

Dictamen núm. 19/2018, relatiu al projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 23 de novembre de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, relativa al projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El dia 26 de novembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Diligència del cap de la secció XVI, de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de 24 d'octubre de 2017, en la qual es fa constar la publicació de la consulta pública del projecte decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. Consulta pública prèvia sobre el projecte decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
4. Memòria prèvia d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
5. Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de

conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

6. Esborrany inicial del projecte de decret (versions catalana i castellana).
7. Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual es sotmet a informació pública el projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
8. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 151, de 12 de desembre de 2017) del tràmit d'informació pública del projecte de decret.
9. Diligència del cap de la secció XVI, de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de 8 de gener de 2018, en la qual es fa constar la publicació en les pàgines web de participació ciutadana de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica del projecte de decret.
10. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.
11. Tràmit d'audiència als consells insulars i entitats interessades.
12. Al·legacions presentades per les següents entitats:
 - Consell Insular de Menorca.
 - Consell Insular d'Eivissa.
13. Informe a les al·legacions i consideracions presentades al primer esborrany del projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

14. Segon esborrany del projecte de decret (versió catalana).
15. Tràmit d'audiència a les diferents Conselleries del Govern de les Illes Balears.
16. Al·legacions presentades per les següents entitats:
 - Conselleria de Cultura, Participació i Esports.
 - Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.
 - Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.
 - Conselleria de Presidència.
 - Conselleria d'Educació i Universitats.
 - Institut d'Estudis Autonòmics.
17. Informe sobre les al·legacions i observacions presentades per les conselleries del Govern Balear.
18. Certificat del secretari de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
19. Tercer esborrany del projecte de decret (versió catalana).
20. Certificat emès pel secretari de la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en virtut del qual es certifica que aquest organisme ha informat favorablement el projecte de decret en qüestió.
21. Informe sobre les modificacions introduïdes al tercer esborrany del projecte de decret com a conseqüència dels tràmits d'audiència i informació pública.
22. Quart esborrany del projecte de decret (versió catalana).
23. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere.
24. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
25. Informe sobre les al·legacions formulades per l'Institut Balear de la Dona.
26. Cinquè esborrany del projecte de decret (versions catalana).

27. Memòria intermèdia d'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
28. Tramesa d'expedient del director general de Funció Pública i Administracions Públiques a la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.
29. Informe jurídic.
30. Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.
31. Informe sobre les al·legacions formulades en els informes emesos per la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.
32. Sisè esborrany i definitiu del projecte de decret (versió catalana).
33. Ofici de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 27 de desembre de 2018.

Cinquè. Per a l'aprovació d'aquest dictamen s'han seguit les normes especials de tramitació previstes a l'article 34.1 del reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 43 articles dividits en tres títols, una part final formada per una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions final, i dos annexes.

I. A la part expositiva es determina el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, es fa referència a la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al Decret llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció del dèficit del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, al Decret 47/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el reglament regulador de la concessió de permisos, llicències i vacances al personal del servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al Decret 135/2005, de 28 de desembre, pel qual es regula la concessió de vacances del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a l'Acord del Consell de Govern de 14 de juliol de 2017, pel qual es ratifica l'Acord de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de 23 de juny de 2017 sobre condicions de treball, vacances, permisos llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari representat en la Mesa Sectorial de Serveis Generals, i de

l'altra, en l'àmbit estatal, es fa referència a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

A continuació, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet que des de l'aprovació del Decret 47/1995 no s'ha dictat cap normativa autonòmica actualitzant i sistematitzant la matèria, amb l'excepció, que va suposar l'aprovació del Decret 135/2005 i de l'Acord del Consell de Govern de 23 de desembre de 2005, malgrat que durant l'any 2007 es varen aprovar tres lleis amb repercussió en aquesta matèria com són, d'una banda, a nivell autonòmic, la Llei 3/2007 de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i de l'altra, a nivell estatal, la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i amb menor incidència la Llei orgànica 3/2007, per la igualtat efectiva de dones i homes.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, explica que aquest projecte normatiu s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. La part dispositiva del Projecte de decret s'estructura en tres títols:

El Títol Preliminar (articles 1 a 2) es titula Disposicions generals i regula l'àmbit d'aplicació de la norma així com també tota una sèrie de definicions només als efectes del que preveu aquest Reglament.

El Títol I (articles 3 a 36) és el més extens i té com a títol Permisos, llicències, vacances i altres mesures de conciliació i s'estructura a la vegada en cinc capítols diferents.

