



G CONSELLERIA
O SERVEIS SOCIALS
I I COOPERACIÓ
B DIRECCIÓ GENERAL
/ MENORS I FAMÍLIES

Objecte:	Projecte de decret de modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors i el Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil
Versió:	2a
Estat del procediment:	Finalitzat el tràmit d'audiència i informació pública
Emissor:	Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació
Data:	15 d'abril de 2019
Observacions:	

L'article 56.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Aquesta primera memòria es fa en compliment d'allò que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Per això, s'emet aquesta memòria amb el contingut següent:

Índex

1. Oportunitat de la proposta normativa.

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

2. Contingut

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

3. Anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

A) Impacte sobre la infància i l'adolescència

B) Impacte sobre la família

C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

D) Impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

Memòria d'anàlisi impacte normatiu

1.Oportunitat de la proposta normativa

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

L'article 148.1.20 de la Constitució espanyola atribueix a les comunitats autònomes la possibilitat d'assumir competències en matèria d'assistència social. En aquest sentit, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, modificat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en els apartats 13, 15, 16 i 39 de l'article 30, assigna a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de joventut, disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut; acció i benestar social; protecció social de la família, conciliació de la vida familiar i laboral, i protecció de menors, sense perjudici de la competència pròpia que els consells insulars tenen atribuïda en l'Estatut d'autonomia, en els apartats 4, 8 i 16 de l'article 70, sobre els serveis socials i l'assistència social; el desenvolupament comunitari i la integració, les polítiques d'atenció a les a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social; la tutela, el acolliment i l'adopció dels menors; joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut; sobre polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, estableix en als seus articles 11.4 i 22 bis, com a principi rector de l'acció administrativa, que les administracions públiques han d'oferir programes de preparació per a la vida independent als joves que estiguin sota una mesura de protecció, parcialment en acolliment residencial o en situació d'especial vulnerabilitat, des de dos anys abans de la majoria d'edat i, una vegada complerta sempre que ho necessitin, amb el seu compromís de participació activa i aprofitament.

En data 16 d'abril de 2015 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* la Llei 7/2015, de 10 d'abril, per la qual s'estableix el marc regulador dels processos d'autonomia personal de menors que han estat sotmesos a una mesura de protecció o reforma, que té per objecte la configuració del marc jurídic d'actuació de la comunitat autònoma, en el disseny de mesures i actuacions dirigides a possibilitar la cobertura de necessitats bàsiques, personals i formatives dels joves, sobre els quals s'exerceixi o s'hagi exercit alguna actuació protectora o judicial, a causa de la seva situació de risc, desemparament o conflicte social per facilitar la seva integració social i laboral.

Aquesta llei preveu, entre d'altres mesures, la creació d'una renda lligada al compliment d'un programa d'autonomia personal adaptada a les necessitats i les circumstàncies de les persones beneficiàries.

La disposició final segona de la Llei 7/2015 estableix que el Govern de les Illes Balears, per mitjà de la consellera competent en matèria de serveis socials, havia d'elaborar la normativa que reguli aquesta renda mensual. En compliment de l'establert en aquesta disposició final segona s'ha publicat per una banda el Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a les persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció i per altra banda el Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

En l'aplicació d'ambdós Decrets s'ha observat determinades situacions en què es poden trobar les persones menors d'edat i que quan arriben a la majoria d'edat no poden obtenir la condició de persona beneficiària de la renda que regulen aquests dos decret la qual cosa els crea un greuge.

Així, respecte a les modificacions a introduir en el Decret 52/2006, cal destacar la previsió dels supòsits en què una persona menor d'edat que, sotmès a una mesura administrativa de protecció de menors, retorna al seu àmbit familiar i aquest retorn resulta infructuós, per la qual cosa, queda novament sota la tutela de l'Entitat pública de protecció i que pot implicar que la seva mesura administrativa hagi tingut una durada global mínima de 12 mesos entre els 16 i els 18 anys.

D'altra banda, es fa necessari modificar l'article 10 del decret 52/2016 el qual disposa, en la seva redacció actual, que la prestació objecte d'aquest decret s'abonarà directament a la persona beneficiària, mitjançant una transferència bancària al compte corrent facilitat per la persona beneficiària. Aquesta previsió de com s'ha de fer l'abonament de la prestació està impossibilitant la seva percepció per part d'aquelles persones estrangeres que durant la seva minoria d'edat han estat sota tutela de l'entitat pública de protecció de menors i que quan arriben a la seva majoria d'edat no disposen, per causes alienes a elles, de la documentació necessària per poder obrir un compte bancari (principalment pel fet de no posseir el permís de residència ni el Número d'Identificació Estrangers) on fer la transferència bancària que preveu aquest precepte com a forma de fer l'abonament de la prestació.

Igualment, es fa necessari introduir una previsió en l'article 12 del Decret 52/2016 relatiu a la durada de la prestació que regula aquest decret atès que en el marc de la normativa estatal i autonòmica vigent es podia donar el supòsit que una persona jove pot ser beneficiària alhora, sempre que compleixi els requisits, de la prestació regulada en aquest decret i el subsidi per atur que preveu la legislació de la seguretat social per a les persones menors d'edat privades de llibertat per un període superior a sis mesos en un centre específic per al compliment de mesures privatives de llibertat en el marc de la legislació reguladora de la responsabilitat penal de les persones menors d'edat que en el moment de la seva alliberació siguin majors de 16 anys.

