



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B COMISSIÓ BALLAR
/ MEDI AMBIENT

Informe en relació al tràmit d'observacions i audiència en el procediment d'elaboració de l'avanprojecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Antecedents

1. La tramitació de l'avanprojecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, es va iniciar amb la resolució del conseller de Medi ambient i territori de 8 d'octubre de 2019.
2. L'avanprojecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, es va sotmetre a informació pública per un període de quinze dies hàbils (BOIB núm. 145, de 24 d'octubre de 2019). També es va publicar a la pàgina web de la Conselleria de Medi Ambient i Territori a partir del 22 d'octubre de 2019 amb la possibilitat de presentar al·legacions via telemàtica.
3. Dia 24 d'octubre de 2019, es va iniciar el procediment administratiu de consulta de l'avanprojecte mitjançant la comunicació signada per la secretària general de la Conselleria de Medi ambient i Territori dirigida a les següents administracions i interessats:
 - Associació de llicenciats en ciències ambientals de les IB
 - Associació de geòlegs de les IB
 - Consell Insular d'Eivissa
 - Consell Insular de Mallorca
 - Consell Insular de Menorca
 - Consell Insular de Formentera
 - Col·legi Oficial de geògrafs
 - Col·legi Oficial de biòlegs
 - Col·legi oficial de secretaris, interventors i tesorers
 - Col·legi oficial d'arquitectes
 - Conselleria d'Afers Socials i Esports.
 - Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.
 - Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
 - Conselleria de model econòmic, turisme i treball
 - Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
 - Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
 - Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca



- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
 - Conselleria de Salut i Consum
 - Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
 - DG d'educació ambiental i residus
 - DG espais naturals
 - DG RRHH
 - DG territori i paisatge
 - Director general de régimen jurídico autonómico y local
 - FELIB
 - GOB
 - Ilustre Colegio de Abogados IB
 - Secretaría de estado de medio ambiente
 - Servei jurídic Conselleria de medi ambient i territori
2. Dia 11 de desembre es va signar la consulta sobre l'Avantprojecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears dirigida a l'Institut de la Dóna, rebut en data 19 de desembre.
3. Del 25 d'octubre de 2019 fins el 15 de novembre de 2019, es va publicar a la *Pàgina de participació Ciutadana* l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració de l'Avantprojecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Consideracions tècniques

1. Segons certificat emès per Pere Balaguer Palou, cap del Servei de Participació i Voluntariat de la DG de Participació i Voluntariat, de la secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i bon govern de la conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, a la *Pàgina de Participació Ciutadana* s'han registrat 46 visites.
2. En el tràmit d'informació pública no s'ha presentat cap al·legació ni per registre ni a través de la via telemàtica que es va habilitar.
3. En el tràmit de consulta a altres administracions i interessats, s'ha rebut resposta de:
- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca (RE 22125, de 8 de novembre de 2019).
 - Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball (RE 22308, de 15 de novembre de 2019).
 - Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius (RE 22393, de 15 de novembre de 2019).
 - Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat (RE 22481, de 14 de novembre de 2019).
 - Conselleria de Salut i Consum (RE 22542, de 19 de novembre de 2019).
 - Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (RE 22555, de 18 de novembre de 2019).
 - Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors (RE 22557, de 18 de novembre de 2019).



- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització (RE 22586, de 19 de novembre de 2019).
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge (RE 23209, de 2 de desembre de 2019).
- Consell Insular d'Eivissa (RE 190116700157, de 29 de novembre de 2019).
- Conselleria d'Afers Socials i Esports (RE 23688, d'11 de desembre de 2019)

4. Totes les administracions enumerades en el punt anterior, han considerat que no cal formular observacions o suggeriments en relació amb el contingut de l'Avanprojecte de Decret Legislatiu esmentat , exceptuant la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat i la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Al·legacions i observacions de l'informe de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat

