



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B IGUALTAT
/ INSTITUT BALEAR DONA

Sr. Jaime Barceló Huguet
Director general d'Emergències i Interior

Document: ofici
Expedient: IBD 152/22 IG
Emissor (DIR3): A04027016

Assumpte: tramesa d'informe d'avaluació d'impacte de gènere

Us tramet, adjunt, l'informe d'avaluació d'impacte de gènere del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'emergències per Incendis Forestals, sol·licitat pel director general d'Emergències i Interior, en data 13 de maig de 2022, als efectes del que estableix l'article 43.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Palma, en data de la signatura electrònica del document

La directora de l'Institut Balear de la Dona

Maria Duran Febrer

<https://vd.caib.es/1654856780154-448635112-7260187425883108636>





Informe d'avaluació d'impacte de gènere del Projecte Decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'emergències per Incendis Forestals

Fets

En data 13 de maig de 2022 el director general d'Emergències i Interior va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'avaluació d'impacte de gènere del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'emergències per Incendis Forestals, *de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en el sector públic*; en virtut d'aquesta sol·licitud s'emet aquest informe, d'acord amb l'article 43.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que disposa que «A les ofertes d'ocupació pública de les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'adjuntar una avaluació de l'impacte de gènere».

Revisió del contingut

Consideracions jurídiques

Els principals fonaments jurídics relacionats amb la promoció de la igualtat real i efectiva entre dones i homes d'àmbit internacional, estatal i autonòmic, són, entre d'altres:

1. La Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona (CEDAW), aprovada per l'Assemblea General de Nacions Unides el 18 de desembre de 1979, ratificada per Espanya.
2. La Carta de Drets Fonamentals, signada i proclamada el 7 de desembre de 2000 en el Consell Europeu de Niça, en els articles 21 i 23.





3. La Carta Europea per a la igualtat de dones i homes en la vida local, que convida als governs regionals i locals a exercir les seves competències en favor d'una major igualtat entre totes les persones.
4. La Constitució espanyola, en són especialment rellevants l' article 14 i el 9.2.
5. La Llei 30/2003, de 13 d'octubre, sobre mesures per incorporar la valoració de l'impacte de gènere en les disposicions normatives elaborades pel Govern.
6. La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.
7. Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic
8. La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.
9. La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, a l'article 17.
10. La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Anàlisi del context

Constitueix l'objecte de la norma l'establiment del Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals de les Illes Balears, d'ara endavant INFOBAL, definint l'organització jeràrquica i funcional, els procediments d'actuació dels recursos i serveis, amb titularitat del govern balear, així com els que puguin ser assignats per altres administracions públiques o entitats privades, amb l'objectiu comú de fer front a les emergències originades pels incendis forestals, dins l'àmbit territorial, i de reduir els riscos per a les persones, els béns i el medi ambient.

Amb aquesta normativa, l'INFOBAL pretén garantir una resposta coordinada, àgil i eficaç de totes les administracions públiques per fer front als incendis forestals i les emergències derivades d'aquests mateixos, que s'originen a l'àmbit territorial de les Illes Balears. També s'encarrega de l'establiment de mesures preventives i la seva observança. Al Pla es detallen les funcions específiques de l'INFOBAL, el seu àmbit d'aplicació, les situacions operatives i fases d'activació, la seva estructura i organització detallada, l'operativitat del pla, els medis i recursos, la seva plani-





ficació a l'àmbit local, els mecanismes d'implantació i manteniment, entre altres informacions rellevants per a la comprensió de la norma analitzada.

Revisió del llenguatge

La resolució 14.1 aprovada per la Conferència General de la UNESCO de 1987 estableix que en la mesura possible, s'ha d'evitar l'ús de terminologia que es refereixi explícita o implícitament a un sol sexe. Per altra banda, l'any 1990 el Consell de Ministres de la Unió Europea va aprovar la Recomanació sobre l'eliminació del sexisme en el llenguatge, considerant que aquest és un instrument essencial en la formació de la identitat social de les persones i va proposar tres mesures bàsiques a complir per part dels Estats membres:

- Incorporar iniciatives que promoguin un llenguatge no sexista.
- Promoure en els textos jurídics, educatius i de l'administració pública l'ús de terminologia harmònica amb el principi d'igualtat de gènere.
- Fomentar la utilització d'un llenguatge lliure de sexisme en els mitjans de comunicació.

La Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per la igualtat efectiva de dones i homes, planteja a l'article 14.11 entre els criteris generals d'actuació dels poders públics «La implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques».