Pel que fa al Decret 40/2017, de 25 d'agost, també es pretén regular diferents situacions no previstes a la normativa en vigor, com, entre d'altres, prorrogar de manera excepcional la durada màxima del servei d'habitatge, que és de 48 mesos, consecutius o

alterns, entre els 18 i 25 anys, quan la persona beneficiària estigui cursant satisfactòriament estudis acadèmics de llarga durada o quant la persona usuària durant la fase d'estada, es trobi amb un problema de salut temporal que l'impedeix la recerca d'un nou habitatge. D'aquesta manera es pretén que aquestes persones joves no es trobin amb una situació de desempar que els impossibiliti aconseguir els seus objectius o la seva recuperació, segons el cas.

Així com, i tenint en compte que els serveis de la Xarxa pública d'emancipació tenen la finalitat de facilitar la realització del projecte de vida de les persones joves que han estat objecte d'una mesura de protecció o de justícia juvenil i no poden tornar a la seva família nuclear, es considera necessari incloure altres criteris de prelación, a més dels previstos a l'article 6.2, com són, entre d'altres, la vinculació de la persona jove amb l'entitat on hagi disponibilitat de places. Amb aquesta regulació es pretén donar prioritat als casos en què la persona interessada, fins aleshores sota la tutela administrativa, roman a l'entitat social que presta el servei amb la finalitat de continuar amb el vincle creat durant període i no dificultar el pas que suposa la nova situació en què es troben.

D'altra banda, davant la seva ineficàcia i poca operativitat, s'ha decidit eliminar la Comissió Tècnica de la Renda d'Autonomia Personal prevista en l'article 13 del Decret 40/2017. En el seu lloc s'addiciona un nou Títol IV a aquest decret on es regulen dos òrgans amb la finalitat de millorar la gestió, l'organització i el funcionament de tots els serveis de la Xarxa d'Emancipació com són la Comissió de seguiment d'emancipació i la Comissió tècnica de derivació i avaluació per els casos de persones beneficiàries que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors.

En quant al **rang normatiu de la norma** que es projecta aquesta disposició administrativa adoptarà la forma de decret atès que una disposició de caràcter general únicament pot ser modificada per una norma d'igual o superior rang.

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

L'article 50 de la Llei 1/2019 assenyala que, en compliment dels principis de bona regulació, les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa, entre altres extrems, l'adequació de les normes als objectius previstos.

Com s'ha fet esment en l'apartat anterior amb les modificacions proposades es pretén principalment esmenar una sèrie de situacions en què es poden trobar les persones menors d'edat que quan arriben a la majoria d'edat no poden obtenir la condició de persona beneficiària de la renda que regulen aquests dos decrets la qual cosa els crea un greuge. Igualment és objecte d'aquestes modificacions contemplar diferents aspectes que fins ara no hi estaven, tot allò en benefici de les persones potencialment beneficiàries dels programes, serveis que regulen els dos decrets a modificar.

2. Contingut

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

La matèria objecte de regulació pel projecte de decret que s'analitza s'insereix (sense ser exhaustiu) en el marc normatiu següent:

A) Normativa internacional

- ➔ La Convenció sobre els Drets de l'Infant, de 20 de novembre de 1989, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990.
- ➔ Carta europea de Drets del Nin, aprovada pel Parlament europeu

B) Normativa estatal

- ➔ La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, especialment els articles 11.4 i 22 bis.

C) Normativa autonòmica

- ➔ L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, especialment l'article 30.39 que atribueix com a competència exclusiva de la comunitat autònoma la protecció de menors.
- ➔ La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- ➔ La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern.
- ➔ La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- ➔ La Llei 7/2015, de 10 d'abril, pel qual s'estableix el marc regulador dels processos d'autonomia personal de menors que han estat sotmesos a una mesura de protecció o reforma.
- ➔ La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials a les Illes Balears.
- ➔ Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- ➔ El Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a les persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció.
- ➔ El Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

L'aprovació d'aquest decret implicarà modificacions del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a les persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció als articles 5 relatiu als requisits de de les persones beneficiàries, i l'article 10 relatiu a l'abonament l'article 12 relatiu a la durada de la prestació que és objecte d'aquest Decret

Pel que fa al Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil, aquesta aprovació comportarà la modificació de l'article 5 relatiu a les persones beneficiàries, la modificació del article 6 relatiu a l'accés als serveis de la Xarxa Pública de Serveis d'Emancipació i llista d'espera, així com la derogació de l'article 13, que queda sense contingut, i l'addició de un nou títol IV on es regulen de creació de la Comissió de seguiment d'emancipació i de la Comissió tècnica de derivació i avaluació.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

La Constitució espanyola de 1978 a l'enumerar, en el capítol III del títol I, els principis rectors de la política social i econòmica, fa esment a l'obligació dels poders públics d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família i dins d'aquesta, amb caràcter singular, la dels menors.

D'altra banda a l'article 41 de l'esmentada norma s'estableix que els poders públics mantindran un règim públic de Seguretat Social per a tots els ciutadans que garanteixi l'assistència i les prestacions socials suficients en les situacions de necessitat, especialment en cas de desocupació. L'assistència i les prestacions complementàries seran lliures. Finalment, l'article 148.1.20 de la Constitució espanyola atribueix a les comunitats autònomes la possibilitat d'assumir competències en matèria d'assistència social.

A l'article 16 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en l'àmbit de la defensa i la promoció dels drets socials dels ciutadans de les Illes Balears, estableix que l'actuació

de la comunitat autònoma de les Illes Balears haurà de centrar-se primordialment, entre altres, en els àmbits corresponents a la defensa integral de la família, la protecció específica i la tutela social del menor, i l'assistència social a les persones que sofreixin marginació, pobresa o exclusió social. En l'apartat 4 d'aquest mateix article s'estableix que les administracions públiques, en el marc de les competències respectives, han de promoure les condicions necessàries perquè els drets socials dels ciutadans de les Illes Balears i dels grups i col·lectius en què s'integren siguin objecte d'una aplicació real i efectiva.

