



## MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Direcció General de Pesca i Medi Marí, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació al Decret de referència amb els continguts següents:

### PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

#### **A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:**

La Xarxa Natura 2000 és una xarxa ecològica europea que té per objecte contribuir a garantir la biodiversitat mitjançant la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestre existents tenint en compte les exigències econòmiques, socials i culturals de cada territori.

La xarxa ecològica europea Natura 2000 s'ha configurat en aplicació de la Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la flora i la fauna silvestres (Directiva Hàbitats) i de la Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de novembre de 2009, relativa a la conservació dels ocells silvestres (Directiva Aus), totes dues transposades a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

Atès que alguns espais de la Xarxa Natura 2000 tenen àmbit marítim, és necessari compaginar l'explotació dels recursos marins amb la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestre que justificaren la declaració d'aquests espais. Per això, l'òrgan competent en matèria de pesca ha de fixar un marc de regulació homogeni —a incloure en tots els instruments de protecció mediambiental— per tal de reduir, per una part, l'accidentalitat de les captures d'algunes espècies d'interès comunitari i, per l'altra, les possibles afectacions a determinats hàbitats marins a aquests àmbits.

En qualsevol cas, l'establiment d'uns criteris mínims de regulació de l'esforç pesquer no exclou, ateses les singularitats o peculiaritats de determinats espais Natura 2000, l'elaboració d'especificitats normatives suplementàries en la matèria.

S'inicia la redacció d'una primera versió de la MAIN analitzant els aspectes següents:

### **B) Justificació del rang normatiu:**

En l'àmbit autonòmic, , l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, marisqueig i aqüicultura. Aquesta matèria és l'objecte de regulació de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers.

Així, l'article 6.5 de la Llei 6/2013 estableix que, per tal de donar coherència a les actuacions i mantenir amb les màximes garanties un estat de conservació favorable dels hàbitats i de les espècies, el Govern de les Illes Balears ha d'establir un mecanisme de col·laboració permanent entre els departaments competents en matèria de pesca i en matèria de medi ambient, amb l'objectiu de gestionar de forma homogènia els recursos marins en tots els espais de rellevància ambiental declarats d'acord amb el que disposa la Llei 5/2005, de 26 de maig, de conservació d'espais de rellevància ambiental, i seguint les directives europees de conservació de la Xarxa Natura.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indeïnit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja què es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

### **C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte de decret té per objecte:**

Regular la pesca i el marisqueig a les zones de la xarxa ecològica europea Natura 2000, amb àmbit marí, declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El projecte de Decret de referència s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1. Objecte

Article 2. Àmbit d'aplicació

Article 3. Pesca i marisqueig professional

Article 4. Pesca recreativa de superfície i marisqueig recreatiu

Article 5. Pesca recreativa submarina

Article 6. Infraccions i sancions

Disposició addicional primera

Modificació del Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears

Disposició addicional segona.

Modificació del Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears.

Disposició addicional tercera

Modificació del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Disposició transitòria única

Període d'adaptació

Disposició derogatòria única

Normativa derogada

Disposició final primera

Desplegament normatiu

Disposició final segona

Entrada en vigor

## SEGON.- CONTINGUT

**A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.**

### **Normativa Europea**

- Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la política pesquera comuna, pel qual es modifiquen els reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell, i es deroguen els reglaments (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell.
- Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers a la mar

Mediterrània i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94.

- Directiva 79/409/CEE del Consell, de 2 d'abril de 1979, relativa a la conservació de les aus silvestres.
- Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.

### **Normativa estatal**

— Reial Decret 502/2022, de 27 de juny, pel qual es regula l'exercici de la pesca als caladors nacionals.

### **En l'àmbit autonòmic**

- Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.
- Llei 17/2001 de 19 de desembre, de protecció ambiental de ses Salines d'Eivissa i Formentera.
- Llei 10/2003, de 22 de desembre de mesures tributàries i administratives.
- Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).
- Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.
- Llei 2/2017, de 27 de juny, de declaració del Parc Natural Maritimoterrestre Es Trenc-Salobrar de Campos.
- Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció del recursos marins de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Acord del Consell de Govern de 28 de juliol de 2000, pel qual es dona conformitat a la llista de Llocs d'Interès Comunitari (LIC) i a l'inici dels tràmits per a la declaració de Zones d'Especial Protecció per les Aus (ZEPA).
- Acord de Consell de Govern de 24 de maig de 2002 sobre l'aprovació definitiva del Pla d'Ordenació de Recursos Naturals de Ses Salines d'Eivissa i Formentera.
- Acord del Consell de Govern de 23 d'abril de 2004, d'inici de l'elaboració d'una disposició de caràcter general ampliant el llistat de LICs i ZEPAS a l'àmbit de les Illes Balears, en el compliment de les directives comunitàries 79/409/CE i 92/43/CEE. Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.
- Decret 132/2005, 23 de desembre, pel que s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera.
- Acord del Consell de Govern de dia 3 de març de 2006, pel qual s'aprova definitivament la llista de Llocs d'Importància Comunitària (LIC) aprovada per l'Acord del Consell de Govern de 28 de juliol de 2000 en l'àmbit de les Illes Balears.
- Decret 28/2006, de 24 de març, pel qual es declaren Zones d'Especial Protecció per a les Aus (ZEPA) en l'àmbit de les Illes Balears.