En la redacció del projecte normatiu analitzat s'ha optat per utilitzar conceptes genèrics neutres (població, personal voluntari, persones, activitat humana, turisme, visitants, departaments ministerials, persona titular, direcció tècnica, associacions veïnals, voluntariat ambiental, com alguns exemples de fragment del text) i altres formes escrites tenint en compte els dos gèneres (del/la director/a, el/la DEI, el/la tècnic/a, del/de la TGS, el delegat o la delegada, entre altres moltes formes correctament usades) El llenguatge inclou en aquests casos, sia perquè les formes corresponents són coincidents en femení i en masculí, o bé perquè s'han nomenat expressament tots dos gèneres, ha estat present de manera destacable. En general s'ha fet un ús harmònic amb el principi d'igualtat, no obstant aquest criteri no s'ha mantingut al llarg del text i en algunes expressions s'ha fet ús del masculí genèric, per la qual cosa es recomana substituir:

- «els especialistes» pel genèric «el personal especialitzat» o bé, segon la línia triada pel text en general «els i les especialistes»
- «als ciutadans» per «a la ciutadania»
- «els eivissencs» per «la població eivissenca»
- «molts autors» per «molts autors i autores»
- «molts d'aquests immigrants» per «molta d'aquesta població immigrant»





- «fumadors» per «fumadors i fumadores» o bé el genèric «persones fumadores»
- «fumadores» per «personas fumadoras» (gràfic pàg. 44)
- «juegos de niños» per «juegos infantiles» (gràfic pàg. 44)
- «els gestors» per «persones gestores»
- «el general en cap» per «el/la general en cap»
- «els responsables» per «els i les responsables»
- «els integrants» per «els i les integrants»
- «pels representants polítics» per «pels i les representants polítics»
- «els bombers» per «cos de bombers»
- «els components» per «els i les components»
- «el seu superior jeràrquic immediat» per «el seu superior o superiora jeràrquic immediat»
- «uns altres» per «uns i unes altres professionals» o bé «un altre personal»
- «agrupacions de voluntaris» per «agrupacions de voluntariat»
- «voluntaris» per «voluntaris i voluntàries»
- «psicòlegs» per «psicòlegs i psicòlogues»
- «treballadors socials» per «treballadors i treballadores»
- «els intervinents afectats» per «els i les intervinents afectats»
- «un o diversos observadors» per «un o diversos observadors o observadores»
- «els operadors» per «els operadors i les operadores»
- «els afectats» per «els afectats i les afectades»
- «tècnics» per «tècnics o tècniques» o bé el genèric «personal tècnic»
- «codirectors» per «codirectors o codirectores»
- «propietari» per «propietari o propietària»
- «dels components» per «de les persones components»
- «els substituïts» per «substituïts i substituïtes»
- «conductors» per «conductors i conductores»

Anàlisi de la pertinència

Del projecte normatiu examinat, per la seva naturalesa, no se'n pot deduir la incidència directa sobre les desigualtats entre dones i homes, atès que la seva àrea d'aplicació és l'àmbit territorial a fi de fer front a les emergències per incendis forestals.

S'enumeren l'estructura i organització del Pla (direccions, centres, gabinets, comitès, seccions operatives, àrees i comandaments), assignant els càrrecs i professions, en les seves definicions, amb un llenguatge inclusiu, encara que no es fa una al·lusió directa a la paritat en la representació de dones i homes a la composició dels comitès que configura l'estructura humana del Pla INFOBAL.





Per tant recordam l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, on el Govern de les Illes Balears ha de garantir la representació equilibrada de dones i homes als òrgans de direcció.

- 1.El Govern de les Illes Balears ha de garantir la representació equilibrada de dones i homes en el nomenament de les persones titulars dels òrgans directius de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que n'integren el sector públic instrumental, en conjunt, la designació dels quals li correspongui.
- 2.Tots els tribunals i òrgans de selecció del personal de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que n'integren el sector públic instrumental, i també les comissions de valoració de mèrits per a la provisió de llocs de treball, han de respectar el principi de representació equilibrada de dones i homes, excepte per raons fonamentals i objectives degudament motivades.
- 3.L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els ens que n'integren el sector públic instrumental han de designar les persones que els representin en òrgans col·legiats d'acord amb el principi de presència equilibrada de dones i homes, excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades. Aquest principi regeix també en els nomenaments que el correspongui efectuar en els consells d'administració o en altres òrgans col·legiats superiors de direcció dels ens en què participin.
5. Les administracions autonòmica, insular i local promouran la presència de les dones en proporció equilibrada en els òrgans de direcció i decisió en els àmbits social, polític, econòmic, educatiu, de la salut, cultural i esportiu, entre d'altres.
6. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per representació equilibrada la presència de dones i homes de manera que cap sexe no superi el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni sigui inferior al 40%.

Propostes de millora i recomanacions

Sens perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, es recomana que en la redacció de la norma s'introdueixin les indicacions de la revisió del llenguatge per tal d'evitar una redacció sexista del text normatiu.

Aquest és el criteri de la tècnica que subscriu, sotmès no obstant a qualsevol altre millor fonamentat.

Palma, en data de la signatura electrònica del document

La tècnica de l'Institut Balear de la Dona

Raquel Rodríguez Pérez

