



G CONSELLERIA
O TREBALL, COMERÇ
I I INDÚSTRIA
B DIRECCIÓ GENERAL
/ COMERÇ I EMPRESA

Informe de la directora general de Comerç i Empresa en relació a les reflexions de caràcter general formulades pel Consell Consultiu de les Illes Balears 58/2019 respecte al Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

El Dictamen núm. 58/2019 del Consell Consultiu de les Illes Balears posa de manifest que el Projecte de Decret de referència suscita unes reflexions de caràcter general pel que fa al règim d'autoritzacions administratives previstes.

Així, es posa de manifest que la qüestió de les autoritzacions és objecte de continúes al·legacions de les diferents entitats que han fet ús del tràmit de participació i audiència.

La pretensió del Projecte és desenvolupar l'article 3 de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears.

En aquest sentit, l'article 3.1 disposa que:

"La realització de qualsevol activitat inclosa en l'àmbit d'aquesta llei requereix autorització administrativa prèvia".

El punt 4 estableix que:

"Per desenvolupar l'activitat de joc i apostes en un determinat establiment es requereix l'obtenció prèvia de l'autorització o llicència o comunicació exigida en la normativa sectorial corresponent, que s'ha d'acreditar segons es determini reglamentàriament".

Es tracte, en paraules del Consell Consultiu d'un règim d'autoritzacions molt ampli que, sorprenentment la Llei no acota ni especifica.

En definitiva, el Consell Consultiu deixa a criteri de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria decantar-se per un sistema d'autorització administrativa prèvia, o bé una declaració responsable o comunicació en una sèrie de supòsits (a mode d'exemple homologacions provisionals; laboratoris d'assaig; baixes



definitives; transmissió, trasllat i canje fiscal) sempre que estiguin degudament justificats.

Al respecte, cal assenyalar que:

En tots aquests supòsits la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria ha optat per un règim d'autorització administrativa prèvia.

Així doncs, i pel que fa a l'homologació provisional de màquines de joc la justificació està en que en tot moment la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria ha de tenir coneixement de que les màquines que estan en explotació en cada tipus d'establiment no sigui superior al previst per aquest tipus d'establiment. Així substitueixen una màquina de les autoritzades per una màquina en proves. En el fons es tracta d'una màquina en proves que ha estat una petició constant del sector, i en concret dels fabricants i comercialitzadors.

Atès que una de les empreses fabricants més potents de màquines de joc pertany a la nostra comunitat autònoma, normalment les proves es fan en aquesta comunitat autònoma i després els models són homologats per aquesta o una altra comunitat autònoma.

De fet, aquest projecte de Decret s'ha elaborat recollint pràcticament totes les al·legacions i observacions posades de manifest per les empreses fabricants i són comuns a totes les comunitats autònomes. El que s'ha intentat és fixar uns requisits tècnics, tecnològics i informàtics comú per a totes les comunitats autònomes (premis mínims i màxims, jackpots, etc) precisament per garantir la Llei de Garantia d'Unitat de Mercat.

En dret comparat amb altres comunitats autònomes assenyalar que quasi la totalitat d'elles parteixen també de l'autorització administrativa prèvia, atès que darrera aquest tipus d'intervenció administrativa el que es vol controlar és garantir la seguretat tècnica i fiabilitat de les màquines de joc, i sobretot evitar frauds als consumidors.

En relació als laboratoris d'assaigs, podríem repetir el mateix. Els requisits exigits per a poder ser autoritzats és el mateix que a la resta de comunitats autònomes amb la finalitat de garantir la Llei de Garantia d'Unitat de Mercat i sobretot tinguent en compte el que disposa la disposició addicional segona de la Llei 8/2014 respecte a homologacions atorgades i laboratoris autoritzats pels òrgans competents de l'Estat o d'altres comunitats autònomes. Les homologacions i certificats emesos per laboratoris autoritzats per aquestes administracions son validats per la nostra comunitat autònoma si es compleixen els requisits



establerts en la normativa vigent, que com ja s'ha comentat abans són comuns en totes les comunitats autònomes.

Atès que l'activitat de joc incideix de forma directa en matèria de salut pública (addicions) el control ha de ser exhaustiu.

D'altra banda, i pel que fa a les baixes definitives, és necessari que estiguin subjectes a un règim d'autorització administrativa perquè s'ha de tenir en compte que "altes" i "baixes" de màquines és la tramitació més usual per part de les empreses operadores de joc.

Les empreses operadores de màquines de joc paguen una taxa fiscal a l'Agència Tributària de les Illes Balears per a cada màquina de joc, i existeixen els controls creuats entre les dades de l'ATIB i les dades de la Conselleria de Treball, Comerç i indústria.

A la vegada per poder ser operadora de màquines de joc s'ha de dipositar, amb caràcter previ, la garantia adient en relació al número de màquines de cada empresa.

L'única forma de garantir que no es sobrepassa el número de màquines autoritzades en relació a la garantia dipositada és autoritzar l'alta i la baixa de la màquina de joc.

És més, aquesta comunitat autònoma no és de les més restrictives en matèria de baixa de les màquines de joc perquè permet una ampla opció de documentació a presentar per tal de donar una màquina de baixa. Així i per posar un exemple la comunitat autònoma d'Aragó, exigeix que es presenti també un certificat subscrit per l'òrgan d'inspecció que indiqui la lectura final de comptadors abans de la desconexió de la màquina, indicant expressament com a mínim el número d'identificació del comptador i el total d'entrades i sortides registrades en aquest comptador (Decret 22/2015, de 24 de febrer).

El mateixos arguments són d'aplicació al règim d'autorització contingut en la figura del canje fiscal. Es tracta d'una baixa i una alta de forma simultània, però amb la particularitat de que la màquina que es dona d'alta en moltes ocasions és una màquina multi joc que fa que s'ha de procedir a regularitzar davant l'ATIB amb la presentació d'aquesta autorització per així poder pagar la taxa fiscal corresponent a l'increment del número de jugadors.



En definitiva, el règim d'autoritzacions administratives prèvies establert en el projecte de decret de està justificat en raons imperiosos d'interès general així com en polítiques encaminades a evitar el joc il·legal i el frau fiscal i garantir la protecció del consumidors i dels col·lectius més vulnerables.

Finalment, s'ha de dir que el projecte de decret ha recollit totes les observacions respecte als requisits tècnics de les màquines de joc i homologacions per tal de garantir el compliment de la Llei de Garantia d'Unitat de Mercat en relació a la normativa de les altres CCAA.

Palma, 9 de maig de 2019

El secretari general



Jaume Colom Adrover

Per suplència de la directora general de Comerç i Empresa

Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria, de 13 de juliol de 2015 (BOIB núm.105)