



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte de Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa " i se'n regula el Consell Regulador

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació al Decret de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:

L'apicultura i la producció de mel estan molt vinculades a l'illa d'Eivissa. La tradició apícola de les Pitiüses es remunta als temps de Ca na Costa (abans del 1600 aC). S'han descrit i encara es conserven caseres molt antigues, probablement del segle VII aC, aïllades tèrmicament amb *Posidonia oceanica* i construïdes amb argila, pedres i troncs. Segons Boi (2016), aquestes caseres no es troben a altres llocs del Mediterrani.

Són nombroses les referències històriques que vinculen la mel amb l'illa.

Així el llibre *De bello Maioricano* (1125) narra la importància de la producció amb les paraules següents: «[...]mel en quantitat suficient [...]» (Marí, 2021). Posteriorment, el 1235 els catalans van conquerir Eivissa i es té constància que van mantenir les caseres dels àrabs, predecessors dels catalans des del segle IX (Romero, 2021).

A l'Arxiu del Regne de Mallorca es troba un document judicial de 1328 que descriu un plet motivat per 77 caseres. El *Llibre del mostassaf d'Eivissa: la vila d'Eivissa a la baixa edat mitjana* (2002), recull una ordinació del segle XIV que documenta la venda de mel (Ferrer, 2002). Al segle XIV, a la *Crònica de Frare Marsili*, es llegeix: «melis habet satis» (prou mel) referint-se a Eivissa (Romero, 2021). Al segle XV, es troben referències a la mel al *Llibre de clavaria de la Universitat d'Eivissa* (Marí, 2021). Ja al segle XX (1931 i 1954) el *Diario de Ibiza* recomana pràctiques apícoles per a l'obtenció de gran quantitat de mel de qualitat.

Se'n troben referències més recents al llibre *Conèixer i gaudir dels aliments de les Illes Balears* (Rosselló et al., 2002) i a l'*Estudi per a la identificació dels aliments tradicionals de les Illes Balears, característics de la dieta mediterrània* (Rosselló et al. 2007). Posteriorment, el 2021, el Govern de les Illes Balears va inscriure la "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa" al catàleg d'aliments tradicionals de les Illes Balears.

Una prova més del fort vincle de la "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa" i l'illa d'Eivissa és l'existència d'un lèxic propi relacionat amb la mel. Expressions com *això és mel*, utilitzada per destacar l'excel·lència d'un aliment, noms apel·latius com *Beia* (abella), topònims com *canalet de ses Abelles*, o fins i tot noms d'eines apícoles com *carabassa abellera* (carabassa per capturar abelles) en són alguns exemples.

L'interès dels apicultors reivindicar el seu producte els ha conduït a sol·licitar una figura de protecció de les incloses en la legislació comunitària. En aquest sentit, l'any 2022 l'Associació d'Apicultors d'Eivissa va sol·licitar que es tramités davant la Comissió Europea l'aprovació de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa", d'acord amb el Reglament (UE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2012, sobre els règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentaris.

B) Justificació del rang normatiu:

En l'àmbit autonòmic, l'article 30.43 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria de denominacions d'origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la Comunitat Autònoma, títol competencial que legitima l'aprovació d'aquesta norma atès el que estableix l'article 58.1 de l'Estatut.

L'article 132 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears regula les denominacions de qualitat diferenciada i inclou les indicacions geogràfiques protegides. En aquest sentit, estableix que han de tenir un "reglament o plec de condicions" i la disposició final quarta autoritza el Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els consells insulars, en els àmbits competencials respectius, per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l'execució de la Llei.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei reial i ha d'emanar del poder executiu. És tracta d'un reglament executiu en desenvolupament de normativa autonòmica; jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte de decret té per objecte:

Aprovar el Plec de Condicions que reculli el conjunt de característiques, especificacions i obligacions que han de regir per les mels emparades per la Denominació d'Origen Protegida "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" i el Reglament de funcionament del seu Consell Regulador.

El projecte de Decret de referència s'estructura de la forma següent:

Preàmbul
Article 1
Plec de condicions
Article 2
Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida
Article 3
Règim sancionador
Disposició transitòria primera
Gestió provisional
Disposició transitòria segona
Certificació provisional
Disposició transitòria tercera
Constitució del Consell Regulador
Disposició final
Entrada en vigor

Annex I
Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa"
Annex II
Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa"

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

En l'àmbit europeu

- Reglament (CE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell de 21 de novembre de 2012 sobre règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentaris.

