



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I INSTITUT
B BALEAR DONA
/

Exp.: IBD 217/2018 IG
Document: Informe d'impacte de gènere
Emissor: [REDACTED]
Sol·licitant: Conselleria de Treball, Comerç i
Indústria

Informe sobre l'impacte de gènere del Decret pel qual s'aprova el Reglament de màquines de joc, empreses i establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears

En data 25 d'octubre de 2018 (RE a l'IBD núm. L51E1067), el secretari general de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere del Decret pel qual s'aprova el Reglament de màquines de joc, empreses i establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears; en virtut d'aquesta sol·licitud s'emet aquest informe, d'acord amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

1. Revisió del llenguatge

Pel que fa a la utilització del llenguatge, d'acord amb les indicacions de les resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 de la UNESCO; la Recomanació núm. R(90) 4 de 1990 del Consell d'Europa; la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (article 14.11 sobre la implantació d'un llenguatge no sexista a l'àmbit administratiu com a criteri d'actuació general dels poders públics), i la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, (estableix com a principi general en l'article 3 lletra m) "L'adopció de les mesures necessàries per fer un ús no sexista del llenguatge i, en tot cas, per evitar la invisibilitat de les dones per mitjà del llenguatge") mitjançant un genèric que inclogui els dos sexes, la inclusió de la forma femenina o un altre recurs, encara que es fan les següents recomanacions:

- En l'article 5,3c) es recomana substituir "empresari" per "empresàries" perquè concordi amb el subjecte persones



- Es recomana substituir "el sol·licitant" per "la persona o entitat sol·licitant"
- Es recomana substituir "l'interessat" per "la persona o entitat interessada"
- Es recomana substituir "titular" per "la persona o entitat titular"

Cal reflectir la presència de les dones en els texts que es redacten. Per això, en la mesura que sigui possible, cal evitar l'ús del masculí com a genèric, especialment quan es refereix a persones físiques.

El llenguatge té un paper fonamental en la formació de la identitat social de les persones i és l'element que més influeix en la formació del pensament de la societat. Una de les manifestacions més notables de la desigualtat existent entre dones i homes es la invisibilització, l'ocultació de les dones en el llenguatge, així com la seva representació mitjançant imatges sexistes o discriminatòries. Els usos sexistes del llenguatge invisibilitzen les dones i impedeixen veure el que s'amaga darrere les paraules.

2. Revisió del contingut

2.1. Consideracions jurídiques

Entre d'altres:

- α. Convenció sobre l'eliminació de totes las formes de discriminació contra la dona, aprovada por l'Assemblea General de Nacions Unides en desembre de 1979 i ratificada per Espanya.
- β. En els articles 2 i 3 del Tractat de la Comunitat Europea es formalitza el compromís d'integració en l'àmbit europeu de l'anomenada *transversalització de gènere*, en establir explícitament que "la Comunitat s'ha de fixar l'objectiu d'eliminar les desigualtats entre l'home i la dona i promoure'n la igualtat", entre les tasques i els objectius de la Comunitat.
- χ. Els articles 21 i 23 de la Carta de Drets Fonamentals.
- δ. La Comunicació de la Comissió Europea COM (96) 67 final, de 21 de febrer de 1996, disposa que s'ha d'integrar la igualtat d'oportunitats entre homes i dones en el conjunt de les polítiques i les accions comunitàries.
- ε. L'article 14 de la Constitució espanyola assenyala el dret a la igualtat i a la no discriminació per raó de sexe. A més, l'article 9.2 estableix

l'obligació dels poders públics de "promoure les condicions per a que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en que s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social".

φ. La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

γ. L'article 17.2 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears disposa:

"Les administracions públiques, segons la Carta de Drets Socials, vetllaran en tot cas perquè les dones i els homes puguin participar plenament en la vida laboral, social, familiar i política sense discriminació de cap tipus, i garantiran que ho facin en igualtat de condicions. A aquests efectes es garantirà la conciliació de la vida familiar i laboral."

η. La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.

ι. La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

2.2. Anàlisi contextual

Constitueix l'objecte de la norma que s'està informant regular en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les illes Balears, el Registre General de Joc, els laboratoris o entitats acreditades per l'homologació del material de jocs i apostes, els jocs desenvolupats mitjançant l'ús de les màquines de joc i l'ordenació d'aquestes, i els subjectes i activitats econòmiques relacionades, així com els establiments autoritzats per a la seva instal·lació.

