és respectuosa amb els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat en tant que amb ella s'aconsegueix la finalitat perseguida, que consisteix en permetre a l'operador jurídic disposar d'un text únic, que faciliti el coneixement i la comprensió de la normativa autonòmica balear en matèria d'avaluació ambiental. Així mateix, és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, particularment amb la normativa europea i amb la legislació bàsica estatal sobre avaluació ambiental, i els seus objectius es troben clarament definits, complint així els principis de seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

Impacte econòmic, pressupostari i càrregues administratives.

Atesa la naturalesa de text refós no es preveu cap nou impacte econòmic, ni incidències econòmiques que puguin afectar als pressupost de la CAIB, i tampoc es preveuen càrregues administratives diferents a les existents.

Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb la lletra g) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a crite-



ri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

En aquest sentit, s'incorporen a aquesta memòria els informes d'impactes següents:

1. Impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

En el mateix sentit, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, que ha estat publicada al BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2019, preveu a l'article 11 que *"Les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència."*

El projecte de decret legislatiu no regula cap qüestió que tingui per objecte directament o indirectament la infància i l'adolescència i, per tant, es valora que no té impactes sobre la infància i l'adolescència.

2. Impacte de la norma sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, assenyala la necessitat d'incloure, en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu dels avantprojectes de llei i dels projectes de reglaments, l'impacte d'aquests sobre la família.

Les competències en protecció social de la família i conciliació de la vida familiar i laboral s'inclouen en l'apartat 16 de l'article 30 de l'EAIB, sense que tinguin reflex en l'article 70 de l'EAIB, de forma que són competències exclusives del Govern de les Illes Balears. Per altra banda, l'article 39 de la Constitució espanyola preveu que els poders públics han d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família.

El present projecte de decret legislatiu no regula cap qüestió que tingui per objecte la família, motiu pel qual no té impactes sobre les mateixes.



3. Impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

En data 3 de juny de 2016 va entrar en vigor la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny), l'objecte de la qual és garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Una vegada analitzat el projecte de decret legislatiu, no s'aprecia cap tipus d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere i es garanteix el principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.

Procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 60.2.e) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar la referència al procediment d'elaboració normativa.

1. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració dels projectes de decret legislatiu s'inicia per resolució motivada del conseller de Medi Ambient i Territori, - habilitat en virtut de l'article 41.b) de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears-, que designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La Resolució es va dictar el 8 d'octubre de 2019 i es va designar a la CMAIB com a òrgan responsable del procediment.

2. D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, i a l'efecte de la participació de les administracions i de les entitats i interessats afectats, cal que el projecte de decret legislatiu se sotmeti als tràmits següents:

a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.



b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.

c) Consulta als consells insulars quan la iniciativa els afecti.

d) Consulta dels ajuntaments directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.

Tal i com consta a l'expedient s'han duit a terme aquests tràmits de consulta i audiència recollits a les lletres a), b), c) i d) amb les administracions i interessats prevists.

e) Informació pública, quan resulti perceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte s'ha de publicar un anunci en el BOIB que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte. L'avantprojecte de decret legislatiu es va sotmetre a informació pública a través de la publicació al BOIB núm. 145 de 24 d'octubre de 2019 i es va publicar el tràmit d'audiència i informació pública a la pàgina del Portal de transparència de la CAIB: www.caib.es/sites/participacio/ca/audiencia_i_informacia_publica_en_laboracio_de_normativa/archivopub.do?ctrl=MCRST1285ZI306168&id=306168

3. L'article 59.1 de la Llei 1/2019 estableix que el projecte de decret legislatiu s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar simultàniament:

a) El dictamen del Consell Econòmic i Social en els casos que preveu la normativa reguladora. No es considera necessari perquè no regula de manera directa i estructural matèries socio-econòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a) de la Llei 10/2000)

b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat. Així, en compliment del que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, s'ha sol·licitat a l'Institut Balear de la Dona informe sobre l'impacte de gènere en relació amb el projecte normatiu, que s'ha emès en data 6 de febrer de 2020.



c) En el cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen. El projecte no preveu el silenci negatiu.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat. Donat el caràcter de text refós no cal aquest informe, atès que no s'estableixen limitacions diferents a les existents.

e) Altres informes o dictàmens preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable. No se'n preveuen.

5. D'acord amb l'article 59.2.a), una vegada emesos els informes i dictàmens a què es fa referència a l'apartat anterior, s'haurà d'emetre un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern. Aquest informe es va sol·licitar en data 18 de febrer de 2020 i es va emetre en data 28 de febrer de 2020. Les consideracions i observacions formulades en dit informe s'han incorporat tant al text del decret legislatiu com a la present memòria.

6. Finalment, completats el tràmits anteriors, d'acord amb l'article 59.3, el projecte s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora. Així, d'acord amb la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de consultar preceptivament al Consell Consultiu en els projectes de legislació delegada als quals fa referència l'article 48.1 de l'Estatut d'Autonomia.

Palma, 9 de març de 2020

El cap del Departament d'Avaluacions Ambientals

Gabriel Barceló Milta



GOVERN DE LES ILLES BALEARS
C/ Gremi de Corredors, 10, 1º (polígon de Son Rossinyol) 07009 Palma
Tel. 971 17 66 84. Fax 971 17 66 97 Web: <http://www.caib.es>