



Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL)

1. Introducció

Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 20 de maig de 2022, es va iniciar la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), i es designa el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.

D'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació per part del Consell Nacional de Protecció Civil.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut : marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.



c) Anàlisi dels impactes següents:

1r Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2n Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora la versió inicial de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), la qual s'estructura en els apartats següents.

2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

2.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

El Sistema Nacional de Protecció Civil es defineix en la Llei 17/2015, de 9 de juliol, com l'activitat integrada de totes les Administracions Públiques, a l'àmbit de les seves competències, en matèria de previsió, planificació, intervenció operativa, recuperació i seguiment de funcionament. Aquesta mateixa Llei concreta que els plans de protecció civil són els instruments de previsió del marc orgànic funcional i dels mecanismes que permeten la mobilització dels recursos humans i materials necessaris per a la protecció de les persones i dels béns en cas d'emergència, així



com l'esquema de coordinació de les diferents Administracions Públiques cridades a intervenir. La Llei esmentada identifica diferents tipus de plans, i estableix que els plans especials tenen per finalitat fer front, entre d'altres, al risc d'incendis forestals. Aquests plans especials poden ser estatals o autonòmics, en funció del seu àmbit territorial d'aplicació.

L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, el Parlament de les Illes Balears aprovà la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, que té per objecte establir i regular el sistema públic de gestió d'emergències i en especial el de protecció civil a la comunitat autònoma de les Illes Balears, a més de complementar la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències, i la resta de la normativa vigent en la matèria. D'acord amb aquesta llei, els plans de protecció civil, que poden ser territorials i especials, estableixen el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, els béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària. En particular, els plans especials s'elaboren per fer front en l'àmbit autonòmic a situacions d'emergència concretes, la naturalesa de les quals requereixi una metodologia tecnicocientífica específica, bé per sectors d'activitat, bé per tipus d'emergència, bé per activitats concretes.

D'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil.

2.2. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

El Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL) que es pretén aprovar mitjançant un decret té la finalitat establir les mesures de prevenció i d'informació, així com l'organització i els procediments d'actuació i coordinació dels mitjans i els recursos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres administracions públiques assignats al Pla i d'entitats públiques i privades, a fi de prevenir i, si escau, mitigar les conseqüències de possibles incendis forestals sobre la població, el medi ambient i els béns que se'n puguin veure afectats.



En conseqüència, són objectius generals d'aquesta planificació, reduir el risc o mitigar les conseqüències d'incendis forestals, així com establir els mecanismes de coordinació entre els diferents serveis intervinents en les situacions d'emergència produïdes per incendis forestals.

L'article 19 de la Llei 3/2006 estableix que els plans de protecció civil estableixen el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, els béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària; els quals han d'estar coordinats i integrats per a possibilitar una resposta eficaç del sistema de protecció civil davant les situacions de catàstrofe, calamitat, emergència o risc.

En aquest sentit, d'acord amb el que disposa l'article 20 de la Llei 3/2006, els plans especials s'elaboren per a fer front en l'àmbit autonòmic a situacions d'emergència concretes, la naturalesa de les quals requereixi una metodologia tecnicocientífica específica, bé per sectors d'activitat, bé per tipus d'emergència, bé per activitats concretes, els quals s'han d'ajustar la seva estructura i el seu contingut al que es disposa per la Llei de protecció civil, la norma bàsica de protecció civil, a les directrius bàsiques estatals, la Llei d'ordenació d'emergències de les Illes Balears, la pròpia Llei 3/2006 i la normativa de desenvolupament d'aquestes.

El Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma Bàsica de Protecció Civil, estableix les normes generals aplicables en la planificació i remet a les Directrius Bàsiques de cada risc els criteris més concrets per a la identificació dels riscos per a cada cas concret, les actuacions generals per a la seva gestió integral, contingut mínim i criteris per a l'elaboració dels Plans de Protecció Civil, i desenvolupament per part de cada òrgan competent de les accions necessàries per a la implantació d'aquest.

