



Memòria justificativa de la necessitat d'elaborar i aprovar un decret per a l'establiment de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal a l'illa de Mallorca.

Antecedents

L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor (VTC) és d'àmbit nacional i està regulada per la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres (LOTT) i pel seu Reglament, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre. Aquestes normes han estat modificades i desenvolupades posteriorment, en relació amb aquesta activitat pel Reial decret 1057/2015, de 20 de novembre, pel qual es modifica el Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres; pel Reial decret 1076/2017, de 29 de desembre, pel qual s'estableixen les normes complementàries al Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres; pel Reial decret llei 3/2018, de 20 d'abril, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor; pel Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor; així com per l'Ordre FOM/2799/2015, de 18 de desembre, per la qual es modifica l'Ordre FOM/36/2008, de 9 de gener, que establia el règim jurídic d'aquesta activitat.

A l'àmbit territorial de les Illes Balears regeix la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, modificada pel Decret llei 2/2017, de 26 de maig, de mesures urgents en matèria de transports terrestres, i per la Llei 6/2018, de 22 de juny, per la qual es modifiquen diverses normes de l'ordenament jurídic de les Illes Balears en matèria de turisme, de funció pública, pressupostària, de personal, d'urbanisme, d'ordenació farmacèutica, de transports, de residus i de règim local, i s'autoritza el Govern de les Illes Balears per aprovar determinats textos refosos.

El Decret llei 2/2017, de 26 de maig, es dictà per regular, entre altres, l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor a l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears, fins aquells moments no recollida a la Llei 4/2014, de 20 de juny, ates la completa normativa estatal al respecte, a aquets efectes el Decret llei esmentat:

- Addicionà un nou apartat, l'apart k) a l'article 6 de la Llei 4/2014, de 20 de juny, que diu que correspon als Consells insulars, en la condició d'institucions de govern de cada illa i d'acord amb l'article 70 de l'Estat d'Autonomia, "crear i regular autoritzacions de transport discrecional de viatgers en vehicles de turisme i



d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular , ja siguin de caràcter temporal , i establir-ne la proporció”.

- Establí una nova secció a la Llei 4/2014, de 20 de juny , la secció 4a, dedicada a l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i addicionà l'article 74 bis, en el qual, edemes de dir que els consells insulars poden crear autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular, ja siguin de caràcter permanent o temporal, per a les quals han d'establir el règim jurídic corresponent així com les condicions d'atorgament, modificació, extinció o d'altres que considerin necessàries, estableix condicions de prestació de l'activitat a l'àmbit de la CAIB i la inclou en el regim sancionador de la Llei.

Posteriorment, la Llei 6/2018, de 22 de juny, per la qual es modifiquen diverses normes de l'ordenament jurídic de les Illes Balears en matèria de turisme, de funció pública, pressupostària, de personal, d'urbanisme, d'ordenació farmacèutica, de transports, de residus i de règim local, i s'autoritza el Govern de les Illes Balears per aprovar determinats textos refosos, addicionà un nou apartat 6 a l'article 74 bis de Llei 4/2014, de 20 de juny, que diu “les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular , ja siguin de caràcter permanent o temporal, s'han de regir per les disposicions que aprovin els consells insulars respectius , en les quals s'han d'establir el procediment d'autorització , els drets i obligacions del subjecte autoritzat , el termini de durada , la quantia de la taxa , els supòsits de revocació de l'autorització i la resta de condicions que es considerin necessàries.”

A l'àmbit territorial de CAIB hi ha expedides i vigents 214 autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor (VTC) , d'aquestes 160 estan residenciades a Mallorca .

Aquest projecte de decret pretén establir autoritzacions de lloguer amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal, per un període de sis mesos, a l'illa de Mallorca, per tal de solucionar els problemes que genera la manca de vehicles proveïts d'autorització de lloguer de vehicles amb conductor (VTC) durant la temporada turística, sobre tot a l'estiu, en la que augmenta considerablement la demanda d'aquest tipus de servei, i al mateix temps es vol proveir d'una oferta legal aquest sector, atès que s'incrementa també considerablement l'oferta il·legal i l'intrusisme per cobrir la demanda a la qual no poden donar resposta les empreses autoritzades amb els 160 vehicles esmentats.

Oportunitat de la regulació

L'aprovació d'aquest decret es necessària per diversos motius :



Es una demanda del sector de lloguer de vehicles amb conductor així com del sector turístic, que a més compta amb el vist-i-plau del sector de transports, manifestat al Consell Balear de Transports.

Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor (VTC) que hi ha expedides i vigents, són autoritzacions regulades per la normativa estatal, tenen una vigència indeterminada i habiliten per dur a terme el servei a tot el territori nacional.

El que és vol establir són unes noves autoritzacions (autoritzacions de lloguer amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal) que habiliten per a la realització del mateix servei que les denominades autoritzacions de lloguer amb conductor (VTC) i en les mateixes condicions de prestació que aquestes, però únicament a l'àmbit territorial de l'illa de Mallorca i durant sis mesos.

Atesa l'experiència dels darrers anys aquesta direcció general de Mobilitat i Transports, considera que l'illa de Mallorca necessita per a la temporada d'estiu de l'any 2019, del 1 de maig al 30 d'octubre, per pal·liar la demanda existent, la incorporació al mercat de 25 noves autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor. En finalitzar aquest termini, l'Administració ha de valorar amb criteris objectius l'oportunitat i el bon fi d'aquesta mesura als efectes de considerar si és oportú o necessari tornar-la a adoptar i adaptar el nombre de les autoritzacions a la demanda existent cada temporada.