2.3. Anàlisi sobre la pertinència o no-pertinència

La Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març per la igualtat efectiva de dones i homes estableix al seu article 1 *"Las mujeres y los hombres son iguales en dignidad humana, e iguales en derechos y deberes. Esta Ley tiene por objeto hacer efectivo el derecho de igualdad de trato y de oportunidades entre mujeres y hombres, en particular mediante la eliminación de la discriminación de la mujer, sea cual fuere su circunstancia o condición, en cualesquiera de los ámbitos de la vida y, singularmente, en las esferas política, civil, laboral, económica, social y cultural para, en el desarrollo de los artículos 9.2 y 14 de la Constitución, alcanzar una sociedad más democrática, más justa y más solidaria"*.



G
O
I
B
/

En el seu article 15 recull la transversalitat del principi d'igualtat entre homes i dones: "*Las Administraciones públicas lo integrarán, de forma activa, en la adopción y ejecución de sus disposiciones normativas, en la definición y presupuestación de políticas públicas en todos los ámbitos y en el desarrollo del conjunto de todas sus actividades*".

Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en l'article 5, en relació a la perspectiva de gènere i avaluació de l'impacte de gènere, estableix que la perspectiva de gènere s'ha d'incorporar en totes les polítiques dels poders públics de les Illes Balears, i que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere.

En l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, però es considera que la inclusió en la redacció definitiva de la norma de les següents recomanacions pot ajudar al compliment dels objectius de les polítiques d'igualtat

3. Propostes de millora i recomanacions

Sense perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, es recomana que en la redacció de la norma s'introdueixi:

- a) Tenir en compte les recomanacions de l'apartat 1 d'aquest informe pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa.

Aquest és el criteri de la tècnica que subscriu, sotmès no obstant a qualsevol altre millor fonamentat.

Palma, 26 de novembre de 2018

La tècnica /





G CONSELLERIA
O TREBALL, COMERÇ
I I INDÚSTRIA
B DIRECCIÓ GENERAL
/ COMERÇ I EMPRESA

Informe de la directora general de Comerç i Empresa en relació a les reflexions de caràcter general formulades pel Consell Consultiu de les Illes Balears 58/2019 respecte al Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

El Dictamen núm. 58/2019 del Consell Consultiu de les Illes Balears posa de manifest que el Projecte de Decret de referència suscita unes reflexions de caràcter general pel que fa al règim d'autoritzacions administratives previstes.

Així, es posa de manifest que la qüestió de les autoritzacions és objecte de continues al·legacions de les diferents entitats que han fet ús del tràmit de participació i audiència.

La pretensió del Projecte és desenvolupar l'article 3 de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears.

En aquest sentit, l'article 3.1 disposa que:

"La realització de qualsevol activitat inclosa en l'àmbit d'aquesta llei requereix autorització administrativa prèvia".

El punt 4 estableix que:

"Per desenvolupar l'activitat de joc i apostes en un determinat establiment es requereix l'obtenció prèvia de l'autorització o llicència o comunicació exigida en la normativa sectorial corresponent, que s'ha d'acreditar segons es determini reglamentàriament".

Es tracte, en paraules del Consell Consultiu d'un règim d'autoritzacions molt ampli que, sorprenentment la Llei no acota ni especifica.

En definitiva, el Consell Consultiu deixa a criteri de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria decantar-se per un sistema d'autorització administrativa prèvia, o bé una declaració responsable o comunicació en una sèrie de supòsits (a mode d'exemple homologacions provisionals; laboratoris d'assaig; baixes



definitives; transmissió, trasllat i canje fiscal) sempre que estiguin degudament justificats.

Al respecte, cal assenyalar que:

En tots aquests supòsits la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria ha optat per un règim d'autorització administrativa prèvia.

Així doncs, i pel que fa a l'homologació provisional de màquines de joc la justificació està en que en tot moment la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria ha de tenir coneixement de que les màquines que estan en explotació en cada tipus d'establiment no sigui superior al previst per aquest tipus d'establiment. Així substitueixen una màquina de les autoritzades per una màquina en proves. En el fons es tracta d'una màquina en proves que ha estat una petició constant del sector, i en concret dels fabricants i comercialitzadors.