El Reial Decret 893/2013, de 15 de novembre, pel qual s'aprova la Directriu Bàsica de planificació de Protecció Civil d'emergència per incendis forestals estableix els requisits mínims que n'han de complir els Plans d'Emergència per incendis forestals; pel que fa a fonaments, estructura, organització i criteris operatiu i de resposta, amb la finalitat de preveure un disseny o model nacional mínim que en faci possible, en el seu cas, una coordinació i acció conjunta dels diferents serveis i administracions implicades. Així la directriu bàsica preveu una estructura general de planificació de protecció civil integrada pel Pla estatal, plans de les comunitats autònomes, els plans d'actuació d'àmbit local i els plans d'autoprotecció davant el risc d'incendi forestal.



3. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

3.1. Contingut

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de la part dispositiva, amb dos articles mitjançant els quals s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'Emergències per incendis forestals (INFOBAL) i es crea un grup tècnic de feina, d'una disposició derogatòria i de dues disposicions finals ; també consta d'un annex, que inclou el Pla i els seus annexos.

3.2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

El Projecte de decret s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- b) Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- c) Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears
- d) Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- e) Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma bàsica de protecció civil.
- f) Reial decret 893/2013, de 15 de novembre, pel qual s'aprova la Directriu bàsica de planificació de protecció civil d'emergència per incendis forestals.
- g) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del regim local.
- h) Reial decret 875/1988, de 29 de juliol, pel qual es regula la compensació de despeses derivades de l'extinció d'incendis forestals.
- i) Acord del Consell de Ministres de 6 de maig de 1994 sobre criteris d'assignació de mitjans i recursos de titularitat estatal als plans de protecció civil, publicat per la Resolució de la Secretaria d'Estat d'Interior de 4 de juliol de 1994.



j) Acord del Consell de Ministres de 31 de març de 1995 pel qual s'aprova el Pla Estatal de Protecció Civil per Emergències per Incendis Forestals.

k) Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests.

l) Reial decret 1097/2011, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el Protocol

II) Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).

m) L'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3.3. Disposicions vigents que afecta o deroga

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents, en la mesura en què la norma projectada s'ha de dictar en desplegament d'aquestes.

3.4. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

La Constitució espanyola de 1978 no conté, en els preceptes relatius a la distribució de competències (articles 148 i 149), cap referència expressa a la Protecció Civil ni a les emergències.

No obstant això, sí que conté una breu referència a les situacions de catàstrofe o calamitat pública, quan determina, en l'article 30.4, que «Mitjançant una llei podran regular-se els deures dels ciutadans en els casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública»; com també a les catàstrofes naturals i a les situacions d'emergència extraordinària, des de la vessant pressupostària, quan l'article 135.4 disposa que «Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats».

Així i tot, pel qual després es dirà, s'entén que la matèria de protecció civil s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix en l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma

que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica.

Efectivament, d'acord amb la doctrina consolidada del Tribunal Constitucional —entre d'altres, SSTC 133/1990, de 19 de juliol; 40/1998, de 19 de febrer; 31/2010, de 28 de juny; 155/2013, de 10 de setembre; 87/2016, de 28 d'abril; i 184/2016, de 3 de novembre— la matèria de protecció civil, definida pel propi Tribunal com aquell *«conjunt de regles i protocols adreçats a regular la forma d'actuar de les Administracions públiques mobilitzant els distints mitjans i serveis necessaris per fer front o donar resposta a una situació d'emergència coordinant els diversos serveis que han d'actuar per protegir a persones i béns, per reduir i reparar els danys i per tornar a la situació de normalitat»*, s'insereix dins el concepte global de «seguretat pública» de l'article 149.1.29a de la Constitució espanyola; si be, per la mateixa naturalesa de la protecció civil, que persegueix la preservació de persones i béns en situacions d'emergència, se produeix en aquesta matèria, d'acord amb la doctrina del TC, un encontre o concurrència de moltes diverses administracions públiques (d'índole o abast municipal, supramunicipal o insular, provincial, autonòmica, estatal) que han d'aportar els respectius recursos i serveis.

