



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil

Antecedents

1. En data 24 d'octubre de 2018, la directora general de Menors i Famílies va emetre l'informe sobre la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil, en el qual es justificaven els següents punts:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de l'aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. En data 30 d'octubre de 2018, la consellera de Serveis Socials i Cooperació va dictar la Resolució mitjançant la qual se sotmet a consulta pública prèvia la proposta d'elaboració del projecte de decret de referència; s'ordena a la Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública; i es fixa el termini de consulta pública en 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica o per escrit.

3. D'acord amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica de 26 de novembre de 2018, es va substanciar la consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret de referència a través del portal de Participació Ciutadana des del 2 de novembre fins al 23 de novembre de 2018. Es feu constar que s'havien registrat 19 visites a l'esmentat projecte.

4. Mitjançant diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 28 de novembre de 2018, es va fer constar que des del 2 de novembre fins al 23 de novembre de 2018, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç a la documentació per a la consulta prèvia a l'elaboració del projecte de decret de referència, i



que es van registrar dues aportacions durant el tràmit de consulta prèvia a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.

5. En data 12 de març de 2019, la directora general de Menors i Famílies de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en relació a l'elaboració del projecte de decret de referència.

En aquesta memòria s'inclouen els següents apartats:

- Oportunitat de la proposta normativa
 - Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
 - Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut
 - Marc normatiu en què s'insereix la proposta
 - Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
 - Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:
 - Estudi econòmic
 - Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic
 - Càrregues administratives que comporta la proposta
- Referència al procediment d'elaboració normativa
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa
- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:
 - Impacte sobre la infància i l'adolescència
 - Impacte sobre la família
 - Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

6. En data 14 de març de 2019, la consellera de Serveis Socials i Cooperació va dictar la resolució mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència; es designa la directora general de Menors i Famílies com a òrgan responsable de la seva elaboració; i la secretària general de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació com a òrgan responsable de la tramitació.

7. Es va elaborar l'esborrany del projecte de decret de modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés



d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

8. Mitjançant Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació de 15 de març de 2019 es va sotmetre al tràmit d'informació pública el projecte de decret que s'informa, mitjançant la publicació d'aquesta Resolució en el BOIB núm. 37, de 21 de març de 2019, així com també mitjançant la seva publicació en el portal de Participació Ciutadana i en el portal de Transparència.

9. Per mitjà dels oficis de 21 de març de 2019 de la secretària general de la Conselleria Serveis Socials i Cooperació, es va atorgar un termini de 10 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de decret esmentat a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, als Consells Insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, a l'Ajuntament de Palma, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a la Federació d'Entitats d'Atenció a la Infància i Adolescència Balear (FEIAB), al Col·legi d'Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears, i al Grupo de Educadores de Calle y Trabajo con Menores (GREC).

10. Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 8 d'abril de 2019, consta que en data 22 de març fins 4 d'abril de 2019, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de decret de referència i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 6 visites a l'esmentat projecte.

11. Mitjançant diligència de la cap de Secció del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 8 d'abril de 2019, es fa constar que en data 22 de març fins 4 d'abril de 2019 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte de decret; i que no s'ha rebut cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.

12. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits de les següents entitats indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, Conselleria de Salut.

13. Mitjançant escrit d'18 de març de 2019, es va sol·licitar l'informe a l'Institut Balear de la Dona.

14. Mitjançant certificat de la cap del Servei de Planificació Social de la Conselleria d'1 d'abril de 2019, consta que a la reunió del Consell de Serveis Socials celebrada el 13 de març de



2019 s'ha pres l'Acord d'informar favorablement sobre el projecte decret de referència.

15. En data 8 d'abril de 2019, va tenir entrada a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació l'informe d'impacte de gènere del projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, d'1 d'abril de 2019.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president. I d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són firmats pel president, o pel president i pel conseller o consellers competents en la matèria, en aquest cas, per la consellera de Serveis Socials i Cooperació.

3. El projecte de decret inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019.

Aquesta llei afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul de projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a tals principis.

Aquest article seria aplicable en l'exercici de la potestat reglamentària. Així, cal tenir en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs de inconstitucionalitat núm. 3628/2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'apartat 1 de l'article 129 és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.



De conformitat amb la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis esmentats, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre complerta l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis.

