



Informe jurídic relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de novembre de 2017 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'un decret pel qual es regulen les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es designà el director general de Funció Pública i d'Administracions Públiques de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques òrgan responsable per tramitar-lo. Així mateix, va instar que es sol·liciti a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre impacte de gènere, a la Comissió de Personal l'informe corresponent, i els dictàmens corresponents al Consell Econòmic i Social i al Consell Consultiu de les Illes Balears.
2. La Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 22 de novembre de 2017 va ordenar que es sotmetés el Projecte de decret a informació pública dels ciutadans d'acord amb l'article 44 de la Llei 4/2001, de 27 de març, del Govern de les Illes Balears.
3. La Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.

4. De conformitat amb l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, és preceptiu l'informe del servei jurídic i de la secretaria general de la conselleria corresponent, que s'ha de referir, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte del Projecte de decret és regular les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i adaptar-lo a la regulació que estableixen tant el Text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP), aprovat pel Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, com a la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i, en concret, a l'Acord de Consell de Govern de 14 de juliol de 2017 pel qual es ratifica l'Acord de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de 23 de juny de 2017 sobre condicions de treball, permisos, llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari representat en la Mesa Sectorial de Serveis Generals, en compliment del que disposa l'article 38.3 del TREBEP, ja esmentat.
2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar d'acord amb el que estableixen els articles 19.5, 38.1 i 39.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la normativa bàsica estatal.
4. Pel que fa al contingut, consideram adient fer les observacions següents:
 - L'article 39, que regula els terminis de resolució i el sentit dels silencis dels permisos i flexibilitat horària, i l'annex 2, que conté el quadre corresponent, no regulen el termini per resoldre ni el sentit del silenci en el supòsit de la sol·licitud del permís per exercir funcions sindicals o de representació sindical, la qual cosa consideram que s'hauria d'afegir.
 - L'article 26.7, relatiu al permís per cura de fills o filles menors afectats de malaltia greu, preveu la possibilitat que el permís es prorrogui per períodes de tres mesos, sempre que subsisteixi aquesta necessitat. Es podrien preveure pròrrogues de 6 mesos, ja què, al cap i a la fi, el permís es vincula a l'existència de la malaltia greu.
 - Pel que fa a l'article 21, relatiu al permís per part, l'apartat 7 conté el que sembla un error. Aquest apartat disposa que:

En casos de part prematur i quan, per qualsevol altra causa, el nadó o la mare hagin de romandre hospitalitzats després del part, el permís s'ha d'ampliar en tants dies com el nadó o la mare estiguin hospitalitzats, amb un màxim de tretze setmanes addicionals.

Si tenim en compte que normalment, després del part la mare roman 2 o 3 dies hospitalitzada, aquest apartat suposaria que sempre hauria una ampliació del permís. Per evitar això, proposam que es modifiqui aquest apartat d'acord amb la redacció de l'EBEP:

En casos de part prematur i quan, per qualsevol altra causa, el nadó ~~o la mare~~ hagi de romandre hospitalitzat després del part, el permís s'ha d'ampliar en tants dies com el nadó ~~o la mare~~ estigui hospitalitzat, amb un màxim de tretze setmanes addicionals.

- Trobam a faltar el permís per actes de terrorisme regulat en l'article 49 f de l'EBEP i que entenem que es podria incloure en el Projecte de decret, encara que no formi part de l'Acord de Consell de Govern de 14 de juliol de 2017, ja esmentat, ja que el Projecte de decret aspira a sistematitzar tota la regulació relativa a permisos i aquest és evidentment de caràcter bàsic:
- Finalment, proposam que en l'article 17, relatiu al permís pel temps indispensable per complir un deure inexcusable de caràcter públic o personal (...), s'aprofiti per incloure, en la lletra a de l'apartat 2, la visita o assistència mèdica personal, de la mateixa manera que s'inclou l'acompanyament a fills menors en l'apartat 3, relatiu al permís per conciliació. I això es proposa, sobre tot, perquè és una de les causes principals per la qual es sol·licita aquest permís per deure inexcusable:

a) Visites metges, citacions de jutjats, comissaries, delegació del Govern, revisió d'armes, renovació del document nacional d'identitat, número d'identificació d'estranger o del passaport i altres tràmits necessaris a organismes oficials.

5. Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en l'article 42 i els següents de la Llei 4/2001 —en la redacció que en fa la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior—. En particular:

- Consta a l'expedient la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, i ha incorporat els aspectes i els requisits exigibles: la memòria justificativa de la necessitat i l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits; el marc normatiu en què s'insereix la norma; la taula de vigències, l'anàlisi de les càrregues administratives derivades de la regulació que es projecta, i l'avaluació

- d'impacte en relació amb la joventut i la família i de no discriminació per raó de l'orientació sexual. Així mateix, conté un pronunciament específic sobre el compliment dels principis de bona regulació continguts en l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal i com exigeix el Consell Consultiu de les Illes Balears (veg. dictàmens 136/2014, 159/2014, 34/2015, en relació amb els principis de bona regulació dels articles 4 i 5 de la Llei 2/2010, de 4 de març, d'economia sostenible, articles derogats per la Llei 39/2015 esmentada)
- S'ha sotmès el Projecte de decret a l'audiència de les conselleries del Govern de les Illes Balears i de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma. L'Advocacia i les conselleries de Treball, Comerç i Indústria, de Serveis Socials i Cooperació i d'Educació i Universitat han presentat al·legacions.
 - També s'ha tramés a les organitzacions sindicals CCOO, STEI Intersindical, CSIF- Balears, FeSP-UGT i USO i, d'acord amb l'article 45 de la Llei 4/2001 esmentada s'ha donat audiència als consells insulars i a la FELIB, com a entitat representant de les entitats locals. Han presentat al·legacions el Consell Insular de Formentera i el Consell Insular de Menorca.
 - D'acord amb l'article 43.3 de la Llei 4/2001 s'ha sotmès el Projecte de decret a informació pública mitjançant la publicació del corresponent anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm. 32, de 13 de març), per un termini de quinze dies hàbils, i mitjançant la publicació de la norma en la pàgina web de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques i en el Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears, per idèntic termini.
 - El Projecte de decret també ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que va emetre el 18 de setembre de 2018 la directora de l'Institut Balear de la Dona.
 - Així mateix, el Projecte de decret es va presentar i votar en la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la sessió de 5 de juliol de 2018, a conseqüència de la qual es varen efectuar algunes modificacions en el text. I fou informat favorablement per la Comissió de Personal l'11 de juliol de 2018.
 - D'acord amb l'article 2.1 a incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar el dictamen corresponent.
 - D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar a aquest òrgan el dictamen corresponent.



Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual es regulen les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informam favorablement, sense perjudici de les observacions efectuades en la consideració quarta com a proposta de millora del text.

Palma, 7 de novembre de 2018