- Decret 29/2006, de 24 de març, pel qual s'aprova l'ampliació de la llista de Llocs d'Importància Comunitària (LIC) i es declaren més Zones d'Especial Protecció per a les Aus (ZEPA) en l'àmbit de les Illes Balears
- Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2007 pel qual es declara Paratge natural la Serra de Tramuntana.
- Decret 19/2007 de 16 de març, per qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra de Tramuntana.
- Decret 25/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) sa Dragonera (ES0000221).
- Decret 26/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Àrea marina del sud de Menorca (ES5310036).
- Decret 27/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Arxipèlag de Cabrera – secció Àrea Costanera del Migjorn de Mallorca (ES0000083).
- Decret 29/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Àrea marina del nord de Menorca (ES5310035).
- Decret 30/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Muntanyes d'Artà (ES0000227).
- Decret 31/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Badies de Pollença i d'Alcúdia (ES5310005).
- Decret 32/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Cap de Barbaria (ES5310025).
- Decret 33/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Cap Enderrocat-Cap Blanc (ES0000081).
- Decret 34/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) es Vedrà – es Vedranell (ES0000078).
- Decret 35/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) la Mola (ES5310024).
- Decret 36/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Costa de Llevant de Mallorca (ES5310030).
- Decret 37/2007, de 30 de març de 2007, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Illots de Ponent d'Eivissa (ES5310023).
- Decret 38/2007, de 30 de març de 2007, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del Lloc d'Importància Comunitària (LIC) Tagomago (ES0000082).
- Acord del Consell de Govern de 30 de maig de 2008, pel qual es creen noves Zones d'Especial Protecció per a les Aus (ZEPA) i s'amplia la superfície d'algunes de les existents en l'àmbit de l'illa de Mallorca i de l'illa de Menorca.
- Decret 34/2014, de l'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears.
- Acord del Consell de Govern de 27 de març de 2015 pel qual es declaren zones especials de conservació (ZEC) quaranta-sis llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears.
- Decret 14/2015, de 27 de març, pel qual s'aproven cinc plans de gestió de determinats espais protegits xarxa Natura 2000 de les Illes Balears.

- Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors de les Illes Balears.
- Decret 48/2015, de 22 de maig, pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de ses Salines d'Eivissa i Formentera.
- Acord del Consell de Govern de 22 de maig de 2015, pel qual es declaren zones especials de conservació (ZEC) trenta llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears.
- Acord del Consell de Govern de 18 de gener de 2019 pel qual s'aproven la declaració i l'ampliació de zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) en l'àmbit de les Illes Balears.
- Decret 31/2021, de 31 de maig, pel qual es regula el marisqueig professional i recreatiu a les Illes Balears i es modifica el Decret 19/2019, de 15 de març, pel qual s'estableix el Pla de Gestió Pluriinsular per a la pesca amb arts de tirada tradicionals en aigües de les Illes Balears.

## **B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte**

Aquest decret afecta les normes següents:

- Es modifica l'apartat 3 de l'article 5 del Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears.
- Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 9 del Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears.
- Es modifiquen els apartats a) i c) de l'article 6.4 del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

## **C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu**

Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, marisqueig i aquicultura. Aquesta matèria és objecte de regulació de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers.

Així, l'article 6.5 de la Llei 6/2013 estableix que, per tal de donar coherència a les actuacions i mantenir amb les màximes garanties un estat de conservació favorable

dels hàbitats i de les espècies, el Govern de les Illes Balears ha d'establir un mecanisme de col·laboració permanent entre els departaments competents en matèria de pesca i en matèria de medi ambient, amb l'objectiu de gestionar de forma homogènia els recursos marins en tots els espais de rellevància ambiental declarats d'acord amb el que disposa la Llei 5/2005, de 26 de maig, de conservació d'espais de rellevància ambiental, i seguint les directives europees de conservació de la Xarxa Natura.

En relació a la modificació del Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears la competència del govern de les Illes Balears ve prevista per l'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències de desplegament legislatiu i d'execució en matèria d'ordenació del sector pesquer. Alhora l'article 2 k) de la Llei 6/2013 estableix que una de les seves finalitats és fomentar la diversificació econòmica del sector pesquer, i l'article 56.4 preveu que el Govern de les Illes Balears ha de regular reglamentàriament les activitats de turisme mariner, i en especial les condicions de turisme pesquer.

Pel que fa a la modificació del Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears El títol competencial per a la regulació de la matèria objecte d'aquest Decret, el determina l'article 31.8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les competències de desplegament legislatiu i d'execució en matèria d'ordenació del sector pesquer. Així mateix l'article 54 de la Llei 6/2013 estableix que el Govern de les Illes Balears ha de regular la primera venda dels productes pesquers d'acord amb la legislació bàsica de l'Estat.

En tot cas, el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, per mitjà de la Direcció General de Pesca i Medi Marí, la competència en matèria de recursos marins i pesca marítima en aigües interiors i marisqueig, busseig professional i ordenació pesquera.

### **TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS**

Coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN.

#### **A) Impacte econòmic**

El 5 d'abril de 2023, el Cap del Servei de Recursos Marins elaborà la memòria econòmica en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de

gener, del Govern de les Illes Balears del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en els termes següents:

*La present memòria s'elabora en compliment d'allò que preveu l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, té per objecte la gestió racional i sostenible dels recursos pesquers als espais protegits de la Xarxa Natura 2000, incorporant una visió integrada i unificada per regular l'extracció dels recursos vius d'interès pesquer a l'àmbit marí dels espais de rellevància ambiental. Així mateix, es pretenen fer modificacions puntuals al Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears per homogeneïtzar la normativa autonòmica amb la nacional introduint l'obligació de disposar d'una assegurança per a l'exercici de l'activitat de pesca-turisme, tal com estableix l'article 7 del Reial Decret 239/2019, de 5 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions per al desenvolupament de l'activitat de pesca-turisme, al Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, per afavorir la venda directa des dels productors als consumidors finals, incrementant el valor econòmic màxim de les vendes de 50 € a 100 € i al Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, per afavorir la recerca científica subaquàtica simplificant els requisits per acreditar la capacitat per practicar activitats de busseig científic.*

*En consideració a l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, el nou Decret no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents, ni la creació de nous òrgans col·legiats, des del moment que el compliment de les noves disposicions es farà amb els mateixos mitjans que fins ara ja operen als espais de rellevància ambiental.*

*Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins ni del Servei d'Ordenació Pesquera i, per tant, no cal incrementar els mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no augmentarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de*

*nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ni l'elaboració de l'estudi del cost i del finançament que es preveu a 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.*

*Pel que respecta al sector pesquer professional directament implicat per la nova regulació, està compost per les 310 embarcacions professionals de pesca de les Illes Balears, per a les quals el nou Decret tindrà un impacte econòmic positiu i suposarà un estímul per al manteniment de la seva activitat econòmica, que generà, en 2021, una producció de 2.182 tones de peix i marisc amb un valor econòmic en primera venda de 18.495.892 Euros.*

*Quant a la modificació del Decret 22/2016, el sector afectat són les aproximadament 30 embarcacions professionals amb autorització per practicar l'activitat de pesca-turisme, i l'obligació de disposar d'una assegurança per a l'exercici de l'activitat, tal com estableix l'article 7 del Reial Decret 239/2019, no es cap novetat atès que la redacció original de l'article ara modificat ja n'establia l'obligació. El que es fa és simplificar i unificar les assegurances obligatòries en una sola.*

