



Informe de la Secretaria General relatiu a l'Esborrany de l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual s'aprova el plec de condicions i el Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent, aquesta Secretaria General informa l'Esborrany de l'Ordre de referència.

De l'estudi de l'expedient i a la vista de l'informe del Servei Jurídic d'Agricultura, resulta que en la tramitació d'aquesta disposició s'han observat els tràmits de procediment per a l'elaboració de disposicions reglamentàries previst en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears.

Consta a l'expedient l'informe i la memòria sobre l'oportunitat d'aprovar l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual s'aprova el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca i se'n regula el Consell Regulador.

S'ha redactat una memòria, que conté el marc normatiu i vigències de disposicions anteriors sobre la matèria, alhora que s'ha elaborat un informe econòmic segons preveu l'article 42 de la Llei 4/2001, que recull que l'aprovació d'aquesta norma que inclou la possibilitat de comercialitzar peces de formatge d'un pes menor del que fins ara estava permès (0,6 a 1Kg), tindrà un impacte econòmic positiu ja que permetrà elaborar uns nous formatges que segons estudis del mercat i de l'estudi econòmic redactat pel Consell Regulador de la DOP Mahón-Menorca tindrà una gran acceptació pels consumidors, quantificant en més del 2% anual l'increment del volum de formatge emparat que es podria comercialitzar, la qual cosa representat un volum aproximat de 45-50Tn de formatge. Per tant el percentatge d'increment econòmic del valor de comercialització d'aquestes noves presentacions seria d'un 2,5% que es xifrarà en una quantitat superior als 400.000 € anuals pel sector formatger de Menorca en el seu conjunt.

Així mateix, l'estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i els interessats, el qual consta a l'expedient, conclou que la publicació de l'Ordre no comporta ni l'eliminació ni la modificació de cap de les càrregues administratives desenvolupades fins ara per part del Consell Regulador de la DOP "Mahón-Menorca".

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 5 de juliol de 2018 es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per un període de quinze dies, així des del 16 de juliol fins a data 3 d'agost, es va publicar a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció del projecte d'Ordre de referència. A l'expedient consta certificat de Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

Finalitzat el tràmit de consulta prèvia i mitjançant resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 21 d'agost de 2018, prèvia proposta del director general d'Agricultura i Ramaderia, es va iniciar el procediment d'elaboració de l'Ordre esmentada.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència. L'esborrany es va remetre a les entitats següents:

- Secretari general de Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme
- Secretària general de Presidència
- Secretari general d'Educació i Universitats
- Secretària general de Treball, Comerç i Indústria
- Secretària general de Salut
- Secretària general d'Hisenda i Administracions Públiques
- Secretària general de Serveis Socials i Cooperació
- Secretària general de Territori, Energia i Mobilitat
- Secretaria General de Cultura, Participació i Esports
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora Institut Balear de la Dona
- CAEB
- PIMEM
- Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA)
- Unió de Pagesos de Menorca
- Cooperativa Agro-Alimentària de Mallorca
- Cooperativa Agro-Alimentària de Menorca

- Associació Intersectorial Agrària
- Agropecuària i Recursos Naturals (AGRENA)
- FAGME
- Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Menorca
- Consejo Regulador de la Denominación de Origen Mahón-Menorca
- Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB-MENORCA)
- AGRAME

També, es va fixar un termini de quinze dies pel tràmit d'informació pública (BOIB 22 de 19 de febrer de 2019). Alhora, el projecte d'Ordre ha estat publicat pel mateix termini (20 de febrer fins al 13 de març de 2019) a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports. Consta a l'expedient certificat acreditatiu.

S'ha rebut resposta de les Administracions i òrgans següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Conselleria de Salut
- Conselleria de Cultura, Participació i Esports
- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat
- Conselleria d'Educació i Universitat
- Consell d'Eivissa
- Conselleria de Serveis Socials i Participació

Han presentat al·legacions:

CONSELLERIA DE TREBALL, COMERÇ I INDÚSTRIA

- A l'article 2 de l'annex 2 consideren que s'hauria d'afegir també *la garantia de la denominació de qualitat*. S'accepta.
- Tenint en compte que l'article 2, apartat 2 de l'annex 2 on s'especifiquen les funcions corresponents al Consell Regulador es basa en el Decret 49/2004, podrien incloure's també les tasques següents que corresponen al Consell Regulador:
 - h. Controlar, si n'és el cas, la producció, la procedència, l'elaboració i la comercialització dels productes emparats i no emparats per la denominació de qualitat, de les empreses inscrites.
 - i. El control, si n'és el cas, d'entrades i sortides de matèries primeres i productes de les instal·lacions inscrites d'elaboració, emmagatzemament, criança, envasaments i etiquetats de les empreses inscrites.

j. Qualificar o desqualificar, si escau, les matèries primeres i els productes que optin a utilitzar la denominació de qualitat, i expedir, si escau, la corresponent certificació.

k. Expedir, si n'és el cas, els certificats de qualitat, els precintes i/o contraetiquetes de garantia.