En l'àmbit estatal

- El Reial decret 1335/2011, de 3 d'octubre, pel qual es regula el procediment per a la tramitació de les sol·licituds d'inscripció de les denominacions d'origen

protegides i de les indicacions geogràfiques protegides en el registre comunitari i l'oposició a aquestes, modificat pel Reial decret 149/2014, de 7 de març.

En l'àmbit autonòmic

- L'article 30.43 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma competència exclusiva en matèria de denominacions d'origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la Comunitat Autònoma.
- L'article 58.1 de l'Estatut d'Autonomia que atribueix al Govern de les Illes Balears l'exercici de les competències de la Comunitat Autònoma a què es refereix el seu títol III.
- la Llei 1/1999, de 17 de març, que regula l'Estatut dels productors i industrials agroalimentaris de les Illes Balears
- La Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, pesca i artesanía.
- La Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears.
- Decret 139/2002, de 22 de novembre, pel qual es regula el procés electoral per a la renovació dels membres dels consells reguladors de les denominacions de qualitat.
- El Decret 49/2004, de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i altres ens de gestió i de control de denominació de qualitat,
- Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de denominacions d'origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la comunitat autònoma.
- Resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de 9 de març de 2023, per la qual es concedeix la protecció nacional transitòria a la Denominació d'Origen Protegida "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza", (BOE 71 de 24 de març de 2023).

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

Aquest decret regula *ex novo* el Plec de condicions y el Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa ", per la qual cosa no hi ha cap disposició vigent afectada.

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Amb relació a l'anàlisi competencial, l'article 30.43 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria de denominacions d'origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la Comunitat Autònoma, títol competencial que legitima l'aprovació d'aquesta norma atès el que estableix l'article 58.1 de l'Estatut.

Alhora l'article 132 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears regula les denominacions de qualitat diferenciada i inclou les indicacions geogràfiques protegides. En aquest sentit, estableix que han de tenir un "reglament o plec de condicions" i la disposició final quarta autoritza el Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els consells insulars, en els àmbits competencials respectius, per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l'execució de la Llei.

Finalment, el Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de denominacions d'origen.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

A) Impacte econòmic

El 26 d'abril de 2023, el Cap del Servei de Qualitat Agroalimentària elaborà la memòria econòmica en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del nou Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa" i se'n regula el Consell Regulador.

El contingut de l'informe es transcriu a continuació

Aquest Decret té dos objectes: el primer, l'aprovació del Plec de Condicions de la Denominació d'Origen Protegida (DOP) "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" i el segon, l'aprovació del Reglament del Consell Regulador de la DOP, com una corporació de dret públic de base associativa a la qual se li atribueix la gestió.

Pel que fa a la gestió, les funcions venen determinades en el Decret 49/2004, de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i d'altres organismes de gestió i de control de denominació de qualitat.

Aquesta DOP s'ha tramitat d'acord amb el que disposa la normativa que correspon:

- a) Reglament (UE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2012, sobre règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentaris,*
- b) Reglament d'execució (UE) 668/2014 de la Comissió de 13 de juny de 2014 que estableix les normes de desenvolupament del Reglament (UE) 1151/2012*
- c) Reglament d'execució (UE) 668/2014 de la Comissió, de 13 de juny de 2014, que estableix les normes de desenvolupament del Reglament (UE) 1151/2012.*
- d) Reial Decret 1335/2011, de 3 d'octubre, pel qual es regula el procediment per a la tramitació de les sol·licituds d'inscripció de les denominacions d'origen protegides i de les indicacions geogràfiques protegides al registre comunitari i l'oposició a elles.*

L'aprovació de la DOP suposa una fita del sector apícola d'Eivissa, ja que aconseguir aquest reconeixement a un producte agroalimentari produït a Eivissa ha estat una demanda del sector i a més ha estat la primera DOP de l'illa.

El camí cap a la DOP començà al 2021 amb el primer reconeixement del producte "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" amb la incorporació al Catàleg d'aliments tradicionals de les Illes Balears

Posteriorment, es tramità l'expedient perquè la Comissió Europea registràs la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza". Una vegada la Comissió rebé l'expedient ja es podia tramitar la protecció nacional transitòria, que s'atorgà amb la resolució publicada al BOE núm. 71 de 24 de març de 2023.