1. Considera adient que s'elimini del títol de la norma la referència numèrica, tota vegada que el decret legislatiu durà la seva pròpia numeració.
2. Troba que a l'exposició de motius s'hauria de fer menció, en primer lloc al títol (exposició de motius) i quan al contingut, s'hauria de fer referència als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques i d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes balears.
3. Indica que seria adient que es fes referència a la potestat del Govern per dictar decrets legislatius, d'acord amb l'article 48 de l'Estatut d'autonomia així com els articles 17d i 44 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.
4. També considera que l'exposició de motius hauria d'incorporar els antecedents, l'oportunitat i el contingut de la norma que sí consten a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
5. Pel que fa al contingut de la Memòria d'impacte normatiu considera que manca l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació, d'acord amb l'article 60.2.f de la Llei 1/2019.

Resposta:

Analitzats l'informe de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, cal indicar que es considera adient acceptar que s'elimini del títol de la norma la referència numèrica.

Per altra banda, tant a l'exposició de motius com a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu s'afegirà el següent text:

Segons el que s'ha exposat, el present Decret Legislatiu s'ajusta als principis de bona regulació actualment previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, la norma és respectuosa amb els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat en tant que amb ella s'aconsegueix la finalitat perseguida, que consisteix en permetre a l'operador jurídic disposar d'un text únic, que faciliti el coneixement i la comprensió de



normativa autonòmica balear en matèria d'avaluació ambiental. Així mateix, és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, particularment amb la legislació bàsica estatal sobre avaluació ambiental, i els seus objectius es troben clarament definits, complint així els principis de seguretat jurídica, transparència i eficiència.

L'exposició de motius inclou la informació descrita a les observacions 3 i 4.

Al·legacions i observacions de l'informe de la Conselleria d'Afers Socials i Esports

1. La primera recomanació de l'informe és pel que fa a la disposició derogatòria única on proposa fer un estudi detallat del conjunt de la normativa que es deroga amb la fi de no generar dubtes.
2. Pel que fa a l'article 6 de l'esborrany observa que a l'apartat 2, s'ha omès, de forma voluntària o no la paraula instal·lació i convida a reflexionar sobre la oportunitat d'aquest canvi.
3. Considera la redacció anterior de l'article 12 més correcta i per tant proposa mantenir el terme general *administració pública* en front de la proposta de *administració autonòmica, insular o local*. Considera que la competència en la protecció del medi ambient és una competència compartida i/o concurrent, d'acord amb la constitució Espanyola i la jurisprudència del Tribunal constitucional (STC 13/1998, de 22 gener). Interpreta, per tant que s'hauria d'incloure el consell de ministres.
4. Considera que convendria mantenir la redacció anterior de l'annex II en el grup 7.15.

Resposta:

La darrera versió del text de la Disposició derogatòria única s'ha modificat incloent la normativa que es deroga, tal com proposava l'informe de la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Pel que fa a l'apartat 2 de l'article 6 de l'esborrany, l'omissió de la paraula instal·lació ha estat plenament conscient. La legislació d'avaluació ambiental bàsica estatal sempre es refereix a projectes i s'ha considerat més adequat mantenir una coherència que no doni lloc a interpretacions errònies. A la fi i a la cap, la paraula instal·lació dins el context d'aquesta llei és sinònim de projecte atès que l'objecte del procediment d'avaluació ambiental es troba clarament estipulat i definit.

Quan a introduir en la redacció de l'article 12 com administració el Consell de Ministres no ha lloc. La recent sentència del Tribunal Constitucional en el recurs d'inconstitucionalitat 2882-2019, interposat pel president del Govern, contra els apartats tres i sis de l'Article únic de la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 de agosto, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, fixa a quines administracions obliga la legislació autonòmica i precisament exclou de l'àmbit d'aplicació a l'administració general de l'estat.



Per finalitzar, el text refós no ha realitzat cap modificació en la redacció de l'epígraf 15 del grup 7 de l'annex II. Aquest apartat es va introduir en la Llei 9/2018, de la llei 12/2016 mitjançant la modificació de la Llei 9/2018, de 31 de juliol.

