



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ SECRETARIA GENERAL

Expedient: 87/2018
Document: informe
Emissor: [REDACTED]

Informe relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Antecedents

1. El 14 de juny de 2018 va entrar en el registre de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques un ofici mitjançant el qual el secretari general de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria ens informa de l'obertura del tràmit d'al·legacions i audiència del procediment d'elaboració del Projecte de decret que s'indica en l'epígraf d'aquest informe.
2. Atès això, la secretària general de la Conselleria va traslladar al Departament Jurídic i Administratiu l'ofici i el Projecte de decret abans esmentat.

Suggeriments

1. El Projecte de decret consta d'un preàmbul, d'un article pel qual s'aprova el Reglament, tres disposicions transitòries, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dos disposicions finals. El Reglament consta de 67 articles (encara que el preàmbul s'indica que hi ha 66) dividits en 7 títols.

Analitzat el seu contingut, i vist que incideix sobre matèries pròpies d'aquesta Conselleria (registre i custòdia de garanties i normativa sobre activitats) passam a fer les al·legacions següents, sense perjudici de les que pugui presentar la Direcció General d'Emergència i Interior.

2. L'ordre de la part dispositiva de la norma ha de ser: disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals. D'acord amb això, s'ha de rectificar l'Avantprojecte de decret, que té les disposicions transitòries en primer lloc.

3. Els articles 7 i 8 regulen les garanties que es poden exigir per a l'explotació de salons de joc. La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques és la competent per registrar i custodiar les garanties dipositades (article 87 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears).

4. En relació amb l'article 7 proposam les modificacions següents:

En relació amb el títol, recomanam que, enlloc de "fiances", faci referència a les "garanties exigibles en les autoritzacions per a l'explotació de salons de joc"

En general, recomanam que les referències a "fiances" es substitueixin per "garanties", ja que les fiances són un tipus de garanties, però no les abasten totes. També, s'ha de substituir la referència al "certificat de l'assegurança de caució", per l'"assegurança de caució", ja que el certificat no és la garantia en sí mateixa, sinó el document amb el qual es prova l'existència de l'assegurança.

En concret, proposam la redacció següent per a aquest article 7:

Artículo 7

GARANTÍAS EXIGIBLES EN LAS AUTORIZACIONES PARA LA EXPLOTACIÓN DE SALONES DE JUEGO

1. LAS PERSONAS O ENTIDADES titulares de salones de juego con explotación de máquinas propias y LAS PERSONAS O ENTIDADES operadoras de máquinas, deberán constituir una GARANTÍA A FAVOR DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LAS ILLES BALEARS, por importe de 30.000 euros, QUE DEBERÁ DEPOSITARSE ANTE LA DIRECCIÓN GENERAL DEL TESORO, POLÍTICA FINANCIERA I PATRIMONIO.
2. La GARANTÍA SE CONSTITUIRÁ EN DINERO EFECTIVO, AVAL O SEGURO DE CAUCIÓN. En el supuesto que se opte por aval o POR UN SEGURO de caución deberá hacerse en los términos expuestos en el artículo siguiente.
3. La GARANTÍA quedará afecta a las responsabilidades económicas en que las empresas puedan incurrir por razón de lo previsto en este reglamento y, siempre, al cumplimiento de las obligaciones establecidas en el artículo 18 de la Ley 8/2014.
4. La GARANTÍA deberá mantenerse actualizada en la cuantía máxima del importe exigible. Si se produjese una disminución de su cuantía, el obligado a constituirla deberá completarla en la cuantía obligatoria en el plazo de dos meses. La no reposición de la GARANTÍA supondrá la cancelación de la inscripción y la revocación de la autorización otorgada.
5. Únicamente se autorizará la retirada de la GARANTÍA constituida cuando desaparezcan las causas que motivaron su constitución y no esté pendiente la resolución de expedientes administrativos de los que puedan derivarse responsabilidades económicas.

5. En relació amb l'article 8, que regula els avals i les assegurances, recomanam que per claredat expositiva i per seguretat jurídica, es separi la regulació de cada figura en articles independents.

7. El primer paràgraf (sense numerar) d'aquest article 8 es pot suprimir. El títol de l'article 8 podria ser "constitució de garanties mitjançant aval" i el títol de l'article 9 (en el

recomanable cas que es separin els preceptes), “constituïó de garanties mitjançant assegurança de caució”.

8. Pel que fa a la regulació de l'aval, proposam la redacció següent de la lletra c) de l'apartat 1:

No estar en situación de mora ante la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears o de SUS ENTES DEL SECTOR PÚBLICO como consecuencia del impago de obligaciones derivadas de ejecuciones de avales anteriores. A estos efectos, la DIRECCIÓN GENERAL DEL TESORO, POLÍTICA FINANCIERA Y PATRIMONIO puede rechazar la admisión de avales provenientes de entidades que mantengan impagados los importes de avales ejecutados una vez finalizado el plazo de ingreso al que hace referencia la Ley General Tributaria para deudas en período voluntario.