En aquest sentit, resulta summament il·lustratiu el segon paràgraf del fonament jurídic 6 de la STC 133/1990 abans esmentada, que assenyalava que la competència autonòmica en matèria de protecció civil *«s'hi troba amb determinats límits, que deriven de l'existència d'un possible interès nacional o supraautonòmic que pugui veure's afectat per la situació de catàstrofe o emergència: bé per la necessitat de preveure la coordinació d'Administracions diverses, bé per l'abast de l'esdeveniment (afectant a vàries comunitats autònomes) o bé per les seves dimensions, que puguin requerir una direcció nacional de totes les Administracions públiques afectades, i una aportació de recursos de nivell supraautonòmic. I, com a conseqüència, i íntimament en relació amb aquesta possibilitat, no poden negar-se a l'Estat les potestats necessàries per obtenir i salvaguardar una coordinació de distints serveis i recursos pertanyents a múltiples subjectes, com també (si fos necessari) per garantir una direcció i organització unitàries. Això és, tant competències de tipus normatiu (disposant i instrumentant tècniques de coordinació) com de tipus executiu, assumint les instàncies estatals tasques de direcció. Les competències assumides per les comunitats autònomes troben, doncs, el seu límit, en la política de seguretat pública que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, en quan tal seguretat pública presenta una dimensió nacional, per la importància de l'emergència, o per la necessitat d'una coordinació que faci possible prevenir i, en el seu cas, reduir els efectes de possibles catàstrofes o emergències d'abast supraautonòmic»*.

Segons el nostre parer, aquesta doctrina constitucional ve motivada en la necessitat de justificar la competència estatal en matèria de protecció civil, atès que aquesta matèria, en no trobar-se de forma expressa en el llistat de l'article

149.1 CE, fou assumida en la pràctica totalitat d'estatuts d'autonomia a l'empara de l'article 149.3 CE, segons el qual les matèries no atribuïdes expressament a l'Estat per la Constitució poden correspondre a les comunitats autònomes, en virtut dels respectius estatuts.

Conseqüentment amb això, i davant els conflictes competencials originats en la matèria entre l'Estat i les comunitats autònomes, el Tribunal Constitucional els ha resolt considerant la protecció civil com una submatèria que s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica (a hores d'ara, la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat); fixant així el límit de les competències autonòmiques sobre la matèria en la política de seguretat pública, que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, amb la qual cosa podem concloure que, d'acord amb la doctrina esmentada, les competències en matèria de protecció civil i emergències formen part del conjunt de polítiques de seguretat pública.

En aquest context, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, s'aprovà la Llei 3/2006, l'article 14 de la qual disposa que, entre les actuacions bàsiques de protecció civil que han de realitzar les administracions públiques a les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències, són la previsió i la prevenció de les situacions de risc; la planificació de protecció civil; la intervenció, una vegada activats els plans de protecció civil; la rehabilitació, la restauració i la recuperació de la normalitat; i la informació i la formació de la població en general i del personal dels serveis públics i privats de protecció civil i d'autoprotecció.

L'exercici de la competència esmentada correspon, d'acord amb l'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

D'acord amb això, i amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.



4. Anàlisi d'impactes

4.1. Impacte econòmic

D'acord amb l'objecte de la norma en projecte, aprovació del Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , la seva aplicació pràctica no té conseqüències econòmiques, directes o indirectes, sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4.2. Impacte pressupostari

Quant a l'impacte pressupostari s'ha d'assenyalar que la norma en projecte no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4.3. Càrregues administratives

Atès el que s'ha assenyalat anteriorment pel que fa a l'objecte de la norma en projecte, s'ha de concloure també que la proposta no comporta cap càrrega administrativa.