El Projecte de decret de referència té per objecte la modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

Pel que fa als aspectes formals, el projecte de decret s'estructura de la següent forma:

Preàmbul

Capítol I. Modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors

- Article primer. Modificació de l'article 5 del Decret 52/2016
- Article segon. Modificació de l'article 10 del Decret 52/2016
- Article tercer. Modificació de l'article 12 del Decret 52/2016

Capítol II. Modificació del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil

- Article quart. Modificació de l'article 5 del Decret 40/2017
- Article cinquè. Modificació de l'article 6 del Decret 40/2017
- Article sisè. Supressió de l'article 13 del Decret 40/2017
- Article setè. Addició del títol V en el Decret 40/2017

Disposició final única. Entrada en vigor

4. A la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu referent a l'elaboració del projecte de decret de referència, de 12 de març de 2019, a l'apartat 2.3, es va incloure l'anàlisi a l'adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

Atès que el projecte de decret de referència té per objecte la modificació de dos decrets, a l'esmentat apartat 2.3 de la Memòria es va fer constar que cal tenir en compte que el Consell Consultiu de les Illes Balears va efectuar el corresponent anàlisi competencial a la



consideració jurídica tercera del Dictamen núm. 91/2016, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea la renda per a persones en procés d'autonomia que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors; disposant que el Govern de les Illes Balears és competent per a dictar un reglament com el projectat i la consellera de Serveis Socials i Cooperació és l'encarregada de promoure i impulsar-lo.

També, cal tenir en compte que el Consell Consultiu de les Illes Balears va efectuar el corresponent anàlisi competencial a la consideració jurídica tercera del Dictamen núm. 87/2017, relatiu al Projecte de decret sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil; disposant que es considerava que el Govern, mitjançant la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, estava facultat per aprovar el projecte de decret sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil perquè s'inclou dins del seu àmbit competencial.

5. Pel que fa a la tramitació del procediment, cal tenir en compte els següents tràmits:

5.1 Consulta prèvia

En data 24 d'octubre de 2018, la directora general de Menors i Famílies va emetre l'informe sobre la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil, en el qual es justificaven els següents punts:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de l'aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En data 30 d'octubre de 2018, la consellera de Serveis Socials i Cooperació va dictar la Resolució mitjançant la qual se sotmet a consulta pública prèvia la proposta d'elaboració del projecte de decret de referència; s'ordena a la Secretaria General de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública; i es fixa el termini de consulta pública en 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica o per escrit.

D'acord amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General



de Participació i Memòria Democràtica de 26 de novembre de 2018, es va substanciar la consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret de referència a través del portal de Participació Ciutadana des del 2 de novembre fins al 23 de novembre de 2018. Es feu constar que s'havien registrat 19 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 28 de novembre de 2018, es va fer constar que des del 2 de novembre fins al 23 de novembre de 2018, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç a la documentació per a la consulta prèvia a l'elaboració del projecte de decret de referència, i que es van registrar dues aportacions durant el tràmit de consulta prèvia a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.

Tenint en compte que la Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació mitjançant la qual se sotmet a consulta pública prèvia la proposta d'elaboració del decret de referència, es va dictar en data 30 d'octubre de 2018, aleshores era aplicable l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de la norma, es substanciarà una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en què es recabarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Al respecte, es va dictar la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs de inconstitucionalitat núm. 3628/2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, en la part resolutiva de la qual es declara que l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que «l'article l'article 133, en els seus apartats primer, primer incís («amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de la norma, es substanciarà una consulta pública») i quart, primer paràgraf; conté normes amb paregut tenor que poden reputar-se bases del règim jurídic de les administracions públiques (art 149.1.18CE) aplicables en quant tals a l'elaboració de reglaments autonòmics. Les demés previsions de l'article 133 descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del que és bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives».

També, posteriorment, en data 4 de febrer de 2019, va entrar en vigor la Llei 1/2019, de 31



de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 55.1 de la qual s'estableix que amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

5.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

En data 12 de març de 2019, la directora general de Menors i Famílies de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en relació a l'elaboració del projecte de decret de referència.

En aquesta memòria s'incloïen els següents apartats:

- Oportunitat de la proposta normativa
 - Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
 - Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut
 - Marc normatiu en què s'insereix la proposta
 - Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
 - Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:
 - Estudi econòmic
 - Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic
 - Càrregues administratives que comporta la proposta
- Referència al procediment d'elaboració normativa
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa
- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:
 - Impacte sobre la infància i l'adolescència
 - Impacte sobre la família
 - Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la



incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:
 - Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - Càrregues administratives que comporta la proposta.
- Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

Quant a aquest darrer punt, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es va incloure una anàlisi dels següents impactes:

- Impacte sobre la infància i l'adolescència, en compliment de l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, segons el qual les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència.
- Impacte sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, que exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.
- Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i



intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei).

