



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B SECRETARIA GENERAL

Informe jurídic relatiu al projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació de Recursos Naturals d'Es Trenc-Salobrar de Campos

El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, en data 11 d'abril i per conducte de la secretaria general, ha sol·licitat l'informe a què es refereix l'article 9.2.f) de la llei 5/2005 de 26 de maig, de conservació dels espais de rellevància ambiental de les Illes Balears, dins el procediment d'elaboració del Pla d'Ordenació de Recursos Naturals d'Es Trenc-Salobrar de Campos.

Antecedents

- 1.- Mitjançant acord del Consell de Govern de 15 de novembre de 2019, a proposta del conseller de Medi Ambient i Territori, es va iniciar el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) d'Es Trenc-Salobrar de Campos, publicat en el BOIB núm. 156 de 16 de novembre de 2019.
- 2.- En data 19 de desembre de 2019 es va publicar Anunci de l'Acord de Consell de Govern, mitjançant el qual s'inicia el procediment d'elaboració del PORN, al *Diario de Mallorca* i al diari *Ultima Hora*, d'acord amb el previst a l'article 9.2.b) de la LECO
- 3.- El 28 de setembre de 2021 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm.133) l'anunci del tràmit d'informació pública relatiu al projecte de Decret. L'esmentat acord sotmet el projecte de decret a informació pública pel termini d'un mes. Paral·lelament es varen notificar als interessats el tràmit d'audiència, com també es dugueren a terme el tràmit de consulta i participació de les administracions públiques; tot d'acord amb el previst a l'article 9.2 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO). Consta igualment a l'expedient sol·licitud d'exposició en el tauler d'anuncis i procés de participació del tràmit d'informació pública del procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) des Trenc-Salobrar de Campos, de data 4 d'octubre de 2021.
- 4.- Mitjançant certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de data 29 d'octubre de 2021, s'indica, entre altres qüestions: que el dia 29 de setembre de 2021 i fins data 28 d'octubre de 2021 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç a la consulta pública

- Participació:

- Ajuntament de Campos
- Consell de Mallorca (Servei de Caça)
- Consell de Mallorca (Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient)
- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica

A més, han presentat escrit per indicar que no tenen manifestacions a fer els òrgans següents:

- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.
- Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (Secretaria General)
- Conselleria d'Educació i Formació Professional
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

6.- En data 9 de novembre de 2021 es va publicar, al BOIB núm155, Acord del Consell de Govern de 8 de novembre de 2021 pel qual es prorroga per un termini de dos anys el procediment d'elaboració del Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals des Trenc - Salobrar de Campos. Per tant, el termini per finalitzar el procediment per aprovar el PORN es fins 10 de novembre de 2023, sense possibilitat de més pròrrogues.

7.- La Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, mitjançant informe de data 4 d'abril de 2023, valora i dona resposta a totes les alegacions presentades dins del tràmits d'informació pública, consulta i participació. Com a conseqüència de la valoració de les alegacions resulten alguns canvis respecte l'esborrany del Projecte de decret sotmès a exposició pública, el qual s'adjunta en l'expedient tramés.

8.- Mitjançant ofici del servei de Planificació es sollicita informe jurídic d'acord amb l'article 9.4.f) de la LECO sobre el projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació de Recursos Naturals d'Es Trenc-Salobrar de Campos

Consideracions jurídiques

Primera.- Objecte de l'informe jurídic

El present informe jurídic es sollicita d'acord amb el previst a l'article 9.4f) de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental

- Notificació de l'Acord d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- Audiència als titulars de drets e interessos legítims a través de les organitzacions i entitats reconegudes per llei que els agrupin o els representin i consulta a les entitats socials institucionals afectades i a les associacions que tinguin com a finalitat aconseguir els principis i els objectius de la LECO, una vegada redactat l'avantprojecte de regulació.
- Tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i de l'administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial i urbanística, i en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe.
- Tràmit d'informació pública, per un període mínim d'un mes, mitjançant anunci en el BOIB, en el tauler d'anuncis dels consells insulars i dels ajuntaments afectats i en un mínim dels dos diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- Informes preceptius de: el Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General. Això d'acord amb la versió de la norma (art. 9.2.f) LECO) en el moment de l'inici de l'expedient, com s'analitzarà mes endavant.