L'Estatut, als apartats 13, 15, 16 i 39 de l'article 30, atribueix a la comunitat la competència exclusiva en matèria de joventut, disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut, acció i benestar social, desenvolupament comunitari i integració, polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social, protecció social de la família, conciliació de la vida familiar i laboral i protecció de menors. Per altre banda, l'article 70.8 atribueix als consells insulars la competència pròpia en la tutela, acolliment i adopció de menors, competència que s'esgota amb el compliment de la majoria d'edat d'aquestes persones.

La disposició final segona de la Llei 7/2015, de 10 d'abril, per la qual s'estableix el marc regulador dels processos d'autonomia personal de menors que han estat sotmesos a una mesura de protecció o reforma estableix que el Govern de les Illes Balears, per mitjà de la consellera competent en matèria de serveis socials, havia d'elaborar la normativa que reguli una renda mensual lligada al compliment del programa d'autonomia personal. En compliment de l'establert en aquesta disposició final segona s'ha publicat per una banda el Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a les persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció i per altra banda el Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil els quals són ara objecte de modificacions per el decret que ara es tramita.

Així mateix, cal tenir en compte que el Consell Consultiu de les Illes Balears va efectuar el corresponent anàlisi competencial a la consideració jurídica tercera del Dictamen núm. 91/2016, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea la renda per a persones en procés d'autonomia que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors; disposant que el Govern de les Illes Balears és competent per a dictar un reglament com el projectat i la consellera de Serveis Socials i Cooperació és l'encarregada de promoure i impulsar-lo.

També, cal tenir en compte que el Consell Consultiu de les Illes Balears va efectuar el corresponent anàlisi competencial a la consideració jurídica tercera del Dictamen

núm. 87/2017, relatiu al Projecte de decret sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil; disposant que es considerava que el Govern, mitjançant la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, estava facultat per aprovar el projecte de decret sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil perquè s'inclou dins del seu àmbit competencial.

3. Anàlisi dels impactes

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic.

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, l'impacte econòmic ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat. Atès que l'objecte del projecte de decret és introduir una sèrie de modificacions en l'articulat del Decret 52/2016 i del Decret 40/2017 als efectes d'esmenar una sèrie de situacions en què es poden trobar les persones menors d'edat que quan arriben a la majoria d'edat no poden obtenir la condició de persona beneficiària de la renda que regulen aquests dos decrets la qual cosa els crea un greuge així com contemplar diferents aspectes que fins ara no hi estaven regulats, tot allò en benefici de les persones potencialment beneficiàries dels programes, serveis que regulen els dos decrets a modificar es pot concloure que aquest projecte de Decret no representa un impacte econòmic directe, ni sobre la competència, la unitat de mercat, ni la competitivitat. En cap moment el contingut del projecte de Decret regula aspectes que suposin l'ordenació o control d'activitats econòmiques, ni tampoc afecta l'accés dels operadors econòmics a les activitats econòmiques ni el seu exercici.

Al respecte, convé recordar que la Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, (anomenada Directiva Bolkenstein) va excloure de la seva aplicació als serveis no econòmics d'interès general, i en concret als serveis socials relatius, entre d'altres, a l'atenció i protecció dels infants. El fonament d'aquesta exclusió radica en el fet que aquests serveis són essencials per garantir els drets fonamentals a la dignitat humana i a la seva integritat, i són una manifestació dels principis de cohesió social i solidaritat.

Igualment, l'article 6.4 de la Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, disposa que les prestacions i els serveis de responsabilitat pública en l'àmbit de la intervenció social constitueixen el sistema de serveis socials que habitualment seran de caràcter no econòmic; si més no, excepcionalment podran ser serveis d'interès

econòmic general, en els termes en què aquests conceptes són definits a la normativa de referència de la Unió Europea, tant si són proveïts directament per les administracions públiques, com si aquestes compten amb la col·laboració de la iniciativa privada.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la MAIN ha d'incorporar un anàlisi de l'impacte pressupostari del projecte amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

En aquest sentit, les modificacions a introduir en el dos decrets objectes de modificació per part del projecte de decret que es tramita no implicarà un increment significatiu de les despeses.

D'acord amb les dades que maneja el Servei de Famílies de la Direcció General de Menors i Famílies, les modificacions proposades suposaran que el nombre de beneficiaris de la renda d'autonomia personal s'incrementi en 8 persones anualment la qual cosa fa que el seu impacte pressupostari màxim sigui de 42.132,48 euros. (438,88 euros – 80% IPREM 2019 d'acord amb l'article 7 del Decret 52/2016 i 17 del Decret 40/2017- X 8 beneficiaris potencials X 12 mesos).

D'altra banda la possibilitat excepcional prevista en la modificació de l'article 5.2 del Decret 40/2017, de que les persones entre els 18 i els 25 anys usuàries del servei d'habitatge d'emancipació pugin prorrogar la seva estada més enllà del màxim de 48 previstos, sempre que es donin les circumstàncies previstes i es compleixin els requisits previst no s'ha pogut quantificar atès que és una possibilitat que a data d'avui no s'ha produït encara però que en un futur es pot donar. No obstant assenyalar que el cost mensual per a l'administració d'una plaça del servei d'habitatge d'emancipació és de 725 euros mensuals.

