



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat relatiu al Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 25 d'agost de 2021 s'inicià la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19, i se designà el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.
2. Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa, el director general d'Emergències i Interior ha sol·licitat l'emissió de l'informe preceptiu del Servei Jurídic d'aquesta Conselleria, de conformitat amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions Jurídiques

1. L'objecte del projecte normatiu que ens ocupa és, d'acord amb l'article 1, establir el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament d'un Fons de Seguretat Pública extraordinari per fer front a les despeses dels municipis en matèria de seguretat pública derivades del procés de desescalada iniciat a partir del 9 de maig de 2021.

Es tracta, en definitiva, d'un projecte de decret específic, de caràcter puntual i extraordinari, que regula les ajudes que s'adrecen a pal·liar els efectes derivats de la COVID-19, al marge de la regulació del Fons de Seguretat Pública que, amb caràcter ordinari, estableix el Decret 55/2017, i que manté la seva vigència.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul i de la part dispositiva, amb cinc articles i una disposició final, i dos annexes.



2. Pel que fa a la competència, els articles 30.19 i 31.13 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposen, respectivament, que la comunitat autònoma té competència exclusiva en la matèria de coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una Llei orgànica, i que li correspon, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria de règim local.

L'exercici d'aquestes competències correspon, d'acord amb l'article 2.2 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, mitjançant les direccions generals d'Emergències i Interior i de Relacions Institucionals i Cooperació Local, respectivament.

En la mesura en què el Projecte normatiu que ens ocupa desplega, amb caràcter puntual i extraordinari, l'article 205.3 c de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, correspon al Govern de les Illes Balears aprovar-lo, mitjançant un decret, d'acord amb el que disposen els articles 46.1 i 47.1 de la Llei 1/2019, en relació amb la disposició final primera de la Llei 20/2006 esmentada.

3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Direcció General d'Emergències i Interior de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma, el qual s'insereix de forma coherent en el marc normatiu següent:

a) L'article 149.1 de la Constitució Espanyola, que estableix que l'Estat té competència exclusiva en matèria de bases del règim jurídic de les Administracions públiques (18a) i en matèria de seguretat pública, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes (29a).

b) Els articles 30.19 i 31.13 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que disposen, respectivament, que la comunitat autònoma té competència exclusiva en la matèria de coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una Llei orgànica, i que li correspon, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria de règim local.

c) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

d) El Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.

e) L'article 205.3 c de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, segons la redacció de la disposició final quarta de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

f) La disposició transitòria quarta del Decret llei 6/2021, de 9 de juliol, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

g) El Decret 55/2017, de 15 de desembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears.

h) L'article 2.2 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

A l'empara de la competència en matèria de règim local, l'article 205 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, disposa que els Fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals, la gestió dels quals correspon a la conselleria competent en matèria de règim local, tenen com a objectiu contribuir a l'equilibri econòmic de les entitats locals de les Illes Balears, així com col·laborar en la consecució dels principis d'autonomia i suficiència financera interna i en la realització del principi de solidaritat; s'han de dotar anualment, i han d'estar constituïts per les aportacions pressupostàries de la comunitat autònoma de les Illes Balears destinades als municipis i a les entitats locals menors.

Aquests fons, als quals no els és d'aplicació la legislació en matèria de subvencions de les administracions públiques, són: el fons d'ajudes de caràcter finalista destinat al pagament de les retribucions dels batles o dels presidents de les entitats locals o, si escau, d'un membre electe del govern d'aquestes entitats; el fons de cooperació local, que s'ha de repartir anualment entre els municipis i altres ens locals d'acord amb les regles que s'hi assenyalen; i el fons de seguretat pública, que s'ha de distribuir d'acord amb la normativa específica que resulti d'aplicació i sense perjudici, si escau, del caràcter plurianual de la imputació pressupostària en funció de l'exercici en que s'hagi de dur a terme la justificació de les despeses per part dels ajuntaments.