5. Procediment d'elaboració normativa

L'article 24.6 de la Llei 3/2006 disposa que els plans territorials i especials d'àmbit autonòmic seran elaborats de conformitat amb la normativa bàsica estatal i autonòmica per la conselleria competent en matèria d'emergències, en coordinació, si n'és el cas, amb l'òrgan competent en la matèria del risc i sotmesos prèviament a informació pública i al tràmit d'audiència als consells insulars i municipis afectats. Per la seva part, l'article 26.5 estableix que els plans d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació del Consell Nacional de Protecció Civil, excepte els que no estiguin regulats per la normativa bàsica estatal, que només necessitaran l'homologació de la CEPIB, que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert en el capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.



5.1. Consulta Pública Prèvia

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret que ens ocupa se substancià, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , mitjançant la publicació de la memòria corresponent, que inclou les qüestions que es sotmeteren a la consulta, entre el 8 d'abril i el 10 de maig de 2022 a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), on se registraren 50 visites.

5.2. Inici del procediment

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat dictà la Resolució de 20 de maig de 2022 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

5.3. Audiència e Informació Pública

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la conselleria Presidència, Funció Pública i Igualtat de 24 de gener de 2022, en relació amb el que estableixen l'article 24.3 de la Llei 3/2006 i l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

5.3.1. Tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies , als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars i a la Delegació del Govern a les Illes Balears.

«<http://participaciociutadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat ([http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_de_proteccion_civil_daemergencies_per_incendios_forestales _/](http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_de_proteccion_civil_daemergencies_per_incendios_forestales_/))

5.3.2. Així mateix, el Projecte de decret s'ha de sotmes al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de quinze dies.



5.3.3. Tràmit d'informació Pública , durant un termini de quinze dies, per mitjà d'un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* num. 69 de 28 de maig de 2022 , i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web <http://participaciociudadana.caib.es> i en la web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat entre els dies 30 de maig i 17 de juny de 2022, on s'han registrat 56 visites.

5.4. Informe sobre al·legacions:

Durant el termini obert per fer les aportacions dins el termini d'audiència e informació pública s'han rebut una sèrie d'al·legacions, la major part de les quals s'han tingut en compte.

A continuació s'exposen les al·legacions rebudes, amb indicació de les que s'han acceptat i les que s'han rebutjat i els motius corresponents:

5.4.1. Al·legacions efectuades per part de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat:

En data 9 de juny de 2022 va tenir entrada al Registre de la Direcció General d'Emergències i Interior un escrit d'al·legacions en el que fan les consideracions que es transcriuen a continuació:

a) *"El artículo segundo de la propuesta de Decreto por el cual se aprueba el Plan especial de Protección Civil de Emergencias para Incendios Forestales se denomina: " Creación y regulación del **grupo técnico de trabajo de incendios forestales**" al que se le asignan funciones de implantación y seguimiento del Plan especial autonómico (INFOBAL).*

*No obstante, el nuevo INFOBAL establece en su punto 1,5 (definiciones) la correspondiente al **Grupo Técnico de Incendios Forestales (GTIF)** [...]*

Visto lo anterior, y considerando la necesidad de evitar confuSiones entre ambos grupos se propone modificar el encabezamiento del artículo segundo del decreto que pasaría a tener la siguiente formulación:

"Creación y regulación del grupo de trabajo de implantación y seguimiento del INFOBAL"

S'accepta aquesta consideració i es procedeix al canvi del nom "Grup de Treball d'Incendis Forestals per a la implantació i el seguiment de l'INFOBAL" per "Grup de Treball per a la implantació i seguiment de l'INFOBAL".



b) "El citado artículo segundo del decreto, además de crear el grupo de trabajoestablece un amplio desglose de sus funciones de implantación y seguimiento del Plan. [...].

Se considera que el Plan abarca muchas otras cuestiones que podrían ser objeto de consideración por parte de este Grupo de Trabajo de implantación y seguimiento del INFOBAL y por ello se propone una redacción alternativa...que además de modificar la denominación del grupo de trabajo, concrete y amplie sus funciones".