*Pel que fa a la modificació del Decret 22/2018, el sector afectat és la totalitat de la flota professional amb port base a les Illes Balears, als quals se'ls facilita la possibilitat de fer vendes directes a particulars a través de les llotges o establiments autoritzats i reconeguts, en duplicar-se la quantia màxima de cadascuna de les vendes, que passa de 50 € a 100 €.*

*Finalment, la modificació del Decret 55/2022, el sector afectat són les, aproximadament 100 persones que es dediquen a les Illes Balears a fer ciència subaquàtica, a les quals se'ls facilita la seva tasca de recerca científica subaquàtica simplificant els requisits per acreditar la capacitat per practicar activitats de busseig científic.*

## **CONCLUSIÓ**

*Atès que l'objecte del nou Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.*

*Quant al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és el manteniment de les captures (2.182 t) i els ingressos en primera venda (18,5 m€).*

## **B) Impacte pressupostari**

*El 5 d'abril de 2023, el Cap del Servei de Recursos Marins elaborà la memòria pressupostària en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del projecte de Decret pel qual es regula la*

*pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en els termes següents:*

*Aquesta memòria s'elabora a l'empara de l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, té per objecte la gestió racional i sostenible dels recursos pesquers en els espais protegits de la Xarxa Natura 2000, incorporant una visió integrada i unificada per regular l'extracció dels recursos vius d'interès pesquer a l'àmbit marí dels espais de rellevància ambiental. Així mateix, es pretenen fer modificacions puntuals al Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears per homogeneïtzar la normativa autonòmica amb la nacional introduint l'obligació de disposar d'una assegurança per a l'exercici de l'activitat de pesca-turisme, tal com estableix l'article 7 del Reial Decret 239/2019, de 5 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions per al desenvolupament de l'activitat de pesca-turisme, al Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, per afavorir la venda directa des dels productors als consumidors finals, incrementant el valor econòmic màxim de les vendes de 50 € a 100 € i al Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, per afavorir la recerca científica subaquàtica simplificant els requisits per acreditar la capacitat per practicar activitats de busseig científic.*

*En consideració a l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el nou Decret no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que el compliment de les noves disposicions es farà amb els mateixos mitjans que fins ara ja operen als espais de rellevància ambiental.*

*Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària ni del Servei de Recursos Marins ni en el d'Ordenació Pesquera, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.*

## **CONCLUSIÓ**

*L'objecte del nou Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic.*

### **C) Càrregues administratives que comporta la proposta**

El 5 d'abril de 2023, el cap del Servei de Recursos Marins va emetre l'estudi de l'impacte de càrregues administratives derivades del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, en els termes següents:

#### **1. Estudi de les càrregues administratives**

*Els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, preveuen que en el procediment per generar normativa és necessari mesurar les càrregues administratives per tal de complir els criteris de simplificació i reduir càrregues administratives injustificades.*

*La mesura de les càrregues administratives segueix el model de costos estàndard recomanat per la Unió Europea. A partir d'aquest model l'Administració general de l'Estat ha elaborat un mètode simplificat de mesura de càrregues que fa servir una llista d'activitats tipificades amb un cost estimat per cadascuna d'elles.*

*Les activitats administratives o tasques de gestió són les que els interessats han d'efectuar per tal de complir les obligacions d'informació i els requeriment de dades que exigeix la nova norma. Es consideren activitats administratives emplenar formularis, gestions, aportar dades a l'Administració o mantenir dades a disposició del públic i també formar personal per realitzar aquestes tasques.*

*L'objectiu és suprimir obligacions d'informació innecessàries, evitar duplicacions i homogeneïtzar criteris.*

## **2. Presentació de la norma**

*L'aprofitament sostenible de la biodiversitat i l'ús racional dels recursos naturals és un dels principis inspiradors fonamentals de la gestió dels espais protegits, el qual s'ha d'incorporar a totes les eines i instruments de planificació que s'hagin d'adoptar. En aquest sentit, la gestió dels recursos marins i, en particular, dels pesquers, a l'àmbit dels espais naturals protegits de la Xarxa Natura 2000 s'ha circumscrit, llevat d'alguns casos de regulació de la pesca recreativa submarina, a l'aplicació de la legislació sectorial en matèria de pesca, a la proposta de d'elaboració d'un pla sectorial de pesca o a la proposta de declaració d'algunes reserves marines solapades parcial o totalment amb l'àmbit marí d'alguns d'aquests espais. Cal, doncs, una visió integrada i unificada que reguli l'extracció dels recursos vius d'interès pesquer a l'àmbit marí d'aquests espais de rellevància ambiental.*

*L'aprovació de diversos plans de gestió Natura 2000 d'espais amb àmbit marí i continuïtat ecològica reconeguda, ha posat de manifest la necessitat d'unificar les diverses regulacions que contenen aquests plans en matèria de pesca marítima i marisqueig, les quals van adreçades, majoritàriament, a reduir l'accidentalitat de les captures d'algunes espècies d'interès comunitari i les afectacions a determinats hàbitats marins. La unificació facilitarà, sens dubte, el coneixement i l'aplicació de la normativa vigent a tots els actors implicats, perquè permetrà disposar, en un mateix instrument normatiu de totes, les regulacions en la matèria vigents a l'àmbit dels espais de rellevància ambiental, no coincidents amb reserves marines, les quals tindran un caràcter addicional a la normativa general en matèria de pesca marítima i marisqueig vigent a les Illes Balears.*

*Alhora, per homogeneïtzar la normativa autonòmica amb la nacional, mitjançant aquest Decret es modifica el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, introduint l'obligació de disposar d'una assegurança per a l'exercici de l'activitat de pesca-turisme, tal com estableix l'article 7 del Reial Decret 239/2019, de 5 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions per al desenvolupament de l'activitat de pesca-turisme.*

*També, i per afavorir la venda directa des dels productors als consumidors finals, es modifica el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, incrementant el valor econòmic màxim de les vendes de 50 € a 100 €.*

*Simultàniament, per afavorir la recerca científica subaquàtica, es modifica el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, simplificant els requisits per acreditar la capacitat per practicar activitats de busseig científic.*

*Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, marisqueig i aquicultura. Aquesta matèria és l'objecte de regulació de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers.*

