



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES I INTERIOR

Expedient: Projecte de decret FSP
extraordinari COVID-19
Document: MAIN (versió final)
Emissor (DIR): A04035962

MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET DEL FONS DE SEGURETAT PÚBLICA DE LES ILLES BALEARS DE CARÀCTER EXTRAORDINARI PER PAL·LIAR ELS EFECTES DERIVATS DE LA COVID-19 (versió final)

1. INTRODUCCIÓ.-

Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 25 d'agost de 2021 s'inicià la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19, i se designà el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa. Aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1633002180722-343073913-2008061206497651646>
CSV: 1633002180722-343073913-2008061206497651646



GOIB



2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora aquesta versió final de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA: JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU I ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA.-

2.1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU

L'article 205 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, disposa que els Fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals, la gestió dels quals correspon a la conselleria competent en matèria de règim local, tenen com a objectiu contribuir a l'equilibri econòmic de les entitats locals de les Illes Balears, així com col·laborar en la consecució dels principis d'autonomia i suficiència financera interna i en la realització del principi de solidaritat; s'han de dotar anualment, i han d'estar constituïts per les aportacions pressupostàries de la comunitat autònoma de les Illes Balears destinades als municipis i a les entitats locals menors.

Aquests fons, als quals no els és d'aplicació la legislació en matèria de subvencions de les administracions públiques, són: el fons d'ajudes de caràcter finalista destinat al pagament de les retribucions dels batles o dels presidents de les entitats locals o, si escau, d'un membre electe del govern d'aquestes entitats; el fons de cooperació local, que s'ha de repartir anualment entre els municipis i

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

altres ens locals d'acord amb les regles que s'hi assenyalen; i el fons de seguretat pública, que s'ha de distribuir d'acord amb la normativa específica que resulti d'aplicació i sense perjudici, si escau, del caràcter plurianual de la imputació pressupostària en funció de l'exercici en que s'hagi de dur a terme la justificació de les despeses per part dels ajuntaments.

El Fons de Seguretat Pública, regulat en la lletra c de l'article 205.3 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, segons la redacció de la disposició final quarta de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, ha estat aquests anys una eina fonamental en la política del Govern de les Illes Balears en la matèria de coordinació de les policies locals. El Fons se desenvolupa, actualment, a través del Decret 55/2017, de 15 de desembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears, el qual proporciona importants recursos als municipis per tal de garantir més eficàcia en el servei de policia local, a més de promoure programes i actuacions d'interès elevat que han redundat en benefici de tota la ciutadania, com ara la promoció de les polítiques d'igualtat de gènere o el Programa de Policia Tutor, entre d'altres.

Amb tot, la crisi sanitària, social i econòmica provocada per la COVID-19 ha posat de relleu la insuficiència de mitjans amb els que compten les entitats locals per fer front als efectes que se'n deriven. En aquest sentit, les restriccions relatives a les taxes de reposició d'efectius d'aquests darrers anys que resulten de les successives lleis de pressuposts generals de l'Estat no han permès convocar els processos selectius corresponents a tots els llocs de treball necessaris per tal de satisfer les necessitats més urgents en la dotació dels serveis públics essencials, cosa que implica una manca d'efectius policials als municipis, en especial dels més petits, circumstància que, si més no, s'ha vist agreujada per la situació d'emergència sanitària ocasionada pel SARS-CoV-2.

Mitjançant el Decret Llei 6/2021, de 9 de juliol, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals, s'aproven, amb caràcter d'urgència, diverses mesures legals de modificació de la llei esmentada amb l'objectiu bàsic d'establir les mesures pertinents que permetin establir les plantilles de les policies locals dels ajuntaments de les Illes Balears i mesures extraordinàries per a la selecció de personal funcionari interí per prestar serveis en les àrees de seguretat a la ciutadania d'aquests ajuntaments, que permetin atendre necessitats urgents ocasionades per la crisi sanitària, social i econòmica provocada per la COVID-19 i, per tant, garantir els serveis públics.