El Capítol I (articles 3 a 19) es titula “*Permisos del Personal*” i regula tots els permisos que pot gaudir el personal funcionari en matèria de personal, a saber, permís per mort, accident o malaltia greu d’un familiar, per trasllat de domicili habitual, per exercir funcions sindicals o de representació de personal, per concórrer a exàmens finals i a altres proves definitives d’aptitud, per a la realització d’exàmens prenatals i tècniques de preparació al part de les funcionàries embarassades, per a l’obtenció de la declaració d’idoneïtat en els casos d’adopció, acolliment o guarda amb finalitats d’adopció, per tractaments de fecundació assistida, per lactància de fills o filles menors de dotze mesos, per naixement o fills o filles prematurs o per hospitalització a continuació del part, de reducció de jornada per guarda legal o atenció directa, de reducció de jornada per atendre un familiar de primer grau per malaltia molt greu, de reducció de jornada pel personal funcionari de més de seixanta anys, de reducció de jornada per problemes de salut que no donin lloc a incapacitat temporal o permanent, per complir un deure inexcusable de caràcter públic o personal i per deures relacionats amb la conciliació de la vida familiar i laboral, per assumptes particulars i per matrimoni.

El Capítol II (articles 20 a 26) té com a titulació “*Permisos per conciliació de la vida personal, familiar i laboral i per raó de violència de gènere*” i preveu el permís per a la dona gestant, per part, per adopció o guarda amb finalitat d’adopció o acolliment, per paternitat pel naixement, guarda amb finalitat d’adopció, acolliment o adopció d’un fill o una filla, per a les víctimes de violència de gènere o terrorisme i per cura de fills o filles menors afectats de malaltia greu.

El Capítol III (articles 27 a 28) es titula “*l·licències*” i regula les l·licències per assumptes propis i per estudis de les quals pot gaudir el personal funcionari.

El Capítol IV (articles 29 a 34) fa referència a les “vacances” i preveu aspectes relacionats amb els dies addicionals de vacances que pot gaudir el personal funcionari quan assoleix un cert període de servei, la seva planificació i el període de gaudiment, les regles especials, els criteris de prelació i les vacances del personal que presta serveis mitjançant la modalitat de teletreball.

Ja per acabar, el Capítol V (articles 35 a 36) té com a títol “*Mesures de conciliació relatives a la jornada laboral*” i inclou la flexibilitat horària addicional per motius de conciliació de la vida personal, laboral i familiar i la flexibilitat de jornada en còmput anual pels períodes de vacances estivals escolars.

El Títol II (articles 37 a 43) es titula Competència i procediment i s’estructura a la vegada en dos capítols.

Així, d’una banda, el Capítol I (articles 37 a 41) regula la el procediment per a la concessió de permisos, llicències i flexibilitat horària, i de l’altra, el Capítol II (articles 42 a 43) regula el procediment per a la concessió de vacances.

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, la disposició transitòria primera del projecte de decret fa referència al règim transitori de recuperació dels dies de permisos per assumptes propis i per antiguitat i dels dies addicionals de vacances serà el que s’estableixi en els acords presos entre l’Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els representants de la part social en la Mesa Sectorial de Serveis Generals.

A continuació, la disposició derogatòria única estableix que queda derogat el Decret 47/1995, de 4 de maig, pel qual s’aprova el reglament regulador de la concessió de

permisos, llicències i vacances al personal del servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el Decret 135/2005, de 28 de desembre, pel qual es regula la concessió de vacances del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com també totes aquelles disposicions normatives que s'oposin a allò que estableix aquest Decret.

Finalment, la disposició final primera fa referència a la seva entrada en vigor, i la disposició final segona autoritza la conselleria competent en matèria de funció pública per dictar les disposicions que siguin necessàries per desenvolupar aquest Reglament.

IV. Per acabar, el projecte de Decret conté dos annexes, el primer relatiu a la documentació que cal aportar per a la concessió de permisos, llicències, vacances i flexibilitat horària, i el segon relatiu al termini de resolució d'aquests permisos.

III. Observacions generals

Primera. Recentment aquest Consell ja va advertir en el dictamen 16/2018 relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al qual ens remetem als efectes de no ser reiteratius, sobre la necessitat de que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears compti amb una llei de funció pública plenament adaptada a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i a partir d'aquest moment, es quan s'hauria de abordar la complexa i necessària tasca de reformar tot el conjunt de les normes reglamentàries que la despleguen.

Segona. El sistema tradicional de funció pública no preveia el dret de gaudir d'un període de vacances del personal funcionari, en tant en quant que aquest reconeixement era contrari al principi de què l'Administració únicament pagava pel serveis que efectivament eren prestats. Només es contemplaven certs permisos breus per raons de malaltia i altres causes justificades que eren concedides discrecionalment i per breus períodes de temps.

La Llei de Funcionaris Civils de l'Estat de 1968 reconeixia a tots els funcionaris el dret de gaudir, durant cada any de servei complet, d'unes vacances retribuïdes d'un mes natural o dels dies que en proporció els corresponguessin si el temps de servei fos inferior, encara que aquest període de vacances estava subordinat a les necessitats de servei. A continuació, es preveia també tot una sèrie de permisos o llicències a favor dels funcionaris en cas de matrimoni, embaràs, o per assumptes propis.