3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la MAIN ha d'incorporar un anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

- **Estudi de càrregues administratives**

A efectes d'aquesta memòria, es consideren càrregues administratives aquelles activitats de naturalesa administrativa que han de dur a terme els ciutadans per complir amb les obligacions derivades de la normativa.

3.3.1 Presentació i dades significatives

a) Norma

Normes vigents:

- Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors.
- Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació , i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

b) Persones destinatàries

- Les persones joves sol·licitants de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmesos a mesures administratives de protecció de menors i durant l'aplicació d'aquesta mesura retornen al seu àmbit familiar i aquest retorn resulta infructuós quedant novament sota la tutela de l'Administració sense que la mesura hagi tingut la durada mínima requerida per ser perceptors de la prestació.
- Els menors estrangers que es troben sota la tutela de l'Administració i que quan arriben a la majoria d'edat no disposen, per causes alienes a ells, de la documentació pertinent que acrediti que es troben en el nostre país en situació regular, la qual cosa comporta la impossibilitat, que tot i reunint els requisits, per poder ser perceptors de la renda no poden obrir un compte corrent en una entitat bancària al seu nom perquè se'ls faci l'ingrés.
- Les persones usuàries del servei d'habitatge d'emancipació que estan cursant satisfactòriament estudis acadèmics de llarga durada o bé que durant la seva estada es trobin amb un problema de salut temporal que impedeixi la recerca d'un nou habitatge, perquè puguin prorrogar el límit màxim establert de 48 mesos, consecutius o alterns, de l'ús del servei, sense superar el límit d'edat i sempre que el servei disposi de plaça.

c) Procediment

Nombre total de procediments que s'estableixen a la norma vigent: 4

- Nombre 1. Sol·licitud de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors.

- Nombre 2. Sol·licitud pel servei d'habitatge d'emancipació per a persones joves més grans de 18 que han estat tutelades per l'Administració o sotmeses al compliment d'una mesura judicial
- Nombre 3. Sol·licitud de la renda d'autonomia personal que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.
- Nombre 4. Sol·licitud pel servei d'acompanyament per a joves que han estat subjectes a mesures administratives o judicials.

Amb la modificació de la regulació que es proposa en el nou decret, es mantenen els procediments, l'únic que varia es que augmenten lleugerament el nombre de possibles beneficiaris, encara que el volum de sol·licituds que es preveuen tramitar són quasi insignificants en relació al nombre d'expedients que es tramiten actualment, afectant la modificació només a dos dels procediments.

Nom del procediment 1: Presentació de la sol·licitud per a la prestació de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors i documents adjunts.

Nombre màxim d'expedients que es preveu es tramitaran anualment: 8 (Font de la informació: interna, Consells Insulars i Entitats privades que treballen amb els beneficiaris).

D'acord amb les dades de les que disposam, els joves de 18 a 25 anys que han estat objecte d'una mesura de protecció o reforma que podran beneficiar-se de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors una vegada modificat el Decret 52/2016, de 5 d'agost, es preveu que siguin aproximadament unes 8 sol·licituds. La meitat d'aquestes sol·licituds correspondrien a menors que han estat sotmesos a una mesura administrativa de protecció i retornen al seu àmbit familiar i aquest resulta infructuós, per la qual cosa, a dia d'avui, no compleixen amb el requisit d'haver estat sota una mesura de protecció o tutela durant un mínim de 12 mesos entre els 16 i 18 anys. L'altre meitat, correspondria a sol·licituds de menors estrangers que es troben sota la tutela de l'Administració i que quan arriben a la majoria d'edat no disposen, per causes alienes a ells, de la documentació pertinent que acrediti que es troben en el nostre país en situació regular.

Nom del procediment 2: Presentació de la sol·licitud pel servei d'habitatge d'emancipació per a persones joves més grans de 18 que han estat tutelades per l'Administració o sotmeses al compliment d'una mesura judicial.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 2 (Font de la informació: Interna).

D'acord amb les dades de que disposam, el nombre de persones joves que podrien beneficiar-se de la pròrroga de l'estada en el servei quan, sense superar el límit d'edat i sempre que hi hagi plaça, estiguin cursant satisfactòriament estudis acadèmics de llarga durada o quant, durant la fase d'estada es trobin amb un problema de salut temporal que els impedeixi la recerca d'un nou habitatge, s'estima que siguin 2 com a màxim.

d) Valoració econòmica de les càrregues

- Procediment 1: presentació de la sol·licitud per a prestació de la renda: 840,00€
- Procediment 2: presentació de la sol·licitud pel servei d'habitatge d'emancipació per a persones joves més grans de 18 que han estat tutelades per l'Administració o sotmeses al compliment d'una mesura judicial: 230,00€

Cost global: 1.070,00€

(s'adjunten quadres annexos)

3.3.2. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la modificació de la normativa en projecte.

Aquesta norma implica l'aportació d'un seguit de documents per part dels interessats, que no difereixin dels que aporten els beneficiaris dels serveis de la Xarxa Pública d'Emancipació regulats en ambdós decrets objecte de modificació, per la qual cosa es considera que les càrregues administratives que suposa la presentació de sol·licituds, seran les mateixes, atès que els procediments i la documentació que han de presentar els interessats són els mateixos.

El fet que es tracti de procediments iniciats a instància de les persones interessades suposa l'obligat compliment d'una sèrie d'actuacions administratives per a la correcta tramitació de l'expedient com són ara, la revisió de la sol·licitud i documentació presentada, la verificació del compliment dels requisits, el requeriment per a què esmenin les deficiències detectades a la documentació presentada i la resolució de l'expedient.

