



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I CULTURA I IGUALTAT
B DIRECCIÓ GENERAL
RELACIONS INSTITUCIONALS
I AMB EL PARLAMENT

GOVERN DE LES ILLES BALEARS
C. Presidencia, Cultura e Igualdad-Oficina Principal
L11S1819/2020
02/03/2020 13:56:27
OFICINA NUM: 568



Sra. Catalina Inés Perelló Carbonell
Secretària general
Conselleria de Medi Ambient i Territori

Assumpte: Informe sobre l'expedient d'elaboració de l'Avantprojecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears

Perquè en prengueu coneixement i a fi que tengui els efectes oportuns, us tramet, adjunt, l'informe emès pel cap del Departament de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa d'aquest centre directiu, en compliment de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en relació amb la tramitació i formació de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Palma, 28 de febrer de 2020

El director general

Miquel Àngel Coll Canyelles


GOVERN DE LES ILLES BALEARS
Conselleria de Medi Ambient i Territori
Secretaria general

/ 5 MARÇ 2020

Núm. d'entrada: 124/2020
Núm. de sortida:
Destinació: SG



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I CULTURA I IGUALTAT
B DIRECCIÓ GENERAL
/ RELACIONS INSTITUCIONALS
I AMB EL PARLAMENT

Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears

ANTECEDENTS

1. Mitjançant una resolució de 8 d'octubre de 2019, el conseller de Medi Ambient i Territori va ordenar, d'acord amb la disposició final tercera de la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, l'inici del procediment per elaborar un projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i va designar la Comissió Balear de Medi Ambient òrgan responsable de tramitar l'expedient. Aquesta Resolució es va comunicar a la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat el dia 21 d'octubre de 2019.

2. El dia 19 de febrer de 2020 va tenir entrada a la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, tramès per la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, una còpia de l'expedient corresponent a l'elaboració del projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, perquè s'emeti l'informe previst en l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en l'apartat 2.a), que els avantprojectes de llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar

sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit; 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.

La iniciativa legislativa tramesa per la Conselleria de Medi Ambient i Territori perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un projecte de decret legislatiu. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament l'emissió de l'informe previst en l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament

Una vegada examinat el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, no s'aprecia que aquesta iniciativa legislativa sigui incongruent amb altres que estiguin en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears —d'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament— o en tramitació en el Parlament de les Illes Balears.

3. Autorització per refondre i termini per aprovar el decret legislatiu

L'habilitació normativa per a l'elaboració del text refós es troba en la disposició final tercera de la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que autoritza el Consell de Govern de les Illes Balears a elaborar, abans del 31 de desembre de 2020, un text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, al qual s'han d'incorporar les disposicions contingudes en aquesta Llei i en qualsevol altra norma de rang legal aplicable en matèria d'avaluació ambiental, inclosa, i en el que hi tengui relació, la Llei 5/2005,

de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, com també, si escau, per adequar-la als preceptes bàsics de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, amb autorització per regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions objecte de refosa.

Pel que fa al límit temporal d'aquesta delegació legislativa, la disposició final tercera de la Llei 9/2018 estableix que el Consell de Govern ha d'aprovar el text refós abans del 31 de desembre de 2020. Per tant, la iniciativa legislativa s'està exercint en el termini fixat per la llei de delegació.

4. Qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019

a) Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes de referència les trobam en les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius (aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB núm. 136, de 13 de novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil* del Govern de les Illes Balears.

En aquest sentit, una vegada examinat el text normatiu sotmès a la nostra consideració, recomanem que, en la redacció final, es tenguin en compte les observacions que s'especifiquen en l'annex d'aquest informe.

Així mateix, seria convenient que en la part dispositiva del decret legislatiu s'afegís —com és habitual en aquestes normes— una disposició addicional, amb el títol «Remissions normatives», en la qual s'estableixi que totes les referències a la Llei 12/2016, de 27 de novembre, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que contenen les normes legals o reglamentàries vigents s'han d'entendre fetes al text refós que s'aprova mitjançant aquest decret legislatiu.

