



Informe jurídic en relació amb l'esborrany de l'Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la qual s'aprova el plec de condicions i el Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent, aquest Servei Jurídic informa l'Esborrany d'Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la qual s'aprova el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca i se'n regula el Consell Regulador

Antecedents

El Decret 42/1985, d'1 d'abril, aprovà el Reglament de la Denominació d'Origen Mahón i del Consell Regulador, protegint amb aquesta denominació els formatges tradicionalment designats sota aquesta denominació geogràfica que acomplien en la producció, l'elaboració i la maduració, tots els requisits exigits en el Reglament i en la legislació vigent. Aquest Decret ha sofert diverses modificacions, entre d'altres, la que incorporà el terme *Menorca* a la Denominació d'Origen Mahón, mitjançant el Decret 52/1998, de 8 de maig.

Sobre els règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentaris el Reglament (UE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell de 21 de novembre de 2012 estableix uns règims de qualitat com a base per identificar i protegir noms i termes dels productes agrícoles que, per les tècniques agràries o els mètodes de transformació utilitzats per produir-los, o pel seu lloc de producció o d'elaboració, li confereixen un valor afegit.

Alhora, el Reglament esmentat amb l'objectiu d'ajudar els productors de productes vinculats a una zona geogràfica, garantir als noms d'aquests productes una protecció uniforme en tot el territori de la Unió Europea i proporcionar als consumidors una informació clara sobre les característiques d'aquests productes, estableix un règim de denominacions d'origen protegides i d'indicacions geogràfiques protegides.

El Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca ha impulsat una nova modificació del seu reglament pel que fa al pes de la peça de formatge i el logotip d'identificació, que es va tramitar davant la Comissió de la Unió Europea la qual va ser aprovada mitjançant el Reglament d'Execució (UE) 2018/1852 de la Comissió, de 26 de novembre de 2018, pel qual s'aprova una modificació que no és de menor importància del plec de condicions de la denominació d'origen Mahón-Menorca inscrita en el Registre de Denominacions d'Origen Protegides i d'Indicacions Geogràfiques Protegides.

Per tant es pretén unificar en un sol text normatiu totes les modificacions del Decret 42/1985 primigeni; per incloure les darreres modificacions aprovades per la Unió Europea, i adaptar l'estructura, la gestió i la funció del Consell regulador al marc normatiu que estableix el Decret 49/2004, de 28 de maig, per això s'ha d'elaborar un nou text —en forma d'ordre— del plec de condicions i el Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca.

Alhora, i de forma simultània en quant a la seva tramitació i entrada en vigor, s'ha d'aprovar un decret pel qual es derogui el Decret 42/1985, d'1 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la Denominació d'Origen Mahón i del Consell Regulador, i les seves modificacions posteriors.

Consideracions jurídiques

a) Competència

Pel que fa a l'àmbit competencial:

- L'article 30.43 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atorga a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en Denominacions d'origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la comunitat autònoma, títol competencial que legitima l'aprovació d'aquesta norma atès el que estableix l'article 58.1 de l'Estatut.
- L'article 38.2.b) de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

- el Decret 106/2002, de 2 d'agost, pel qual s'autoritza el conseller d'Agricultura i Pesca per desenvolupar mitjançant ordre la normativa de denominacions de qualitat dels productes agroalimentaris.

b) Legalitat

L'Esborrany de l'Ordre sotmès a informe s'insereix en el marc normatiu següent:

En l'àmbit Comunitari

- El Reglament (UE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell de 21 de novembre de 2012 sobre els règims de qualitat dels productes agrícoles i alimentaris estableix uns règims de qualitat com a base per identificar i protegir noms i termes dels productes agrícoles que, per les tècniques agràries o els mètodes de transformació utilitzats per produir-los, o pel seu lloc de producció o d'elaboració, li confereixen un valor afegit.
- Reglament Delegat (UE) 664/2014 de la Comissió, 18 de desembre de 2013 pel qual es completa el Reglament (UE) 1151/2012 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa a l'establiment dels símbols de la Unió per a les denominacions d'origen protegides, les indicacions geogràfiques protegides i les especialitats tradicionals garantides i pel que fa a determinades normes sobre la procedència, certes normes de procediment i determinades disposicions transitòries addicionals
- El Reglament d'Execució (UE) 2018/1852 de la Comissió, de 26 de novembre de 2018, pel qual s'aprova una modificació que no és de menor importància del plec de condicions de la denominació d'origen Mahón-Menorca inscrita en el Registre de Denominacions d'Origen Protegides i d'Indicacions Geogràfiques Protegides.

En l'àmbit estatal

- Reial decret 1335/2011, de 3 d'octubre, pel qual es regula el procediment per a la tramitació de les sol·licituds d'inscripció de les denominacions d'origen protegides i de les indicacions geogràfiques protegides en el registre comunitari i l'oposició a aquestes, modificat pel Reial decret 149/2014, de 7 de març.