No obstant això, en compliment del Decret 6/2013, de mesures reductores de la càrrega administrativa, i per tal de contribuir a fer efectiu el dret de la ciutadania a no presentar documents no exigits per les normes aplicables al procediment de que es tracti o bé que es trobin en poder de l'Administració així com d'utilitzar mitjans electrònics per obtenir aquesta informació o documentació, s'han establert mecanismes de cooperació i col·laboració interadministrativa que permeten realitzar les consultes pertinents per a la verificació del compliment dels requisits.

Quantia de la reducció

Tenint en compte els punts anteriors s'estima un cost econòmic anual de 1.070,00€ el primer any d'implantació, quantitat que es reduirà en els anys successius pel fet que, al tractar-se d'uns serveis dels quals les persones sol·licitants es poden beneficiar durant un període màxim de 36 o 48 mesos, depenent del servei que es tracti, renda i habitatge respectivament, i atès que les prestacions es renovaran de forma automàtica es produirà una disminució de càrregues a la persona interessada la qual no haurà de presentar més documentació que l'aportada inicialment, excepte en el supòsit que la situació personal que va originar el dret a la prestació o servei s'hagi vist modificada.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

Mitjançant Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació de 15 de març de 2019 es va sotmetre al tràmit d'informació pública el projecte de decret que s'informa, mitjançant la publicació d'aquesta Resolució en el BOIB núm. 37, de 21 de març de 2019, així com també mitjançant la seva publicació en el portal de Participació Ciutadana i en el portal de Transparència.

Per mitjà dels oficis de 21 de març de 2019 de la secretària general de la Conselleria Serveis Socials i Cooperació, es va atorgar un termini de 10 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de decret esmentat a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, als Consells Insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, a l'Ajuntament de Palma, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a la Federació d'Entitats d'Atenció a la Infància i Adolescència Balear (FEIAB), al Col·legi d'Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears, i al Grupo de Educadores de Calle y Trabajo con Menores (GREC).

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits de les següents entitats indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, Conselleria de Salut.

Per altra part, en data 8 d'abril de 2019, va tenir entrada a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació l'informe d'impacte de gènere del projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, d'1 d'abril de 2019. En aquest informe, es recomana que en la redacció de la norma es tenguin en compte unes recomanacions que es relacionen pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa, així com que s'inclogui l'obligatorietat d'establir una composició paritària de la Comissió de Seguiment d'Emancipació i de la Comissió Tècnica de Derivació i Avaluació, d'acord

amb el que estableix l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Pel que fa a la primera recomanació, una vegada haver-se tramès el projecte a correcció lingüística, l'assessora lingüística de la Conselleria s'ha pronunciat en el sentit de no incorporar les propostes, entre altres motius, perquè suposen un canvi de lèxic i, per tant, de significat.

I pel que fa a la segona recomanació, en el text del projecte s'ha inclòs la següent previsió referent a ambdues comissions: *«Es designaran les persones representants de l'Administració d'acord amb el principi de presència equilibrada de dones i homes, excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades. S'entén per representació equilibrada la presència de dones i homes de manera que cap sexe superi el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni sigui inferior al 40%.»*

5. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb la lletra e) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la MAIN ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

L'article 42 de la Llei 1/2019, assenyala que el Govern exerceix, d'acord amb el Títol IV d'aquesta llei, la iniciativa legislativa i les potestats normatives que li atribueix l'Estatut d'Autonomia.

Per la seva part, l'article 46 d'aquest mateix cos legal estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

Pel que fa a la tramitació del projecte de Decret, d'acord amb el capítol II del Títol IV de la Llei 1/2019, s'ha seguit, fins aleshores i tenint en compte que aquesta és la segona versió de la MAIN, la tramitació següent:

5.1 Consulta pública prèvia

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, es va substanciar des de dia 2 de novembre fins dia 23 de novembre de 2018, ambdós inclosos, una consulta prèvia en la web habilitada per a aquest tipus de consultes en el portal de participació ciutadana de l'Administració del Govern de les Illes Balears.

Un cop finalitzada la consulta, d'acord amb la diligència de la cap del Servei jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, de 28 de novembre de 2018, consten dues aportacions.

5.2. Inici de la tramitació

De conformitat amb l'article 56 de la Llei del Govern de les Illes Balears la consellera de Serveis Socials i Cooperació ha de dictar una resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment de l'elaboració del projecte Decret i designa la Secretaria General de la Conselleria com a òrgan responsable de la tramitació del procediment en coordinació amb la Direcció General de Menors i Famílies.

L'esborrany del projecte ha estat elaborat a partir de l'experiència i situacions en què s'ha trobat el Servei de Famílies de la Direcció General de Menors i Famílies (servei responsable dels programes de autonomia personal i de gestió de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció o a mesures de justícia juvenil) que ha fet recomanable la modificació dels Decrets 52/2016 i Decret 40/2017.

5.3. Audiència i informació pública

De conformitat amb l'article 58 de la Llei del Govern de les Illes Balears, el projecte de Decret s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- Mitjançant Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació de 15 de març de 2019 es va sotmetre al tràmit d'informació pública el projecte de decret que s'informa, mitjançant la publicació d'aquesta Resolució en el BOIB núm. 37, de 21 de març de 2019, així com també mitjançant la seva publicació en el portal de Participació Ciutadana i en el portal de Transparència.

- Per mitjà dels oficis de 21 de març de 2019 de la secretària general de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, es va atorgar un termini de 10 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de decret esmentat a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, als Consells Insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, a l'Ajuntament de Palma, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a la Federació d'Entitats d'Atenció a la Infància i Adolescència Balear (FEIAB), al Col·legi d'Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears, i al Grupo de Educadores de Calle y Trabajo con Menores (GREC).