No s'accepta la proposta de canvi a la redacció de les funcions, ja que es considera que a la redacció original ja son prou genèriques.

c) *En el capítulo 12 del nuevo INFOBAL se establece que:*

12. IMPLANTACIÓN Y MANTENIMIENTO

Un comité técnico permanente formado por personal de la Consejería competente en materia forestal y ambiental y de la Consejería competente en materia de emergencias y protección civil se reunirá periódicamente y analizará [...].

Consideramos que, en concordancia con lo anteriormente expuesto, debería quedar redactado tal como sigue:

12. IMPLANTACIÓN Y MANTENIMIENTO

Se establecerá un grupo de trabajo de implantación y seguimiento del INFOBAL, de carácter técnico y permanente, formado por personal de la Consejería competente en materia forestal y ambiental y de la Consejería competente en materia de emergencias y protección civil [...]

S'accepta aquesta al·legació de modificar el capítol 12 amb la nova nomenclatura del grup tècnic.

d) *En relación al grupo técnico de trabajo, se estima que sería más apropiado, tanto por coherencia en su redacción, como por técnica jurídica, incluirlo íntegramente en el capítulo 12 del propio Plan [...]*

No s'accepta aquesta al·legació, ja que es considera més adequat a la naturalesa d'aquest grup de treball que estigui inclòs dins el cos del decret i no a l'annex.

5.4.2. Al·legacions realitzades per part del Departament Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.

En data 15 de juny de 2022 va tenir entrada al registre de la Direcció General d'Emergències i Interior un escrit d'al·legacions de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball amb les consideracions que es transcriuen a continuació:

a) Segons les directrius sobre la forma i estructura dels avantprojectes de llei, aprovades per Acord del Consell de Govern (BOIB núm. 12 de 27-01-2022), que també s'apliquen a disposicions reglamentàries, si hi ha diversos articles, s'han de numerar correlativament en xifres àrabs (cardinals aràbics)

b) D'acord amb les mateixes directrius, les disposicions de la part final (addicionals, transitòries, derogatòries i finals) s'han de titular sempre.

c) Respecte a l'article 2, si l'òrgan que es crea té funcions administratives de deliberació, d'assessorament, de proposta, de seguiment, de control o de decisió, és un òrgan col·legiat, que s'ha de regular per les normes dels òrgans col·legiats que es regulen a la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la CAIB i a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En tot cas, i atès que s'ha d'aixecar acta de determinades reunions, convendria designar qui farà les funcions de secretari en aquests casos.

S'accepten les al·legacions a i b. No obstant no s'accepta el punt c ja que aquest grup tècnic no neix amb la pretensió de ser un òrgan col·legiat sinó més aviat un espai de trobada. Les propostes que en puguin sorgir, seran traslladades a la Direcció del Pla que serà qui decideixi.

5.4.3 Al·legacions del senyor Santiago Sainz de los Terreros del Yerro.

El senyor Sainz de los Terreros, al seu escrit fa les següents consideracions:

"- Se trata de una materia sumamente conflictiva a nivel de Govern que ha motivado numerosos conflictos y desavenencias ...debido a la concurrencia de competencias entre las Consejerías competentes en materia de medio ambiente y de emergencias y protección civil [...]

- Si bien en otros tiempos la lucha contra los incendios forestales se centraba en salvaguardar los bosques y las masas forestales, hace ya tiempo que la situación ha cambiado y existe una creciente alarma social por la amenaza que los fuegos forestales representan sobre la vida de las personas y los bienes, lo cual determina que estamos ante una problemática de seguridad pública y no medioambiental.



- [...] Creo que resulta negativo y completamente inadecuado que un plan de emergencias establezca cambios en su dirección precisamente en el momento de mayor gravedad de la emergencia, cuando existe una grave amenaza de carácter colectivo para las personas y los bienes [...]