Per altra part, atès el contingut i naturalesa del projecte, no s'ha inclòs l'anàlisi d'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, segons la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, en què es disposa que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu, que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

Al respecte, en data 15 d'abril de 2019 s'ha emès la segona versió de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, mitjançant la qual s'ha actualitzat la primera versió de la Memòria de 12 de març de 2019, amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, en compliment de l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. Per tant, la segona versió de la Memòria inclou els apartats que incloïa la primera versió de la Memòria i, endemés, afegeix nous apartats resultants de l'estat de tramitació del procediment, segons la Llei 1/2019.

5.3 Inici del procediment

En data 14 de març de 2019, la consellera de Serveis Socials i Cooperació va dictar la resolució mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència; es designa la directora general de Menors i Famílies com a òrgan responsable de la seva elaboració; i la secretària general de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació com a òrgan responsable de la tramitació.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

5.4 Audiència i informació pública



Mitjançant Resolució de la consellera de Serveis Socials i Cooperació de 15 de març de 2019 es va sotmetre al tràmit d'informació pública el projecte de decret que s'informa, mitjançant la publicació d'aquesta Resolució en el BOIB núm. 37, de 21 de març de 2019, així com també mitjançant la seva publicació en el portal de Participació Ciutadana i en el portal de Transparència.

Per mitjà dels oficis de 21 de març de 2019 de la secretària general de la Conselleria Serveis Socials i Cooperació, es va atorgar un termini de 10 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de decret esmentat a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, als Consells Insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, a l'Ajuntament de Palma, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a la Federació d'Entitats d'Atenció a la Infància i Adolescència Balear (FEIAB), al Col·legi d'Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears, i al Grupo de Educadores de Calle y Trabajo con Menores (GREC).

Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 8 d'abril de 2019, consta que en data 22 de març fins 4 d'abril de 2019, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de decret de referència i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 6 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de la cap de Secció del Servei Jurídic de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació de 8 d'abril de 2019, es fa constar que en data 22 de març fins 4 d'abril de 2019 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte de decret; i que no s'ha rebut cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits de les següents entitats indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, Conselleria de Medi Ambient. Agricultura i Pesca. Conselleria de Salut.

Al respecte, l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.



- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.

- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

S'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

En aquest cas, no seria aplicable l'article 133, apartats 2 i 3, referent a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments, de la Llei 39/2015, tenint en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs de inconstitucionalitat núm. 3628/2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, en la part resolutiva de la qual es declara que l'article 133, referent a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que les previsions d'aquest article, excepte les previsions de l'apartat primer-primer incís, i apartat quart-primer paràgraf, «descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del que és bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives».

La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, a l'article 50, estableix que el sistema de serveis socials, per a la consecució dels seus fins, compta amb la participació ciutadana al llarg de tot el cicle comprès entre la planificació, la gestió i l'avaluació de la seva actuació. Quan sigui possible, les decisions relatives al sistema de serveis socials es prendran amb la participació de la ciutadania. La finalitat de la participació és integrar la deliberació entre les administracions i els diversos actors de la societat civil en els processos de presa de decisió, amb el fin de millorar el sistema de serveis socials i enfortir el capital social. Els objectes de la participació son la implicació de tota la societat en els assumptes socials, la prevenció de la fragmentació social, la innovació en la prestació dels serveis i el reforçament de les xarxes socials de suport, com també aconseguir l'autonomia, la llibertat i l'apoderament de la ciutadania, aquest darrer extrem entès com el procés pel qual una persona o un grup social adquireix o rep els medis per a reforçar el seu potencial en termes econòmics, polítics o socials.



Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 25 d'abril de 2011 disposa que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix de personar-se en el procediment i fer-hi les al·legacions que estimin convenientes.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem de 19 de gener de 1991 disposa que no significa que en la redacció dels Reglaments hagin de ser escoltades quantes Associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres Associacions o Organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'Administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses Associacions o Organitzacions a qui pugui afectar una determinada Disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

El Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.5 Informes i dictàmens preceptius

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

L'article 2.1.a, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, de Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, disposa que correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb projectes de decret del Govern de les Illes Balears, sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.