A tot el que s'ha exposat, en relació amb el procediment substantiu d'elaboració i aprovació del PORN d'Es Trenc-Salobrar de Campos, cal afegir, en el seu cas, i si s'estimen d'aplicació, les previsions contingudes a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatives a l'obligació de publicar en seu electrònica o pàgina web la informació el coneixement del qual és rellevant per garantir la transparència de la seva activitat relacionada amb el funcionament i control de l'activitat pública, entre les que s'inclou la informació de rellevància jurídica relativa als «documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, han de ser sotmesos a un termini d'informació pública durant la seva tramitació».

D'acord amb l'anterior, en el Portal de Transparència, dins de l'apartat corresponent a les iniciatives normatives en tramitació de la conselleria de Medi Ambient i Territori, s'han publicat els documents administratius corresponents al present procediment així com la documentació complementària del procediment.

En el present supòsit, encara que un PORN s'aprova mitjançant Decret del Consell de Govern, no ens trobem davant de l'elaboració d'una norma amb rang de reglament,

Atès que l'inici del procediment es va fer a l'any 2019 mitjançant acord del Consell de Govern, cal concloure que l'inici del procediment mitjançant acord de consell de Govern a proposta del conseller en matèria de medi ambient es correcte atenent a la normativa en vigor aplicable en el moment de l'inici del procediment.

2- Pel que fa a la notificació dels Acords d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent, indicar que consten les notificacions al Consell de Mallorca i als ajuntaments de Campos, Ses Salines, a la Delegació del Govern de les Illes Balears, així com a les diferents conselleries de la CAIB. També es varen publicar anuncis al diari *Ultima Hora* i *Diario de Mallorca* de 19 de desembre de 2019.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

3- Pel que fa al tràmit d'audiència als titulars d'interessos legítims a través de les seves organitzacions i la consulta a entitats socials institucionals afectades i associacions que tenen com a finalitat aconseguir els principis i objectius de la Llei 5/2005 (LECO), indicar que consta a l'expedient administratiu la realització d'aquest tramit respecte, entre d'altres, d'aquestes associacions i entitats: Societat Espanyola d'Ornitologia, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, Federación Empresarial Hotelera de Mallorca, Associació Balear d'Entitats de Caça, Associació de veïns i amics d'Es Trenc-Salobrar de Campos, Associació amics de ses platges Campos-Es trenc, Agrupació de Defensa Vegetal de la Unió de Pagesos de Mallorca, INESE (Institut d'Estudis Ecològics), Terraferida, Universitat de les Illes Balears, Amics de la Terra, Associació agrària de Joves Agricultors (ASAJA), SEO Birdlife, Amics de la Mar de la Colònia de Sant Jordi, Fundació Balear per la fauna i l'art cinegètic, Ports IB, Societat Balear d'educació ambiental, associació de veïnats de sa Ràpita.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

4- Pel que fa al tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial urbanística i, en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, indicar que consta a l'expedient administratiu que el director general d'Espais naturals i Biodiversitat, va complimentar aquest tràmit remetent ofici a les distintes conselleries i altres administracions.

5- Pel que fa al tràmit d'informació pública, consta a l'expedient l'anunci d'informació pública, així, el 28 de setembre de 2021 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm.133) l'anunci del tràmit d'informació pública relatiu al projecte de Decret. L'esmentat acord sotmet el projecte de decret a informació pública pel

l'informe d'aquesta comissió i l'informe del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, així com també l'informe de Secretaria General. A més, la disposició derogatòria de la Llei 2/2020, en el seu punt h) estableix que es deroga l'article 4 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació del territori de les Illes Balears, i que queden derogades tàcitament totes les normes que facin referència a tràmits en què intervengui la Comissió de Coordinació de Política Territorial i en el seu punt j) el Decret 13/2001, de 2 de febrer, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió de Coordinació de Política Territorial, per la qual cosa ja no existeix aquest òrgan. Per tant es conclou que no cal sol·licitar l'emissió de l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial.

c) L'Informe de la Secretaria General, el qual ha de referir-se a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les alegacions presentades, s'emetrà amb posterioritat al present informe.

