



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES I INTERIOR

Document: MAIN (versió inicial)
Expedient: Projecte decret aprovació PEE Repsol Butano Eivissa
Emissor (DIR3): A04035962

Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial d'Emergència Exterior de la Subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA

1. Introducció

Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 18 de febrer de 2022 es va iniciar la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial d'Emergència Exterior de la subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA, i es designa el director general d'Emergències i Interior òrgan responsable de tramitar-lo.

D'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, amb l'informe previ de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació per part del Consell Nacional de Protecció Civil.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora la versió inicial de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial d'Emergència Exterior de la subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

2.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

El Sistema Nacional de Protecció Civil es defineix en la Llei 17/2015, de 9 de juliol, com l'activitat integrada de totes les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències, en matèria de previsió, planificació, intervenció operativa, recuperació i seguiment de funcionament. Aquesta mateixa Llei concreta que els plans de Protecció Civil són els instruments de previsió del marc orgànic funcional i dels mecanismes que permeten la mobilització dels recursos humans i materials necessaris per a la protecció de les persones i dels béns en cas d'emergència, així com l'esquema de coordinació de les diferents administracions públiques cridades a intervenir. La Llei esmentada identifica diferents tipus de plans, i estableix que els plans especials tenen per finalitat fer front, entre d'altres, als riscos d'accidents en instal·lacions o processos en els quals s'utilitzin o s'emmagatzemin substàncies químiques, biològiques, nuclears o radioactives. Aquests plans especials poden ser estatals o autonòmics, en funció del seu àmbit territorial d'aplicació.

L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, el Parlament de les Illes Balears aprovà la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, que té per objecte establir i regular el sistema públic de gestió d'emergències i en especial el de protecció civil a la comunitat autònoma de les Illes Balears, a més de complementar la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències, i la resta de la normativa vigent en la matèria. D'acord amb aquesta Llei, els plans de protecció civil, que poden ser territorials i especials, estableixen el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, els béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària. En particular, els plans especials s'elaboren per fer front en l'àmbit autonòmic a situacions d'emergència concretes la naturalesa de les quals requereixi una metodologia tecnicocientífica específica, bé per sectors d'activitat, bé per tipus d'emergència, bé per activitats concretes.

D'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, amb l'informe previ de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil.

2.2. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

El Pla Especial d'Emergència Exterior de la subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA, que es pretén aprovar mitjançant un decret, té la finalitat d'establir les mesures de prevenció i d'informació, així com l'organització i els procediments d'actuació i coordinació dels mitjans i els recursos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres administracions públiques assignats al Pla i d'entitats públiques i privades, a fi de prevenir i, si escau, mitigar les conseqüències dels accidents sobre la població, el medi ambient i els béns que se'n puguin veure afectats.

En conseqüència, són objectius generals d'aquesta planificació reduir el risc o mitigar les conseqüències dels accidents en el seu origen, i evitar o, com a mínim, reduir en la mesura que sigui possible els efectes adversos de les possibles fuites o explosions sobre la població i els béns, tenint en compte en totes les seves fases les diferents necessitats de les persones amb discapacitat i altres col·lectius en situació de vulnerabilitat i establint els protocols d'actuació específics per garantir-ne l'assistència i la seguretat.

L'article 19 de la Llei 3/2006 disposa que els plans de protecció civil estableixen el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, els béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària, els quals han d'estar coordinats i integrats per possibilitar una resposta eficaç del sistema de protecció civil davant les situacions de catàstrofe, calamitat, emergència o risc.

En aquest sentit, d'acord amb el que disposa l'article 20 de la Llei 3/2006, els plans especials s'elaboren per fer front en l'àmbit autonòmic a situacions d'emergència concretes la naturalesa de les quals requereixi una metodologia tecnicocientífica específica, bé per sectors d'activitat, bé per tipus d'emergència, bé per activitats concretes, els quals han d'ajustar la seva estructura i el seu contingut al que disposa la Llei de protecció civil, la norma bàsica de protecció civil, les directrius bàsiques estatals, la Llei d'ordenació d'emergències de les Illes Balears, la mateixa Llei 3/2006 i la normativa de desenvolupament d'aquestes.

El Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la norma bàsica de protecció civil, estableix les normes generals aplicables en la planificació i remet a les directrius bàsiques de cada risc els criteris més concrets per a la identificació dels riscos per a cada cas concret, les actuacions generals per a la seva gestió integral, contingut mínim i criteris per a l'elaboració dels plans de protecció civil, i desenvolupament per part de cada òrgan competent de les accions necessàries per a la implantació d'aquest.

El Reial decret 840/2015, de 21 de setembre, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en els quals intervinguin substàncies perilloses, té per objecte la prevenció d'accidents greus en els quals intervinguin substàncies perilloses, així com la limitació de les seves conseqüències sobre la salut humana, els béns i el medi ambient.

També cal tenir en compte la Directriu bàsica de protecció civil per al control i la planificació davant el risc d'accidents greus en els quals intervien substàncies perilloses, aprovada pel Reial decret 1196/2003, de 19 de setembre.

3. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

3.1. Contingut

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de la part dispositiva, amb un article únic, mitjançant el qual s'aprova el Pla Especial d'Emergència Exterior de la subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA, d'una disposició derogatòria i de dues disposicions finals. També consta d'un annex, que inclou el Pla i els seus annexos.

3.2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

El Projecte de decret s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- b) La Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- c) La Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears
- d) La Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- e) El Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la norma bàsica de protecció civil.
- f) El Reial decret 840/2015, de 21 de setembre, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en els quals intervinguin substàncies perilloses.

g) La Directriu bàsica de protecció civil per al control i la planificació davant el risc d'accidents greus en els quals intervenen substàncies perilloses, aprovada pel Reial decret 1196/2003, de 19 de setembre.

h) El Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).

i) L'article 2.2.d) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3.3. Disposicions vigents que afecta o deroga

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents, en la mesura en què la norma en projecte s'ha de dictar en desplegament d'aquestes.

3.4. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

La Constitució espanyola de 1978 no conté, en els preceptes relatius a la distribució de competències (articles 148 i 149), cap referència expressa a la protecció civil ni a les emergències.

No obstant això, sí que conté una breu referència a les situacions de catàstrofe o calamitat pública, quan determina, en l'article 30.4, que «Mitjançant una llei podran regular-se els deures dels ciutadans en els casos de risc greu, catàstrofe o calamitat pública», com també a les catàstrofes naturals i a les situacions d'emergència extraordinària, des del vessant pressupostari, quan l'article 135.4 disposa que «Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats».

Així i tot, pel que després es dirà, s'entén que la matèria de protecció civil s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sens perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica.

Efectivament, d'acord amb la doctrina consolidada del Tribunal Constitucional — entre d'altres, les sentències del Tribunal Constitucional 133/1990, de 19 de juliol; 40/1998, de 19 de febrer; 31/2010, de 28 de juny; 155/2013, de 10 de setembre;

87/2016, de 28 d'abril, i 184/2016, de 3 de novembre— la matèria de protecció civil, definida pel mateix Tribunal com el «conjunt de regles i protocols adreçats a regular la forma d'actuar de les administracions públiques mobilitzant els diferents mitjans i serveis necessaris per fer front o donar resposta a una situació d'emergència coordinant els diversos serveis que han d'actuar per protegir persones i béns, per reduir i reparar els danys i per tornar a la situació de normalitat», s'insereix dins el concepte global de *seguretat pública* de l'article 149.1.29a de la Constitució espanyola; si bé, per la mateixa naturalesa de la protecció civil, que persegueix la preservació de persones i béns en situacions d'emergència, es produeix en aquesta matèria, d'acord amb la doctrina del TC, un encontre o una concurrència de moltes i diverses administracions públiques (d'índole o abast municipal, supramunicipal o insular, provincial, autonòmic, estatal) que han d'aportar els respectius recursos i serveis.

