



Informe jurídic en relació al Projecte de decret de modificació del Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears

Antecedents

1. En data 29 de gener de 2024, el tècnic que subscriu aquest informe va emetre, amb el vistiplau del director gerent del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears (FOGAIBA), memòria justificativa i proposta d'elaboració d'un decret de modificació del Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, en el qual es justifica l'oportunitat de la regulació que proposa de la manera següent:

“El Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears (FOGAIBA) es va crear mitjançant el Decret 64/2005, de 10 de juny, amb l'objecte principal, entre d'altres, d'executar la política de la Conselleria d'Agricultura i Pesca relativa a l'aplicació de les mesures de foment i millora dels sector agrari i pesquer, incloses les derivades de la política agrària comuna i del fons procedents de l'Instrument Financer d'Orientació de la Pesca, de les mesures de desenvolupament rural i altres règims d'ajuts que preveu la normativa de la Unió Europea.

L'article 5 del Reial Decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, imposa l'obligació als titulars d'explotacions agràries i empreses connexes que siguin persones físiques o jurídiques de relacionar-se electrònicament amb l'administració i l'article 7 estableix que les administracions públiques han de proporcionar als titulars de les explotacions agràries, de manera gratuïta, els sistemes informàtics necessaris per al compliment de les obligacions d'informació o registre.

L'article 5.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques assenyala que les administracions públiques poden habilitar

amb caràcter general o específic a persones físiques o jurídiques autoritzades per a la realització de determinades transaccions electròniques en representació dels interessats.

D'acord amb això, es considera convenient, per a la correcta gestió del registre autonòmic d'explotacions agràries i les noves obligacions dels interessats de relacionar-se telemàticament amb el FOGAIBA, habilitar el president del FOGAIBA per formalitzar convenis amb organitzacions i persones jurídiques a fi de que puguin representar els interessats en les transaccions electròniques.

D'altra banda, l'article 68 del Reglament (UE) 2021/2116 del Parlament Europeu i del Consell, de 2 de desembre de 2021, estableix que el sistema d'identificació de parcel·les agrícoles és un sistema d'informació geogràfica establert i actualitzat periòdicament pels Estats membres, basat en ortoimatges aèries o espacials.

El Reial decret 1047/2022, de 27 de desembre, pel qual es regula el sistema de gestió i control de les intervencions del Pla estratègic i altres ajudes de la política agrícola comuna, regula al capítol II, del títol II, el sistema d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles (SIGPAC), que defineix com un registre públic de caràcter administratiu dependent del FEGA O.A. i de les conselleries amb competències en matèria d'agricultura de les comunitats autònomes, que conté informació de les parcel·les agrícoles susceptibles de beneficiar-se de les ajudes comunitàries.

Atès que el SIGPAC es constitueix com una eina imprescindible per gestionar les ajudes agrícoles que tramita el FOGAIBA, finançades totalment o parcialment amb fons europeus, es considera convenient autoritzar la persona titular de la conselleria competent en matèria d'agricultura per establir, en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, les normes per a l'explotació i el manteniment del sistema d'informació geogràfica d'identificació de parcel·les agrícoles, així com atribuir-ne la gestió al FOGAIBA com a organisme públic encarregat de l'execució de la política de la conselleria referent a l'aplicació de les mesures de foment en el sector agrari".

2. D'acord amb el que disposa l'article 26.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el director gerent del FOGAIBA, sol·licita informe jurídic corresponent al Projecte de decret de modificació del Decret 64/20005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. Objecte de l'informe jurídic

L'article 26.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, disposa que l'assessorament jurídic dels ens instrumentals correspon, en primer terme, al personal propi que tenguí atribuïda aquesta funció en la relació de llocs de feina.

En conseqüència, a petició del director gerent del FOGAIBA, el present informe jurídic té per objecte examinar el Projecte de decret de modificació del Decret 64/20005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, incloent l'examen del procediment d'elaboració a seguir.

2. Àmbit normatiu d'aplicació.

