



**Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i
Administracions Públiques en relació amb el Projecte de decret pel qual es
regulen les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres
mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de
la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de novembre de 2017 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'un decret pel qual es regulin les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es designà el director general de Funció Pública i d'Administracions Públiques de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques òrgan responsable per tramitar-lo.
2. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 22 de novembre de 2017 es va ordenar que el Projecte de decret es sotmetés a informació pública.
3. La Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
4. L'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu de la secretaria general competent, el qual s'ha de referir, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

5. De l'estudi de l'expedient i atesa la Memòria intermèdia d'anàlisi de l'impacte normatiu de 26 de setembre de 2018 i l'informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques d'7 de novembre de 2018, resulta que en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits de procediment per a l'elaboració de disposicions reglamentàries previst en l'article 42 i següents de la Llei 4/2001, d'acord amb el que s'assenyala en els apartats següents.

6. El Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133.1 de la Llei 39/2015. En aquest sentit, i d'acord amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 24 d'octubre de 2017, resulta que entre els dies 2 i 23 d'octubre de 2017 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es regulen les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, on es van registrar 82 visites al projecte esmentat, sense que s'hagi presentat cap suggeriment per via telemàtica o en paper.

7. Consten en l'expedient sengles versions (una d'inicial i una altra de 26 de setembre de 2018) de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regulen les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, emesa pel director general de Funció Pública i Administracions Públiques de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, que inclou, entre d'altres qüestions, l'anàlisi de l'oportunitat, objectius de la proposta i alternatives; del contingut i l'anàlisi jurídica del projecte; de les càrregues administratives; de l'impacte econòmic i pressupostari; de l'impacte de gènere, sobre la família, la infància, l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere; i de les accions de participació ciutadana.

8. De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 22 de novembre de 2017, per la qual es sotmet a informació pública l'elaboració del Projecte de decret pel qual es regulen les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'informació pública, per mitjà d'un anunci publicat en el BOIB de 151, de desembre de 2017, durant un termini de 15 dies, i s'ha comunicat l'obertura d'aquest tràmit a la FELIB, en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als

consells insulars i a les organitzacions sindicals; i per mitjà de la publicació del text del Projecte de decret en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>» entre els dies 12 de desembre de 2017 i 8 de gener de 2018; i s'ha tramès el text del Projecte normatiu a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè, en idèntic termini de quinze dies, poguessin aportar les seves observacions i suggeriments.

Han formulat al·legacions i/o observacions al Projecte de decret els consells insulars de Menorca i de Formentera, així com tres ciutadans. El Consell Insular d'Eivissa va trametre un escrit mitjançant el qual informava que no presentava al·legacions.

També han presentat al·legacions l'Advocacia de la Comunitat Autònoma i les conselleries d'Educació i Universitat, d'Hisenda i Administracions Públiques, de Presidència, de Serveis Socials i Cooperació, i de Cultura, Participació i Esports.

Les al·legacions presentades han estat analitzades i informades en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu del director general de Funció Pública i Administracions Públiques, i, com a conseqüència d'aquesta anàlisi s'han incorporat modificacions al text.

9. El Projecte de decret ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, emès per l'Institut Balear de la Dona en data 18 de setembre de 2018, el qual ha estat objecte d'anàlisi per la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques en l'informe de 25 de setembre de 2018.

10. Atès el seu objecte, es considera que no és necessari notificar el Projecte normatiu a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.

11. El Projecte de decret es va presentar i votar en la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la sessió de 5 de juliol de 2018, a conseqüència de la qual es varen efectuar algunes modificacions en el text. I fou informat favorablement per la Comissió de Personal l'11 de juliol de 2018 si bé també aquí es varen proposar algunes modificacions que es varen incorporar al text.

12. L'informe del Departament jurídic Administratiu d'aquesta Secretaria General, de 7 de novembre de 2018, ha proposat unes modificacions i millores al Projecte de decret que consideram que s'haurien d'incorporar i que són les següents:

—L'article 39, que regula els terminis de resolució i el sentit dels silencis dels permisos i flexibilitat horària, i l'annex 2, que conté el quadre corresponent, no regulen el termini per resoldre ni el sentit del silenci en el supòsit de la sol·licitud del permís per exercir funcions sindicals o de representació sindical, la qual cosa consideram que s'hauria d'afegir.

—L'article 26.7, relatiu al permís per cura de fills o filles menors afectats de malaltia greu, preveu la possibilitat que el permís es prorrogui per períodes de tres mesos, sempre que subsisteixi aquesta necessitat. Es podrien preveure pròrrogues de 6 mesos, ja que, al cap i a la fi, el permís es vincula a l'existència de la malaltia greu.

—Pel que fa a l'article 21, relatiu al permís per part, l'apartat 7 conté el que sembla un error. Aquest apartat disposa que:

En casos de part prematur i quan, per qualsevol altra causa, el nadó o la mare hagin de romandre hospitalitzats després del part, el permís s'ha d'ampliar en tants dies com el nadó o la mare estiguin hospitalitzats, amb un màxim de tretze setmanes addicionals.

Si tenim en compte que normalment, després del part la mare roman 2 o 3 dies hospitalitzada, aquest apartat suposaria que sempre hauria una ampliació del permís. Per evitar això, proposam que es modifiqui aquest apartat d'acord amb la redacció de l'EBEP:

En casos de part prematur i quan, per qualsevol altra causa, el nadó ~~o la mare~~ hagi de romandre hospitalitzat després del part, el permís s'ha d'ampliar en tants dies com el nadó ~~o la mare~~ estigui hospitalitzat, amb un màxim de tretze setmanes addicionals.

—Trobam a faltar el permís per actes de terrorisme regulat en l'article 49 f de l'EBEP i que entenem que es podria incloure en el Projecte de decret, encara que no formi part de l'Acord de Consell de Govern de 14 de juliol de 2017, ja esmentat, ja que el Projecte de decret aspira a sistematitzar tota la regulació relativa a permisos i aquest és evidentment de caràcter bàsic:

—Finalment, proposam que en l'article 17, relatiu al permís pel temps indispensable per complir un deure inexcusable de caràcter públic o personal (...), s'aprofiti per incloure, en la lletra a de l'apartat 2, la visita o assistència mèdica personal, de la mateixa manera que s'inclou l'acompanyament a fills menors en l'apartat 3, relatiu al permís per conciliació. I això es proposa, sobre tot, perquè és una de les causes principals per la qual es sol·licita aquest permís per deure inexcusable:

a) Visites metges, citacions de jutjats, comissaries, delegació del Govern, revisió d'armes, renovació del document nacional d'identitat, número d'identificació d'estranger o del passaport i altres tràmits necessaris a organismes oficials.

13. D'acord amb l'article 2.1 a incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar el dictamen corresponent.

14. D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió



G
O
I
B
/

Atès tot això, inform favorablement la versió definitiva del Projecte de decret pel qual es regulin les condicions de treball, vacances, permisos i llicències i altres mesures de conciliació del personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Palma, 8 de novembre de 2018