Els escrits rebuts al respecte s'analitzen en el punt 4 de la present Memòria.

5.4. Informes i dictàmens

De conformitat amb amb l'article 59.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears, el projecte de Decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, d'acord amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Al respecte, en data 8 d'abril de 2019, va tenir entrada a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació l'informe d'impacte de gènere del projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, d'1 d'abril de 2019. Les recomanacions que s'efectuen s'analitzen en el punt 4 de la present Memòria.

b) L'informe del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, d'acord amb el que estableix l'article 54.1 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de Serveis Socials de les Illes Balears i l'article 3.c) del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears. Dins d'aquest òrgan col·legiat hi té representació el Consell d'Infància i Família de les Illes Balears.

Al respecte, mitjançant certificat de la cap del Servei de Planificació Social de la Conselleria d'1 d'abril de 2019, consta que a la reunió del Consell de Serveis Socials celebrada el 13 de març de 2019 s'ha pres l'Acord d'informar favorablement sobre el projecte decret de referència.

c) Per altra banda, no es considera preceptiva l'emissió dels següents informes:

- Dictamen del Consell Econòmic i Social: d'acord amb l'article 2.1 lletra a) incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, es preveu aquest dictamen sobre projectes normatius sempre que els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. En el cas que ens ocupa, el projecte normatiu en tramitació no regula aquests aspectes en el sentit esmentat.

- En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen, segons l'article 59.1 de la Llei 1/2019

Aquest supòsit no s'inclou en el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència, atès que aquest té per objecte la modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

- Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat, segons l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019.

Així, es fa constar en aquesta Memòria, en l'apartat d'impacte econòmic, que el projecte de Decret no representa un impacte econòmic directe, ni sobre la competència, la unitat de mercat, ni la competitivitat. En cap moment el contingut del projecte de Decret regula aspectes que suposin l'ordenació o control d'activitats econòmiques, ni tampoc afecta l'accés dels operadors econòmics a les activitats econòmiques ni el seu exercici.

- Publicació en el Sistema de Cooperació Interadministrativa per a LGUM:
Aquest supòsit no s'inclou en el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència, i així es fa constar en aquesta Memòria, en l'apartat d'impacte econòmic, en què es disposa que el projecte de Decret no representa un impacte econòmic directe, ni sobre la competència, la unitat de mercat, ni la competitivitat. En cap moment el contingut del projecte de Decret regula aspectes que suposin l'ordenació o control d'activitats econòmiques, ni tampoc afecta l'accés dels operadors econòmics a les activitats econòmiques ni el seu exercici.

5.5. Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2 b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes i dictàmens anteriors ha estat objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de Serveis Socials i Cooperació en data 15 d'abril de 2019.

5.6. Dictamen del Consell Consultiu

Completats els tràmits anteriors, el projecte normatiu s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu, d'acord amb l'article 59.3 de la Llei del Govern de les Illes Balears i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de las Illes Balears.

5.7. Publicació en el portal de Transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient, segons l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segons l'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa

6.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 50 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa, entre altres extrems, al compliment dels principis de bona regulació. L'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. [...].

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- En virtut del principi de necessitat i eficàcia

Aquest projecte de decret, recull l'absència de regulació de diverses situacions de necessitat del col·lectiu de persones ex tutelades o que han estat sotmeses a mesures de justícia juvenil i que es troben en risc d'exclusió social, amb manca de recursos econòmics i manca de suport familiar, amb la finalitat de donar-los cobertura i suport.

- En virtut del principi de proporcionalitat

El projecte de decret, d'acord amb aquest principi, s'adapta a la normativa vigent de regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir.

- A fi de garantir el principi de seguretat jurídica

El projecte de decret, d'acord amb aquest principi, tal i com s'ha exposat abans a l'hora d'explicar la oportunitat i necessitat de regulació, recull la necessitat de regular una sèrie de situacions i perfils de persones destinatàries no recollides en la normativa d'aplicació amb la finalitat de respectar i garantir a aquests col·lectius el principi d'igualtat i seguretat jurídica reconeguts a la Constitució espanyola.

- En aplicació del principi de transparència

En virtut d'aquest principi, s'ha presentat aquest avantprojecte de decret al tràmit de consulta pública prèvia.

S'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma, ja sigui directament mitjançant el portal de participació ciutadana, com a través de la representació en òrgans col·legiats, així com la fixació dels requisits objectius en una disposició de caràcter general i la seva publicació íntegra en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*;

- En aplicació del principi de eficiència

La iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. Així, aquesta norma implica l'aportació d'un seguit de documents per part dels interessats, que no difereixin dels que aporten els beneficiaris dels serveis de la Xarxa Pública d'Emancipació regulats en ambdós decrets objecte de modificació, per la qual cosa es considera que les càrregues administratives que suposa la presentació de sol·licituds, seran les mateixes.

- En aplicació dels principis de qualitat i simplificació

El projecte de decret es desenvolupa de manera clara per tal de facilitar el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, la presa de decisions per part dels seus destinataris

6.2. Control posterior de la qualitat normativa

L'article 50.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius prevists i la justificació dels costos, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

L'apartat segon d'aquest precepte estableix que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament la pròpia avaluació, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tenguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'administració pública.

