



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears

Antecedents

1. La Xarxa Natura 2000 és una xarxa ecològica europea que té per objecte contribuir a garantir la biodiversitat mitjançant la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestre existents tenint en compte les exigències econòmiques, socials i culturals de cada territori.

La xarxa ecològica europea Natura 2000 s'ha configurat en aplicació de la Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la flora i la fauna silvestres (Directiva Hàbitats) i de la Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de novembre de 2009, relativa a la conservació dels ocells silvestres (Directiva Aus), totes dues transposades a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

Atès que alguns espais de la Xarxa Natura 2000 tenen àmbit marítim, és necessari compaginar l'explotació dels recursos marins amb la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestre que justificaren la declaració d'aquests espais. Per això, l'òrgan competent en matèria de pesca ha de fixar un marc de regulació homogeni —a incloure en tots els instruments de protecció mediambiental— per tal de reduir, per una part, l'accidentalitat de les captures d'algunes espècies d'interès comunitari i, per l'altra, les possibles afectacions a determinats hàbitats marins a aquests àmbits.

En qualsevol cas, l'establiment d'uns criteris mínims de regulació de l'esforç pesquer no exclou, ateses les singularitats o peculiaritats de determinats espais Natura 2000, l'elaboració d'especificitats normatives suplementàries en la matèria.

2. Alhora, per homogeneïtzar la normativa autonòmica amb la nacional, mitjançant aquest Decret es modifica el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, introduint l'obligació de disposar d'una assegurança per exercir l'activitat de pesca-turisme, tal com determina l'article 7 del Reial decret 239/2019, de 5 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions per al desenvolupament de l'activitat de pesca-turisme.

També, i per afavorir la venda directa des dels productors als consumidors finals, es modifica el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, incrementant el valor econòmic màxim de les vendes de 50 € a 300 €.

3. En data 23 de maig de 2022, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en la qual es justifiquen el punts següents:

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

4. En data 24 de maig de 2022, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de Decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 27 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 27 de maig de 2022, i fins data 16 de juny de 2022 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Secors Productius i Memòria Democràtica de 20 de juny de 2022.

En el marc de la consulta prèvia, consta 1 al·legació.

5. En data 18 d'octubre de 2022, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, designant al director general de Pesca i Medi Marí com a òrgan responsable del procediment fixant el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

No obstant l'anterior, i atesa la heterogeneïtat dels Espais Naturals Protegits declarats a les Illes Balears que dificulta la possibilitat d'establir un marc normatiu homogeni – circumstància que no passa amb les zones NATURA 2000 – es va continuar la tramitació reglamentària de referència excloent el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits.

6. A la sessió núm. 35 del Consell Pesquer de dia 16 de novembre de 2022, es va donar compte de la conveniència de l'elaboració d'aquest projecte. S'ajunta l'expedient certificat del secretari del Consell Pesquer.

7. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, i el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears.

8. Per mitjà dels oficis de 23 de març de 2023 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el

marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, i el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Secretari general d'Educació i Formació Professional
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Secretària General de Medi Ambient i Territori

- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Pesca Sostenible
- Administración Periférica del Estado
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- GEN-GOB
- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears
- WWF España
- Marilles Foundation
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- OP Mallorcamar
- Confraria de Pescadors de Palma
- Confraria de Pescadors d'Andratx
- Confraria de Pescadors de Sóller
- Confraria de Pescadors de Cala Rajada
- Confraria de Pescadors del Port de Pollença
- Confraria de Pescadors del Port d'Alcúdia
- Confraria de Pescadors de Portocolom
- Confraria de Pescadors de Portocristo
- Confraria de Pescadors de Santanyí

- Confraria de Pescadors de la Colònia de Sant Jordi
- Confraria de Pescadors de Maó
- Confraria de Pescadors de Ciutadella
- Confraria de Pescadors de Fornells
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni
- Confraria de Pescadors de Formentera

9. En data 21 de març de 2023, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears i el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 37 de 23 de març de 2023, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 19 d'abril de 2023, de la cap de la Secció IV de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 24 de març de 2023, i fins data 18 d'abril de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 83 visites.

10. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge

Alhora van presentar al·legacions:

- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular de Formentera
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Gen GOB
- Gob Menorca

11. Així mateix, i atès el dictamen 33/2023, es va tornar donar un nou tràmit d'audiència i d'informació pública del projecte de decret de referència ja que es va incloure una tercera disposició addicional modificant el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, amb els objectius de reduir l'exposició hiperbàrica necessària per obtenir l'acreditació de bussejador científic així com per facilitar-ne l'obtenció i per agilitzar el reconeixement de les titulacions professionals dels països de l'espai econòmic europeu (article 6.4a i c). La decisió de modificació del projecte de decret una vegada iniciada la seva tramitació es va adoptar per donar solució a la petició de CSIC, UIB, COB-IEO CSIC i IMEDA-CSIC-UIB de data 27 de febrer de 2023, una vegada ponderat que és la solució més ràpida resoldre la paralització de l'activitat investigadora en comptes d'iniciar un nou procediment de modificació reglamentària del Decret 55/2022.