En aquest sentit, resulta summament il·lustratiu el segon paràgraf del fonament jurídic 6 de la STC 133/1990 abans esmentada, que assenyala que la competència autonòmica en matèria de protecció civil «s'hi troba amb determinats límits, que deriven de l'existència d'un possible interès nacional o supraautonòmic que pugui veure's afectat per la situació de catàstrofe o emergència: bé per la necessitat de preveure la coordinació d'administracions diverses, bé per l'abast de l'esdeveniment (que afecta diverses comunitats autònomes) o bé per les seves dimensions, que puguin requerir una direcció nacional de totes les administracions públiques afectades, i una aportació de recursos d'àmbit supraautonòmic. I, com a conseqüència, i íntimament en relació amb aquesta possibilitat, no poden negar-se a l'Estat les potestats necessàries per obtenir i salvaguardar una coordinació de diferents serveis i recursos pertanyents a múltiples subjectes, com també (si fos necessari) per garantir una direcció i organització unitàries. Això és, tant competències de tipus normatiu (disposant i instrumentant tècniques de coordinació) com de tipus executiu, assumint les instàncies estatals tasques de direcció. Les competències assumides per les comunitats autònomes troben, doncs, el seu límit, en la política de seguretat pública que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, en la mesura que aquesta seguretat pública presenta una dimensió nacional, per la importància de l'emergència, o per la necessitat d'una coordinació que faci possible prevenir i, si escau, reduir els efectes de possibles catàstrofes o emergències d'abast supraautonòmic».

Segons el nostre parer, aquesta doctrina constitucional ve motivada en la necessitat de justificar la competència estatal en matèria de protecció civil, atès que aquesta matèria, com que no figurava de manera expressa en la llista de l'article 149.1 CE, fou assumida en la pràctica totalitat d'estatuts d'autonomia a l'empara de l'article 149.3 CE, segons el qual les matèries no atribuïdes expressament a l'Estat per la Constitució poden correspondre a les comunitats autònomes, en virtut dels respectius estatuts.

Conseqüentment amb això, i davant els conflictes competencials originats en la matèria entre l'Estat i les comunitats autònomes, el Tribunal Constitucional els ha resolt considerant la protecció civil una submatèria que s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sens perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la manera que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica (a hores d'ara, la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat), fixant així el límit de les competències autonòmiques sobre la matèria en la política de seguretat pública, que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, amb la qual cosa podem concloure que, d'acord amb la doctrina esmentada, les competències en matèria de protecció civil i emergències formen part del conjunt de polítiques de seguretat pública.

En aquest context, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, s'aprova la Llei 3/2006, l'article 14 de la qual disposa que, entre les actuacions bàsiques de protecció civil que han de dur a terme les administracions públiques a les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències, hi ha la previsió i la prevenció de les situacions de risc; la planificació de protecció civil; la intervenció, una vegada activats els plans de protecció civil; la rehabilitació, la restauració i la recuperació de la normalitat, i la informació i la formació de la població en general i del personal dels serveis públics i privats de protecció civil i d'autoprotecció.

L'exercici de la competència esmentada correspon, d'acord amb l'article 2.2.d) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

D'acord amb això, i amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma en projecte s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.

4. Anàlisi d'impactes

4.1. Impacte econòmic

D'acord amb l'objecte de la norma en projecte, aprovació del Pla Especial d'Emergència Exterior de Repsol Butano, SA, subestació Eivissa, la seva aplicació pràctica no té conseqüències econòmiques, directes o indirectes, sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc no comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4.2. Impacte pressupostari

Quant a l'impacte pressupostari, s'ha d'assenyalar que la norma en projecte no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4.3. Càrregues administratives

Atès el que s'ha assenyalat anteriorment pel que fa a l'objecte de la norma en projecte, s'ha de concloure també que la proposta no comporta cap càrrega administrativa.

5. Procediment d'elaboració normativa

L'article 24.6 de la Llei 3/2006 disposa que els plans territorials i especials d'àmbit autonòmic han de ser elaborats de conformitat amb la normativa bàsica estatal i autonòmica per la conselleria competent en matèria d'emergències, en coordinació, si escau, amb l'òrgan competent en la matèria del risc i sotmesos prèviament a informació pública i al tràmit d'audiència als consells insulars i municipis afectats. Per la seva part, l'article 26.5 estableix que els plans d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, amb l'informe previ de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació del Consell Nacional de Protecció Civil, excepte els que no estiguin regulats per la normativa bàsica estatal, que només necessitaran l'homologació de la CEPIB, que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert en el capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.