*Alhora, l'article 6.5 de la Llei 6/2013, estableix que per tal de donar coherència a les actuacions i mantenir amb les màximes garanties un estat de conservació favorable dels hàbitats i de les espècies, el Govern de les Illes Balears ha d'establir un mecanisme de col·laboració permanent entre els departaments competents en matèria de pesca i en matèria de medi ambient, a l'objecte de gestionar de forma homogènia els recursos marins en tots els espais de rellevància ambiental declarats d'acord amb el que disposa la Llei 5/2005, i seguint les directives europees de conservació de la Xarxa Natura.*

*En l'elaboració d'aquest Decret s'ha consultat el sector afectat, el Consell Pesquer i els consells insulars afectats.*

*Per calcular les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes mencionats, s'han considerat les següents xifres de població afectada per la norma:*

|                                                     |                                                  | Usuaris afectats | Requereix autorització?<br>Sotmès a taxa? | Han de comunicar registre activitat? |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------|
| <i>Pesca professional d'arts menors. Art. 3.</i>    | <i>Armadors</i>                                  | <i>260</i>       | <i>No/No</i>                              | <i>No</i>                            |
| <i>Pesca recreativa. Art. 4.</i>                    | <i>Pesca des de terra i embarcació</i>           | <i>24.000</i>    | <i>No/No</i>                              | <i>No</i>                            |
| <i>Pesca submarina. Art. 5.</i>                     | <i>Pescadors submarins</i>                       | <i>300</i>       | <i>No/No</i>                              | <i>No</i>                            |
| <i>Pesca-turisme. Disposició addicional primera</i> | <i>Armadors</i>                                  | <i>20</i>        | <i>No/No</i>                              | <i>No</i>                            |
| <i>Primera venda. Disposició addicional segona</i>  | <i>Concessionaris establiments primera venda</i> | <i>20</i>        | <i>No/No</i>                              | <i>No</i>                            |

|                                                                 |                                          |     |              |           |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-----|--------------|-----------|
| <i>Busseig científic.<br/>Disposició addicional<br/>tercera</i> | <i>Científics marins<br/>bussejadors</i> | 100 | <i>Si/No</i> | <i>No</i> |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-----|--------------|-----------|

### 3. Identificació de les càrregues administratives

**La relació de càrregues administratives derivades del nou decret es resumeixen a la taula següent:**

*La relació de càrregues administratives derivades del nou decret, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a la taula següent:*

|                     | Descripció                       | Tipologia              | Sectors     | Volum             |       |          | Cost unitari € | Quant. €      |
|---------------------|----------------------------------|------------------------|-------------|-------------------|-------|----------|----------------|---------------|
|                     |                                  |                        |             | Expedients anuals | Freq. | població |                |               |
| D.A. 2 <sup>a</sup> | Disposar assegurança obligatòria | Presentar documentació | Armadors    | 20                | 0,077 | 260      | 5,00           | 100,00        |
| D.A. 3 <sup>a</sup> | Disposar qualificació            | Presentar documentació | Bussejadors | 50                | 0,5   | 100      | 5,00           | 500,00        |
| <b>TOTAL</b>        |                                  |                        |             |                   |       |          |                | <b>600,00</b> |

### 4. Comparació amb les càrregues anteriors

*L'aplicació de la norma no implica noves càrregues administratives, atès que les disposicions addicionals primera, segona i tercera són modificacions que únicament afecten la documentació o a valors i, per tant, no a la gestió ordinària d'aquestes matèries des del punt de vista administratiu.*

### 5. Conclusions

*Es comprova que amb l'aplicació del projecte de decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins*

*de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, i aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, no es creen noves càrregues administratives i es modifiquen preexistents que afecten un total estimat de 70 ciutadans i un cost estimat de 600,00 €.*

#### **D) Compliment de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses**

Així mateix el projecte de Decret que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

#### **E) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència**

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

#### **F) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere**

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

### **G) Impacte de la norma sobre la discapacitat**

Atesa la legislació internacional subscrita per Espanya s'exigeix – STS de 15 de març de 2019 – que entre els tràmits d'elaboració dels reglaments autonòmics hi ha l'avaluació del impacte de la norma sobre la discapacitat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

### **H) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica**

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

*1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.*

*2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.*

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

### **I) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat**

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquets projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

### **QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ESCAU.**

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge

Alhora han presentat al·legacions:

- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular de Formentera
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Gen GOB
- Gob Menorca

En data 22 de maig de 2023, el Cap del Servei de Recursos Marins va informar les al·legacions, presentades tant en el tràmit de consulta prèvia com en el d'audiència pública, valorant-les de forma individual en els termes següents:

*De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'informa l'Esborrany de Decret de referència.*

*Mitjançant la Resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 24 de maig de 2022, es va iniciar el procediment de consulta prèvia de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*

*En el tràmit de consulta prèvia han presentat al·legacions:*

***Associació «GOB, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa».***

*Aquests interessats consideren que aquesta norma ha de suposar un increment de la protecció de les espècies marines, tant d'interès comercial com no, i proposen les següents mesures:*

- A. Prohibir la pesca submarina a tots els ENP.*
- B. Incorporar mesures pròpies de les reserves marines, tals com el llistat d'espècies de captura prohibida, com la cigala (*Scyllarides latus*), talles mínimes, regulació dels hams i les malles mínimes o seguiment científic anual dels peixos d'interès comercial i d'espècies bioindicadores.*
- C. Proposen incorporar mesures de mitigació de captures d'elasmobranquis, aus marines i tortugues.*
- D. Proposen, a la Xarxa NATURA2000, prohibir la pesca d'arrossegament i a les especials per a protecció d'aus (ZEPA), prohibir les arts de parada.*
- E. Proposen, a la Xarxa NATURA2000, definir uns criteris per autoritzar la pesca submarina.*

*Els aspectes d'aquesta al·legació (punts A i B) que fan referència als Espais Naturals Protegits s'han desestimat atès que el projecte de decret que finalment es va treure a*

*informació pública només fa referència a la Xarxa NATURA2000 (en endavant XN2000). La proposta d'incorporar mesures de mitigació de captures d'elasmobranquis, aus marines i tortugues, és el bessó d'aquest projecte normatiu, però es contradiu amb la proposta D, on es demanen prohibicions i no mitigacions. Finalment, la proposta relativa a la pesca submarina en la XN no té gaire sentit, atès que aquesta activitat, en principi no afecta els cetacis, tortugues o aus marines objecte de la XN2000.*

