



G CONSELLERIA
O TREBALL, COMERÇ
I INDÚSTRIA
B SECRETARIA GENERAL
/

Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Antecedents

1. Atès l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
2. D'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon emetre informe jurídic sobre la base de les següents,

Consideracions jurídiques

Primera.- L'objecte d'aquest Projecte de decret és aprovar el reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears

El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Un article
- Tres disposicions addicionals
- Tres disposicions transitòries
- Una disposició derogatòria
- Dos disposicions finals
- Se insereix el reglament de salons de joc que conté 63 articles, distribuïts en 7 títols, i varis annexos que inclouen models de sol·licitud.

Segona.- Pel que fa a la competència, la norma es proposa aprovar en virtut de l'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, on s'hi disposa que la comunitat autònoma té competència exclusiva en matèria de casinos, joc i apostes.

L'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'elaboració de disposicions administratives és iniciada pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment.

A aquests efectes, consta a l'expedient la Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria, de 4 de juny de 2018, per la qual inicia el procediment per a la elaboració del Projecte de decret per a l'aprovació del reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears, resolent d'una banda, iniciar el procediment reglamentari per elaborar el decret esmentat, i per altra, designar la Secretaria General com a òrgan responsable de la tramitació i formació de l'expedient corresponent.

La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en l'exercici de la potestat reglamentària que s'atribueix al Govern de les Illes Balears, d'acord amb els articles 19.5 i 38.1 de la Llei 4/2001, abans esmentada.

Tercera.- Quant a la legalitat, el Projecte de decret de referència s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la normativa aplicable.

Quarta.- Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, així com també a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. En particular:

1. Mitjançant la publicació a la pàgina de "Participació Ciutadana", de la Conselleria de Cultura, Participació i Esport, es va donar compliment a l'establert a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, que preveu, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret, la substanciació d'una consulta pública, segons consta a una certificació emesa pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de 28.03.2018.

2. Consta en l'expedient la Memòria (inicial) de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'Avantprojecte de decret, així com de la seva necessitat i el seu objecte, de la directora general de Comerç i Empresa, de 28.05.2018, així com també una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu actualitzada de data 14.01.2019. A la memòria de 28 de maig consta que d'acord amb l'indicat a l'article 3.1c) del Decret 48/2014, de 28 de novembre, pel qual es crea i regula la Comissió de Joc de les Illes Balears, es va informar del contingut del projecte de decret al seus membres en la sessió de data 16.05.2018.

3. Al tractar-se d'una disposició administrativa de caràcter general no organitzativa, el tràmit d'audiència ha estat exigible, i en aquest sentit s'ha complert amb l'establert a l'article 43 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears. S'ha de ressaltar que atès que no va ser possible la recepció per part de l'Associació Juguesca, del projecte de decret, es va contactar amb dita associació telefònicament i es va trametre el projecte de decret per correu electrònic, el 12.07.2018, atorgant un termini de 10 dies per al·legacions.

4. S'ha complert igualment amb el tràmit d'informació pública establert a l'article 44 de la Llei 4/2001, de 14 de març, mitjançant la publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 73, de data 14 de juny de 2018, de l'anunci d'informació pública relatiu al Projecte de decret objecte d'informe.

5. Així mateix, el Projecte de decret s'ha tramès a totes les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè n'emetessin les observacions i suggeriments oportuns.

6. El Projecte es va publicar a la pàgina de participació ciutadana, en la qual es varen registrar 104 visites, d'acord amb el certificat que obra a l'expedient.

7. El Projecte s'ha sotmès al procediment d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i de reglaments relatius als serveis de la societat de la informació, previst a la Directiva 98/34 CE modificada per la Directiva 98/48, així com en el Reial Decret 1337/1999, de 31 de juliol, que incorpora aquestes directives a l'ordenament jurídic espanyol.

Així mateix s'han efectuats els tràmits establerts a l'article 14.2 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

8. El Projecte de decret ha estat objecte, d'acord amb l'establert en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, reguladora de la igualtat de dones i homes, de l'informe d'impacte de gènere, tramès per l'Institut Balear de la Dona el 04.12.2018, i registrat d'entrada a la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria el 07.12.2018, en el qual es recomanen determinades correccions des del punt de vista del llenguatge, les quals s'han incorporat a l'esborrany de decret.

9. De conformitat amb l'article 46 de la Llei del Govern de les Illes Balears és preceptiu l'informe del Servei Jurídic, així com de la Secretaria General de la Conselleria, el qual haurà de referir-se com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

10. Quant al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES), l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 deixa sense efecte les suspensions de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual se suspenen la vigència de la Llei

10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament. L'apartat quart de l'Acord esmentat estableix que les funcions consultives a què es refereix l'article 2.1 a de la Llei 10/2000 s'han d'exercir en tots els procediments que s'hagin iniciat amb posterioritat a la data de la sessió constitutiva del CES. La sessió constitutiva va ser el 26 de juny de 2017, per la qual cosa, i d'acord amb l'article 2.1 i 2.4 de la Llei 10/2000, s'ha de demanar dictamen a aquest òrgan.

11. Així mateix, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un Projecte de disposició reglamentària, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

12. S'ha d'indicar, també, que aquesta iniciativa normativa, donant compliment a l'establert a l'article 132.1 de la Llei 39/2015, està inclosa en el Pla Anual Normatiu de 2018, aprovat pel Consell de Govern en la sessió de 22.12.2017 i publicat en el Portal de Transparència de la Conselleria de Presidència.

13. Per últim, el 9 de gener de 2019, la cap del Servei de Joc va emetre un informe complementari en el qual justifica una sèrie de modificacions del Projecte de decret posteriors a la fase d'audiència i informació pública com a conseqüència d'una nova revisió de l'esborrany final. No obstant això, revisades les modificacions proposades a l'informe i que ja s'han incorporat al Projecte de decret, aquestes no es consideren substancials ni tampoc suficientment rellevants com per justificar l'obertura d'un nou tràmit d'audiència i informació pública, ja que no afecten als drets dels interessats ni modifiquen l'exercici de l'activitat que es regula.

Conclusió

Analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears, aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa s'informa favorablement.

Palma, 14 de gener de 2019

La cap del Departament