- Mantengo que no es eficaz y puede generar confusión un cambio de autoridad en la dirección del Plan precisamente en los momentos de mayor gravedad del incendio forestal y me reafirmo en la conveniencia/necesidad de cambiar el modelo, de tal manera que quien asuma la dirección del INFOBAL en el inicio del incendio lo mantenga hasta el final del mismo".

No s'accepta aquesta al·legació ja que, si bé és cert que es crea la figura del director efectiu, el Director del Pla es manté estable al llarg de les situacions operatives. Aquesta opinió confronta amb els criteris establerts per a la organització de l'emergència i amb el model actual.

5.4.4. Al·legacions del senyor Joan Pol Pujol.

En data 9 de juny de 2022 la Direcció general d'Emergències va rebre les següents al·legacions per part del senyor Joan Pol Pujol:

a) Primera: "Al punt 1.5 manca la definició de Base d'Operacions, que és l'àmbit i el contingut d'infraestructures de coordinació operativa i de suport des del qual es dirigeixen les actuacions sobre el terreny de totes les entitats públiques i privades activades per al control de l'emergència, i que el punt 8,8 anomena AME."

S'accepta aquesta al·legació i es complementa la definició de AME ja que són coincidents.

b) Segona: " Al punt 8.7 Central de Comunicacions d'Incendis Forestals (CCIF)

On diu :

" La Central de Comunicacions d'incendis Forestals (CCIF) és el centre especialitzat a executar la gestió operativa dels incendis forestals, d'altres incendis ambientals...."

S'hauria de substituir el terme gestió operativa per gestió tàctica.

Motiu: Hi ha tres nivells de gestió d'Emergències Estratègica, Tàctica i Operativa, la gestió operativa només es realitza al lloc de l'incident.

També s'hauria de suprimir al llistat de funcions del CCIF la segona, en referència a rebre avisos o informacions sobre incidents ambientals, i la darrera sobre la gestió del





procediment per a la retirada de tensió de línies elèctriques,...., atès que aquesta és una funció que afecta a la seguretat de la població afectada i correspon al CEE112".

No s'accepte aquestes propostes, entre d'altres perquè no afecten a l'objecte d'aquest decret.

c) Tercera: *Als punts 8.8 Àrea de Comandament de l'Emergència (AME) i 8.9 Lloc de Comandament Avançat (PMA)*

Aquest concepte d'AME és incongruent en la Gestió d'Emergències i dona lloc a confusió, només existeixen tres tipus de llocs de comandament, tant per la normativa ONU, com per les de tots els sistemes de gestió, com són l'ICC, GOM, etc..., i aquests són:

Lloc de comandament Principal

Lloc de comandament Avançat

Lloc de comandament Tàctic

La funció de cadascú d'ells és diferent:

LLOC DE COMANDAMENT PRINCIPAL PMP: És el centre de comandament que coordina diversos PMA, sol·licita i mobilitza els organismes d'ajuda exterior i rep la informació que transmeten de les zones d'intervenció.....[...]

LLOC DE COMANDAMENT AVANÇAT PMA: És el centre de comandament operacional proper al lloc d'un sinistre o zona d'operacions, des del qual es dirigeixen i coordinen les actuacions dels grups d'acció ...[...]

LLOC DE COMANDAMENT TÀCTIC PMT: És el centre de comandament a la zona d'operacions, des del qual es dirigeixen i coordinen les actuacions d'una missió particular o d'un sol grup d'acció...[...]

Llocs de comandament avançat a cada incendi forestal només hi pot haver un, PMT'S poden ser varis. ...[...]