El Projecte de decret sotmés a informe s'insereix en el marc normatiu següent:

En l'àmbit comunitari:

- L'article 69, apartats 4 i 5 del Reglament (UE) 2021/2116 del Parlament Europeu i del Consell, de 2 de desembre de 2021, sobre el finançament, la gestió i el seguiment de la política agrícola comú i pel qual es deroga el Reglament (UE) núm. 1306/2013, habilita els Estats membres per establir un sistema de sol·licitud automàtica de les ajudes de la PAC basades en la superfície i/o animals.

- L'article 68 del Reglament (UE) 2021/2116 del Parlamento Europeo i del Consell, de 2 de desembre de 2021, estableix que el sistema d'identificació de parcel·les agrícoles és un sistema d'informació geogràfica establert i actualitzat periòdicament pels Estats membres, basat en ortoimatges aèries o espacials; i determina que els Estats membres han de vetllar perquè aquest sistema identifiqui de manera unívoca cada parcel·la agrícola i unitats de terreny que compreguin superfícies no agrícoles considerades subvencionables per rebre ajudes de les intervencions a què fa referència el títol III del Reglament (UE) 2021/2115.

En l'àmbit estatal:

- El Reial Decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, estableix amb caràcter bàsic que els Registres autonòmics (REA) s'han de establir i gestionar amb el contingut mínim previst al seu annex I, que contendrà total informació general de l'explotació agrària i la relativa a les unitats de producció agrícola. A més, l'article 5 imposa l'obligació als titulars d'explotacions agràries i empreses connexes que siguin persones físiques o jurídiques de relacionar-se electrònicament amb l'administració i l'article 7 estableix que les administracions públiques han de proporcionar als titulars de les explotacions agràries, de manera gratuïta, els sistemes informàtics necessaris per al compliment de les obligacions d'informació o registre.

- El capítol II, del títol II del Reial decret 1047/2022, de 27 de desembre, pel qual es regula el sistema de gestió i control de les intervencions del Pla Estratègic i altres ajudes de la Política Agrícola Comuna, regula el sistema d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles (SIGPAC), que defineix com un registre públic de caràcter administratiu dependent del FEGA O.A. i de les conselleries amb competències en matèria d'agricultura de les comunitats autònomes, que conté informació de les

parcel·les agrícoles susceptibles de beneficiar-se de les ajudes comunitàries.

En l'àmbit autonòmic:

- L'article 36.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de les Illes Balears estableix que les modificacions que afectin aspectes establerts només en els estatuts dels organismes públics, s'han de fer per decret, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressupots.
- L'article 46.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears. D'altra banda, l'article 47 disposa que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel govern i que han d'incloure un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.
- La disposició addicional vuitena de la Llei 8/2004, de 23 de desembre, de mesures tributàries, administratives i de funció pública, autoritza la creació d'una empresa pública amb la forma d'entitat de dret públic que ha de sotmetre l'actuació a l'ordenament jurídic privat.
- El Decret 64/2005, de 10 de juny, crea una empresa pública amb la naturalesa d'entitat de dret públic, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar amb la denominació Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears que té per objecte l'execució de la política de la conselleria referent a l'aplicació de les mesures de foment i millora dels sectors agrari i pesquer, constitui-se com a organisme pagador de les ajudes de la Unió Europea i gestionar el registre d'explotacions agràries.

3. Competència

- L'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, d'acord amb l'ordenació general de l'economia, i en l'exercici d'aquestes competències, correspon a la Comunitat Autònoma la potestat legislativa i la funció executiva. A més, en l'article 115 s'estableix que correspon a la Comunitat Autònoma la gestió dels fons procedents de la Unió Europea i, en general, dels que es canalitzin a través dels programes europeus, tret d'aquells les competències de les quals corresponguin a l'Estat, i en l'article 69 es preveu una clàusula de tancament per la qual les competències no atribuïdes expressament com a pròpies als Consells Insulars corresponen al Govern de les Illes Balears, sense que en cap cas siguin susceptibles de transferència les que per la seva naturalesa tinguin un caràcter suprainsular, que incideixin sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autonòmic o

aquelles l'exercici de les quals exigeixi l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes.

- L'article 20.2 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, Agrària de les Illes Balears disposa que el Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per sí mateixos o per mitjà dels seus organismes del sector públic instrumental, han de gestionar les ajudes amb fons europeus i estatals.