No s'accepta atès que els punts f, g i h de l'Ordre que s'informa recullen específicament pels formatges DOP Mahón-Menorca els conceptes que amb caràcter general fa referència el recollits el Decret 49/2004,

- A l'article 4 apartat 11d) de l'annex 2 substituir 48 hores per dos dies d'acord amb el Decret 49/2004. S'accepta.
- A l'article 5 de l'annex 2 afegir, en relació a les funcions del president, complir i fer complir les disposicions legals i complementàries. S'accepta.

CONSELL REGULADOR DENOMINACIÓ D'ORIGEN DEL FORMATGE MAHÓN-MENORCA:

En relació a les al·legacions del Consell Regulador es va emetre informe pel Cap del Servei de Qualitat Agroalimentària que es transcriu:

" Les al·legacions proposades pel Consell Regulador a l'annex II del projecte d'ordre son les següents:

1.-Substituir la denominació "manual de qualitat", per la de "sistema de gestió de la qualitat" en tot el text.

2.- Modificar l'article 5.3, i on diu "El president exerceix el mandat durant quatre anys i pot ser reelegit per un període de quatre anys més", hauria de dir "El president exerceix el mandat durant quatre anys i pot ser reelegit".

3.- Modificar l'article 6.2, i on diu "El vicepresident exerceix el mandat durant quatre anys i pot ser reelegit per un període de quatre anys més", hauria de dir "El vicepresident exerceix el mandat durant quatre anys i pot ser reelegit".

4.- Eliminar a l'article 10.2, la referència al Registre Insular Agrari i per tant on diu "En la inscripció han de figurar les dades que estableixi el manual de qualitat i, en especial, els documents que justifiquen la inscripció en el Registre Insular Agrari de Menorca", hauria de dir "En la inscripció han de figurar les dades que estableixi el "sistema de gestió de la qualitat".

5.- Modificar l'article 13.5, i on diu "Les inscripcions en els diferents cens s'han de renovar cada quatre anys en la forma que determini el Consell Regulador", hauria

de dir "Les inscripcions en els diferents cens s'han de renovar en el termini i forma que determini el sistema de gestió de la qualitat".

6.- Suprimir integrament l'article 15.1 "Als inscrits en els Cens del Consell Regulador que preveu aquest Reglament només es poden elaborar, emmagatzemar o manipular llet i formatge que procedeixi de establiments inscrits en els Censos de la Denominació d'Origen Protegida "Mahon-Menorca".

7- Modificar l'article 15.2, i on diu "Les persones físiques o jurídiques que tinguin inscrites formatgeries i locals de maduració només podran tenir emmagatzemats els productes susceptibles de ser emparats per la DOP, en els locals declarats en la inscripció", hauria de dir "Les persones físiques o jurídiques que tinguin inscrites formatgeries i locals de maduració només podran tenir emmagatzemats els productes susceptibles de ser emparats per la DOP, en els locals declarats en la inscripció. Es podran tenir emmagatzemats els productes no emparats per la DOP, sempre i quan es garanteixi la traçabilitat dels productes emparats".

8.- Suprimir integrament l'article 25.10, "Poden dur a terme, també el control i la certificació dels formatges de la Denominació d'Origen Protegida "Mahón-Menorca" altres entitats de certificació acreditades d'acord amb la norma ISO/IEC17065:2012 i autoritzades per l'òrgan competent en matèries de denominacions d'origen de la illa de Menorca. Aquestes entitats de certificació han d'actuar d'acord amb el manual de qualitat de la denominació d'origen protegida "Mahón-Menorca" i ha de conservar els expedients, la documentació i les dades dels controls efectuats i de les certificacions emeses, a disposició del Consell Regulador i de l'autoritat competent, durant un termini de sis anys", ates que és una normativa de caire general, no especifica per al formatge DOP Mahon-Menorca, i per tant no hauria de figurar al Reglament de la DOP, encara que sigui d'aplicació mentre es mantengui en vigor.