12. Per mitjà dels oficis de 20 d'abril de 2023 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, va atorgar novament un termini de 10 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Es va remetre de nou a les mateixes entitats de la primera audiència, i a més a més, a:

- Universitat de les Illes Balears
- Institut Menorquí D'estudis
- Dirección General de la Marina Mercante - Capitanía Marítima de Palma
- Dirección General de la Marina Mercante (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana)
- Asociación Patronal de Empresarios de Actividades Marítimas (A.P.E.A.M.)
- CAEB

Al·legacions segon tràmit:

- GOB
- Institut Menorquí d'Estudis
- UIB, CESIC Illes Balears, Centre Oceanogràfic Balears, IMEDEA

S'ha rebut resposta de les Administracions i òrgans següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge

13. En relació a aquest nou tràmit, en data 18 d'abril de 2023, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci d'un nou tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 50 de 20 d'abril de 2023, fixant un termini d'informació pública de deu dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

14. Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 8 de maig de 2023, de la cap de Secció IV de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 21 d'abril de 2023, i fins data 5 de maig de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 19 visites.

15. L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en dos tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la memòria d'impacte normatiu, sobre la base de l'informe que en data 22 de maig de 2023 ha emès el Cap del Servei de Recursos Marins.

16. Mitjançat escrit de data 9 de maig de 2023, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

17. En data 23 de maig de 2023, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel

qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears,

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes previst a l'apartat 1 del mateix article ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents.

2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Consell de Govern. I d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció del Decret queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsió dels articles 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i, 129.1 de la Llei 39/2015, s'ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang de Decret, atès que es tracta d'un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 6.5 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears que estableix que, per tal de donar coherència a les actuacions i mantenir amb les màximes garanties un estat de conservació favorable dels hàbitats i de les espècies, el Govern de les Illes Balears ha d'establir un mecanisme de col·laboració permanent entre els departaments competents en matèria de pesca i en matèria de medi ambient, amb l'objectiu de gestionar de forma homogènia els recursos marins en tots els espais de rellevància ambiental declarats d'acord amb el que disposa la Llei 5/2005, de 26 de maig, de conservació d'espais de rellevància ambiental, i seguint les directives europees de conservació de la Xarxa Natura.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinir, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic,

atès el seu objecte, i autonòmic, ja què es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de Decret s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1. Objecte

Article 2. Àmbit d'aplicació

Article 3. Pesca i marisqueig professional

Article 4. Pesca recreativa de superfície i marisqueig recreatiu

Article 5. Pesca recreativa submarina

Article 6. Infraccions i sancions

Disposició addicional primera

Modificació del Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aqüícola de les Illes Balears

Disposició addicional segona.

Modificació del Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears.

Disposició addicional tercera

Modificació del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Disposició transitòria única

Període d'adaptació

Disposició derogatòria única

Normativa derogada

Disposició final primera

Desplegament normatiu

Disposició final segona

Entrada en vigor

6. Pel que fa a l'anàlisi competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, títol competencial que legitima l'aprovació d'aquesta norma atès el que estableix l'article 58.1 de l'Estatut.

Alhora La Llei 6/2013, La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers, preveu a l'article 6.5 que, per tal de donar coherència a les actuacions i mantenir amb les màximes garanties un estat de conservació favorable dels hàbitats i de les espècies, el Govern de les Illes Balears ha d'establir un mecanisme de col·laboració permanent entre els departaments competents en matèria de pesca i en matèria de medi ambient, amb

l'objectiu de gestionar de forma homogènia els recursos marins en tots els espais de rellevància ambiental declarats d'acord amb el que disposa la Llei 5/2005, de 26 de maig, de conservació d'espais de rellevància ambiental, i seguint les directives europees de conservació de la Xarxa Natura.

En relació a la modificació del Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears la competència del govern de les Illes Balears ve prevista per l'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències de desplegament legislatiu i d'execució en matèria d'ordenació del sector pesquer. Alhora l'article 2 k) de la Llei 6/2013 estableix que una de les seves finalitats és fomentar la diversificació econòmica del sector pesquer, i l'article 56.4 preveu que el Govern de les Illes Balears ha de regular reglamentàriament les activitats de turisme mariner, i en especial les condicions de turisme pesquer.

Pel que fa a la modificació del Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears El títol competencial per a la regulació de la matèria objecte d'aquest Decret, el determina l'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències de desplegament legislatiu i d'execució en matèria d'ordenació del sector pesquer. Així mateix l'article 54 de la Llei 6/2013 estableix que el Govern de les Illes Balears ha de regular la primera venda dels productes pesquers d'acord amb la legislació bàsica de l'Estat.