5.1. Consulta pública prèvia

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte de decret que ens ocupa se substancià, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial per Fer Front al Risc Radiològic, mitjançant la publicació de la memòria corresponent, que inclou les qüestions que se sotmeteren a la consulta, entre el 17 de novembre i el 30 de novembre de 2021 a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), en què es registraren 36 visites, i s'han registrat 2 aportacions de manera telemàtica i cap en paper.

5.2. Inici del procediment

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat dictà la Resolució de 24 de gener de 2022 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial d'Emergència Exterior de la subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA, i designa el director general d'Emergències i Interior òrgan responsable de la tramitació del procediment.

5.3. Audiència i informació pública

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 22 de gener de 2022, en relació amb el que estableixen l'article 24.3 de la Llei 3/2006 i l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha de sotmetre als tràmits següents:

5.3.1. Tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars i a la Delegació del Govern a les Illes Balears, i al tràmit d'informació pública, durant un termini de quinze dies, per mitjà d'un anunci que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web <http://participaciociutadana.caib.es> i en la web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Participació (http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_daemergancia_exterior_de_la_subestacia_deivissa_de_repsol_butano_sa/).

5.3.2. Així mateix, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de quinze dies.

5.4. Informes i dictàmens preceptius

5.4.1. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- b) L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006.
- c) L'homologació del Pla per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006 (ara, informe del Consell Nacional de Protecció Civil conforme a l'article 14.3 de la Llei 17/2015).
- d) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, d'acord amb l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019.

5.4.2. No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a)*, *c)* i *d)* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no cal emetre ni sol·licitar els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no es regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

El Projecte de decret tampoc no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que es tracta d'un projecte que no presenta, en realitat, un caràcter normatiu, sinó que constitueix un acte merament executiu directament emparat pel Reial decret 407/1992 i per la Llei 3/2006, que preveuen que les administracions públiques establiran plans territorials i especials, com s'assenyala en la consideració jurídica primera del Dictamen del Consell Consultiu núm. 85/2014, de 30 de juliol, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Territorial d'Emergències de Protecció Civil de la

Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), doctrina que entenem també aplicable al Pla Especial pel qual s'aprova el Pla Especial d'Emergència Exterior de la subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA.

5.5. Compliment de les obligacions de transparència

D'acord amb les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha de publicar al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Presidència, Funció Pública e Igualtat (http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_daemergancia_exterior_de_la_subestacia_deivissa_de_repsol_butano_sa/), la informació que exigeix la Instrucció de de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de transparència de la pàgina web de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret que ens ocupa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

De conformitat amb el que disposa l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el Projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació, d'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, atès que el seu objecte és l'aprovació del Pla Especial d'Emergència Exterior de la subestació d'Eivissa de Repsol Butano, SA, que estableix les mesures de prevenció i d'informació, així com l'organització i els procediments d'actuació i coordinació dels mitjans i els recursos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres administracions públiques assignats al Pla i d'entitats públiques i privades, a fi de prevenir i, si escau, mitigar les conseqüències dels accidents sobre la població, el medi ambient i els béns que se'n puguin veure afectats.

El projecte s'adequa també als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat, eficiència, qualitat i simplificació, atès que estableix una norma clara que proporciona certesa i agilitat als procediments, sense imposar càrregues administratives no justificades, i la regulació que conté resulta proporcionada, en atenció a la particular situació prevista i a la necessitat de garantir el principi d'eficàcia en l'aplicació de les mesures que s'hi preveuen.

Quant al principi de transparència, la norma identifica clarament el seu propòsit i ofereix una explicació completa del seu contingut en el preàmbul, i s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i d'audiència als consells insulars i ajuntaments, d'acord amb l'article 24.3 de la Llei 3/2006, en relació amb l'article 58 de la Llei 1/2019.

7. Impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, la discapacitat i el medi ambient

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; sobre la discapacitat, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, i sobre el medi ambient, d'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, s'ha de concloure que, atès l'objecte i l'abast del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

El director general d'Emergències i Interior

Jaime Barceló Huguet