*Finalitzat el tràmit de consulta prèvia i mitjançant resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 18 d'octubre de 2022, prèvia proposta del director general de Pesca i Medi Marí, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat.*

*Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència.*

*L'esborrany es va remetre a les entitats següents:*

- *Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius*
- *Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat*
- *Secretari general d'Educació i Formació Professional*
- *Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball*
- *Secretària general de Salut i Consum*
- *Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors*
- *Secretari general d'Afers Socials i Esports*
- *Secretari general de Mobilitat i Habitatge*
- *Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura*
- *Secretària general de Medi Ambient i Territori*
- *Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears*
- *Consell Insular de Mallorca*
- *Consell Insular de Menorca*
- *Consell Insular d'Eivissa*
- *Consell Insular de Formentera*
- *Directora general de Pesca Sostenible*
- *Administració Perifèrica de l'Estat (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)*
- *Federació Balear de Confraries de Pescadors*
- *OP Mallorcamar*
- *Confraria de Pescadors d'Eivissa*
- *Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany*
- *Confraria de Pescadors de Formentera*
- *Confraria de Pescadors de Maó*
- *Confraria de Pescadors de Fornells*
- *Confraria de Pescadors de Ciutadella de Menorca*
- *Confraria de Pescadors d'Andratx*
- *Confraria de Pescadors de Sant Pere de Palma*
- *Confraria de Pescadors de la Colònia de Sant Jordi*

- Confraria de Pescadors de Santanyí
- Confraria de Pescadors de Portocolom
- Confraria de Pescadors de Porto Cristo
- Confraria de Pescadors de Cala Rajada
- Confraria de Pescadors d'Alcúdia
- Confraria de Pescadors de Pollença
- Confraria de Pescadors de Sóller
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- GOB, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears
- WWF España
- Marilles Foundation
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)

*Alhora es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 37 de 23 de març de 2023). També el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura.*

*D'altra banda han presentat al·legacions:*

**Confraria de Pescadors de Formentera.**

*Fan l'al·legació següent:*

*Consideren, pel que fa al punt c de l'article 3, relatiu a les condicions per practicar, si de cas, la pesca d'arrossegament en els espais XN2000, que l'obligatorietat d'emprar portes pelàgiques és "una aberració" i que no està demostrada científicament la utilitat d'aquestes portes a fondàries inferiors als 200 m. Per això, sol·liciten que aquesta mesura no s'apliqui a les zones XN2000 d'Eivissa i Formentera.*

*Aquesta al·legació **no es pot prendre en consideració** perquè, per una banda, no és veritat que les portes pelàgiques no funcionin a menys de 200 m de fondària i, per un altre i especialment, perquè a cap de les zones XN2000 autonòmiques de les illes Pitiüses es donen les condicions de fondària i/o distància a la costa perquè, en aplicació de la normativa pesquera vigent, es pugui practicar la pesca d'arrossegament de fons.*

**Associació «GOB, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa».**

*Fa les al·legacions següents:*

— Consideren que hi ha una incongruència entre la presentació del Decret a la plana web del GOIB i el document que s'ha tret a informació pública, cosa que és certa atès que hi ha un desfasament temporal entre ambdós documents i el final només es refereix als espais XN2000 i no als espais naturals protegits, que era el que es pretenia a l'inici de l'expedient.

— Demanen que, al preàmbul, es faci un seguiment de l'adopció de les mesures i una vigilància del compliment de les regulacions d'aquest Decret. **No s'accepta**, perquè la proposta és confusa.

— En relació a l'article 1, tornen indicar que l'objecte de la norma no és el de la consulta prèvia, ja que la norma final és d'un abast més limitat. També exposen una argumentació relativa a temes competencials en matèria de medi ambient. Aquesta al·legació **no es pren en consideració** perquè no té relació amb la matèria de l'article 1.

— Proposen que a l'article 3, relatiu a la pesca professional, els únics ormejos autoritzables siguin els permesos a l'article 4.1 del Decret 41/2015, excloent-ne els arts de parada, i que s'incorporin íntegrament el que estableixen l'article 7 i l'annex 1 del Decret 41/2015. Cal recordar que els espais XN2000 són figures de conservació del patrimoni natural que es declaren específicament per protegir unes espècies i uns hàbitats concrets. El cas de les Illes Balears, les espècies són el virot gros (*Calonectris diomedea*), el virot balear (*Puffinus mauretanicus*), la noneta (*Hydrobates pelagicus*), el corbmarí comú (*Gulosus aristotelis*), la gavina roja (*Larus audouinii*), la tortuga babaua (*Caretta caretta*) i el dofí mular (*Tursiops truncatus*) i els hàbitats, les praderies de posidònia (1120), les badies i cales poc profundes (1160), els esculls (1170) i les coves submarines (8330). En conseqüència, les regulacions que es dictin en virtut d'aquests espais han d'anar específicament en aquest sentit i no ser normes dirigides cap a altres espècies o hàbitats, per a la qual cosa existeixen altres figures espacials de conservació (espais naturals protegits i/o reserves marines). En conseqüència, **la proposta no es pren en consideració**.

— També a l'article 3, proposen limitacions addicionals d'esforç al palangró (500 hams per dia i embarcació) i als tremalls (1.000 m per dia i embarcació). La proposta **no s'accepta** perquè es considera que les mesures proposades ja són prou efectives i, per altra banda, provocarien un increment de l'esforç pesquer fora de les zones XN2000.

A l'article 3.c, relatiu a la pesca d'arrossegament, proposen la prohibició d'aquest sistema de pesca, en lloc de mesures de mitigació. La mesura **no s'accepta** atès que la pesca d'arrossegament és imprescindible per a la supervivència dels sector pesquer. Per altra banda, hi ha articles científics (per exemple, Louzao, M. et al., 2006: *Small pelagic fish, trawling discards and breeding performance of the critically endangered Balearic shearwater: improving conservation diagnosis*. Marine Ecology Progress Series, 318: 247-254) que han posat de manifest la importància dels descarts de la pesca d'arrossegament en la supervivència del virot balear (*Puffinus mauretanicus*), espècie endèmica en perill d'extinció i objecte prioritari de la XN2000 balear, de manera que aquesta proposta seria contraproduent amb els objectius de la present norma.