La protecció nacional transitòria permet als operadors iniciar la comercialització de mels que compleixin el plec de condicions. Això implica que l'administració autonòmica haurà d'assumir les tasques de gestió i certificació de les mels emparades per la DOP.

Amb l'aprovació d'aquest Decret, que recull la constitució del Consell Regulador de la DOP, les tasques de gestió les assumirà aquest organisme. Pel que fa a les tasques de certificació, quedaran a l'administració autonòmica, en concret, a la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària, sempre que no hi hagi una entitat de certificació acreditada per desenvolupar-les.

El sector apícola d'Eivissa, que integra tant als apicultors, com els extractors i envasadors, i fins i tot al sector comercial, permetrà a la cadena alimentària posar a disposició dels consumidors un nou producte agroalimentari de qualitat diferenciada.

Segons dades dels estudis elaborats per l'Associació d'Apicultors d'Eivissa, la producció de mel ha experimentat un increment molt important, ha passat de 1.800 kg a l'any 1989 fins a 7.500 kg al 2021.

Aquest augment també es reflecteix en el número de caseres, que van de les 174 al 1989 fins a les 3.617 al 2021.

Al 2021 la cabanya apícola a l'illa d'Eivissa representava un 23,75% de la totalitat de la comunitat autònoma.

La fortalesa que presenta el producte és l'elevat preu de venda (25,54 euros/kg), el que suposa un increment del 100% respecte el preu de les mels foranes. Aquesta fortalesa es veurà reforçada amb la creació de la DOP i s'estima que la tendència amb el temps sigui a l'alça.

Amb les dades que es disposa, referides al 2021, s'estima un valor de facturació de 191.500 euros, que s'incrementarà amb la posada en marxa de la DOP, ja que és una posada en valor del producte.

Pel que fa al cost econòmic que suposarà la certificació de la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza", els operadors únicament hauran de fer front a les despeses de realitzar les analítiques de les partides a certificar, ja que la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària n'assumirà la resta. Les despeses d'anàlisi es quantifiquen en uns 150 euros per partida, i es calcula que com a màxim es certificaran 17 partides/any, per la qual cosa suposa un impacte de 2.700 euros pel conjunt de tots els operadors.

Una vegada constituït el Consell Regulador, les tasques i per tant el cost de la gestió de la DOP seran assumides per aquest organisme. Les despeses originades d'aquestes tasques es suportaran amb les quotes d'inscripció dels associats. A més, cal tenir en compte que els envasadors hauran de pagar per l'expedició de la contraetiqueta numerada per cada botella. Anualment el Consell Regulador fixarà unes quotes de renovació de les inscripcions.

Aquestes despeses són subvencionables, fins un 70 %, en el marc del Programa de Desenvolupament Rural (PDR). En concret, a la línia d'ajudes per a fomentar la producció de productes agrícoles de qualitat, amb aportacions de la Unió Europea, el Ministeri d'Agricultura i el propi Govern de les Illes Balears.

B) Impacte pressupostari

El 26 d'abril de 2023, el Cap del Servei de Qualitat Agroalimentària ha emès informe en relació a l'impacte pressupostari de la norma de referència.

L'informe es transcriu a continuació:

1. PRESENTACIÓ I DADES IDENTIFICATIVES

1.1 Norma

Projecte de decret de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual s'aprova el Plec de Condicions de la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" i el Reglament del seu Consell Regulador.

1.2 Destinataris

El projecte de decret estableix l'aprovació d'un sistema de qualitat diferenciada voluntari, per la qual cosa només aplica a aquells que vulguin acollir-se al règim de qualitat de la DOP "Mel d'Eivissa /Miel de Ibiza", que poden ser apicultors, extractors-ensasadors o bé ambdues condicions de mel de l'illa d'Eivissa.

2. IDENTIFICACIÓ I VALORACIÓ ECONÒMICA DE L'IMPACTE PRESSUPOSTARI

2.1 Identificació

La creació d'una figura de qualitat com és la DOP "Mel d'Eivissa /Miel de Ibiza" implica la necessitat de dur a terme tasques de control i certificació, que poden ser assumides per una entitat de certificació acreditada o bé per l'autoritat competent.