En tot cas, el Decret 11/2021, de 15 de febrer de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en l'article 2.10 b estableix que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència matèria de pesca marítima en aigües interiors, marisqueig i recursos marins, busseig professional i ordenació pesquera.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia — resolució de 24 de maig de 2022 —, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l' inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia consta 1 al·legació.

b) Consta a l'expedient la resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i alimentació de data 18 d'octubre de 2022, per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

c) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

1. Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les entitats següents:
 - Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
 - Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
 - Secretari general d'Educació i Formació Professional
 - Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
 - Secretària general de Salut i Consum
 - Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
 - Secretari general d'Afers Socials i Esports
 - Secretari general de Mobilitat i Habitatge
 - Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
 - Secretària General de Medi Ambient i Territori
 - Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
 - Consell Insular de Mallorca
 - Consell Insular de Menorca
 - Consell Insular d'Eivissa
 - Consell Insular de Formentera
 - Directora General de Pesca Sostenible
 - Administración Periférica del Estado
 - Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
 - Federació Balear de Pesca i Càsting
 - Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
 - Associació de Pescadors de les Illes Balears
 - GEN-GOB
 - Fundació Save the Med
 - Societat d'Història Natural de les Balears
 - WWF España
 - Marilles Foundation
 - Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
 - Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
 - Federació Balear de Confraries de Pescadors
 - OP Mallorcamar
 - Confraria de Pescadors de Palma
 - Confraria de Pescadors d'Andratx

- Confraria de Pescadors de Sóller
 - Confraria de Pescadors de Cala Rajada
 - Confraria de Pescadors del Port de Pollença
 - Confraria de Pescadors del Port d'Alcúdia
 - Confraria de Pescadors de Portocolom
 - Confraria de Pescadors de Portocristo
 - Confraria de Pescadors de Santanyí
 - Confraria de Pescadors de la Colònia de Sant Jordi
 - Confraria de Pescadors de Maó
 - Confraria de Pescadors de Ciutadella
 - Confraria de Pescadors de Fornells
 - Confraria de Pescadors d'Eivissa
 - Confraria de Pescadors de Sant Antoni
 - Confraria de Pescadors de Formentera
2. Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB núm. 37 de 23 de març de 2023.
 3. Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 19 d'abril de 2023, de la cap de la Secció IV de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 24 de març de 2023, i fins data 18 d'abril de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 83 visites.
 4. Atès el dictamen 33/2023, es va tornar donar un nou tràmit d'audiència i d'informació pública del projecte de decret de referència ja que es va incloure una tercera disposició addicional modificant el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, amb els objectius de reduir l'exposició hiperbàrica necessària per obtenir l'acreditació de bussejador científic així com per facilitar-ne l'obtenció i per agilitzar el reconeixement de les titulacions professionals dels països de l'espai econòmic europeu (article 6.4a i c). Com consta a la MAIN, la decisió de modificació del projecte de decret una vegada iniciada la seva tramitació es va adoptar per donar solució a la petició de CSIC, UIB, COB-IEO CSIC i IMEDA-CSIC-UIB de data 27 de febrer de 2023, una vegada ponderat que és la solució més ràpida resoldre la paralització de l'activitat investigadora en comptes d'iniciar un nou procediment de modificació reglamentària del Decret 55/2022.
 5. Pel que fa al tràmit d'audiència es va remetre de nou a les mateixes entitats de la primera audiència, i a més a més, a:

- Universitat de les Illes Balears
- Institut Menorquí D'estudis
- Dirección General de la Marina Mercante - Capitanía Marítima de Palma
- Dirección General de la Marina Mercante (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana)
- Asociación Patronal de Empresarios de Actividades Marítimas (A.P.E.A.M.)
- CAEB

Al·legacions al segon tràmit:

- GOB
- Institut Menorquí d'Estudis
- UIB, CESIC Illes Balears, Centre Oceanogràfic Balears, IMEDEA

- d) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 9 de maig de 2023, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 23 de maig de 2023 en relació al projecte de Decret esmentat.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

- e) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general de pesca i medi marí com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 del precepte esmentat, que s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.
- f) Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears s' han focalitzat en temes de competència i redacció del projecte per tal d'acotar, de forma clara, la pretensió d'aquest projecte de Decret.

g) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principis de necessitat i eficàcia, ja que aquesta norma és l'instrument més adequat per garantir la conservació dels recursos pesquers a les zones de la xarxa ecològica europea Natura 2000 a les Illes Balears.
- Principi de proporcionalitat, atès que la norma s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 6.5 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

h) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

i) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas s'han complert, l' Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 26 de maig de 2023

La cap del Servei Jurídic