



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL)

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 20 de maig de 2022 s'inicià la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), i se designà el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.
2. Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa, el director general d'Emergències i Interior ha sol·licitat l'emissió de l'informe preceptiu del Servei Jurídic d'aquesta Conselleria, de conformitat amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions Jurídiques

1. L'objecte del projecte normatiu que ens ocupa és aprovar el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), que s'incorpora com a annex.

Aquest Pla Especial té per objecte establir l'organització jeràrquica i funcional, així com els procediments d'actuació dels recursos i serveis la titularitat dels quals correspon al Govern de les Illes Balears, i els que puguin ser-hi assignats per altres administracions públiques o per altres entitats públiques o privades, a fi de fer front a les emergències per incendis forestals, en el seu àmbit territorial, i reduir els riscos per a les persones, els béns i el medi ambient. L'INFOBAL té com a objecte garantir una resposta coordinada, àgil i eficaç de totes les administracions públiques per fer front als incendis forestals i les emergències derivades d'aquests que s'originin en l'àmbit territorial de les Illes Balears, així com l'establiment de mesures preventives i la seva observança.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul; de la part dispositiva, amb dos articles, mitjançant els quals, respectivament, s'aprova el Pla Especial i se crea i regula el grup tècnic de feina per a la implantació i seguiment del Pla; una disposició derogatòria, que deroga expressament el Decret 41/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el pla especial per fer front al risc d'incendis forestals; i dues disposicions finals, mitjançant les quals se faculta la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat per dictar les disposicions oportunes per desplegar i aplicar el decret, com també per implantar-lo correctament, i s'estableix l'entrada en vigor del decret l'endemà de la publicació al BOIB; i de l'annex, que inclou el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL).

2. Pel que fa a la competència, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que correspon a la comunitat autònoma, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria de protecció civil i emergències.

L'exercici d'aquesta competència correspon, d'acord amb l'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

En la mesura en què el Projecte normatiu que ens ocupa aprova un pla de protecció civil d'àmbit autonòmic, d'acord amb el que disposa l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, correspon al Govern aprovar-lo mitjançant un decret, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil (ara, informe del Consell Nacional de Protecció Civil).

3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Direcció General d'Emergències i Interior de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma, el qual s'insereix de forma coherent en el marc normatiu següent:

- a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- b) La Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- c) La Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.

- d) La Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
 - e) El Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma bàsica de protecció civil.
 - f) El Reial decret 893/2013 de 15 de novembre, pel qual s'aprova la Directriu bàsica de planificació de protecció civil d'emergències per incendis forestals.
 - g) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
 - h) El Reial decret 875/1988, de 29 de juliol, pel qual es regula la compensació de despeses derivades de l'extinció d'incendis forestals.
 - i) L'Acord del Consell de Ministres de 6 de maig de 1994 sobre criteris d'assignació de mitjans i recursos de titularitat estatal als plans de protecció civil, publicat en el BOE núm. 170, de 18 de juliol de 1994.
 - j) El Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).
 - k) La Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests.
 - l) El Reial decret 1097/2011, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el Protocol d'intervenció de la Unitat Militar d'Emergències.
 - m) L'article 2.2.d) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
4. El preàmbul del Projecte de decret informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el compliment dels quals s'avalua també en la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.
5. Pel que fa al procediment seguit en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists en l'article 53.1 de la Llei 1/2019. En particular:
- a) Consulta pública prèvia. D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret que ens ocupa se substantia, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), mitjançant la publicació de la Memòria corresponent, que inclou les qüestions que es sotmeteren a la consulta,

entre els dies 8 d'abril i 10 de maig de 2022 a la pàgina web de la Conselleria i a la pàgina de Participació Ciutadana, on se registraren 50 visites.

b) Inici. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat dictà la Resolució de 20 de maig de 2022 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

c) Audiència i informació pública. D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 20 de maig de gener de 2022, en relació amb el que estableixen l'article 24.3 de la Llei 3/2006 i l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

— Tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars i a la Delegació del Govern a les Illes Balears.

— Tràmit d'informació pública, durant un termini de quinze dies, per mitjà d'un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 69, de 28 de maig de 2022, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.

— Tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de 15 dies.

d) Informes i dictàmens preceptius. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès preceptivament als informes i dictàmens següents:

— L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el qual s'ha emès amb data 25 de maig de 2022.

— L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, emès, amb caràcter favorable, el 27 de juliol de 2022.

— L'homologació del Pla per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil prevista en l'article 26.5 de la Llei 3/2006 que, a hores d'ara, d'acord amb l'article 14.3 de la Llei 17/2015, consisteix en l'informe del Consell Nacional de Protecció

Civil, el qual fou emès favorablement en la reunió de la Comissió Permanent del Consell, segons consta al certificat del secretari d'aquest òrgan de 12 de gener de 2023.

— No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a)*, *c)* i *d)* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no s'han sol·licitat els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

El Projecte de decret tampoc no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, en tractar-se d'un projecte que no presenta, en realitat, un caràcter normatiu, sinó que constitueix un acte merament executiu directament emparat pel Reial decret 407/1992 i per la Llei 3/2006, que preveuen que les Administracions Públiques establiran plans territorials i especials; com així s'assenyala en la consideració jurídica primera del Dictamen del Consell Consultiu núm. 85/2014, de 30 de juliol, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Territorial d'Emergències de Protecció Civil de la comunitat autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), doctrina que aquest Servei Jurídic entén també aplicable al Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL) .

e) Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. Consten a l'expedient les versions inicial i final de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte normatiu. En particular, la versió final d'aquesta Memòria, de 23 de gener de 2023, incorpora els continguts següents: oportunitat de la proposta normativa; justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma; contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu; anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i càrregues administratives que comporta la proposta; anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i d'informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta; referència al procediment d'elaboració normativa, que inclou el compliment de les obligacions

de transparència previstes en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; avaluació del compliment dels principis de bona regulació; i l'avaluació de l'impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, la discapacitat i el medi ambient.

D'acord amb l'exposat i amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, podem concloure la correcció de la memòria esmentada, malgrat no consti a l'apartat relatiu a la relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte normatiu la referència a que el projecte normatiu preveu la derogació del Decret 41/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el pla especial per fer front al risc d'incendis forestals, omissió que en cap cas pot considerar-se com a substancial.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del text de la versió definitiva del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL) i el procediment seguit per a la seva tramitació, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa n'informam favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Palma, 15 de febrer de 2023