En aquest context, i d'acord amb les disponibilitats pressupostàries de l'Administració autonòmica, el Govern considera que resulta necessari i oportú proporcionar recursos econòmics als municipis per tal de garantir l'atenció de les

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

necessitats esmentades —i en particular, la prestació dels serveis que garanteixin la seguretat pública—, mitjançant el finançament parcial del cost derivat del nomenament dels agents covid prevists a la disposició transitòria quarta del Decret llei 6/2021 abans esmentat; de les despeses derivades de l'adquisició d'uniformes d'aquests agents; com també de les despeses derivades de la contractació de serveis de seguretat privada per dur a terme tasques de control d'accessos i de vigilància en relació al compliment de les mesures dictades per les autoritats sanitàries per fer front a la pandèmia de la COVID-19 i a les despeses de serveis de seguretat privada que, amb la mateixa finalitat, tinguin per objecte donar suport a la policia local en el cas de municipis que comptin amb la preceptiva autorització de la Delegació del Govern.

Per a això, s'ha de dur a terme la modificació pressupostària corresponent, amb la finalitat d'ampliar la dotació pressupostària prevista per al Fons de Seguretat Pública en la Llei de pressuposts de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, que a hores d'ara ja s'ha exhaurit, un cop distribuïda entre els municipis de les illes la quantia d'aquest fons en els termes prevists en el Decret 55/2017.

D'altra banda, en la mesura en què les finalitats de l'ajuda pretesa no s'inclouen, a hores d'ara, entre les finalitats de l'ajuda econòmica previstes en la normativa específica que regula el fons de seguretat pública, resulta necessari procedir a la modificació d'aquesta normativa específica, continguda en el Decret 55/2017, cosa que implica que el rang de la norma ha de ser el de decret del Consell de Govern.

2.2. ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA

Segons el nostre parer, hi ha dues alternatives per tal de dur a terme la modificació de la normativa específica que regula el Fons de Seguretat Pública: una, mitjançant la modificació del Decret 55/2017, per tal de donar cabuda a les finalitats de l'ajuda esmentades; la segona, mitjançant l'aprovació d'un decret específic per a aquestes finalitats d'ajuda.

Ara be, atès el caràcter puntual i extraordinari de les ajudes, que s'adrecen a a palliar els efectes derivats de la COVID-19, consideram que per tal d'assolir aquest objectiu, i en la mesura en què resulta convenient mantenir en els termes actuals la regulació del Fons de Seguretat Pública que, amb caràcter ordinari, regula el Decret 55/2017, la solució més adient és la d'aprovar un nou decret específic que, en desplegament de l'article 205.3 c de la Llei 20/2006, reguli el Fons de Seguretat Pública de caràcter extraordinari per palliar els efectes derivats de la COVID-19, i que estableixi el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament d'aquest fons d'ajudes específic, destinat a la realització i l'impuls d'actuacions que

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

garanteixin l'atenció de les necessitats urgents ocasionades per la crisi sanitària, social i econòmica provocada per la COVID-19.

3. CONTINGUT: MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA, RELACIÓ DE DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA, ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU.-

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret que ens ocupa consta d'un preàmbul, de cinc articles, una disposició final i dos annexos.

L'article 1 disposa que l'objecte del decret és establir el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament d'un Fons de Seguretat Pública extraordinari per fer front a les despeses dels municipis en matèria de seguretat pública derivades del procés de desescalada iniciat a partir del 9 de maig de 2021.

L'article 2 estableix la forma en què s'ha de distribuir entre els municipis la quantia del Fons de seguretat pública de caràcter extraordinari, d'acord amb els percentatges següents:

- a) El 20% es repartirà proporcionalment a la població dels municipis sol·licitants.
- b) El 30% es repartirà proporcionalment al nombre de places turístiques dels municipis sol·licitants.
- c) El 15% es repartirà de proporcionalment al nombre de nuclis de població dels municipis sol·licitants.
- d) El 35% restant es repartirà a parts iguals entre els municipis sol·licitants.

L'article 3 estableix les finalitats de l'ajuda següents:

- a) El cost del personal derivat de la contractació dels agents covid prevists a la disposició transitòria quarta del Decret llei 6/2021 de 9 de juliol, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, abastant tant les remuneracions bàsiques com les complementàries, així com les de la Seguretat Social.
- b) Les despeses derivades de la contractació de serveis de seguretat privada per dur tasques de control d'accessos i vigilància en relació al compliment de les mesures dictades per les autoritats sanitàries per fer front a la pandèmia de la covid-19. També es podrà destinar l'ajuda a les despeses de serveis de seguretat privada que, amb la mateixa finalitat, tenguin per objecte donar suport a la policia local en el cas de municipis que comptin amb la preceptiva autorització de la Delegació de Govern.
- c) Les derivades de l'adquisició d'uniformes per als agents covid.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