Per evitar confusions aquests dos punts s'han de canviar i redefinir segons l'estandar internacional i nacional de gestió d'Emergències, a més van contra el que regula el PLATERBAL que tal i com diu a l'article 21.2 de la Llei 3/2006 de Gestió d'Emergències de les Illes Balears és el pla director que integra els distints plans de protecció civil, inclosos els plans especials. En l'apartat d'estructura i organització del pla INFOBAL el PLATERBAL és la norma bàsica obligatòria, es poden fer més desplegaments però no es poden canviar ni les funcions, ni l'estructura organitzativa mínima.

d) Quarta: *També afecta al nomenament dels caps de seccions d'intervenció i de Planificació ha de ser anomenat pel DTOP , que és el responsable de l'emergència,*



incendi inclòs, i si n'és el responsable administrativa, civil i penalment, també ha de tenir l'autoritat de anomenar i cessar a qui no desenvolupi les seves missions de forma adequada al pla d'acció aprovat 88.14.1 i 2)

No s'accepten aquestes propostes, ja que les funcions del DTOP permeten establir el PMA on vulgui. A més a més el AME engloba tant el PMA com la resta de llocs de comandament tàctics.

e) Cinquena: Al punt 8.10 DTOP

S'han de canviar les funcions del DTOP, i com a mínim, s'han de reproduir les del PLATERBAL, sobretot la de designar la resta de responsables tècnics de l'estructura organitzativa.

Aquesta al·legació no s'accepta, ja que es tracta d'una opinió que confronta amb els criteris establerts per a la organització de l'emergència i amb el model actual. A més si venim d'una situació operativa 0 i 1 ja existeix una estructura establerta i no resulta lògic ni eficaç realitzar aquests canvis proposats.

f) Sisena: Al punt 8.11 DTEX

La redacció és bona quan es parla de SO0 i SO1, no és l'adequada a les SO2 y SO3, on no te el perquè ni realitzar totes les funcions redactades, ni ser un membre ni de la CMAT, ni del GTIF, pot ser qualsevol facultatiu forestal especialitzat amb la gestió d'incendis forestals, amb formació específica sobre comportament del foc forestal i tècniques adequades per extingir-lo, que formi part de les administracions involucrades en la gestió i extinció d'incendis, per eixample els dels SPEIS.

Aquesta opinió no es pot tenir en compte, ja que confronta amb els criteris establerts per a l'organització de l'Emergència en el model actual.

g) Setena: Al Punt 8.14.3 Secció de Logística

Les seves funcions han de ser com a mínim les atribuïdes pel PLATERBAL. No es poden passar funcions de logística a un altre grup sense cap motivació raonada.

S'accepta aquesta al·legació i s'adapta el text a l'establert al PLATERBAL

h) Vuitena: 8.14.4 Secció de Protecció.

S'ha de canviar el nom pel de "seguretat", per respectar el PLATERBAL i tota la nomenclatura nacional e internacional de gestió d'emergències.

S'han de excloure d'aquesta secció les funcions corresponents que el PLATERBAL atribueix a la secció logística, inclosa tota la branca sanitària.

Les funcions de la secció han de ser, com a mínim, les del PLATERBAL.

S'accepta aquesta proposta i s'adapten les nomenclatures a l'establert pel PLATERBAL.

i) Novena: Al punt 8.16 Oficial de Seguretat

S'han d'ampliar les seves funcions a tot el safety de tota l'estructura tàctica i operacional. El anomenat el DTOP, i forma part de l'staff del mateix.

En contestació a aquesta afirmació cal senyalar que el DTOP té capacitats plenes per nomenar un oficial de seguretat de l'emergència sense perjudici que el DTEX hagi anomenat prèviament un altre per a les tasques d'extinció.

j) Decena: *Manca un punt 8.18 sobre l'Oficial de Comunicació Pública, que estarà a la zona de la Base d'Operacions i servirà d'enllaç entre el gabinet del CECOP i el DTOP.*

En contestació a aquesta opinió s'ha de senyalar que a l'apartat de Gabinet d'informació es contempla la possibilitat d'anomenar un oficial de Comunicació Pública.