El Fons de Seguretat Pública, regulat en la lletra c de l'article 205.3 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, segons la redacció de la disposició final quarta de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, se desenvolupa, actualment,

a través del Decret 55/2017, de 15 de desembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears, el qual proporciona importants recursos als municipis per tal de garantir més eficàcia en el servei de policia local, a més de promoure programes i actuacions d'interès elevat que han redundat en benefici de tota la ciutadania, com ara la promoció de les polítiques d'igualtat de gènere o el Programa de Policia Tutor, entre d'altres.

4. El preàmbul del Projecte de decret informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el compliment dels quals s'avalua també en la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

5. Pel que fa al procediment seguit en la tramitació urgent del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists en l'article 53.1 de la Llei 1/2019. En particular:

a) Consulta pública prèvia. En la mesura en què, pel que després se dirà, el procediment per a l'elaboració del Projecte de decret que ens ocupa s'ha duit a terme mitjançant la tramitació urgent, no s'ha realitzat el tràmit de la consulta pública prèvia, atès que no és necessari, en virtut del que disposa l'article 55.2 h de la Llei 1/2019.

b) Inici. D'acord amb els articles 56.1 i 61 de la Llei 1/2019, i atès l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 12 d'agost de 2021 sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar pel procediment d'urgència un Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat dictà la Resolució de 25 d'agost de 2021 per la qual s'inicia la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret, i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació.

En particular, l'informe justificatiu esmentat assenyala que el projecte de decret preveu la distribució immediata del fons entre els ajuntaments perquè dins el mateix exercici pressupostari de 2021 aquests pugin fer front a les despeses derivades del nomenament i uniformitat dels agents covid, com també de les derivades de la contractació de serveis de seguretat privada. Això implica la necessitat de la tramitació urgent del procediment d'elaboració del projecte normatiu, atès que concorren circumstàncies excepcionals que requereixen l'aprovació i l'entrada en vigor urgent de la disposició.

En aquest sentit, en la mesura en què l'objecte de la norma projectada és indispensable per a la protecció de l'interès general, com és l'assegurament de la seguretat pública en el context de crisi sanitària, social i econòmica provocada per

la COVID-19, i que, pels mateixos motius, requereix l'aprovació i entrada en vigor amb caràcter d'urgència, s'ha de concloure que concorren les circumstàncies per iniciar el procediment d'elaboració normativa que ens ocupa mitjançant la tramitació d'urgència, en els termes prevists en l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

c) Audiència i informació pública. D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 25 d'agost de 2021, en relació amb el que estableix l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

— Tràmit d'audiència, durant un termini de 5 dies, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears.

— Tràmit d'informació pública, durant un termini de 5 dies, per mitjà d'un anunci que se publicà en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 119, de 2 de setembre de 2021, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>».

— Tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de 5 dies.

d) Informes i dictàmens preceptius. D'acord amb l'article 59.1 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès als informes següents:

— L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes; el qual s'ha emès amb data 13 de setembre de 2021, que conclou que es considera que el projecte normatiu no incideix en les diferències entre dones i homes, encara que recomana que en la seva redacció s'introdueixin una sèrie de recomanacions pel que fa al llenguatge emprat.

— Dictamen del Consell Econòmic i Social, d'acord amb l'apartat primer de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, el qual s'ha emès amb data 30 de setembre de 2021, amb el núm. 12/2021, que conclou que aquest òrgan consultiu ha valorat el projecte de decret i sollicita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions que formula, la majoria de les quals s'han acceptat.

— No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 59.1—, no cal emetre l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui



desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; ni l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

e) Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. Consten a l'expedient les versions inicial, segona i final de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte normatiu. En particular, la versió final d'aquesta Memòria, d'1 d'octubre de 2021, incorpora els continguts següents: oportunitat de la proposta normativa; justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma; contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu; anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i càrregues administratives que comporta la proposta; anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta; referència al procediment d'elaboració normativa, que inclou el compliment de les obligacions de transparència previstes en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; avaluació del compliment dels principis de bona regulació; i l'avaluació de l'impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del text de la versió definitiva del Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19, i el procediment seguit per a la seva tramitació, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa n'informam favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

El cap del Servei Jurídic

Juan F. Capellà Alonso