L'objectiu d'aquest decret és establir autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal per a l'illa de Mallorca així com el requisits que han de reunir els sol·licitants de les autoritzacions, les característiques dels vehicles destinats a l'activitat, els criteris d'adjudicació, el règim de prestació del servei i el règim sancionador.

En quant al règim de prestació del servei i el règim sancionador, el decret seguirà el mateix règim d'actuació que imposa la normativa autonòmica i la normativa de caràcter estatal per a les d'autorització de lloguer amb conductor d'àmbit nacional (VTC), amb la finalitat d'evitar diferències en la gestió de l'activitat segons sigui l'autorització de la que es disposa.

L'aplicació del decret no implicarà altres carregues administratives que les ja existents en relació a la tramitació per a l'expedició de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor (VTC) i no durà aparellat despeses per a l'Administració, atès que el Registre Informàtic per a la prèvia comunicació dels serveis per part dels adjudicataris de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal és podrà confeccionar pel serveis informàtics de la conselleria; la taxa per l'expedició de l'autorització serà la mateixa que se aplica a



les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor (VTC) i en quant al distintiu que han de portar els vehicles destinats a l'activitat, s'aplicarà la taxa ja establerta per a l'expedició de model oficial.

Adequació de les mesures proposades al fi perseguit

L'establiment i adjudicació d'aquestes noves autoritzacions, s'ajusta als principis de necessitat i d'eficàcia, ja que el motiu d'aquesta regulació és resoldre els problemes que genera la falta de vehicles autoritzats per a l'activitat de lloguer amb conductor durant la temporada turística i al mateix temps, proveint de més oferta al sector evitar l'increment de l'oferta il·legal.

L'adjudicació de les autoritzacions es farà en base a criteris medi ambientals, es valoraran els vehicles que es presentin per a l'adjudicació de les autoritzacions en relació al tipus de combustible menys contaminat i l'antiguitat.

S'ajusta l'avantprojecte de decret al principi de proporcionalitat, ja que inclou la regulació imprescindible per atendre l'objecte de la norma, que es l'establiment de les autoritzacions d'àmbit insular i caràcter temporal en proporció a les autoritzacions de caràcter ordinari, les denominades VTC, l'àmbit del les quals es nacional i s'atorguen per un termini indefinit subjecte a un visat bianual - el nombre d'autoritzacions d'arrendament amb conductor (VTC) està sotmesa a una proporció amb les autoritzacions de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme (taxi) i per tant limitada, per això el nombre d'autoritzacions de lloguer amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal s'estableixen en proporció al nombre d'autoritzacions VTC expedides i vigents i tenen caràcter temporal; d'altra banda, s'entén lògic que, una vegada analitzat el compliment dels requisits establerts i els criteris de protecció mediambiental, es valori una preferència per les empreses que gestionen habitualment aquest sector i disposen d'infraestructura i d'autoritzacions permanents per prestar el servei.

Marc normatiu i taula de vigències

L'aprovació d'aquest Projecte de decret no comporta la derogació de cap norma ja que és la primera vegada que es regula aquest tipus d'autorització a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

El decret es fonamenta en l'article 14.1 de la Llei orgànica 5/ 1987, de 30 de juliol de delegació de facultats de l'estat en les comunitats autònomes en matèria de transports per carretera i per cable i l'article 31.16 de la llei orgànica 1/2017 de 28 de

febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, i es dicta en exercici de les competències que la Llei 4/2014, de 20 de juny, i les normes que la modifiquen i despleguen : el Decret Llei 2/2017, de 26 de maig, i la Llei 6/2018, de 22 de juny, atorguen als Consells Insulars .

En relació a l'exercici de les competències pels consells insulars, la Disposició addicional única del Decret Llei 2/2017, de 26 de maig, preveu que la referència que aquesta norma fa en relació amb els consells insulars, a Mallorca s'ha d'entendre feta al Govern de les Illes Balears, mentre no es dugui a terme la transferència de les competències en matèria de transports terrestres al Consell Insular de Mallorca.

Aquest projecte de decret no infringeix el que estableix la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (LGUM), ja que, dins la limitació que suposa la creació d'autoritacions administratives concretes i temporals per prestar servei dins un àmbit territorial concret, es compleixen els principis recollits en els articles 17.1 i 5 de la Llei esmentada.

No és d'aplicació la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, als serveis en l'àmbit del transport, atès que hi ha raons d'interès general que ho justifiquen i no s'imposen requisits de discriminació per raó de lloc de residència o establiment.

D'altra banda, l'article 2.3 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix l'exercici de la competència en matèria de transports a la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat.

L'esborrany d'aquest decret compleix amb la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears i amb els principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de les administracions públiques establertes a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, com es el principi de transparència, ates que amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta norma s'ha consultat la ciutadania per a que pugui expressar la seva opinió sobre aquesta iniciativa normativa i es sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública corresponents per tal que els sectors afectats i les persones els drets i els interessos de les quals puguin resultar afectats per aquest decret hagin pogut fer les al·legacions que han estimat pertinents, així com amb el principi de seguretat jurídica ja que la regulació d'aquest decret és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic



GOIB
/

En la redacció d'aquest de decret s'han tingut en compte la Llei estatal 26/2015, de 26 de juliol, de modificació del sistema de protecció a l'infància i a l'adolescència; la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, de manera que la redacció d'aquest decret no causa impacte negatiu sobre l'infància, la adolescència, les famílies ni els col·lectius LGTBI.

Per l'exposat, es proposa l'elaboració d'un decret per a l'establiment de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit insular i caràcter temporal a l'illa de Mallorca.

Palma, 14 GEN. 2019

El director general de Mobilitat i Transports

Jaume Mateu Lladó