Per la seva part, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar la necessitat d'avaluació periòdica de les normatives a fi de valorar l'impacte sobre la unitat de mercat i que tal funció podia impulsar-se en el si de les conferències sectorials

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

Així doncs, resulta oportú que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita es preveu un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General de Menors i Famílies, en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria competent. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb la lletra) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la MAIN ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

En aquest sentit, s'incorpora a aquesta MAIN els informes d'impactes següents:

7.1. Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 quinqués de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Una vegada analitzat el projecte de decret pel qual es modifica el Decret 52/2016, de 5 d'agost, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, cal assenyalar el següent:

Cal recordar que les persones joves que, o bé han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors o bé, a mesures de justícia juvenil constitueixen un col·lectiu en risc d'exclusió social. En el primer cas, es tracta tant de persones joves que han hagut de ser separats del seu nucli familiar com a mesura de protecció davant d'una situació que pot ser qualificada d'alt risc social, com de menors estrangers no acompanyats. Ambdós casos tenen el denominador comú del desemparament. Per aquest motiu aquestes persones joves han viscut sota la tutela de l'administració pública en centres de protecció fins que han arribat a la majoria d'edat. Aquestes persones joves ex tutelades compten amb una taxa d'escolarització post obligatòria més baixa, majors nivells de desocupació, es veuen obligats a realitzar un procés d'emancipació en arribar a la majoria d'edat amb poc referents pròxim afectius fora de l'àmbit professional i amb un major risc de patir problemes de salut mental, adoptar conductes delictives o manca d'habitatge.

En el segon cas, es tracta de persones joves que han romàs en un Centre de Justícia Juvenil per ordenança d'un jutge perquè compleixin les condemnes que se'ls ha imposat. L'objectiu prioritari de la mesura judicial és que el menor disposi d'un ambient amb les condicions educatives adequades perquè pugui reorientar les disposicions o les deficiències que han caracteritzat el seu comportament antisocial, mitjançant la seva estada en un règim físicament restrictiu de la seva llibertat.

En tot dos casos, ens trobam davant persones joves que es veuen abocades a haver de sortir endavant com adults emancipats sense contar amb la maduresa necessària, l'experiència, els recursos econòmics ni la xarxa de suport necessària per afrontar aquesta situació amb garanties.

Aquest joves considerats adults pel fet d'arribar a la majoria d'edat, no estan preparats per a la seva independència. Presenten mancances tant en relació a l'autonomia personal, com a limitacions econòmiques i de formació que els permeti obtenir i mantenir una qualitat de vida i una vida digna.

Amb el projecte normatiu que es tramita es pretén contribuir a que determinades situacions o perfils de persones joves que formen part del col·lectiu anomenat de joves ex tutelats puguin accedir als serveis de la Xarxa Pública d'Emancipació i que per manca de regulació en la normativa d'aplicació els estaven vedats.

La incidència del projecte normatiu no serà un impacte directe sinó indirecte, atès que les persones destinatàries són les persones joves de 18 a 25 anys, tot i que la mesura de tutela o judicial de la que han estat objecte i que dona dret a beneficiar-se d'aquests serveis va ser imposada abans de complir la majoria d'edat i que, evidentment condiciona el seu futur.

A més, en el cas de la renda d'emancipació pot presentar la sol·licitud la persona interessada o qui n'exerceixi la tutela o la guarda, a partir dels tres mesos abans de complir l'edat mínima per poder esdevenir persona beneficiària d'aquesta prestació, encara que els efectes econòmics es produiran des del mes en que la persona jove compleixi la majoria d'edat.

D'altra banda, la creació d'una Comissió tècnica de derivació i avaluació permetrà identificar aquelles persones joves 6 mesos abans de finalitzar la mesura administrativa de protecció, i per tant la majoria d'edat, i planificar l'inici de la intervenció educativa en coordinació amb el referent educatiu del centre corresponent. Això tindrà un impacte positiu en aquests joves ja que, si són conscients que una vegada assolida la majoria d'edat disposen d'un habitatge i/o un suport econòmic per afrontar aquesta transició cap a la vida adulta podran assolir-la amb més garanties d'èxit.

Com ja s'ha comentat, l'impacte sobre la infància del projecte normatiu no és realment un impacte directe, atès que els destinataris de la norma són les persones joves de 18 a 25 anys, tot i que la mesura de tutela o judicial de la que han estat objecte i dona dret a beneficiar-se d'aquests serveis va ser imposada abans de complir la majoria d'edat.

En conclusió es pot dir que l'aprovació de la norma no tindrà un impacte en la infància i l'adolescència atès que els serveis regulats en els Decrets que es modifiquen estan orientats per a persones joves d'entre 18 i 25 anys si bé igualment aquestes modificacions suposarà una millora respecte la situació de partida respecte d'aquest col·lectiu.

7.2. Incidència sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família. Igualment, en l'àmbit autonòmic, l'article 34 de la Llei 18/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, preveu que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents han d'emetre l'informe d'impacte familiar, que té caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

Les competències en protecció social de família i conciliació de la vida familiar i laboral s'inclouen en l'apartat 16 de l'article 30 de l'EAIB, sense que tenguin reflex en l'article 70 de l'EAIB, de forma que són competències exclusives del Govern de les Illes Balears. D'altra banda, l'article 39 de la Constitució espanyola preveu que els poders públics han d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família.

Amb el projecte normatiu que es tramita es pretén contribuir a que determinades situacions o perfils de persones joves que formen part del col·lectiu anomenat de joves ex tutelats puguin accedir als serveis de la Xarxa Pública d'Emancipació i que per manca de regulació en la normativa d'aplicació els estaven vedats.

Es tracta de facilitar-los les condicions perquè puguin viure d'una manera autònoma i es puguin integrar gradualment en la vida laboral i social, atès que no tenen una unitat familiar que els aculli i sempre que acreditin que no disposen de recursos econòmics suficients i visquin autònomament.