Modificacions introduïdes d'ofici per recollir els canvis introduïts a la legislació d'avaluació ambiental derivats de legislació sobrevinguda

1. L'aprovació de la Llei bàsica estatal 9/2018, d'avaluació ambiental, posterior a la Llei autonòmica 12/2016, ha suposat la introducció o modificació d'articles que s'ha considerat necessari incorporar a aquesta revisió de la normativa d'avaluació ambiental per tal d'evitar la dispersió de preceptes i facilitar la tramitació dels expedients administratius.
2. Amb el text refós també es despleguen disposicions habilitades per la llei bàsica estatal, com la és la disposició addicional vuitena de la llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, que preveu la creació de la figura dels bancs de conservació de la naturalesa, com a conjunt de títols ambientals o crèdits de conservació atorgats pel Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient i, si s'escau, per les comunitats autònomes, que representen valors naturals creats o millorats específicament. L'objectiu és crear un sistema per aplicar les mesures compensatòries o complementàries previstes en la legislació d'avaluació ambiental amb l'objectiu de què els efectes negatius produïts a un valor natural s'equilibrin amb efectes positius generats en el mateix lloc o un altre diferent. S'aprofita aquesta revisió normativa per introduir aquesta eina malgrat fins al moment a nivell estatal no ha estat desenvolupada, i es fa mitjançant una disposició addicional única del text refós amb la redacció següent:

Disposició addicional única.- Bancs de conservació de la naturalesa

- 1. La disposició addicional vuitena de la llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, habilita a les comunitats autònomes a crear bancs de conservació de la naturalesa, definits com un conjunt de títols ambientals o crèdits de conservació que representen valors naturals creats o millorats específicament.*
- 2. A la comunitat autònoma de les Illes Balears, els bancs de conservació de la naturalesa seran creats pel conseller competent en matèria de medi ambient, mitjançant resolució.*
- 3. El règim general, organització, funcionament i criteris tècnics dels bancs de conservació de la naturalesa s'han de desplegar per reglament.*

3. Per altra banda la llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, trasllada la perspectiva climàtica als procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes, que hauran de tenir en compte els objectius de la llei i els del Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. Per aquest motiu i amb l'esperit d'unificar totes les referències a la normativa d'avaluació ambiental en un sol text legal, s'ha considerat oportú introduir en el text refós dues referències similars, una en les avaluacions estratègiques, a l'article 17, modificant el punt 7 i eliminant el punt e) de l'article 11.1 per evitar la



redundància, i una altra en les avaluacions d'impacte ambiental de projectes, en l'article 21 on s'afegeix un nou punt 4. La redacció d'ambdós articles és la següent :

Article 17. Tràmits, documentació i terminis de l'avaluació ambiental estratègica ordinària, l'avaluació ambiental estratègica simplificada i la modificació de la declaració ambiental estratègica

7. Els plans i programes, així com les seves revisions i modificacions, que s'hagin de sotmetre a avaluació ambiental estratègica, hauran d'incorporar la perspectiva climàtica al procés d'avaluació ambiental. A tal efecte, incorporaran als documents ambientals la informació recollida a l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic de les Illes Balears.

Serà preceptiu i determinant l'informe de l'administració competent en matèria de canvi climàtic respecte dels potencials impactes que el pla o programa pot tenir en el medi ambient des de la perspectiva del canvi climàtic i de les mesures previstes per tal de prevenir, reduir i corregir-ne qualsevol efecte negatiu.

Article 21. Tràmits i documentació de l'avaluació d'impacte ambiental ordinària, de l'avaluació d'impacte ambiental simplificada i de la modificació de la declaració d'impacte ambiental

4. Serà preceptiu i determinant l'informe de l'administració competent en matèria de canvi climàtic respecte dels potencials impactes que el projecte pot tenir en el medi ambient des de la perspectiva del canvi climàtic i de les mesures previstes per tal de prevenir, reduir i corregir-ne qualsevol efecte negatiu.