— *Proposen, a l'article 3, que s'incorpori un nou punt e relatiu a la prohibició dels arts de parada, perquè "a vegades" capturen corbmarins (*Gulosus aristotelis*). Aquesta **proposta és inacceptable i incomprensible**, atès que les arts de parada, i en particular l'art de la moruna, són un sistema de pesca que conserva vius els peixos fins que el pescador lleva l'art, podent-se alliberar indemnes aquells que no tenen interès o estan protegits. De fet, s'utilitzen a les Illes Balears des de, com a mínim, la segona meitat del segle XIX sense que aquest ús continuat hagi suposat cap problema significatiu i/o insostenible per a les poblacions d'aus marines. De fet, la població de corbmarí comú de les Illes Balears no he deixat de créixer des que als anys 80 es van començar a comptar i no tan sols és la més gran de la Mediterrània occidental sinó que anualment "exporta" cents de juvenils cap a les costes del continent perquè aquí ja no hi caben.*

— *Proposen, als articles 4 i 5, relatius, respectivament, a la pesca recreativa de superfície i a la pesca recreativa submarina, que s'esmeni l'errada de la denominació del Decret 34/2014, d'1 d'agost, que apareix com Decret 41/2014, **cosa que s'accepta** i ja s'ha fet en la versió que es va treure posteriorment a exposició pública.*

— *La resta de propostes als articles 4 i 5 **no s'accepten** perquè, com ja s'ha explicat abans, els espais XN son figures dirigides específicament cap a la protecció d'unes espècies i uns hàbitats concrets, i les regulacions que es proposen res tenen a veure amb aquesta finalitat.*

— *Finalment, proposen la incorporació d'un nou article 7, relatiu a la creació de Zones d'Alta Protecció (ZAP) a totes les zones XN que coincideixin amb un Espai Natural Protegit o una Reserva Marina. Aquesta proposta **no s'accepta** perquè no és un objecte de la norma ni es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment.*

### **Associació «GOB-MENORCA»**

*Fa les següents al·legacions:*

— *Proposen, per a l'article 3, al·legacions que ja ha fet l'associació anterior, tals com les relatives a aplicar mesures ja vigents a les reserves marines, o la limitació de l'esforç per al palangró i les xarxes d'emmallament. En conseqüència, **les propostes no s'accepten** pels mateixos motius.*

— *Com en el cas anterior, proposen, als articles 4 i 5, que s'esmeni l'errada de la denominació del Decret 34/2014, d'1 d'agost, que apareix com Decret 41/2014, **cosa que s'accepta** i ja s'ha fet en la versió que es va treure posteriorment a exposició pública.*

— *La resta de propostes als articles 4 i 5 **no s'accepten** perquè, com ja s'ha explicat abans, els espais XN son figures dirigides específicament cap a la protecció d'unes espècies i uns hàbitats concrets, i les regulacions que es proposen no van dirigides cap a aquesta finalitat.*

— *També proposen la incorporació d'un nou article 7, relatiu a la creació de Zones d'Alta Protecció (ZAP) a totes les zones XN que coincideixin amb un Espai Natural Protegit o una Reserva Marina. Aquesta proposta **no s'accepta** perquè no és un objecte de la norma ni es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment.*

— *Finalment, proposen la incorporació d'una disposició addicional tercera per modificar l'extensió de la zona de busseig de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire. Aquesta proposta **no s'accepta** perquè no és un objecte de la norma ni es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment. . **Aquesta iniciativa es podria incorporar, si de cas, a altres expedients en matèria de normativa actualment en marxa i sempre abans del tràmit d'informació pública.***

### **Consell Insular de Menorca**

*Presenta les següents al·legacions:*

— *Proposen que es prohibeixi la pesca amb arts d'emmallament que toquin el fons sobre zones de coral·ligen o precoral·ligen. Aquesta proposta és sorprenent, per venir d'on ve, atès que la llagosta es pesca exclusivament amb tremalls sobre zones de coral·ligen o precoral·ligen i la flota pesquera de Menorca viu exclusivament de pescar llagosta. Òbviament, **no s'accepta**, atès que el que aquí es pretén és compatibilitzar la pesca de la llagosta amb la conservació dels hàbitats.*

— *Proposen, com el GOB, que, a l'article 3.c, relatiu a la pesca d'arrossegament, la prohibició d'aquest sistema de pesca, en lloc de mesures de mitigació. No s'accepta per les raons abans explicades.*

— *Proposen la prohibició de l'ús de xarxes d'emmallament a 1 km de distància de les colònies de corbmarí comú. Com ja s'ha explicat abans, la mort ocasional accidental de corbmarins a les arts de pesca no ha suposat cap problema significatiu per a les poblacions d'aquestes aus marines i la seva població a les Illes Balears no he deixat de créixer des dels anys 80. Per altra banda, i atès que aquests ocells poden criar a qualsevol costa empenyalada de les Balears, la prohibició afectaria a tota la costa i no a uns indrets puntuals. **No s'accepta.***

### **Consell Insular de Formentera**

*Aquesta institució presentat les següents al·legacions:*

— *En primer lloc, exposen un raonament relatiu a les competències dels consells insulars i proposen que se'n faci referència al preàmbul, perquè (sic) "no s'exclougui al Consell Insular de Formentera de l'aplicació de les mesures que s'adoptin al regular la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000". Aquesta **proposta no es pren en consideració** atès que el projecte de*

decret de referència és un desenvolupament reglamentari de la Llei 6/2013 d'àmbit pluriinsular.

— Proposen, als articles 4 i 5, que s'esmeni l'errada de la denominació del Decret 34/2014, d'1 d'agost, que apareix com Decret 41/2014, **cosa que s'accepta** i ja s'ha fet en la versió que es va treure posteriorment a exposició pública.

— Proposen, respecte de la disposició transitòria única, que el període de dos anys, comptadors a partir de l'entrada en vigor del Decret, per a l'aplicació efectiva de les obligacions regulades als apartats a) i c) de l'article 3 sigui d'un mínim de 5 anys per al cas de les portes pelàgiques de les arts d'arrossegament. **S'accepta la proposta**, de manera que la disposició transitòria única passa a tenir la següent redacció:

1. S'estableix un període de dos anys, comptadors a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret, per a l'aplicació efectiva de les obligacions regulades a l'apartat a) de l'article 3.
2. S'estableix un període de cinc anys, comptadors a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret, per a l'aplicació efectiva de les obligacions regulades a l'apartat c) de l'article 3.