Una vegada estudiades les al·legacions presentades per part del tècnics del servei de qualitat agroalimentari s'ha considerat:

Per tot l'exposat, es considera que les al·legacions formulades pel consell regulador de la DOP Mahón Menorca, es poden acceptar totes les propostes de modificació, excepte la 8ª, referida a la eliminació de l'article 25.10.

Pel que fa a la no modificació proposada de l'article 25.10, ve motivada per que es considera que l'eliminació d'aquest punt seria contrària a la normativa en vigor de lliure competència.

La normativa de lliure competència, a l'estat espanyol, la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència, és prou clara i la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNC), ja s'ha pronunciat en diversos informes sobre

el tema de la exclusivitat de les tasques de control als propis consell reguladors de les denominacions.

Així, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNC) considera inapropiat que uns òrgans, com són els Consell Reguladors, assumeixin amb caràcter exclusiu les tasques de control i certificació dels operadors inscrits i dels productes emparats.

La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNC) se ha pronunciat específicament sobre el tema, així a l'informe de juny de 2016 (IPN/CNMC/010/16) sobre un projecte de Real Decret que desenvolupa la llei 6/2015, de Denominacions d'Origen i Indicacions Geogràfiques de caràcter supraautonòmic. Del qual us adjuntam còpia.

A aquest l'informe la CNC considera oportú no tancar les tasques de certificació a un sols operador, en aquest cas al Consell Regulador, i es favorable a permetre que altres entitats acreditades puguin desenvolupar també les tasques de control oficial i de certificació en ara a lla lliure competència.

La redacció proposada, permet continuar amb les tasques de control i certificació al Consell Regulador sempre que aquest mantingui l'acreditació en la norma ISO/IEC 17065:2012 que actualment disposa, emperò obre la porta a que altres entitats que assoleixin aquesta acreditació pugués desenvolupar en un futur les tasques de control i certificació.

En el cas concret de la DOP Mahón Menorca, si se té en compte que el propi Consell Regulador encomana a altres entitats externes de certificació acreditades part de les tasques de control i certificació no s'entén la petició d'eliminar aquest punt de l'ordre, que permetrà que entitats externes i distintes al Consell Regulador de la DOP Mahón-Menorca pugués desenvolupar tasques de control i certificació als operadors inscrits en la DOP Mahón-Menorca.

El propi article 25.10, preveu que per poder desenvolupar aquestes tasques s'ha de complir una sèrie de condicionats, com són:

Acreditació prèvia per l'entitat nacional d'acreditació (ENAC) en la norma ISO/IEC 17065:2012 para la Certificació de Productes Agroalimentaris en el plec de condicions de la DOP Mahón Menorca.

Autoritzada per l'òrgan competent en matèries de qualitat de l'autoritat competent (Consell de Menorca).

Requeriments documentals.

Per tots aquests motius, es considera que no procedeix l'eliminació d'aquest article 25.10 del annex II del projecte d'ordre.

Per tant es considera que no s'ha d'admetre la proposta feta pel Consell Regulador de la DOP Mahón Menorca, a l'eliminació de l'article 25.10, i en canvi

admetre la resta d'al·legacions formulades pel que fa als articles 5.3, 6.2, 10.2, 13.5, 15.1 i 15.2, i a la substitució a tot l'annex 2 de la denominació "manual de qualitat", per la de "sistema de gestió de la qualitat", del projecte d'Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, per la qual s'aprova el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida "Mahón-Menorca" i se'n regula el Consell Regulador" actualment en tramitació.

INSTITUT BALEAR DE LA DONA

Pel que fa a l'**Institut Balear de la Dona**, manifesta que, una vegada analitzat l'esborrany de Decret, no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i consideren que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Per acabar, cal dir que l'Esborrany ha de ser objecte de dictamen del Consell Consultiu, atès que aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament en l'elaboració dels projectes de disposició reglamentària, conforme al que es preveu en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny.

Conclusió

En definitiva la Conselleria ha dut a terme la tramitació simultània dels procediments: el de la derogació del Decret 42/1985 esmentat i el de l'aprovació d'una Ordre regulant el Plec de condicions i el Reglament de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca, adaptat al marc normatiu actual d'acord amb la normativa comunitària.

Per tot això, aquesta Secretaria General informa favorablement l'Esborrany de l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual s'aprova el plec de condicions i el Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca

Palma, 12 de juliol de 2019

El secretari general

Jorge Sánchez Fernández