L'article 4, relatiu a la tramitació de les ajudes, disposa que dins dels quinze dies següents a l'entrada en vigor del decret els ajuntaments que vulguin ser beneficiaris d'aquest Fons de seguretat pública extraordinari han de comunicar-ho i han de manifestar el reconeixement de l'obligació de reintegrar la part de la bestreta de forma total o parcial quan no puguin justificar la realització de despeses per als conceptes prevists a l'article anterior. Aquesta comunicació donarà lloc a la proposta de resolució en la qual assignarà la quantia de fons que pertorqui, que serà elevada a la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat per tal d'emetre les corresponents resolucions d'atorgament de les ajudes als ajuntaments.

L'article 5 estableix que la justificació de les despeses s'ha de presentar davant la Direcció General d'Emergències i Interior en el mes d'octubre de 2022, d'acord amb els models que figuren en els annexos 1 i 2, amb les factures o altres documents de valor probatori equivalent, les quals poden referir-se a despeses meritades i pagades entre el 9 de maig de 2021 i el 30 de setembre de 2022.

La disposició final única estableix que el decret comença a vigir l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Els dos annexos del Projecte de decret contenen, respectivament, sengles models de justificació relatius a les despeses en recursos humans i en recursos materials.

3.2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA

El Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19, s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

a) L'article 149.1 de la Constitució Espanyola, que estableix que l'Estat té competència exclusiva en matèria de bases del règim jurídic de les Administracions públiques (18a) i en matèria de seguretat pública, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes (29a).

b) Els articles 30.19 i 31.13 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que disposen, respectivament, que la comunitat autònoma té competència exclusiva en la matèria de coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica, i que li correspon, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria de règim local.

c) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

- d) El Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.
- e) L'article 205.3 c de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, segons la redacció de la disposició final quarta de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

f) La disposició transitòria quarta del Decret llei 6/2021, de 9 de juliol, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

g) El Decret 55/2017, de 15 de desembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears.

h) L'article 2.2 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

3.3. RELACIÓ DE DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents, en la mesura en què la norma projectada s'ha de dictar en desplegament d'aquestes. En particular, el projecte de decret complementa, amb caràcter puntual i extraordinari, el Decret 55/2017.

3.4. ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU

D'acord amb l'exposat respecte al marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.

4. ANÀLISI D'IMPACTES.-

4.1. IMPACTE ECONÒMIC

La creació del Fons de Seguretat Pública extraordinari mitjançant la norma projectada, i la posterior convocatòria, té per objecte reforçar, complementar i enfortir els ajuntaments de les Illes Balears a l'hora de vetllar pel compliment de les mesures COVID.

El Fons extraordinari, que se preveu dotar amb un import d'1.300.000 euros, servirà per finançar parcialment als ajuntaments de les illes el cost del personal

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

contractat com a agent COVID, així com les despeses derivades de la contractació de serveis de seguretat privada per dur a terme tasques de control d'accessos i de vigilància en relació amb el compliment de les mesures de seguretat sanitària.

Els criteris de distribució del fons, prevists en l'article 2 de la norma projectada, tenen una clara intenció de discriminació positiva cap als ajuntaments més petits, amb l'objectiu de contribuir a l'equilibri econòmic de les entitats locals de les Illes Balears, així com col·laborar en la consecució dels principis d'autonomia i suficiència financera interna i en la realització del principi de solidaritat.

4.2. IMPACTE PRESSUPOSTARI

Com s'ha dit abans, la dotació dels fons de seguretat pública de caràcter extraordinari implica la necessitat de dur a terme la modificació pressupostària corresponent, amb la finalitat d'ampliar en 1.300.000,00 euros la dotació pressupostària prevista per al Fons de Seguretat Pública en la Llei de pressuposts de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, en la partida pressupostària 16301 222C01 76096 00, que a hores d'ara ja s'ha exhaurit, un cop distribuïda entre els municipis de les illes la quantia d'aquest fons en els termes prevists en el Decret 55/2017.

4.3. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

4.3.1. Presentació i dades identificatives.

Norma en tramitació: Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19.