### **Federació Balear de Confraries de Pescadors**

Presenta les següents al·legacions:

— Proposen, respecte de la disposició transitòria única, que el període de dos anys, comptadors a partir de l'entrada en vigor del Decret, per a l'aplicació efectiva de les obligacions regulades als apartats a) i c) de l'article 3 sigui d'un mínim de 5 anys per al cas de les portes pelàgiques de les arts d'arrossegament. **S'accepta la proposta**, de manera que la disposició transitòria única passa a tenir una nova redacció.

— Proposen, respecte de la disposició addicional segona, que a la modificació proposada de l'apartat 3 de l'article 9 del Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, que el valor màxim dels productes pesquers que les llotges o establiments de primera venda autoritzats sigui de 300 € i no de 100 €, atès que el punt 3 de l'article 59 del Reglament (CE) 1224/2009, de 20 de novembre, de Control, permet vendes de fins a 30 kg. Argumenten que el preu mitjà dels productes pesquers de les Illes Balears sol ser elevat, cosa que fa que els 100 € de despesa màxima dona per adquirir una quantitat molt petita en el cas d'algunes espècies. **S'accepta la proposta**, de manera que l'apartat 3 de l'article 9 del Decret 22/2018, de 6 de juliol passa a tenir la següent redacció:

*Els concessionaris de les llotges o establiments autoritzats i reconeguts poden vendre a particulars un màxim de 30 kg fins a un màxim de 300 € de productes pesquers, sempre que aquests destinin el producte al consum propi i no el comercialitzin, i la venda s'emmarqui en alguna de les mesures de diversificació dels sectors pesquer i aquícola que regula el Decret 22/2016, de*

*22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola a les Illes Balears. En aquest cas també és necessari emetre la nota de venda corresponent.*

### **Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors**

*Aquesta conselleria fa una al·legació tècnica relativa al llibre d'Estil.*

*Posteriorment, i per tal d'incorporar una disposició addicional tercera, relativa al busseig, el 18 d'abril de 2023 es va dur a terme un nou tràmit d'audiència (a les mateixes administracions i interessats que l'anterior) i informació pública (BOIB núm. 50, de 20 d'abril de 2023), per al que es va fixar un termini de deu dies. També el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura.*

***En aquest nou tràmit han presentat al·legacions:***

#### **Associació «GOB-MENORCA»**

*Presenta les mateixes al·legacions que en l'ocasió anterior, de manera que se donen per contestades.*

#### **Institut Menorquí d'Estudis**

*Fa una sèrie d'al·legacions relatives a la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i al Parc Natural de s'Albufera des Grau que no tenen res a veure amb l'objecte del decret aquí analitzat, de manera que no es prenen en consideració.*

#### **Universitat de les Illes Balears, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Centre Oceanogràfic de Balears, Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (CSIC-UIB)**

*Els representants d'aquestes institucions científiques presenten una al·legació conjunta en la que manifesten el seu acord amb la proposta de modificació dels Decret 55/2022 que es planteja a la Disposició Addicional Tercera de la norma.*

### **CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.**

#### **1. CONSULTA PRÈVIA**

#### **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA**

En data 23 de maig de 2022, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els

espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- **Problemes que es pretenen solucionar**

L'aprovació d'un Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer per als espais naturals protegits en àmbit marí, suposarà complir el precepte establert a la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), que dictamina que la regulació de la pesca dins les àrees marines d'aquests espais l'ha d'elaborar l'administració competent en matèria de pesca, seguint els criteris establerts als plans rectors d'ús i gestió (PRUG) dels diferents espais protegits.

Per altra banda, l'establiment d'uns criteris de la regulació de la pesca i el marisqueig als llocs d'interès comunitari (LIC), les zones especials de conservació (ZEC) i les zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) amb àmbit marí permetrà establir un marc comú i coherent respecte de la normativa dels plans de gestió dels diferents espais marins que integren la Xarxa Natura 2000 de les Illes Balears.

Un dels objectius fonamentals, tant del Pla Sectorial d'aprofitament Pesquer com dels criteris de pesca als espais de la Xarxa Natura 2000, consistirà a homogeneïtzar, en la mesura del possible, la regulació de la pesca i el marisqueig en aquells espais on coincideixen diferents figures de protecció o de regulació, com els espais de rellevància ambiental i les reserves marines, per facilitar-ne la comprensió i l'aplicació de la normativa, tant al sector professional com al recreatiu, així com simplificar la gestió de les diferents administracions implicades.

#### **a) La necessitat i oportunitat d'aprovar-la**

Atès que ja són diversos els espais naturals protegits que estan pendents de l'aprovació del Pla Sectorial de Pesca, es considera oportú recollir en una sola norma un Pla que, en tant que sigui possible, estableixi unes directrius comunes per regular la pesca i el marisqueig.

De la mateixa manera, són diversos els plans de gestió aprovats i, tenint en compte que n'hi ha d'altres en tramitació, es considera adient recollir en una sola norma els criteris que afectaran la regulació de la pesca i marisqueig als espais de la Xarxa Natura 2000.

#### **b) Els objectius de la norma**

- Aprovar el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels espais naturals protegits amb àmbit marí, declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- Aprovar els criteris per a la regulació de la pesca i el marisqueig en els espais que formen part de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Crear un marc normatiu comú, en la mesura del possible, respecte de la pesca i el marisqueig tant en l'àmbit marí dels espais de la Xarxa Natura 2000 com als espais naturals protegits amb àmbit marí.
- Establir un marc normatiu clar i entenedor en aquells espais marins on, a més de coincidir diferents espais de rellevància ambiental, també s'han declarat com a reserves marines.

### **c) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

La Direcció General de Pesca i Medi Marí considera que s'ha d'optar per la redacció d'un decret que permeti aprovar el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels espais naturals protegits amb àmbit marí, i establir els criteris que afectaran la regulació de la pesca i marisqueig als espais que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000.

### **RESOLUCIÓ**

En data 24 de maig de 2022, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de Decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 27 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 27 de maig de 2022, i fins data 16 de juny de 2022 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Secors Productius i Memòria Democràtica de 20 de juny de 2022.

### **AL·LEGACIONS**

En el marc de la consulta prèvia consta 1 al·legació.