Segons l'article 2.4 de l'esmentada llei, a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que integren l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre altres, al desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la investigació, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

Atesa la naturalesa del contingut del projecte de decret de referència, no s'ha considerat la seva tramesa al Consell Econòmic i Social, la qual cosa s'ha fet constar a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, en l'apartat del procediment d'elaboració normativa.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

En data 8 d'abril de 2019, va tenir entrada a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació l'informe d'impacte de gènere del projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, d'1 d'abril de 2019. En aquest informe, es recomana que en la redacció de la norma es tinguin en compte unes recomanacions que es relacionen pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa, així com que s'inclogui l'obligatorietat d'establir una composició paritària de la Comissió de Seguiment d'Emancipació i de la Comissió Tècnica de Derivació i Avaluació, d'acord amb el que estableix l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Pel que fa a la primera recomanació, una vegada haver-se tramès el projecte a correcció lingüística, l'assessora lingüística de la Conselleria s'ha pronunciat en el sentit de no incorporar les propostes, entre altres motius, perquè suposen un canvi de lèxic i, per tant, de significat.

I pel que fa a la segona recomanació, en el text del projecte s'ha inclòs la següent previsió referent a ambdues comissions: *«Es designaran les persones representants de l'Administració d'acord amb el principi de presència equilibrada de dones i homes, excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades. S'entén per representació equilibrada la presència de dones i homes de manera que cap sexe superi el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni sigui inferior al 40%.»*

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i



dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

Aquest supòsit no s'inclou en el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència, atès que aquest té per objecte la modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

Al respecte, l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, en cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

Aquest supòsit no s'inclou en el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència, atès que aquest té per objecte la modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost,



sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

Així, es fa constar a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, en l'apartat d'impacte econòmic, en què es disposa que el projecte de Decret no representa un impacte econòmic directe, ni sobre la competència, la unitat de mercat, ni la competitivitat. En cap moment el contingut del projecte de Decret regula aspectes que suposin l'ordenació o control d'activitats econòmiques, ni tampoc afecta l'accés dels operadors econòmics a les activitats econòmiques ni el seu exercici.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Mitjançant certificat de la cap del Servei de Planificació Social de la Conselleria d'1 d'abril de 2019, consta que a la reunió del Consell de Serveis Socials celebrada el 13 de març de 2019 s'ha pres l'Acord d'informar favorablement sobre el projecte decret de referència.

Fins aleshores, les entitats que formen part d'aquest òrgan i a les quals se'ls ha donat l'audiència indirecta són les següents:

- Conselleria de Salut
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- FELIB
- Ajuntament de Palma
- CO. Metges
- CO. Psicòlegs
- CO. Pedagogs
- CO. Infermers



- CO. Treballadors socials
- CO. Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears
- CO. Terapeutes ocupacionals
- Asociación altruísta El refugi
- UNAC
- Coordinadora federació Balear de Persones amb discapacitat
- Federació d'associacions de jubilats i pensionistes de la CAIB
- Associació Balear de Salut Mental
- FEAPS
- Federació d'entitats i serveis de salut mental
- Fed. PREDIF
- Consell de Participació de la Dona
- Consell de Cooperació
- CÀRITAS
- CREU ROJA
- EAPN
- Tercer Sector Social
- CCOO
- UGT
- CAEB
- PIMEB
- Universitat de les Illes Balears

Així, s'ha atès el que estableix l'article 54.1.c de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de Serveis Socials de les Illes Balears i l'article 3.c) del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

Aquest Consell es configura, d'acord amb l'article 53 de la Llei 4/2009, com l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials en l'àmbit de les Illes Balears constituït per representants del Govern, dels consells insulars, dels ajuntaments, de les associacions de persones usuàries, de les entitats col·laboradores en serveis socials, de les entitats representatives dels interessos de la ciutadania, dels col·legis professionals, de les organitzacions patronals i sindicals més representatives, i de la Universitat de les Illes Balears.

Al respecte, l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.



Endemés, al respecte, el Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.6 Publicació en el Sistema de Cooperació Interadministrativa per a LGUM

Aquest supòsit no s'inclou en el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència, i així es fa constar a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, en l'apartat d'impacte econòmic, en què es disposa que el projecte de Decret no representa un impacte econòmic directe, ni sobre la competència, la unitat de mercat, ni la competitivitat. En cap moment el contingut del projecte de Decret regula aspectes que suposin l'ordenació o control d'activitats econòmiques, ni tampoc afecta l'accés dels operadors econòmics a les activitats econòmiques ni el seu exercici.