4.3.2. Destinataris: la totalitat dels ajuntaments de les Illes Balears (67).

4.3.3. Procediments:

— Nombre total de procediments establerts en el Projecte de decret que tenen repercussió en les càrregues administratives: 2 procediments, un de comunicació de conformitat amb ser beneficiari i manifestació de reconeixement de l'obligació de reintegrar la part de la bestreta no justificada; i l'altre, de justificació de les despeses.

— Nombre d'expedients: 67.

4.3.4. Valoració econòmica de les càrregues

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

La valoració econòmica de les càrregues s'inclou en l'annex 1 d'aquesta Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

4.3.5. Conclusions

Atès el contingut del Projecte de decret i la valoració econòmica de les càrregues administratives, la norma projectada suposa una càrrega administrativa per un import total de 2.345,00 euros, d'acord amb el desglossament següent:

	Cost total del procediment
PROCEDIMENT 1	335,00
PROCEDIMENT 2	2.010,00
Cost global del Projecte de decret	2.345,00

5. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA.-

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert en el capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.

5.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

En la mesura en què, pel que després se dirà, el procediment per a l'elaboració del Projecte de decret que ens ocupa s'ha de dur a terme mitjançant la tramitació urgent, no s'ha realitzat el tràmit de la consulta pública prèvia, atès que no és necessari, en virtut del que disposa l'article 55.2 h de la Llei 1/2019.

5.2. INICI DEL PROCEDIMENT MITJANÇANT LA TRAMITACIÓ URGENT

D'acord amb els articles 56.1 i 61 de la Llei 1/2019, i atès l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 12 d'agost de 2021 sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar pel procediment d'urgència un Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat dictà la Resolució de 25 d'agost de 2021 per la qual s'inicia la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret, i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

En particular, l'informe justificatiu esmentat assenyala que el projecte de decret preveu la distribució immediata del fons entre els ajuntaments perquè dins el mateix exercici pressupostari de 2021 aquests pugin fer front a les despeses derivades del nomenament i uniformitat dels agents covid, com també de les derivades de la contractació de serveis de seguretat privada. Això implica la necessitat de la tramitació urgent del procediment d'elaboració del projecte normatiu, atès que concorren circumstàncies excepcionals que requereixen l'aprovació i l'entrada en vigor urgent de la disposició.

En aquest sentit, en la mesura en què l'objecte de la norma projectada és indispensable per a la protecció de l'interès general, com és l'assegurament de la seguretat pública en el context de crisi sanitària, social i econòmica provocada per la COVID-19, i que, pels mateixos motius, requereix l'aprovació i entrada en vigor amb caràcter d'urgència, s'ha de concloure que concorren les circumstàncies per iniciar el procediment d'elaboració normativa que ens ocupa mitjançant la tramitació d'urgència, en els termes prevists en l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

5.3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA I ANÀLISI I VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 25 d'agost de 2021, en relació amb el que estableix l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

5.3.1. Tràmit d'audiència, durant un termini de 5 dies, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, la qual, mitjançant l'ofici de 15 de setembre de 2021, manifesta que no té cap objecció i la seva conformitat en relació al projecte de decret.

5.3.2. Tràmit d'informació pública, durant un termini de 5 dies, per mitjà d'un anunci que se publicà en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 119, de 2 de setembre de 2021, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>».

D'acord amb el certificat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de 13 de setembre de 2021, l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública se va publicar entre el 6 i el 10 de setembre de 2021 a la pàgina de Participació Ciutadana, on se van registrar 53 visites.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

No obstant això, a hores d'ara, no s'ha rebut cap observació ni cap suggeriment al Projecte de decret sotmès al tràmit d'informació pública.

5.3.3. Tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de 5 dies.

En aquest tràmit s'ha obtingut resposta de les secretaries generals de les conselleries de Mobilitat i Habitatge, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, d'Hisenda i Relacions Exteriors, d'Educació i Formació Professional, de Model Econòmic, Turisme i Treball, de Salut i Consum, de Fons Europeus, Universitat i Cultura, i d'Afers Socials i Esports, les quals han manifestat que no cal formular observacions i suggeriments en relació amb el contingut del Projecte de decret.