D'acord amb l'actual redacció de l'article 9.2 de la LECO (aplicables als procediments iniciats amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta redacció) només s'exigeix un informe jurídic preceptiu de la secretaria general de la Conselleria de Medi Ambient i no s'exigeixen els altres informes relacionats a l'article esmentat. Però atenent que l'inici del present procediment va tenir lloc abans de l'entrada en vigor d'aquesta modificació son exigibles els informes que assenyalava l'antic article 9.2.f de la LECO.

9- La terminació del procediment (art. 9.2, LECO) es produeix mitjançant l'aprovació per decret del Govern de les Illes Balears.

II Procediment ambiental.

Altres qüestions que cal analitzar és la relativa a si l'elaboració del PORN d'Es Trenc-Salobrar de Campos s'hauria de subjectar a avaluació ambiental estratègica d'acord amb la legislació d'avaluació ambiental, en particular la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (articles 6 i 7 sobre el seu àmbit d'aplicació), el text refós de la llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears aprovat per decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost (article 12 sobre l'àmbit d'aplicació de l'avaluació ambiental estratègica), així com la Llei 42/2007, de patrimoni natural i biodiversitat, a la seva actual redacció (en particular, l'actual disposició addicional dècima afegida per la llei 33/2015, de 21 de setembre).

En relació amb l'anterior es va publicar, en el BOIB núm. 256 de 28 d'abril de 2022, la instrucció del conseller de Medi Ambient i Territori per a establir criteris d'actuació i

A la documentació tramesa consta còpia del Projecte de decret del Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) d'Es Trenc-Salobrar de Campos, esborrany de data 20 de gener de 2022 sotmès a informació pública, així com un esborrany de data 4 d'abril de 2023 resultat de les modificacions posteriors als tràmits d'informació pública, consulta i participació.

Des del punt de vista jurídic material, l'esborrany del projecte de decret conté un preàmbul, un article únic una disposició derogatòria única i una disposició final única.

L'article únic aprova el Pla d'ordenació de recursos naturals (PORN) d'Es Trenc-Salobrar de Campos, de conformitat amb el que preveu la Llei 2/2017, de 27 de juny, de declaració del Parc Natural Maritimoterrestre Es Trenc-Salobrar de Campos. El PORN s'adjunta com annexe del decret, d'acord amb l'establert a l'esmentat article únic.

La disposició derogatòria única deroga totes les disposicions d'igual rang o inferior que contradiguin o s'oposin al decret que s'aprova.

La disposició fina única preveu l'entrada en vigor del decret.

Pel que fa al Pla d'ordenació de recursos naturals d'Es Trenc-Salobrar de Campos, que s'aprova com a un annex mitjançant l'article únic del decret, i des d'un punt de vista jurídic-material, l'esborrany del PORN (versió de 4 d'abril de 2023), consta de 100 pàgines, sense comptar els annexos (6) ni plànols (11), i s'estructura en un Preàmbul, 6 títols amb 113 articles, 6 ANNEXOS I 8 PLÀNOLS 7 disposicions addicionals i 7 disposicions transitòries.

Des del punt de vista jurídic-material, la proposta inicial del PORN d'Es Trenc-Salobrar de Campos conté un preàmbul que justifica els motius i la finalitat del PORN. L'objecte del mateix es la delimitació, tipificació i integració i determinació de la seva relació amb la resta del territori, dels sistemes que integren el patrimoni i els recursos naturals del seu àmbit espacial. Així, aquest Pla entra a regular i definir els següents aspectes:

- Defineix el seu objecte i àmbit territorial, la seva vigència i objectius específics.
- Estableix el règim d'usos i zonificacions (zones d'exclusió, d'ús limitat, compatible o general)
- Regula l'ordenació i gestió dels recursos naturals (recursos geològics, sistema platja-duna, recursos hídrics, hàbitats i espècies, espècies al·lòctones).
- Regulació de les activitats lligades al medi natural (ramadera, forestal, cinegètica, salinera, pesquera, ús públic, investigació, actuacions territorials i urbanístiques, energia i telecomunicacions)



a) Als articles 2, 4, 7, 9, 16, 17, 19, 21, 24, 27, 29, 33, 34, 40, 41, 42, 43, 45, 47, 48, 49, 50, 51, 54, 55, 56, 57, 59, 60, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 73, 74, 75, 77, 79, 81, 83, 84, 85, 90, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 103, 106, 108 109, 111, 112.