Per tantes considera que no existeix un impacte directe d'aquesta norma sobre les famílies, atès que es tracta d'un col·lectiu en risc d'exclusió social que no disposa d'un entorn familiar al qual integrar-se una vegada acaba la mesura de la qual han estat objecte i que els doni les eines adequades i el suport necessari per iniciar una vida independent i plenament integrada a la societat.

7.3. Incidència sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Pel que fa a la incidència d'aquesta Llei en els serveis socials, l'article 17 disposa, entre d'altres qüestions que les administracions públiques de les Illes Balears han de posar especial cura en infants, adolescents i joves LGTBI que estiguin en situació de vulnerabilitat o aïllament social i han de treballar en la prevenció de situacions que puguin atemptar contra el seu desenvolupament personal, la seva salut o la seva vida per causes derivades de llur orientació sexual o identitat de gènere. Així mateix obliga a les administracions públiques a establir mesures de prevenció per a les persones LGTBI que puguin patir discriminació múltiple, amb l'objectiu d'evitar situacions de discriminació, risc d'exclusió social i vulnerabilitat. Finalment, aquest article contempla l'adopció de mesures per a garantir els drets de les persones transsexuals o intersexuals a fer ús dels espais comuns sense cap tipus de discriminació.

Revisat el contingut del projecte normatiu que s'informa, es comprova que el contingut respecta el que preveu la Llei esmentada atès que no regula pròpiament un determinat tipus de serveis socials en els quals seria important tenir en compte els mandats prevists per l'article 17 esmentat. Així doncs no es contempla dins del seu articulat la inclusió de disposicions que tenguin per objecte directe la fixació de pautes o garanties dels drets dels col·lectius esmentats. Malgrat això, no cal oblidar que els mandats de la Llei 8/2016 obliguen a tots els poders públics i que els òrgans competents a l'hora de dissenyar les seves polítiques socials ho hauran de fer amb respecte als principis d'aquesta Llei i també als principis establerts per la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears. Aquesta Llei té, entre d'altres objectius el d'afavorir la igualtat efectiva de les persones, eliminant discriminacions per raó de sexe o de discapacitat, o per qualsevol altra condició o circumstància personal o social arbitrària. Això suposa el mateix tracte igualitari indistintament de la població a qui s'adreça el servei, sense que hi hagi referències de les quals es dedueixi un tracte discriminatori o desigualitari en l'accés a serveis o prestacions que afectin als drets de les persones lesbianes, gais, bisexuals, trans (transsexuals i transgènere) i intersexuals (LGTBI). En aquest sentit, les prestacions del sistema de serveis socials es dirigeixen a tota la població en general amb independència de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, d'acord amb la Llei 4/2009.

7.4 Impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

Atès el contingut i naturalesa del projecte, no es considera l'anàlisi d'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat

universal de les persones amb discapacitat, segons la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, en què es disposa que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu, que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

Conclusió

Per tot això, es considera necessari i oportú continuar la tramitació per elaborar el projecte de decret per el qual es modifica el Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors i el Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

Palma, 15 d'abril de 2019

La secretària general



Isabel E. Nora del Castillo

Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors i el Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil											
IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Presentació de la sol·licitud renda mensual i documentació adjunta									
PROCEDIMENT 1											
Descripció de la càrrega a la norma (inclou referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa		
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població			
Sol·licitud	1	Presentar una sol·licitud presencialment	8	80,00	Persones joves en procés d'autonomia personal que han estat sotmesos a mesures de protecció de menors i persones joves en procés d'emancipació que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil	8,00	anual	8	640,00		
Sol·licitud	2	Presentar una sol·licitud electrònica	0	5,00	Persones joves en procés d'autonomia personal que han estat sotmesos a mesures de protecció de menors i persones joves en procés d'emancipació que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil	0,00	anual	0	0,00		
Adjuntar documentació	4	Presentació convencional de documents en format original o còpia	5	5,00	Persones joves en procés d'autonomia personal que han estat sotmesos a mesures de protecció de menors i persones joves en procés d'emancipació que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil	8,00	anual	8	200,00		
Adjuntar documentació	4	Presentació electrònica de documents	0	4,00	Persones joves en procés d'autonomia personal que han estat sotmesos a mesures de protecció de menors i persones joves en procés d'emancipació que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil	0,00	anual	0	0,00		
								Cost total del procediment	840,00		

Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors i el Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil									
IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Presentació de la sol·licitud servei d'habitatge i documentació conjunta							
PROCEDIMENT 2									
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud	1	Presentar una sol·licitud presencialment	2	80,00	Persones que hagin estat sotmeses a mesures de protecció o reforma a per l'Entitat Pública de protecció competent, i segueixen el programa d'autonomia personal	2,00	anual	2	160,00
Sol·licitud	2	Presentar una sol·licitud electrònica	0	5,00	Persones que hagin estat sotmeses a mesures de protecció o reforma a per l'Entitat Pública de protecció competent, i segueixen el programa	0,00	anual	0	0,00

							d'autonomia personal		2,00	anual	2		70,00
Adjuntar documentació	4	Presentació convencional de documents en format original o còpia	7	5,00			Persones que hagin estat sotmeses a mesures de protecció o reforma a per l'Entitat Pública de protecció competent, i segueixen el programa d'autonomia personal						
Adjuntar documentació	4	Presentació electrònica de documents	0	4,00			Persones que hagin estat sotmeses a mesures de protecció o reforma a per l'Entitat Pública de protecció competent, i segueixen el programa d'autonomia personal		0,00	anual	0		0,00
												Cost total del procediment	230,00