Aquesta obligació ve donada pel que estableix el Reglament (UE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell, en el sentit que la verificació del compliment del plec de condicions es durà a terme per les autoritats competents o bé per un organisme delegat per aquesta tasca.

Aquesta delegació, es podrà fer sempre que els organismes estiguin acreditats d'acord amb la norma europea EN 45011.

La Direcció general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària durà a terme les tasques de certificació en el cas que no existeixi cap entitat de certificació acreditada.

Les tasques de certificació de la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" que ha d'assumir el Servei de qualitat Agroalimentària són les següents:

- **Verificació del compliment del plec de condicions dels inscrits al cens de instal·lacions d'extracció i envasament.** *Una vegada els operadors sol·liciten la inscripció al cens, es realitza una auditoria prèvia per tal de verificar que compleix tots els requisits del Plec de condicions. D'acord amb els resultats de l'auditoria, s'emet un informe on s'indiquen les observacions/no conformitats detectades, si n'hi ha, i es sol·licita un pla per a l'esmena de les no conformitats.*

- **Certificació de partides.** *Els extractors-ensasadors sol·liciten la numeració de del producte que pretenen envasar, en un imprès normalitzat, on s'hi detallen; els kilograms que s'ensadaran, la capacitat dels envasos, la partida i les existències no certificades. S'adjunta a la sol·licitud, un informe d'anàlisi que justifica el compliment dels valors definits al plec de condicions.*

Es revisa que la documentació sigui correcte, s'assigna una numeració de control i es notifica al sol·licitant, per tal que pugui imprimir el codi a l'etiquetatge. En cas de detectar no conformitats s'emet un informe desfavorable, una proposta i una resolució de denegació.

2.2 Valoració econòmica

Per al càlcul s'ha tengut en compte els costos directes de personal d'un tècnic de grau superior (grup A1) i un auxiliar administratiu (grup C2), segons les retribucions publicades del 2023. Les despeses estimades figuren en la taula següent:

Personal funcionari Grup A1	37.720 €
Personal Funcionari Grup C2	22.378 €

El número de jornades laborals efectives, tenint en compte el període de vacances, assumptes propis, dies festius i cinc dies feiners per setmana s'estima en 227 dies/any.

Segons aquests paràmetres, el cost per jornada laboral efectiva i hora per treballador és la següent:

Personal funcionari A1	166 €/jornada	24 €/h
Personal funcionari C2	98 €/jornada	14 €/h

Es calcula que per a la realització de les tasques és necessària la participació del següent personal:

TASCA	Personal funcionari Grup A1	Personal funcionari Grup C2	Import
AUDITORIA OPERADORS	1 jornada (166€)	1/2 jornada (49€)	215 €/auditoria
CERTIFICACIÓ DE PARTIDES	1 hora/partida (24€)	1/2 hora/partida (7 €)	31 €/ partida

No es contemplen els possibles costos de desplaçament, material, etc.

Tenint en compte que el nombre d'operadors inscrits al cens d'instal·lacions d'extracció i envasament és de 6 i que les partides a certificar poden arribar a un màxim de 18 per any. S'estimen 1.290 € de despeses d'auditoria i 558€ de certificació de partides. El total anual s'estima en 1.848€ de costos per l'administració.

3. CONCLUSIONS

Es conclou que amb l'aprovació del decret de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual s'aprova el Plec de Condicions de DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" i el Reglament del seu Consell Regulador, es creen noves càrregues de treball que tenen un cost estimat de 1.848€ anuals.

Tot i això, aquest cost no tindrà repercussió a nivell pressupostari, atès que s'atendrà amb una redistribució de tasques del personal disponible a la Direcció General.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

El cap de servei de Qualitat Agroalimentària, 26 d'abril de 2023, va emetre l'estudi de l'impacte de càrregues administratives derivades del Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa " i se'n regula el Consell Regulador.

L'informe es transcriu a continuació:

1. PRESENTACIÓ I DADES IDENTIFICATIVES

Norma

Projecte de decret de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual s'aprova el Plec de Condicions de la DOP "Mel d'Eivissa /Miel de Ibiza" i el Reglament del seu Consell Regulador.

Destinataris

El projecte de decret estableix l'aprovació d'un sistema de qualitat diferenciada voluntari, per la qual cosa només aplica als operadors que vulguin acollir-se al règim de qualitat de la DOP "Mel d'Eivissa /Miel de Ibiza", que poden ser apicultors, extractors-enzasadors o bé ambdues condicions.