Atès que una de les empreses fabricants més potents de màquines de joc pertany a la nostra comunitat autònoma, normalment les proves es fan en aquesta comunitat autònoma i després els models són homologats per aquesta o una altra comunitat autònoma.

De fet, aquest projecte de Decret s'ha elaborat recollint pràcticament totes les al·legacions i observacions posades de manifest per les empreses fabricants i són comuns a totes les comunitats autònomes. El que s'ha intentat és fixar uns requisits tècnics, tecnològics i informàtics comú per a totes les comunitats autònomes (premis mínims i màxims, jackpots, etc) precisament per garantir la Llei de Garantia d'Unitat de Mercat.

En dret comparat amb altres comunitats autònomes assenyalar que quasi la totalitat d'elles parteixen també de l'autorització administrativa prèvia, atès que darrera aquest tipus d'intervenció administrativa el que es vol controlar és garantir la seguretat tècnica i fiabilitat de les màquines de joc, i sobretot evitar frau als consumidors.

En relació als laboratoris d'assaigs, podríem repetir el mateix. Els requisits exigits per a poder ser autoritzats és el mateix que a la resta de comunitats autònomes amb la finalitat de garantir la Llei de Garantia d'Unitat de Mercat i sobretot tinguent en compte el que disposa la disposició addicional segona de la Llei 8/2014 respecte a homologacions atorgades i laboratoris autoritzats pels òrgans competents de l'Estat o d'altres comunitats autònomes. Les homologacions i certificats emesos per laboratoris autoritzats per aquestes administracions son validats per la nostra comunitat autònoma si es compleixen els requisits



establerts en la normativa vigent, que com ja s'ha comentat abans són comuns en totes les comunitats autònomes.

Atès que l'activitat de joc incideix de forma directa en matèria de salut pública (addicions) el control ha de ser exhaustiu.

D'altra banda, i pel que fa a les baixes definitives, és necessari que estiguin subjectes a un règim d'autorització administrativa perquè s'ha de tenir en compte que "altes" i "baixes" de màquines és la tramitació més usual per part de les empreses operadores de joc.

Les empreses operadores de màquines de joc paguen una taxa fiscal a l'Agència Tributària de les Illes Balears per a cada màquina de joc, i existeixen els controls creuats entre les dades de l'ATIB i les dades de la Conselleria de Treball, Comerç i indústria.

A la vegada per poder ser operadora de màquines de joc s'ha de dipositar, amb caràcter previ, la garantia adient en relació al número de màquines de cada empresa.

L'única forma de garantir que no es sobrepassa el número de màquines autoritzades en relació a la garantia dipositada és autoritzar l'alta i la baixa de la màquina de joc.

És més, aquesta comunitat autònoma no és de les més restrictives en matèria de baixa de les màquines de joc perquè permet una àmplia opció de documentació a presentar per tal de donar una màquina de baixa. Així i per posar un exemple la comunitat autònoma d'Aragó, exigeix que es presenti també un certificat subscrit per l'òrgan d'inspecció que indiqui la lectura final de comptadors abans de la desconexió de la màquina, indicant expressament com a mínim el número d'identificació del comptador i el total d'entrades i sortides registrades en aquest comptador (Decret 22/2015, de 24 de febrer).

El mateixos arguments són d'aplicació al règim d'autorització contingut en la figura del canje fiscal. Es tracta d'una baixa i una alta de forma simultània, però amb la particularitat de que la màquina que es dona d'alta en moltes ocasions és una màquina multi joc que fa que s'ha de procedir a regularitzar davant l'ATIB amb la presentació d'aquesta autorització per així poder pagar la taxa fiscal corresponent a l'increment del número de jugadors.



En definitiva, el règim d'autoritzacions administratives prèvies establert en el projecte de decret de està justificat en raons imperiosos d'interès general així com en polítiques encaminades a evitar el joc il·legal i el frau fiscal i garantir la protecció del consumidors i dels col·lectius més vulnerables.

Finalment, s'ha de dir que el projecte de decret ha recollit totes les observacions respecte als requisits tècnics de les màquines de joc i homologacions per tal de garantir el compliment de la Llei de Garantia d'Unitat de Mercat en relació a la normativa de les altres CCAA.

Palma, 9 de maig de 2019

El secretari general

Jaume Colom Adrover

Per suplència de la directora general de Comerç i Empresa

Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria, de 13 de juliol de 2015 (BOIB núm.105)