5.3.4. Tot i la manca d'observacions i suggeriments en els tràmits de consulta, d'audiència i d'informació pública, des d'aquesta direcció general s'ha considerat oportú incloure les dues modificacions puntuals en la redacció del Projecte normatiu que s'indiquen a continuació:

a) En la mesura que s'han d'admetre les justificacions de les despeses meritades i pagades entre el 9 de maig de 2021 i el 30 de setembre, s'ha considerat oportú modificar l'apartat 1 de l'article 5 del projecte normatiu per tal d'ampliar al mes d'octubre (en lloc del mes de setembre inicialment previst) la presentació de les justificacions esmentades.

b) S'ha inclòs un nou paràgraf en el model de justificació de les despeses en seguretat privada i uniformitat (annex 2), en relació amb les despeses relatives a la contractació de serveis de seguretat privada pel compliment de les finalitats previstes a la lletra b) de l'article 3 del Decret.

5.4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

5.4.1. D'acord amb l'article 59.1 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès preceptivament a l'informe i dictamen següents:

a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes; el qual s'ha emès amb data 13 de setembre de 2021, i conclou que es considera que el projecte normatiu no incideix en les diferències entre dones i homes, encara que recomana que en la seva redacció s'introdueixin les recomanacions, pel que fa al llenguatge emprat, consistents en substituir «Policia tutor» per «Policia Tutor/a», «els agents» per «les i els agents», «director general» per «Direcció General» o «director o directora», i «perceptor» per «perceptor/a».

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





G
O
I
B

Al respecte cal assenyalar que, en general, no s'acullen les recomanacions formulades en la mesura en què, a més de no millorar la redacció del text del projecte, dificulten la lectura de la norma i la seva comprensió.

En particular, el terme «Policia tutor» emprat al projecte normatiu fa referència al «Programa de Policia Tutor», el terme «els agents» empra la mateixa terminologia que la disposició transitòria quarta del Decret llei 6/2021, que regula aquesta figura, mentre que la referència al «director general» s'utilitza atesa la condició d'home de la persona titular de la Direcció General d'Emergències i Interior.

S'accepta, en canvi, la darrera recomanació i, en conseqüència, se modifiquen les referències al «perceptor» contingudes en els annexos del projecte normatiu.

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social, d'acord amb l'apartat primer de l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, el qual s'ha emès amb data 30 de setembre de 2021, amb el núm. 12/2021, i conclou que aquest òrgan consultiu ha valorat el projecte de decret i sollicita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions que formula següents:

1a. Assenyala que es troba a faltar la intervenció de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, regulada en el capítol II de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de Coordinació de Polícies Locals de les Illes Balears, l'article 16.1 a de la qual disposa que entre les seves funcions figura la d'informar sobre els projectes de disposicions generals que es dictin en desplegament de les previsions en matèria de coordinació d'aquesta llei i les que estableixin en matèria de policia local els ajuntaments respectius.

No s'accepta aquesta recomanació en la mesura en què el projecte normatiu que ens ocupa se dicta en desplegament de l'article 205.3 c de la Llei 20/2006 —no de la Llei 4/2013— i, per tant, no és preceptiu l'informe de la comissió esmentada.

2a. Indica que, tot i que del contingut del Projecte de decret sembli fàcilment deduïble la seva nul·la incidència climàtica, s'ha d'incorporar una mínima avaluació d'impacte climàtic prevista a l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic de les Illes Balears.

En relació amb aquesta recomanació, s'ha d'assenyalar que l'apartat 7 d'aquesta Memòria (inclòs també a la primera i segona versions), incorpora, entre d'altres avaluacions, l'avaluació esmentada, en el sentit d'indicar que l'impacte és nul o inexistent.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B



3a. Recomana incorporar a la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu i al preàmbul de la norma una referència al compliment dels principis de qualitat i simplificació previstos a l'article 49 de la Llei 1/2019.

S'accepta aquesta recomanació —també formulada per la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports— i, en conseqüència, s'incorpora a aquesta Memòria i al projecte normatiu la referència esmentada.

4a. Assenyala que caldria fer una referència a la competència de la comunitat autònoma en matèria de coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals.

S'accepta la recomanació i, en conseqüència, s'inclou al preàmbul una referència expressa a les competències en matèria de relacions de col·laboració, cooperació i coordinació amb els ens territorials i en matèria de coordinació de policies locals.

5a. Indica que, d'acord amb la Llei 10/2000, s'ha de fer constar també la consulta feta al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

S'accepta aquesta recomanació i, en conseqüència, se fa constar al preàmbul del projecte normatiu la consulta al Consell Econòmic i Social.