Seguint amb aquesta tendència, la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, regulava tot una sèrie de drets individuals dels empleats públics, entre els quals fe referència al dret de gaudir a les vacances, descansos, permisos i llicències. Així, l'Estatut de 2007 establí el dret dels empleats públics d'unes vacances retribuïdes d'un mes natural o de vint-i-dos dies hàbils anuals, o dels dies que en proporció els corresponguessin si el temps de servei fos inferior.

En matèria de permisos, l'Estatut de 2007 establí una regulació de mínims, i remetia a les diferents administracions públiques la determinació dels supòsits de concessió, requisits, efectes i duració, i, en defecte de regulació autonòmica, s'aplicava el que disposava aquest Estatut. En qualsevol cas, l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, en el

mateix sentit de la reforma de l'any 2012, elimina aquesta disparitat i homogeneïtza el règim de permisos per a totes les Administracions Públiques, no obstant això, aquesta uniformitat no es completa, ja que permet a les diferents Administracions Públiques, en determinats casos, establir i augmentar determinats dies de permisos i vacances (Disposicions addicionals 13^a i 14^a) i inclús, preveu una nova modalitat de permís a la funcionària en estat de gestació (Disposició addicional 16^a).

Tercera. En l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el dret a les vacances dels funcionaris es trobava previst al Decret 47/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el reglament regulador de la concessió de permisos, llicències i vacances al personal del servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i, més endavant, al Decret 135/2005, de 28 de desembre, pel qual es regula la concessió de vacances del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears atès que la Llei 2/1989, de 22 de febrer, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears no feia un tractament exprés en la matèria. Contràriament, la Llei sí que regulava tota una sèrie de permisos i llicències per al personal funcionari, amb tot, la concessió dels permisos estava condicionada en primer lloc a les necessitats del servei, i en segon lloc a que la mateixa dependència on es prestin els serveis havia de garantir que assumia sense danys per a l'administrat o per a la mateixa organització, les tasques del funcionari a qui s'havia concedit el permís.

Actualment, la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears preveu expressament, d'una banda, que el personal funcionari té dret a gaudir d'un mes natural de vacances anuals retribuïdes o de vint-i-dos laborables dins de cada any natural complet de servei actiu, o bé dels dies que corresponguin en proporció al temps de servei, en el cas que aquest sigui

inferior al any natural, així com també, dels dies addicionals anuals de vacances que s'estableixin reglamentàriament, i de l'altra, enumera tota una sèrie de permisos i llicències als quals té dret el personal funcionari, i deixa l'establiment dels requisits i condicions per a gaudir-los al desenvolupament reglamentari que es faci de la norma, el qual haurà de respectar el que estableixi la normativa bàsica estatal.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

En aquest sentit, valoram positivament l'elaboració d'una memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu, que inclou en diferents apartats, els requisits que exigeix l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, a saber, l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades a les finalitats perseguides, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la taula de vigències i disposicions afectades, l'estudi de càrregues administratives, la justificació de l'adequació del Projecte als principis de bona regulació prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i un estudi econòmic.

Amb tot, cal tenir en compte que la relació de disposicions afectades i la taula de vigències constitueixen dos documents diferents i no un de sol tal i com figura a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, ja que en el primer document han de figurar totes aquelles disposicions que es deroguen (el que és més habitual) es limiten o es suspensen, mentre que en la taula de vigències, a diferència de l'anterior document,

s'han d'exposar les normes que seguiran vigents i que en qualsevol cas no es veuen afectades.

D'altra banda, queda acreditat a l'expedient que la Comissió de Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com a òrgan col·legiat de caràcter tècnic de coordinació i consulta d'assumptes de personal, ha informat favorablement aquest projecte de decret, en compliment del que disposa l'article 9.2.a) de la Llei 3/2007.

Finalment, consta a l'expedient el compliment del tràmit de consulta prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i del tràmit de participació ciutadana, com a mecanisme de participació de la societat civil que preveu l'article 42.6 de la Llei 4/2011 abans esmentada.

Segona. En relació a la part expositiva, tal i com s'ha posat de manifest en altres dictàmens, aquest Consell entén que si bé el preàmbul de les normes manca de valor normatiu, no per això pot ignorar-se el seu contingut, d'acord amb el que disposa l'article 3 del Codi civil i jurisprudència consolidada.

En aquest sentit, consideram que, en general, compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació.