## **2. INICI DEL PROCEDIMENT DE REDACCIÓ DEL PROJECTE DE DECRET**

En data 18 d'octubre de 2022, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits i s'estableixen els criteris per regular la pesca marítima i el marisqueig en els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarats per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que *a posteriori*, i atesa la heterogeneïtat dels Espais Naturals Protegits declarats a les Illes Balears que dificulta la possibilitat d'establir un marc de regulació homogeni – circumstància que no passa amb les zones NATURA 2000 – es va continuar la tramitació reglamentària de referència excloent el Pla Sectorial d'Aprofitament Pesquer dels Espais Naturals Protegits.

En relació a aquest apartat, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

En tot cas, a la sessió núm. 35 del Consell Pesquer de dia 16 de novembre de 2022, es va donar compte de la conveniència de l'elaboració d'aquest projecte normatiu, en relació al seu contingut es varen recollir per part de la Conselleria les aportacions dels seus membres. S'ajunta a l'expedient certificat del secretari del Consell Pesquer.

## **4. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA**

Per mitjà dels oficis de 23 de març de 2023 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret

22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, i el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
  - Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
  - Secretari general d'Educació i Formació Professional
  - Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
  - Secretària general de Salut i Consum
  - Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
  - Secretari general d'Afers Socials i Esports
  - Secretari general de Mobilitat i Habitatge
  - Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
  - Secretària General de Medi Ambient i Territori
- 
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
  - Consell Insular de Mallorca
  - Consell Insular de Menorca
  - Consell Insular d'Eivissa
  - Consell Insular de Formentera
  - Directora General de Pesca Sostenible
  - Administración Periférica del Estado
  - Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
  - Federació Balear de Pesca i Càsting
  - Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
  - Associació de Pescadors de les Illes Balears
  - GEN-GOB
  - Fundació Save the Med
  - Societat d'Història Natural de les Balears
  - WWF España
  - Marilles Foundation
  - Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
  - Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
  - Federació Balear de Confraries de Pescadors
  - OP Mallorcamar
  - Confraria de Pescadors de Palma
  - Confraria de Pescadors d'Andratx
  - Confraria de Pescadors de Sóller
  - Confraria de Pescadors de Cala Rajada
  - Confraria de Pescadors del Port de Pollença
  - Confraria de Pescadors del Port d'Alcúdia
  - Confraria de Pescadors de Portocolom
  - Confraria de Pescadors de Portocristo
  - Confraria de Pescadors de Santanyí

- Confraria de Pescadors de la Colònia de Sant Jordi
- Confraria de Pescadors de Maó
- Confraria de Pescadors de Ciutadella
- Confraria de Pescadors de Fornells
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni
- Confraria de Pescadors de Formentera

En data 21 de març de 2023, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears i el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 37 de 23 de març de 2023, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 19 d'abril de 2023, de la cap de Secció IV de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 24 de març de 2023, i fins data 18 d'abril de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 83 visites.

Així mateix, i atès el dictamen 33/2023, es va tornar donar un nou tràmit d'audiència i d'informació pública del projecte de decret de referència ja que es va incloure una tercera disposició addicional modificant el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, amb els objectius de reduir l'exposició hiperbàrica necessària per obtenir l'acreditació de bussejador científic així com per facilitar-ne l'obtenció i per agilitzar el reconeixement de les titulacions professionals dels països de l'espai econòmic europeu (article 6.4a i c). La decisió de modificació del projecte de decret una vegada iniciada la seva tramitació es va adoptar per donar solució a la petició de CSIC, UIB, COB-IEO CSIC i IMEDA-CSIC-UIB de data 27 de febrer de 2023, una vegada ponderat que és la solució més ràpida resoldre la paralització de l'activitat investigadora en comptes d'iniciar un nou procediment de modificació reglamentària del Decret 55/2022.

Per mitjà dels oficis de 20 d'abril de 2023 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, va atorgar novament un termini de 10 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000

declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Es va remetre de nou a les mateixes entitats de la primera audiència, i a més a més, a:

- Universitat de les Illes Balears
- Institut Menorquí D'estudis
- Dirección General de la Marina Mercante - Capitanía Marítima de Palma
- Dirección General de la Marina Mercante (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana)
- Asociación Patronal de Empresarios de Actividades Marítimas (A.P.E.A.M.)
- CAEB

Al·legacions al segon tràmit:

- GOB
- Institut Menorquí d'Estudis
- UIB, CESIC Illes Balears, Centre Oceanogràfic Balears, IMEDEA

S'ha rebut resposta de les Administracions i òrgans següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge

En relació a aquest nou tràmit, en data 18 d'abril de 2023, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci d'un nou tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 50 de 20 d'abril de 2023, fixant un termini d'informació pública de deu dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 8 de maig de 2023, de la cap de Secció IV de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 21 d'abril de 2023, i fins data 5 de maig de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 19 visites.

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els dos tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, es recull en el punt anterior.

En tot cas, coincidint amb l'atorgament de un nou tràmit d'audiència i informació pública, i per tal de procedir a la valoració de les al·legacions presentades, es redacta la tercera i darrera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

## **5. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS**

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

### **a) Dictamen del Consell Econòmic i Social**

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

### **b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere**

Mitjançant escrit de data 9 de maig de 2023, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 23 de maig de 2023, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aquícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l'IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

### **c) Informe dels serveis jurídics**

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l'esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

### **d) Dictamen del Consell Consultiu**

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell

Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

## **SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ**

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principis de necessitat i eficàcia, ja què aquesta norma és l' instrument més adequat per garantir la conservació dels recursos pesquers a les zones de la xarxa ecològica europea Natura 2000 a les Illes Balears.
- Principi de proporcionalitat, atès que la norma s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 6.5 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

## **Conclusió**

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de Decret pel qual es regula la pesca marítima i el marisqueig a les zones que integren la xarxa ecològica europea Natura 2000 declarades per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el



G  
O  
I  
B  
/

Decret 22/2016, de 22 d'abril, pel qual es regulen les mesures per a la diversificació dels sectors pesquer i aqüícola de les Illes Balears, el Decret 22/2018, de 6 de juliol, pel qual es regula el desembarcament, la primera venda, la traçabilitat i el control dels productes pesquers a les Illes Balears i el Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Palma, 26 de maig de 2023

El director general de Pesca i Medi Marí  
Joan Mercant Terrassa