- L'article 17 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que, entre altres competències, correspon al Consell de Govern establir la política general de la comunitat autònoma, d'acord amb el programa polític definit pel president, i dirigir l'administració, així com exercir la potestat reglamentària mitjançant l'aprovació de decrets.

En conseqüència, resulta adequat que el Consell de Govern aprovi aquesta disposició reglamentària, atès que és l'òrgan competent en la matèria.

4. Aspectes de legalitat

El Projecte de decret se ajusta a la normativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa nacional i europea citada al punt 2 anterior.

A més, al preàmbul del Projecte es recullen els principis de bona regulació, d'acord amb el que preveu l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

5. Anàlisi formal del procediment d'elaboració

El projecte de Decret és de caràcter organitzatiu, i per tant, resulta d'aplicació el que disposa l'article 53.2 i 3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el qual disposa que estan exclosos del procediment establert en el capítol II del títol IV els projectes de disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu i que, no obstant, en aquests casos s'ha de dictar la resolució d'inici del procediment, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

Atès que el Projecte no afecta a la matèria pressupostària i no té contingut econòmic, no s'ha de sol·licitar a la Direcció General de Pressuposts i Finançament l'informe previst a l'article 53.3 *in fine* de la Llei 1/2019, de 31 de gener, en relació a l'article 2.1, lletra b) del Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

A més, per tractar-se d'una norma de caràcter organitzatiu, d'acord amb el que preveu l'article 55.2b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el projecte normatiu no s'ha de sotmetre a la consulta pública prèvia; i també es pot prescindir dels

tràmits d'audiència i d'informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 58.3 de la Llei 1/2019.

Atés tot això, el procediment d'elaboració s'ha d'iniciar amb l'acord d'inici de la persona titular de la conselleria competent en matèria d'agricultura i s'ha de sotmetre als informes preceptius següents previstos a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, que són:

- a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 2016, de 28 de juliol d'igualtat d'homes i dones.
- b) L'informe dels serveis jurídics de la Conselleria competent en matèria d'Agricultura, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.
- c) L'informe de la conselleria competente en matèria d'hisenda i pressupots, d'acord amb el previst a l'article 36.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de les Illes Balears.

D'altra banda, vist que el Projecte no regula un supòsit de silenci administratiu desestimatori ni tampoc estableix limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, no són preceptius els informes previstos a l'article 59.1 c) i d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

A més, atés que s'ha considerat que el Projecte de decret esmentat pel que fa a la modificació del Decret 64/2005 no afecta a la matèria de personal, tampoc s'ha sol·licitat a la Direcció General de [unció Pública de la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques que emetés l'informe respecte de la legislació aplicable en matèria de personal en relació amb la tutela dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic que ha d'exercir aquesta Direcció General, de conformitat amb el que estableix la lletra c) de l'article 2.2 d'aquest Decret.

Tampoc correspon sol·licitar el dictamen del Consell Econòmic i Social, atés el que disposa l'article 2a) primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè la norma projectada no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals ni d'ocupació.

No resulta possible sol·licitar l'informe previst a l'article 59.1.c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, sobre l'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures, emés per l'òrgan promotor, i el parer de la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears, en tant que està pendent de regulació la normativa de desenvolupament i de creació de la Comissió.

[finalment, no s'ha de sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu, d'acord amb el que estableix l'article 18.7.a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, atés que es tracta d'una norma que té per objecte la modificació d'un decret de caràcter organitzatiu.

En conseqüència, resulta adequat aprovar aquesta disposició reglamentària mitjançant una ordre de la persona titular de la conselleria competent en la matèria, actualment el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.

Conclusió

1er Des del punt de vista jurídic, informo favorablement el Projecte de decret de modificació del Decret 64/20005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears.

2n. Des del punt de vista procedimental, informo que s'ha de realitzar tota la tramitació que es detalla al punt 5 d'aquest informe i s'han de recavar tots els informes que s'hi esmentan.

Aquest és el parer de qui subscriu que, no obstant el que s'indica, es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Palma, 6 de febrer de 2024

El cap del Departament Jurídic del FOGAIBA