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat té per objecte establir les disposicions necessàries per a fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, té per objecte garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional garantint la seua adequada supervisió, de conformitat amb els principis continguts en l'article 139 de la Constitució.

Al respecte la unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica. Per això, aquesta Llei és aplicable a l'accés a activitats econòmiques en condicions de mercat i el seu exercici per part d'operadors legalment establits en qualsevol lloc del territori nacional.

A l'article 14 s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquests projectes normatius amb aquesta llei.

En els procediments d'elaboració de normes que afectin de manera rellevant a la unitat de mercat, l'autoritat competent proponent de la norma posarà a disposició de la resta d'autoritats a través del sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en l'article 23 d'aquesta llei, amb l'antelació suficient, el text del projecte de norma, acompanyat dels



informes o documents que permetin la seva adequada valoració, incloent en el seu cas la memòria de l'anàlisi de impacte normatiu.

A l'article 23 es disposa que per intercanviar informació d'acord amb el previst en aquest capítol, les autoritats competents disposaran d'un sistema d'intercanvi electrònic de dades, incloses les dades de caràcter personal i sense perjudici de l'establert en les normes de protecció d'aquest tipus de dades. Amb aquest fi, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a través de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques, establirà un sistema d'intercanvi electrònic de dades que podran utilitzar les autoritats competents en la matèria. Aquest sistema d'intercanvi es canalitzarà a través de plataformes d'infraestructures i serveis comuns mantingudes per l'esmentada Secretaria d'Estat.

5.7 Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'esmenten.

L'article 24.2 de la Llei 5/2000, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, referent a terminis per emetre els dictàmens, estableix que en el supòsit del número 7 de l'article 18, entre altres, el termini és de trenta dies hàbils.

L'article 4.2 estableix que els dictàmens del Consell Consultiu no son vinculants, excepte en els casos en què legalment s'estableixi, i es fonamentaran en l'ordenament jurídic. Només podran contenir valoracions d'oportunitat o de conveniència quan així ho sol·liciti expressament l'autoritat que formuli la consulta. I a l'apartat 3 del mateix article, s'estableix que les disposicions i resolucions sobre assumptes informats pel Consell Consultiu expressaran si s'adopten conforme amb el seu dictamen o s'aparten d'ell. En el primer cas, s'usarà la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», en el segon, la de «oït el Consell Consultiu».

Si la conformitat es produeix amb algun vot particular s'utilitzarà la fórmula «oït el Consell Consultiu i d'acord amb el/els vot/s particular/s emès/sos», d'acord amb l'article 3.3 del Decret 24/2003, de 28 de març, que aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les



Illes Balears.

A les conclusions es distingiran les substancials i les que no ho son, a l'efecte d'utilitzar la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu» o «oït el Consell Consultiu», segons l'article 30 de l'esmentat Decret 24/2003.

L'article 21 a) de la Llei 5/2010 estableix que pot sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu el president o la presidenta del Govern de les Illes Balears, a iniciativa pròpia o a petició de qualsevol dels membres del Govern de les Illes Balears.

A l'article 24.5 s'estableix que en els supòsits en què el dictamen no tengui caràcter vinculant, i hagin transcorregut els terminis establerts sense haver-se resolt, l'òrgan consultant podrà considerar complert el tràmit de consulta preceptiva i continuar la tramitació del procediment.

En el mateix sentit de l'esmentat article 24.5, l'article 59.5 de la Llei 1/2019 estableix que la falta d'emissió d'un dictamen o d'un informe dins el termini establert no impedeix la continuació del procediment, sense perjudici de la incorporació a l'expedient i l'eventual consideració quan es rebin.

A l'article 26 de la Llei 5/2000 s'estableix que en els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquests projectes son objecte de modificacions substancials que introdueixen nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquests canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

5.8 Publicació en el portal de Transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat



sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Aquest article seria aplicable en l'exercici de la potestat reglamentària. Així, cal tenir en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs de inconstitucionalitat núm. 3628/2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'article 129, excepte l'apartat 4 (paràgrafs 2 i 3), és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

Al respecte, es va dictar la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.



Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de decret de modificació del Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors, i del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil; inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 15 d'abril de 2019

Cap de Secció



[Redacted signature]

Vist i plau

La cap del Servei Jurídic



[Redacted signature]