6a. Finalment proposa fer extensives les ajudes previstes al projecte normatiu als consells insulars, atesa la seva consideració d'entitat local.

No s'accepta la recomanació, en la mesura en què, d'acord amb la redacció de l'article 205.3 c de la Llei 20/2006, precepte que desplega el projecte normatiu, resulta clar que els únics beneficiaris de l'ajuda són els ajuntaments, que són els que han de dur a terme la justificació de les despeses objecte de l'ajuda.

c) No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres c i d de l'article 59.1—, no cal emetre l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; ni l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

5.4.2. D'acord amb els apartats 2 i 3 de l'article 59 de la Llei 1/2019, una vegada emesos els informes i dictàmens assenyalats a les lletres a i b de l'apartat 5.4.1 anterior, la versió resultat del el projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

a) Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

b) Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010.

5.5. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS DE TRANSPARÈNCIA

D'acord amb les lletres c i d de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha publicat al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, la informació del Projecte de decret que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

6. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ.-

El Projecte de decret s'adequa als principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de l'Administració autonòmica, conforme a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i així es fa constar en el preàmbul del projecte normatiu.

De conformitat amb el que disposa l'article 49 de la Llei 1/2019 esmentada, el projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació, d'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, atès que la iniciativa es fonamenta en l'interès general per garantir la prestació de serveis relacionats amb la seguretat pública en els municipis de les Illes Balears.

El projecte normatiu s'adequa també als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat, eficiència, qualitat i simplificació, ja que estableix una norma clara que proporciona certesa i agilitat als procediments, sense imposar càrregues administratives no justificades, i la regulació que conté resulta proporcionada, pel que fa a la particular situació existent i a la necessitat de garantir el principi d'eficàcia en l'aplicació de les mesures adoptades.

Quant al principi de transparència, la norma identifica clarament el seu propòsit i ofereix una explicació completa del seu contingut al preàmbul, i se tramita d'acord amb les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, en relació amb l'article 61, pel que fa a l'audiència i informació pública.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>





G
O
I
B
/

7. IMPACTE DEL PROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE, LA DISCAPACITAT I EL MEDI AMBIENT

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; sobre la discapacitat, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat; i sobre el medi ambient, d'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears; s'ha de concloure que, atès l'objecte i abast del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

8. VERSIÓ FINAL DEL PROJECTE NORMATIU

Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa i emesos els informes preceptius en els termes exposats, la versió resultant del Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per paliar els efectes derivats de la COVID-19 és la que acompanya aquesta Memòria; el qual, d'acord amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, ha de ser objecte de l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, que ha d'incloure l'examen del procediment seguit, i del dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, en virtut del que estableix l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

El director general d'Emergències i Interior

Jaime Barceló Huguet

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>



ANNEX 1

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19							
PROCEDIMENT 1		Comunicació de conformitat amb ser beneficiari i manifestació de reconeixement de l'obligació de reintegrar la part de la bestreta no justificada							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Article 4.1 Tramitació de les ajudes	4	Presentació convencional de documents	1,00	5,00	entitats locals	67,00	1,00		335,00
								Cost total del procediment	335,00

<https://vd.caib.es/1633002180722-343073913-2008061206497651646>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1633002180722-343073913-2008061206497651646>
 CSV: 1633002180722-343073913-2008061206497651646

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de decret del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears de caràcter extraordinari per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19							
PROCEDIMENT 2		Justificació de les despeses							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Article 5 Justificació de les despeses	4	Presentació convencional de documents	6,00	5,00	entitats locals	67,00	1,00		2.010,00
								Cost total del procediment	2.010,00

	Cost total del procediment
PROCEDIMENT 1	335,00
PROCEDIMENT 2	2.010,00
Cost global del Projecte de decret	2.345,00





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1633002180722-343073913-2008061206497651646

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1633002180722-343073913-2008061206497651646>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JAIME BARCELO HUGUET

DIRECTOR GENERAL D'EMERGÈNCIES I INTERIOR

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA FUNCIO
PUBLICA I IGUALTAT

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 01-oct-2021 07:41:15 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_final_Projecte_decret_FSP_extraordinari_COVID-19.pdf

Data captura: 01-oct-2021 07:56:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 18



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1633002180722-343073913-2008061206497651646>

CSV: 1633002180722-343073913-2008061206497651646