4. La Llei 33/2015, de 21 de setembre, per la qual es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, afegeix a la Llei 42/2007 una disposició addicional desena, que determina que només s'han de sotmetre a avaluació ambiental estratègica els plans de gestió d'espais naturals protegits o dels llocs de la Xarxa Natura 2000 que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental. S'ha considerat que per evitar la dispersió normativa, s'havia d'introduir un apartat específic en el text refós a l'article 30.2, que recollís aquest aclariment en l'aplicació del procediment d'avaluació ambiental estratègica, amb el text següent:

Article 30. Procediment

2. Només els plans de gestió d'espais naturals protegits o dels llocs de la Xarxa Natura 2000 que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental en els termes que preveu l'article 6.1.a) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, s'han de sotmetre a avaluació ambiental estratègica.

5. El decret 75/2005, de 8 de juliol, pel qual es crea el catàleg balear d'espècies amenaçades i d'especial protecció, les àrees biològiques crítiques i el Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears, crea la figura d'Àrea Biològica Crítica, que és l'àmbit geogràfic definit en el pla



corresponent, com a àrea crítica per a la supervivència de l'espècie, amb una delimitació cartogràfica i descripció concisa de les seves característiques. El Decret estableix que la declaració d'una àrea com a biològica crítica ha d'expressar, entre d'altres determinacions, la concreció d'aquelles activitats, obres, instal·lacions públiques o privades que s'han de sotmetre a avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la normativa vigent, en relació a la conservació de l'espècie. S'ha trobat oportú recollir aquesta disposició del decret 75/2005 en el text refós per tal d'evitar la dispersió normativa. S'inclou dins l'annex II, grup 7.14, la redacció del qual queda de la forma següent:

AnnexII

Grup 7. altres projectes

14. Totes les actuacions que, d'acord amb el pla d'ordenació dels recursos naturals, el pla rector d'ús i gestió, el pla de gestió de la zona on s'ubiquin o en el decret que reguli àrees biològiques crítiques, han de ser objecte d'un estudi d'avaluació d'impacte ambiental.

Canvis que el text refós introdueix a altres normatives

1. El text refós introdueix una modificació en l'apartat f) de l'article 124.1 de la llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sense modificar l'objecte ni la quantia de la taxa a reportar. L'objecte de la modificació és aclarir la redacció de l'apartat afegint que l'informe d'exclusió té per objecte l'exclusió del procediment d'avaluació ambiental. Es dona nova redacció a l'apartat f) de, en els següents termes:

Disposició final tercera.- De modificació de la llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

"f) Per informe d'exclusió del procediment d'avaluació ambiental: 166,55 euros."

2. A la disposició final segona es modifiquen diversos articles de la llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, vista la resolució de les discrepàncies manifestades en relació a una sèrie d'articles i disposicions d'aquesta llei, mitjançant acord de 21 de setembre de 2018 de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat – Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En l'article 41 de la llei esmentada es relaciona la documentació que han de tenir els plans urbanístics d'ordenació detallada. El punt e) fa referència a la documentació necessària per l'avaluació ambiental en el termes següents:

Article 41. Documentació dels plans d'ordenació detallada



e) L'estudi ambiental estratègic segons l'establert a la legislació ambiental, tret que, per la seva finalitat i objecte, l'òrgan ambiental acordi l'exoneració pel fet de no tenir efectes significatius sobre el medi ambient.

S'ha considerat que aquesta redacció podia donar lloc a errors i, sense canviar l'esperit de la norma, s'ha optat per simplificar l'expressió en els següents termes :

e) L'estudi ambiental estratègic en els casos i en els termes previstos a la legislació d'avaluació ambiental.