Amb tot, es troba a faltar d'una banda, una referència al títol competencial de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears que habilita a la Comunitat autònoma per regular aquesta matèria, i de l'altra, una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, que obliga a incloure en la part expositiva de les normes la justificació

detallada referent a l'adequació del projecte de decret als principis bona regulació. Així, en relació a l'exercici de la seva potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, de conformitat amb el que disposa l'apartat primer d'aquest article, sense ser suficient una simple menció a aquests principis, ja que es tracta de detallar perquè concretament la norma en qüestió compleix amb aquests principis, aprofitant el contingut de la part expositiva de les normes per fer-ho. Al respecte, a més a més, el Consell Consultiu ha assenyalat (per tots, dictamen 40/2018) la necessitat de justificar aquests principis en el preàmbul de la norma.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i facilitar la seva comprensió:

- 1.- En primer lloc, en relació a l'àmbit d'aplicació del projecte previst a l'article 1, trobam a faltar una previsió relativa a l'aplicació de la norma al personal funcionari al servei dels consells insulars i de les entitats locals radicades a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 190.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, disposa que la normativa de desenvolupament de la llei de funció pública de les Illes Balears dictada pel Govern de les Illes Balears els hi serà aplicable de manera supletòria.

2.- Quant al llistat de definicions previst a l'article 2, de la mateixa manera que incorpora una definició de malaltia greu, consideram necessari incorporar una definició del terme malaltia molt greu, atès que aquest tipus de malaltia també figura en el projecte normatiu.

3.- En relació a l'article 3 del projecte de decret, que regula el permís per mort, accident o malaltia greu d'un familiar, disposa al seu apartat setè que aquest permís només es pot gaudir una única vegada, per una mateixa causa i un mateix subjecte causant, excepte si es tracta d'una recaiguda, d'acord amb l'informe mèdica, de manera que en aquest cas hi hauria un nou fet causant. A banda d'això, a l'apartat tercer, disposa el mateix en relació al cas que es tracti d'una malaltia crònica greu o de llarga durada.

Des de'l CES consideram que el dret a la salut és un dret fonamental i per això no es pot condicionar a un únic fet causant la protecció d'aquest mitjançant la concessió d'un únic permís. En aquest sentit, recomanem que el gaudi d'aquest tipus de permís es concedeixi indistintament per ingrés hospitalari o per l'atenció hospitalària d'urgències, la qual es podria justificar amb un certificat emès pel propi centre de salut.

4.- A continuació, pel que fa al permís per concórrer a exàmens finals i a altres proves definitives d'aptitud previst a l'article 6, el qual es limita al temps indispensable durant el dia o dies que es duguin a terme, consideram que s'haurien de preveure certes circumstàncies especials en les quals el temps del permís no integri només el temps indispensable per a la realització de les proves sinó el dia complet, com per exemple, torns de feina nocturns per part del

personal sol·licitant del permís o altres mesures per conciliar la vida familiar i personal.

En qualsevol cas, consideram que aquest permís hauria de preveure la possibilitat que aquestes proves es duguessin a terme fora de l'illa de destinació.

- 5.- Pel que fa als permisos prevists per complir amb els deures relacionats amb la conciliació de la vida familiar i laboral previstos a l'article 17, l'apartat tercer d'aquest article preveu les situacions que es consideren deures relacionats amb la conciliació, consideram que seria necessari afegir un darrer supòsit que inclogui tots aquelles derivats del compliment dels deures dels pares cap als fills, ja siguin per naturalesa o adopció.
- 6.- Més endavant, l'article 19 del projecte de decret regula la concessió del permís per matrimoni. Aquest Consell mostra la seva satisfacció per l'extensió d'aquest tipus de permís a aquelles unions de fet inscrites en el Registre de Parelles Estables de les Illes Balears, no obstant això, per tal d'evitar situacions discriminatòries per raó del territori, consideram que també s'haurien d'incloure aquelles unions inscrites en altres registres públics equivalents d'altres o de la mateixa comunitat autònoma, tal i com han fet altres comunitats autònomes com Navarra, Astúries o Castella i Lleó.
- 7.- Tot seguit, respecte al permís per adopció o guarda amb finalitat d'adopció o acolliment previst a l'article 22, seria adient afegir una previsió en relació a la possibilitat del personal funcionari que gaudeixi d'aquest tipus de permís, en relació a la possibilitat de participar durant aquest període en els cursos de

formació que convoqui l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, d'acord amb el que estableix l'article 49.b) de l'EBEP.

8.- Per concloure, respecte a les disposicions de la part final del projecte, d'acord amb el que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, el qual també resulta aplicable als procediments d'elaboració d'altres normes de rang inferior, amb les diferències estructurals de cadascuna, les disposicions de la part final s'han de titular sempre per tal d'enunciar clarament el seu abast. En darrer terme, en referència a la disposició transitòria, atès que només hi ha una, aquesta s'ha de denominar com a única.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es regulen els permisos, les llicències, les vacances i altres mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general



Josep Valero González

Palma, 27 de desembre de 2018

Vist i plau

El president



Carles Manera Erbina