b) A les disposicions addicionals cinquena, vuitena i novena. I a les disposicions transitòries segona, tercera, quarta, cinquena, sisena, setena, vuitena, novena i desena.

c) A l'annex 1 (Plànols: 1, 2, 5, 6, 7 i 9), A l'annex 3 (Espècies de conservació preferent) i a l'annex 5 (condicions de les instal·lacions de serveis de temporada)

Es considera que les alegacions han estat correctament valorades i respostes de forma motivada mitjançant l'informe de valoració de les alegacions de data 4 d'abril de 2023. L'informe entra a analitzar les alegacions realitzades a cadascun dels articles objecte de les mateixes i per a cada entitat o persona física o jurídica que les ha presentat, donant una resposta motivada i argumentada i fonamentant l'estimació total o parcial, o la desestimació de les mateixes. Com a resultat de l'informe de valoració de les alegacions presentades s'han produït alguns canvis en el text de l'esborrany del projecte de decret per a l'aprovació del PORN del Trenc-Es Salobrar de Campos, canvis que suposen una millora tant en la redacció com en la qualitat normativa del text.

➤ No obstant l'anterior, s'han detectat una sèrie d'errades o qüestions que cal revisar:

Article 6.- En relació al contingut de l'apartat quart de l'article 6, es considera que les previsions de mitjans personals i d'equipaments per al compliment dels objectius del PORN no haurien de ser objecte de regulació dins del mateix, essent el PRUG l'instrument més adequat per a la seva previsió.

Article 8.- Es considera que es pot prescindir d'aquest article atenent que la previsió que conté ja està expressament continguda a la LECO.

Article 23.- Quant a la previsió que el PRUG inclourà un pla de protecció i restauració del sistema platja-duna, es recomana la substitució de l'expressió «pla» per «mesures» o «previsions», atenent que l'elaboració d'un «pla» pot implicar la necessitat d'un procediment previ per a la seva aprovació i difícilment es podria incloure en el PRUG.

Article 31.- Aquest article crea una categoria, Espècies i hàbitats d'interès, i estableix quines espècies o tàxons i hàbitats tenen aquesta consideració. A l'apartat segon estableix una regulació que es considera massa estricta per ser una categoria creada pel propi PORN, per la qual cosa es recomana substituir l'imperatiu "haurà de restringir" per "podrà restringir" .

primer punt de l'article comenci fent referència a l'article de la LECO del qual s'extreu:

"1. D'acord amb l'establert a l'article 39 de la Llei 5/2005, les actuacions permeses i autoritzables del present Pla ho son sense perjudici de l'avaluació de les repercussions dels plans....."

Conclusions

Per tot l'exposat, de conformitat amb l'article 9 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació d'espais de rellevància ambiental (LECO), s'informa favorablement el projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació de recursos naturals d'Es Trenc-Salobrar de Campos, d'acord amb les següents consideracions:

Primera.- El procediment substantiu per a l'elaboració del PORN d'Es Trenc-Salobrar de Campos, s'ajusta als tràmits establerts en l'article 9 de la LECO per a la tramitació dels plans d'ordenació de recursos naturals.

Segona.- Des del punt de vista procedimental, pel que fa al procediment ambiental, cal analitzar des de la DG Espais naturals i Biodiversitat, o, en el seu cas, des de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, si les mesures i accions previstes al PORN d'Es Trenc-Salobrar de Campos son o poden constituir projectes subjectes a avaluació d'impacte ambiental i, en conseqüència, si el pla de gestió es el marc per a la futura autorització de projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental, d'acord amb l'indicat a la consideració jurídica segona del present Informe.

Tercera.- Quant a les alegacions presentades en els tràmits d'audiència, informació pública, consulta i participació, aquestes han estat correctament valorades i contestades en la seva totalitat, resultat d'aquests tràmits el projecte inicial del PORN s'ha vist lleugerament modificat.

Quarta.- La proposta de modificació s'haurà d'aprovar mitjançant un Decret aprovat pel Consell de Govern que es publicarà en el BOIB.

Palma, a 26 d'abril de 2023

El cap del Departament de Secretaria General

[Redacted signature]