5.4.5. Al·legacions i suggeriments en el si de la Comissió d'Emergències i Protecció.

A la sessió del Comitè tècnic de gestió i planificació de la Comissió d'Emergències i Protecció de data 27 de juliol de 2022, es varen prendre els següents acords amb respecte al text del projecte normatiu, a proposta dels membres del citat comitè:

1. S'accepta el suggeriment de la senyora Drake, representant de Delegació de Govern, de canviar la redacció en el sentit següent:

Allà on diu «representant tècnic de delegació de Govern» digui «cap de protecció civil de la delegació del Govern, o, en el seu cas, un representant tècnic de la mateixa»

2. S'accepta el suggeriment del senyor Joan Pol de canviar la redacció dels punts 8.11 i 8.14 en el sentit següent:

Allà on diu D.G competent en matèria forestal», digui «consellera competent en matèria forestal»

5.5. Informes i dictàmens preceptius

5.5.1. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès preceptivament als informes i dictàmens següents:

a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.



Aquest informe va ser emès en data 25 de maig de 2022 i s'ha adaptat la versió definitiva a les recomanacions de l'informe.

b) L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006.

Aquest projecte s'ha informat favorablement per part del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, reunit en data 27 de juliol de 2022.

c) L'homologació del Pla per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006 (ara informe del Consell Nacional de Protecció Civil conforme a l'article 14.3 de la Llei 17/2015). D'acord amb el certificat remès pel secretari de la Comissió permanent del Consell Nacional de Protecció Civil, de data 12 de gener de 2023, aquest projecte de decret ha estat informat favorablement per aquest òrgan.

d) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública e Igualtat, d'acord amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019. (actualment pendent)

5.5.2. No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no cal emetre ni sol·licitar els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

El Projecte de decret tampoc no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, en tractar-se d'un projecte que no presenta, en realitat, un caràcter normatiu, sinó que constitueix un acte merament executiu directament emparat pel Reial decret 407/1992 i per la Llei 3/2006, que preveuen que les Administracions Públiques establiran plans territorials i especials; com així s'assenyala en la consideració jurídica primera del Dictamen del Consell Consultiu núm. 85/2014, de 30 de juliol, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Territorial d'Emergències de Protecció Civil de la comunitat autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), doctrina que entenem



també aplicable al Pla Especial pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) .

5.6. Compliment de les obligacions de transparència

D'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha de publicar al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Presidència, Funció Pública e Igualtat, la informació que exigeix la Instrucció de de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret que ens ocupa. Efectivament aquesta informació ha estat publicada en aquest enllaç http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_de_proteccion_civil_daemergancias_per_incendios_forestales_/

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

De conformitat amb el que disposa l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació, d'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, atès que el seu objecte es l'aprovació del Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , que estableix les mesures de prevenció i d'informació, així com l'organització i els procediments d'actuació i coordinació dels mitjans i els recursos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres administracions públiques assignats al Pla i d'entitats públiques i privades, a fi de prevenir i, si escau, mitigar les conseqüències de possibles incendis forestals sobre la població, el medi ambient i els béns que se'n puguin veure afectats.

El projecte s'adequa també als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat, eficiència, qualitat i simplificació, atès que estableix una norma clara que proporciona certesa i agilitat als procediments, sense imposar càrregues administratives no justificades, i la regulació que conté resulta proporcionada, en atenció a la particular situació prevista i a la necessitat de garantir el principi d'eficàcia en l'aplicació de les mesures que s'hi preveuen.

Quant al principi de transparència, la norma identifica clarament el seu propòsit i ofereix una explicació completa del seu contingut en el preàmbul, i s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i d'audiència als consells insulars i ajuntaments, d'acord amb l'article 24.3 de la Llei 3/2006, en relació amb l'article 58 de la Llei 1/2019.



7. Impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, la discapacitat i el medi ambient

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; sobre la discapacitat, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat; i sobre el medi ambient, d'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears; s'ha de concloure que, atès l'objecte i abast del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

Marratxí, en la data de la signatura electrònica
El director general d'Emergències i Interior

Jaime Barceló Huguet

<https://vd.caib.es/1674121746813-554006449-3576335043359108577>