D'altra banda, també es preveu la creació de l'òrgan de gestió de la DOP, el Consell Regulador de la DOP "Mel d'Eivissa /Miel de Ibiza". D'acord amb el Decret 49/2004, es constitueix com una corporació de dret públic de base associativa, i per tant, també cal tenir en compte les càrregues administratives que suposa a aquesta entitat el projecte de decret quant a les obligacions d'informació a l'administració.

El projecte de decret conté obligacions d'informació per als apicultors i extractors-enzasadors de mel de l'illa d'Eivissa aollits a la DOP tant a l'administració competent com al Consell Regulador i a l'organisme de control i certificació; aquests dos darrers tenen la consideració de tercer a efectes de calcular les càrregues administratives.

D'acord amb la disposició addicional del projecte de decret, la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària realitzarà les tasques de certificació de la "Mel d'Eivissa /Miel de Ibiza" en el cas que no existeixi cap entitat de certificació acreditada.

A més, es preveu que les tasques de control i certificació s'encomanin a una entitat de certificació acreditada. Aquesta entitat també té obligacions d'informació a l'administració, però pel fet que és poc probable que una entitat de certificació assumeixi els costos d'acreditació per certificar una DOP amb un volum de producció petit, com és el cas que ens ocupa, no es tendran en compte a l'hora de calcular-ne les càrregues administratives.

Per al càlcul de les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes mencionats, s'han considerat les següents dades de població o entitats afectades pel projecte de decret:

	Usuaris afectats
Apicultors de mel a Eivissa	6
Extractors-enzasadors a Eivissa	6
Consell Regulador de la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza"	1
Entitats de certificació acreditades	0

2. IDENTIFICACIÓ I VALORACIÓ ECONÒMICA DE LES CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a les taules següents en funció dels destinataris que es considerin:

APICULTORS						
Referència de la càrrega al projecte de decret	Descripció	Tipologia (identificació numèrica del llistat tipificat)	Volum		Cost unitari (€)	Quantificació de la càrrega Administrativa (€)
			Freqüència	Població		
Annex II Art. 10	Inscripció al cens de d'apicultors i caseres	Inscripció convencional en un registre (12)	1 cada 4 anys	6	110 €	660 €
Annex II Art 18	Presentació de la declaració de collita	Presentació d'una comunicació electrònicament (6)	Anual	6	2 €	12 €
Cost total per pels operadors						672 €

EXTRACTORS ENVASADORS						
Referència de la càrrega al projecte de decret	Descripció	Tipologia (identificació numèrica del llistat tipificat)	Volum		Cost unitari (€)	Quantificació de la càrrega Administrativa (€)
			Freqüència	Població		
Annex II Art. 11	Inscripció al cens instal·lacions d'extracció i envasament	Inscripció convencional en un registre (12)	1 cada 4 anys	6	110 €	660 €
Annex II Art. 14.5	Dur un sistema de gestió, comptabilitat i traçabilitat autoritzat pel CR	Portar llibres via electrònica (15)	Perenne	6	150 €	900 €
Annex II Art 18.2.a	Comunicació al CR del inici de campanya	Presentació d'una comunicació /electrònicament (6)	Anual	6	2 € (1 dada)	12 €
Annex II Art 18.2.b	Declaració comercialització	Aportació de dades (8)	Anual	6	18 € (9 dades)	108 €
Annex II Art. 20	Sol·licitud de numeració de control	Presentar una sol·licitud electrònica (2)	Nombre de partides per certificar	18 partides / any	5 €	90 €
	Adjuntar analítica partida	Presentació electrònica de documents (7)	Nombre de partides per certificar	18 partides / any	4 €	72 €
Annex II Art. 21	Comunicació al CR model d'etiquetatge	Presentació d'una comunicació /electrònicament (6)	Nombre d'etiquetatges de cada envasador	6 (1/envasador)	2 €	120 €
Annex II Art. 22-23	Sotmetre's al control i certificació	Auditories o controls fets per organitzacions professionals externes (16)	Anual	6 (1/envasador)	1500 €	9.000 €
Cost total per als extractors-enzasadors						10.962 €