Així mateix, es dóna nova redacció a l'apartat i) de l'article 44 de la llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears. La redacció actual diu.

i) L'estudi ambiental estratègic segons l'establert a la legislació ambiental, tret que, per la seva finalitat i objecte, l'òrgan ambiental acordi l'exoneració pel fet de no tenir efectes significatius sobre el medi ambient, i, en els casos en què escaigui, un estudi d'avaluació de la mobilitat generada. En qualsevol cas, s'han de definir les mesures per adoptar respecte dels grans centres generadors de mobilitat que es prevegin

Com en el cas de l'article anterior s'ha modificat la redacció per simplificar-la en els termes següents:

Article 44. Documentació dels plans parcials

"i) L'estudi ambiental estratègic en els casos i els termes previstos a la legislació d'avaluació ambiental, i, en els casos en què escaigui, un estudi d'avaluació de la mobilitat generada. En qualsevol cas, s'han de definir les mesures per adoptar respecte dels grans centres generadors de mobilitat que es prevegin."

Finalment, es dóna nova redacció a l'apartat 5 de l'article 45 de la llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears. La redacció actual fa menció als casos en què es produeix l'exoneració del tràmit d'avaluació ambiental en els següents termes:

5. Així mateix han de disposar, com a mínim, del desenvolupament dels estudis justificatius i complementaris necessaris, dels plànols d'informació i d'ordenació que corresponguin, i de les normes i els catàlegs que escaiguin. S'ha d'incloure un estudi d'avaluació de la mobilitat generada que, si s'escau, ha de definir les mesures per adoptar respecte dels grans centres generadors de mobilitat que es prevegin, i han d'incorporar l'estudi ambiental estratègic segons l'establert a la legislació ambiental tret que, per la seva finalitat i objecte, l'òrgan ambiental acordi l'exoneració pel fet de no tenir efectes significatius sobre el medi ambient.

Per tal de clarificar la redacció es considera innecessari mantenir la darrera frase de l'epígraf que fa referència al procediment d'exoneració en la tramitació ambiental i, per tant queda redactat de la forma següent:



Article 45. Plans especials

5. Així mateix han de disposar, com a mínim, del desenvolupament dels estudis justificatius i complementaris necessaris, dels plànols d'informació i d'ordenació que corresponguin, i de les normes i els catàlegs que escaiguin. S'ha d'incloure un estudi d'avaluació de la mobilitat generada que, si s'escau, ha de definir les mesures per adoptar respecte dels grans centres generadors de mobilitat que es prevegin, i han d'incorporar l'estudi ambiental estratègic en els casos i els termes previstos en la legislació d'avaluació ambiental.

Altres modificacions

L'experiència obtinguda en el maneig continuat de la legislació d'avaluació ambiental ha posat de manifest l'existència de dubtes d'aplicació en determinats articles o d'interpretació, per la qual cosa es considera oportú que aquest text refés millori i aclareixi la redacció de l'Article 13.- Àmbit d'aplicació de l'avaluació d'impacte ambiental.

L'anterior article 14 de la llei 12/2016 recollia les determinacions d'aquest article. De la lectura del seu contingut es despenia la potestat que ostentava l'òrgan substantiu per decidir si un projecte se sotmetia al procediment d'avaluació d'impacte ambiental. No obstant això, en el cas de modificacions de projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental han estat molts els casos que l'òrgan substantiu no ha fet ús d'aquesta potestat esgrimint dubtes d'aplicació. Per evitar interpretacions i aclarir aquest punt s'ha afegit a l'article 13. 2 d el text següent:

En el cas de modificacions de projectes sotmesos a avaluació ambiental, l'òrgan substantiu haurà de valorar, mitjançant informe tècnic que obrarà a l'expedient, si la modificació pot tenir efectes adversos significatius sobre el medi ambient d'acord amb els criteris anteriors, i, en conseqüència, si està o no subjecte a avaluació d'impacte ambiental.

Palma, 21 de gener de 2020

La cap de Servei d'Assessorament Ambiental

Margarita Femenia Riutort