En l'àmbit autonòmic:

- La Llei 1/1999, de 17 de març, que regula l'Estatut dels productors i industrials agroalimentaris de les Illes Balears.

- La Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears
- El Decret 49/2004, de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i d'altres ens de gestió i de control de denominacions de qualitat.
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les seves modificacions posteriors.
- Resolució de 13 de gener de 2017 del director general d'Agricultura i Ramaderia, per la qual es donava publicitat a la sol·licitud de la modificació del Plec de Condicions i del Document Únic per a la modificació del pes de la peça de formatge i del nou logotip de la DOP
- Resolució de 2 de maig de 2017, del director general d'Agricultura i Ramaderia, per la qual s'emet una decisió favorable per a la modificació del Plec de Condicions i del document únic en referència al pes de la peça i a la modificació del logotip de la DOP Mahón Menorca.

A la vista de la memòria i del projecte de disposició que conformen l'expedient d'elaboració, es comprova que s'ha justificat l'oportunitat i la finalitat de la regulació. També es considera que el text de l'Ordre sotmès a informe no contradiu ni s'oposa al que disposa la normativa que l'empara.

c) Procediment

1. Compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 5 de juliol de 2018 es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per un període de quinze dies, així des del 16 de juliol i fins el 3 d'agost de 2018, es va publicar a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç de la Consulta pública prèvia a la redacció del projecte d'ordre de referència

2. Compliment de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

En la tramitació del projecte que motiva aquest informe s'han observat els tràmits del procediment per a l'elaboració de disposicions administratives establert en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Mitjançant Resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 21 d'agost de 2018, es va iniciar el procediment d'elaboració de l'Ordre designant la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia com a òrgan competent per a la seva tramitació.

L'esborrany s'ha sotmès al tràmit d'audiència de les entitats i organitzacions directament relacionades amb la matèria. Així mateix, també s'han consultat els ens territorials. A més, el projecte també haurà de ser informat per la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, de conformitat amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 22 de 19 de febrer de 2019)

Alhora el projecte de l'Ordre ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports i de la qual cosa el Cap del Servei de Participació i Voluntariat n'ha expedit certificat el 14 de març de 2019.

Atès l'objecte de l'Ordre no es pertinent acomplir la previsió de l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Pel que fa al compliment dels principis prevists en els articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible és d'assenyalar que atès que ens trobem davant un procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general és necessari acreditar que la norma esmentada compleix amb els principis que amb caràcter bàsic estableix l'article 4 de la Llei d'Economia Sostenible, 2/2011, de 4 de març.

En aquest sentit assenyalar que d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents: de necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma és l'instrument adequat per aprovar el plec de condicions i el Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca; de proporcionalitat, atès que aquesta Ordre protegeix amb la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca els formatges que reuneixin les característiques i les condicions del Plec de condicions; de seguretat jurídica, atès que es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic; de transparència, en relació amb el qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma, i, finalment, d'eficiència, atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

També, i amb l'objecte de millorar la qualitat regulatòria i l'aplicació dels principis de sostenibilitat i bona regulació, la Conselleria Medi Ambient, Agricultura i Pesca, en aplicació de l'article 5 de la norma esmentada, ha valorat de forma prèvia i posterior la implantació normativa en el sector, fent ús del processos de consulta adients per aconseguir que la norma sigui el producte d'un consens amb el sector.

Alhora es de referir la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a la adolescència, i senyalar que atès l'objecte del projecte d'Ordre que s'informa, aquest no té cap repercussió ni positiva ni negativa pel que fa a l'abast de la normativa estatal meritada.

Així mateix el projecte d'Ordre que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

En cap cas el contingut de la disposició reglamentària que s'impulsa afecta a la igualtat i no discriminació de les persones LGTBI, els drets i llibertats de les quals es regulen per l'article 32 de la Llei autonòmica 8/2016, de 30 de maig.

Atès el contingut de l'Ordre, tampoc s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, òrgan d'assessorament en matèria econòmica i social.

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'Esborrany d'Ordre s'ha de remetre a aquest òrgan perquè emeti el seu dictamen, atès que ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

En definitiva la Conselleria ha dut a terme la tramitació simultània dels procediments: el de la derogació del Decret 42/1985 esmentat i el de l'aprovació d'una Ordre regulant el Plec de condicions i el Reglament de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca, adaptat al marc normatiu actual d'acord amb la normativa comunitària.

Per això, analitzat el contingut de l'Esborrany d'Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la qual s'aprova el plec de condicions i el Reglament del Consell Regulador de la Denominació d'Origen Protegida Mahón-Menorca, es conclou que s'ajusta a la normativa de la comunitat autònoma de les

Illes Balears i a la resta de normes aplicables, per la qual cosa aquest Servei Jurídic emet informe favorable.

Aquest és el parer de qui subscriu que, no obstant el que s'indica, es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Palma, 10 de maig de 2019
La cap del Servei Jurídic d'Agricultura