Finalment, atès que el projecte de decret legislatiu que consta en l'expedient documental tramès per a aquest informe està redactat només en català, caldrà adjuntar la versió castellana per a la tramitació subsegüent.

b) Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment



Una vegada examinat l'expedient d'elaboració del Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, es constata la suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019. Així, en l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

1. La resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
2. La consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals.
3. L'audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei. En la tramitació de l'expedient s'ha donat audiència a l'Administració General de l'Estat i a un seguit d'entitats (col·legis professionals i associacions) relacionades amb la matèria del projecte de decret legislatiu.
4. La consulta dels consells insulars (directament) i dels ajuntaments (per mitjà de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears).
5. La informació pública (i, abans, la consulta prèvia). Mitjançant una resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 17 d'octubre de 2019, publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de 24 d'octubre de 2019 (núm. 145), l'avantprojecte de decret legislatiu es va sotmetre a informació pública per un termini de quinze dies. Així mateix, entre els dies 25 d'octubre i 15 de novembre de 2019 es va habilitar la possibilitat de participar en el tràmit d'informació pública a través de la pàgina web de Participació Ciutadana, en què es varen registrar 46 visites.
6. L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, previst en l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
7. La memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu. En concret, la segona memòria que consta en l'expedient, de data 21 de gener de 2020, incorpora els continguts següents: oportunitat de la proposta normativa, contingut, anàlisi d'impactes (econòmic, pressupostari i càrregues administratives), anàlisi i valoració resumida —en informe annex— de les al·legacions presentades i avaluació del compliment dels principis de bona regulació. Això no obstant, perquè la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu tenguí tot el contingut exigít, en la versió final d'aquest document dinàmic caldrà afegir la referència al procediment d'elaboració normativa i les altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent (sobre la família, sobre la infància i l'adolescència, sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere). A més, pel que fa a les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu s'haurà de fer constar el compliment d'aquests deures mitjançant la publicació de la documentació corresponent a la pàgina web (en concret,



d'acord amb la Circular de la Direcció General de Transparència i Bon Govern de 4 de març de 2019, sobre la manera d'acreditar el compliment d'aquestes obligacions, caldrà afegir a la memòria l'enllaç corresponent i annexar-hi la captura de pantalla o la còpia del que surt a la web).

D'altra banda, atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents:

1. El dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè el Projecte de decret legislatiu no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears).
2. Els informes que preveuen les lletres c) i d) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019, perquè la regulació projectada no regula un silenci administratiu desestimatori ni estableix limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment.
3. Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable. En concret, d'acord amb el Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, no és preceptiu sotmetre el projecte de decret legislatiu a la consulta d'aquest òrgan (que va ser designat responsable del procediment), sens perjudici que la Conselleria de Medi Ambient i Territori pugui considerar convenient aquest tràmit —atès que la matèria i el contingut de la iniciativa legislativa concerneixen directament l'òrgan ambiental.

5. La intervenció preceptiva del Consell Consultiu de les Illes Balears en els projectes de legislació delegada

L'article 18.6 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, preveu la intervenció preceptiva de l'alt òrgan assessor de la Comunitat Autònoma en els projectes de legislació delegada als quals fa referència l'article 48.1 de l'Estatut d'autonomia.

Així doncs, i en el moment previst en l'article 59.3 de la Llei 1/2019, s'haurà de sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears. Quan se sol·liciti el dictamen, a la documentació que es trameti al Consell Consultiu s'hi han d'adjuntar totes les disposicions legals vigents que es pretenen refondre.

La funció consultiva, en aquest avantprojecte de text refós, es projectarà sobre l'ús que fa el Govern de la delegació que li va fer el Parlament, i verificarà l'ajustament

de la disposició en projecte als principis i criteris establerts en la norma delegant, com també si el text refós resultant s'adequa a la Constitució, l'Estatut d'autonomia i la resta de l'ordenament jurídic.

Ara bé, en el cas dels texts refosos, la tasca que s'encomana al Govern és purament tècnica i no creadora: sistematitzar i articular en un text únic una pluralitat de lleis, sense alterar la regulació material que en resulta. En aquest sentit, es pot afirmar que només pertoca al Govern una llibertat de configuració tècnica, en el sentit de la manera d'agrupar els preceptes en un sol text.

No obstant això, la refosa sempre comporta un *novum* dins l'ordenament i pot implicar, a més, operacions d'ajustament i acomodació que vagin més enllà de la pura i simple compilació de normes legals anteriors. Aquest és el cas de l'avantprojecte que ens ocupa, atesa la redacció de la llei delegant, que autoritza també el Govern a «regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions objecte de refosa».

Hi ha marge, doncs, perquè el Govern fins i tot pugui incloure normes addicionals i complementàries a les que són objecte de refosa, ja sigui amb la finalitat de precisar-ne el sentit, o bé amb la finalitat d'omplir llacunes i antinòmies, però que no han de tenir cap abast innovador i que sols s'han d'utilitzar per afavorir la coherència interna del text normatiu.

6. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit

Les clàusules de derogació del dret vigent han de ser precises i expresses.

Per això, sense qüestionar la virtualitat de la fórmula que s'empra en la redacció de la disposició derogatòria única de l'avantprojecte sotmès a informe, tal volta seria recomanable, a fi d'aconseguir una seguretat dels operadors jurídics més adequada, que s'identificassin en concret, a més de les que en particular se citen, quines són les altres normes que exclouen d'avaluació ambiental plans, programes o projectes en supòsits no prevists en el text refós.

7. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable

En línies generals, s'acredita el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019.

Una única puntualització: en l'exposició de motius de la proposta normativa s'hauria d'explicitar, en el marc del que disposa l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei 1/2019, que, en l'elaboració de la iniciativa normativa, a més de tenir en compte els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat, s'han respectat

també els principis de seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació

CONCLUSIONS

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
 2. El Govern té l'habilitació normativa requerida per a l'elaboració del Text refós en qüestió.
 3. La iniciativa legislativa concernida s'exerceix dins els terminis fixats per la Llei de delegació.
 4. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019.
 5. L'alt òrgan consultiu assessor de la Comunitat Autònoma, atès el que disposa l'article 18.6 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, ha de ser consultat preceptivament, abans de sotmetre el text refós a la consideració del Consell de Govern perquè l'aprovi, sobre l'ús que fa el Govern de les condicions de la Llei de delegació que constitueixen el paràmetre de la legalitat dels decrets legislatius.
 6. Les clàusules de derogació del dret vigent han de ser precises i expresses.
 7. Els principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019, en tot el que els sigui aplicable, es compleixen, en línies generals, de forma suficient, si bé s'haurà d'explicitar, en l'exposició de motius, que s'han respectat, en l'elaboració de la norma, tots els principis de bona regulació.
6. La qualitat tècnica de la proposta normativa acreixeria si s'atenen, en la redacció final de la disposició en qüestió, les consideracions i les observacions que es fan en l'annex i en la lletra a) del punt 3 d'aquest informe.

Palma, 28 de febrer de 2020

El cap del Departament de Relacions amb
el Parlament i de Coordinació Normativa

Bartolomé Mora Martí



ANNEX

Observacions sobre l'estructura i el disseny de la proposta normativa

1. Part expositiva

L'enunciat de l'exposició de motius s'ha d'escriure amb totes les lletres en majúscules i en negreta. Les xifres romanes, si n'hi ha, també s'han d'escriure en negreta i s'han de separar del text amb una línia en blanc.

2. Part dispositiva

2.1. Títols

Els títols s'han d'escriure en majúscules i en negreta, i amb la numeració romana que hi és tradicional. No s'ha de deixar cap línia en blanc entre l'enunciat del títol i la intitulació.

2.2. Capítols

Els capítols, per diferenciar-los dels títols, s'han d'escriure únicament amb la inicial en majúscula, en negreta i amb numeració romana. Com en els títols, tampoc s'ha de deixar cap línia en blanc entre l'enunciat del capítol i la intitulació d'aquell.

2.3. Articles

La identificació de l'article i, en la línia següent, la intitulació corresponent, s'han d'escriure en negreta i sense punt final.

2.4. Paràgrafs i apartats

Les xifres aràbigues dels apartats s'han d'escriure en rodona. Després del punt de la numeració, s'hi ha de deixar un sol espai. Tampoc no s'ha d'escriure un guió després del punt.

2.5. Lletres

Si els paràgrafs o els apartats s'han de dividir, la divisió s'ha de fer amb lletres ordenades alfabèticament. Les lletres d'ordre i el parèntesi que les segueix s'han d'escriure en cursiva.

2.6. Subdivisions inferiors

Si és necessari fer subdivisions o enumeracions dins una lletra, els paràgrafs s'han d'enumerar amb ordinals abreujats (a tall d'exemple, 1r , 2n). No s'han de fer divisions inferiors a aquesta darrera.



3. Part final

Les disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals s'han d'escriure en negreta i amb majúscula inicial, amb indicació de la categoria de la disposició i, si escau, amb número d'ordre. Totes les disposicions han d'incloure sempre un epígraf d'identificació. El número d'ordre de les disposicions que integren la part final s'ha d'expressar en ordinals escrits en lletres (*primera, segona, etc.*). Si només n'hi ha una, s'ha d'indicar amb la paraula *única*.

4. Annexos

Els annexos s'han de situar al final del text, en una nova pàgina. El títol de l'annex ha de començar per la paraula *annex*, escrita en negreta i en majúscules, a la qual s'ha d'afegir l'ordinal aràbic que correspongui. Si el títol incorpora un subtítol, aquest s'ha d'escriure en negreta i amb majúscula inicial.

5. Altres qüestions de tipografia interna

- Pel que fa al text de les disposicions finals que modifiquen el dret vigent, és necessari distingir entre el *text marc* i el text de *regulació*. El text marc s'escriu en rodona; en canvi, el text modificat s'escriu en cursiva.
- D'altra banda, si la norma només té un article, s'ha d'escriure *article únic*, en negreta.