LA DECLARACIÓN DE ESTA SITUACIÓN DE MORA REQUERIRÁ LA TRAMITACIÓN DE UN EXPEDIENTE CONTRADICTORIO PREVIO, EN EL QUE SE DARÁ AUDIENCIA A LA ENTIDAD AVALADORA.

9. Els apartats de l'article 8 dedicats a l'assegurança de caució (i que estan numerats a partir de 1, com si es tractés d'un article independent), per tal de dotar la regulació d'una major claredat expositiva i de seguretat jurídica envers els destinataris de la norma, entenem que s'haurien de separar, com ja hem dit, en un article independent amb el títol ja indicat. En aquest cas, consideram que el paràgraf que apareix sense numerar, després de la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 5 (En el supuesto en que las personas titulares de autorizaciones para la explotación de salones de juego hayan optado por contratar una póliza de seguro de caución, a los efectos de este decreto, deberán cumplir los siguientes requisitos), s'hauria d'eliminar.

Així mateix, entre els requisits que han de complir les entitats asseguradores, s'ha d'exigir el d'estar inscrites en el Registre d'Entitats Asseguradores, que hauria de ser el primer requisit exigible. Pel que fa a l'apartat 2.1 es recomana la redacció següent:

No hallarse en situación de mora ante la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears o SUS ENTES DEL SECTOR PÚBLICO como consecuencia del impago de obligaciones derivadas de ejecuciones de anteriores seguros de caución. A tales efectos, la DIRECCIÓN GENERAL DEL TESORO, POLÍTICA FINANCIERA I PATRIMONIO de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears podrá rechazar la admisión de seguros de caución provenientes de entidades que mantengan impagados los importes correspondientes a contratos de seguros UNA VEZ FINALIZADO EL PLAZO DE INGRESO DE LA LEY GENERAL TRIBUTARIA PARA DEUDAS EN PERÍODO VOLUNTARIO.

L'apartat 2.2 fa referència al concurs de creditors i a la situació concursal. Sembla que més que una situació concursal, el que es dona és una situació d'insolvència, la qual és la causa del concurs de creditors, motiu pel qual recomanem que s'elimini per reiterativa i, en certa manera, incorrecta, la “situació concursal”.

Finalment, i pel que fa a l'apartat 2 de les assegurances de caució, recomanem que s'inclogui també el requisit següent:

NO TROBAR-SE SOTMESA A CAP MEDIDA DE CONTROL ESPECIAL

10. Pel que fa a la lletra a) de l'apartat 3.2 de les assegurances de caució, recomanem que es separi en dues lletres independents de la manera següent:

a) Que la entidad asegura solidariamente, LO QUE IMPLICA renuncia-expresa a los beneficios de excusión y división. y-orden,

b) QUE SE CONSTITUYE el compromiso de pago al primer requerimiento de la Dirección General del TESORO, POLÍTICA FINANCIERA Y PATRIMONIO, LO QUE SUPONE LA RENUNCIA AL BENEFICIO DE ORDEN, a pesar de la oposición del tomador del seguro.

11. Finalment, en relació amb l'article d'assegurances de caució (que, insistim, recomanem que sigui independent de l'article dels avals), proposam que els dos darrers paràgrafs de l'apartat 4 es suprimeixin i passin a l'article 7, relatiu a les garanties en general, ja que haurien de fer referència no només a les assegurances de caució, sinó també als avals:

Article 7
(...)

6. Cuando se trate de avales o certificados de caución, para poder verificar la representación, la Abogacía de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears validará previamente y por una sola vez, los poderes y, en el contenido del aval o del certificado del seguro de caución, se hará referencia al cumplimiento de este requisito.

12. Pel que fa a l'article 9 i per les raons ja exposades a l'inici d'aquests suggeriments, recomanem que les referències a "fiança" es substitueixin per "garantia"

13. En relació amb l'article 11, relatiu a les prohibicions en general recomanem que es numerin els apartats, per una major claredat expositiva.

14. L'article 13, amb un únic paràgraf està numerat, la qual cosa no és necessària.

15. Els articles 35, 52, 54 i 59, entre d'altres, fan referència a un annex d'aquest decret, però no sembla que n'hi hagi cap, al menys en la documentació publicada en la web de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria.

Palma, 4 de juliol de 2018

La cap del Servei de Normativa



Vist i plau

El cap del Departament Jurídic i
Administratiu