CONSELL REGULADOR DE LA DOP						
<i>Referència de la càrrega al projecte de decret</i>	<i>Descripció</i>	<i>Tipologia (identificació numèrica del llistat tipificat)</i>	<i>Volum</i>		<i>Cost unitari (€)</i>	<i>Quantificació de la càrrega Administrativa (€)</i>
			<i>Freqüència</i>	<i>Població</i>		
<i>Annex II Art. 2.2.i</i>	<i>Elaborar estadístiques de producció, elaboració i comercialització</i>	<i>Aportació de dades (8)</i>	<i>Anual</i>	<i>1</i>	<i>18 € (9 dades)</i>	<i>18 €</i>
<i>Annex II Art. 2.2.k</i>	<i>Elaborar una memòria de les activitats i de gestió econòmica</i>	<i>Presentació d'un informe i memòria (10)</i>	<i>Anual</i>	<i>1</i>	<i>500 €</i>	<i>500 €</i>
Cost total per al Consell Regulador						518 €

Quantificació de la càrrega administrativa

Costos pels diferents agents que intervenen	Cost
<i>Cost per als apicultors</i>	<i>672 €</i>
<i>Cost per als extractors-envasadors</i>	<i>10.962 €</i>
<i>Cost per al Consell Regulador</i>	<i>518 €</i>
Quantificació TOTAL	12.152 €

4.COMPARACIÓ AMB LES CÀRREGUES ANTERIORS

L'aplicació de la norma implica noves càrregues administratives, que no es poden comparar amb càrregues anteriors atès que la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" és de nova creació.

5.CONCLUSIONS

Es comprova que amb l'aprovació de decret de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual s'aprova el Plec de Condicions de la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" i el Reglament del seu Consell Regulador, i aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, es creen noves càrregues administratives que repercuteix al sector apícola d'Eivissa amb un cost estimat de 12.152€.

A més, per tal d'avaluar l'adequada proporció d'aquest cost, s'ha de tenir en compte la facturació prevista per la DOP per als propers anys. Així, d'acord amb la memòria econòmica, es preveu que el volum de comercialització de la DOP "Mel d'Eivissa / Miel

de Ibiza” sigui del volum total declarat per l’Associació d’Apicultors d’Eivissa al 2021 (darrera declaració disponible), és a dir, 7.500 kg, amb un preu de venda mitjà de 25,54 euros. S’estima una facturació de 191.550 euros anuals.

Amb aquestes dades, el valor de les càrregues administratives suposa per al conjunt dels afectats un 6,3 % de la facturació de la DOP. Si bé aquestes despeses són subvencionables, fins un 70 %, en el marc del Programa de Desenvolupament Rural (PDR). En concret, a la línia d’ajudes per a fomentar la producció de productes agrícoles de qualitat, amb aportacions de la Unió Europea, el Ministeri d’Agricultura i el propi Govern de les Illes Balears.

D) Compliment de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses

Així mateix el projecte de Decret que s’informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

E) Incidència de la norma sobre la infància i l’adolescència

L’article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d’Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l’adolescència, estableix que les memòries de l’anàlisi d’impacte normatiu que han d’acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d’incloure l’impacte de la normativa en la infància i l’adolescència. També l’article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d’atenció i els drets de la infància i l’adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l’àmbit dels infants i els menors.

F) Avaluació d’impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l’LGTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l’exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

G) Impacte de la norma sobre la discapacitat

Atesa la legislació internacional subscrita per Espanya s'exigeix – STS de 15 de març de 2019 – que entre els tràmits d'elaboració dels reglaments autonòmics hi ha l'avaluació del impacte de la norma sobre la discapacitat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

H) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.

2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

I) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquets projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ESCAU.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:



GOIB

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Secretari general d'Educació i Formació Professional
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Dirección General de la Industria Alimentaria
- Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA)
- CAEB Eivissa
- Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa i Formentera - PIMEEF -
- Unió de Cooperatives Agroalimentàries de Balears
- Associació d'Apicultors d'Eivissa
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria d'Educació i Formació Professional
- Conselleria de Salut i Consum

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. CONSULTA PRÈVIA

En data 10 de març de 2023, el director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa " i se'n regula el Consell Regulador, en la qual es justifiquen el punts següents:

a) Problemes que es volen solucionar

Aprovar el Plec de Condicions que reculli el conjunt de característiques, especificacions i obligacions que han de regir per les mels emparades per la Denominació d'Origen Protegida "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" i el Reglament de funcionament del seu Consell Regulador.

b) Necessitat i oportunitat de la norma

D'acord amb el Decret 106/2002, de 2 d'agost, en que s'autoritza a la consellera de d'Agricultura, Pesca i Alimentació per desplegar mitjançant una Ordre la normativa de les denominacions de qualitat dels productes alimentaris, es el motiu pel qual s'ha d'aprovar mitjançant una ordre de la Consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Mel d'Eivissa/Miel de Ibiza" i el reglament de funcionament del seu Consell Regulador.

c) Objectius de la norma

L'aprovació d'aquesta ordre té els objectius següents:

- Promocionar i fomentar la producció agroalimentària de les Illes Balears
- Apostar pel manteniment de l'activitat agrària i agroalimentària d'Eivissa.
- Donar suport al sector apícola d'Eivissa.
- Reforçar l'activitat econòmica agrària d'Eivissa.

De manera indirecte, cal esmentar que aquesta disposició normativa té una repercussió mediambiental positiva.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Direcció General considera que és necessari disposar d'aquesta ordre que aprova el Plec de condicions de la DOP "Mel d'Eivissa / Miel de Ibiza" i el Reglament de funcionament del seu Consell Regulador, ja que aquest ha de ser regulat mitjançant una disposició reglamentària.

— En data 13 de març de 2023, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa " i se'n regula el Consell Regulador, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Polítiques per a la Sobirania Alimentària de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte d'ordre que aprovi el plec de condicions de la Denominació d'Origen

Protegida “Mel d’Eivissa / Miel de Ibiza” i el reglament del seu Consell Regulador, prevista en l’apartat 1 de l’article 133 de la Llei 39/2015, sobre:

- a) Les causes que motiven aquesta iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública en 15 dies hàbils, per tal que es puguin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la Direcció General de Polítiques per a la Sobirania Alimentària en la forma que preveu l’article 16.4 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 68 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 16 de març de 2023 i fins data 5 d’abril de 2023 hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap de Negociat II de la Direcció General de Participació Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.

— En el marc de la consulta prèvia hi consten dues al·legacions que fan referència a la composició del futur Consell Regulador.

2. INICI DEL PROCEDIMENT

En data 19 d’abril de 2023, es va dictar la Resolució per la qual s’iniciava el procediment d’elaboració del projecte Decret pel qual s’aprova el Plec de condicions de la Denominació d’Origen Protegida “Miel de Ibiza / Mel d’Eivissa ” i se’n regula el Consell Regulador.

Al respecte, l’article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d’elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s’inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l’òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d’inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s’encarreguin per garantir l’encert i la legalitat de la norma.

3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

- Per mitjà dels oficis d’1 de juny del 2023 del secretari general de la Conselleria d’Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d’audiència del projecte de Decret pel qual s’aprova el Plec de

condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa" i se'n regula el Consell Regulador.

- En data 30 de maig de 2023, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa" i se'n regula el Consell Regulador, que es va publicar al BOIB Núm. 72 d'1 de juny de 2023, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.
- Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 23 de juny de 2023, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 2 de juny de 2023, i fins data 22 de juny de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 42 visites.
- En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es varen rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte d'ordre esmentat per part de les entitats següents:
 - Conselleria Model Econòmic, Turisme i Treball
 - Conselleria de Mobilitat i Habitatge
 - Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
 - Conselleria d'Educació i Formació Professional
 - Conselleria de Salut i Consum
- No s'han presentat al·legacions.

4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançat escrit de data 18 de juliol de 2023, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 24 de juliol de 2023, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa" i se'n regula el Consell Regulador.

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l'IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l'esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva

sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificació, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració de la norma és clarament necessària per protegir la Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa i regular el seu Consell Regulador.
- Principi d'eficàcia. La finalitat de la norma és clara i no afegeix noves càrregues, perquè l'únic que es pretén és aprovar el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa " i el Consell Regulador.
- Principi de proporcionalitat. Aquest Decret conté el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa " i el Consell

Regulador respectant l'ordre competencial previst al nostre Estatut d'Autonomia.

- Principi de seguretat jurídica. Atès que es crearà un marc que fins ara no existia i es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de Decret pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Miel de Ibiza / Mel d'Eivissa " i se'n regula el Consell Regulador.

Palma, 25 de juliol de 2023

El director general de Qualitat Agroalimentària i Producte Local

Joan Llabrés Enseñat