



G CONSELLERIA
O TREBALL, COMERÇ
I INDÚSTRIA
B DIRECCIÓ GENERAL
/ COMERÇ I EMPRESA

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA DIRECTORA GENERAL DE COMERÇ I EMPRESA RELATIVA AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DE MÀQUINES DE JOC, EMPRESES, ESTABLIMENTS DEDICATS A LA SEVA EXPLOTACIÓ I ALTES NORMES EN MATÈRIA DE JOC DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

1. Necessitat i oportunitat del decret

En desenvolupament de les competències estatutàries, es va aprovar la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes a les Illes Balears, que va entrar en vigor el dia 8 d'agost de 2014, omplint així el buit normatiu legal existent fins a aquell moment en el sector.

En l'article 13 es fa una classificació de les màquines de joc en distints tipus B, C i D, les quals entren dins el seu àmbit d'aplicació i exclou del seu àmbit les màquines de joc de tipus A.

D'altra banda, l'article 6 regula el Registre General del Joc de les Illes Balears com l'instrument de publicitat i control de les activitats relacionades amb les joc i les apostes, el qual ha de recollir tota una sèrie de dades obligatòries. La inscripció en aquest registre s'ha de practicar d'ofici i és un requisit imprescindible per el desenvolupament de l'activitat de joc o apostes en el territori de les Illes Balears.

Pel que fa a les homologacions i certificats emesos per laboratoris autoritzats respecte a les màquines de joc i material de joc i apostes la Llei 8/2014, res diu al respecte; només trobem una referència en la disposició addicional segona quan estableix que les homologacions i certificats emesos per laboratoris autoritzats i validats pels òrgans competents de l'Estat o d'altres comunitats autònomes poden tenir efecte en el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Per això, és imprescindible regular els requisits i condicions que han de complir en la nostra comunitat autònoma sense necessitat d'acudir a normativa estatal.



Així mateix, la disposició final primera de la Llei 8/2014 autoritza al Govern de les Illes Balears a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al seu desenvolupament.

En l'actualitat el règim jurídic de la instal·lació i explotació de les màquines de joc està regulat bàsicament en el Decret 19/2006, de 10 de març, regulador de determinats aspectes del règim jurídic aplicable a la instal·lació de màquines de joc i en el Decret 43/2012, de 25 de maig, pel qual es regulen diversos aspectes relacionats amb les màquines recreatives de joc, les sales recreatives de joc i les sales de bingo, el Decret 103/2006, d'1 de desembre, sobre mesures tècniques de les màquines de joc de tipus B i sobretot en la norma estatal Reial Decret 2110/1998, de 2 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, les quals han quedat desvirtuades ja que no s'adapta als preceptes continguts en la Llei 8/2014, per la qual cosa, es fa necessari aprovar un nou decret que s'adapti a les seves prescripcions.

La norma projectada pretén també donar una major seguretat jurídica als titulars dels establiments i operadors de joc, regulant un nou règim d'autoritzacions administratives en relació a la instal·lació i posada en funcionament de les màquines de joc.

2.Objecte de l'avantprojecte

El reglament que s'aprova mitjançant aquest decret vol regular en la comunitat autònoma de les Illes Balears les màquines de joc, el Registre general de Joc, els laboratoris o entitats acreditades per a l'homologació del material de joc i apostes, dels jocs desenvolupats mitjançant la utilització de les màquines de joc i l'ordenació d'aquestes, els subjectes i activitats econòmiques relacionades amb aquestes i els establiments autoritzats per a la seva instal·lació, amb una finalitat primordial d'adaptació a la Llei 8/2014 i de protegir als menors d'edat, en la mesura del que sigui possible; qüestió aquesta darrera que està recollida en la Llei 8/2014 però que no ho està en la normativa actualment aplicable.

La majoria de màquines de joc de tipus B estan instal·lades en establiments d'hoteleria, i l'autorització d'aquests establiments i condicions, no estan dins l'àmbit de competències de la conselleria de Treball, Comerç i Indústria, atès que la normativa de joc és una normativa sectorial i que com a tal no pot vulnerar les competències d'altres administracions públiques, per la qual cosa no es poden posar, des del punt de vista de la matèria de joc, les mateixes condicions com altres establiments que sí entren dins l'àmbit de les seves



competències, com són salons de joc, bingos, casinos i locals específics d'apostes.

Precisament amb la finalitat de protegir als menors d'edat, aquesta norma estableix la prohibició del joc als menors d'edat en les màquines de joc de tipus B instal·lades en els establiments d'hoteleria, si bé no es pot prohibir l'entrada en aquests establiments per no entrar dins l'àmbit de les seves competències.

3. Anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada en l'ordre de distribució de competències

L'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut, atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de casinos, jocs i apostes, amb exclusió de les apostes mútues esportiu-benèfiques.

En virtut del Reial decret 123/1995, de 27 de gener, es varen traspasar les funcions i els serveis en matèria de casinos, jocs i apostes de l'Administració general de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta dels Illes Balears, pel qual s'estableixen els competències i l'estructura orgànica bàsica dels conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma dels Illes Balears, atribueix a la direcció general de Comerç i Empresa la competència referida a casinos, jocs i apostes.

4. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta: seguretat jurídica

1. L'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia dels Illes Balears, d'acord amb la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
2. Els articles 33, 38 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern dels Illes Balears.
3. La Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i els apostes als Illes Balears.
4. El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta dels Illes Balears, pel qual s'estableixen els competències i l'estructura orgànica bàsica dels conselleries de



l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la direcció general de Comerç i Empresa la competència referida a casinos, jocs i apostes.

4. Contingut, anàlisi jurídic i impacte normatiu (relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria) i per raó de gènere

La proposta normativa respon a la necessitat de regular dins l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears el règim jurídic de les màquines de joc, el Registre general de Joc de les Illes Balears, les homologacions i laboratoris acreditats, els establiments on es poden instal·lar les màquines de joc, així com els requisits que han de reunir els titulars de les autoritzacions d'instal·lació de màquines recreatives en establiments d'hoteleria, les obligacions i el règim sancionador.

Pel que fa a la normativa afectada pel projecte de decret, i d'acord amb l'establert a la disposició derogatòria única, quedaria derogat el següent:

- El Decret 19/2006, de 10 de març, regulador de determinats aspectes del règim jurídic aplicable a la instal·lació de màquines de joc.
- El Decret 43/2012, de 25 de maig, pel qual es regulen diversos aspectes relacionats amb les màquines recreatives de joc, les sales recreatives de joc i les sales de bingo.
- El Decret 103/2006, d'1 de desembre, sobre mesures tècniques de les màquines de joc de tipus B.

Quant al contingut, el projecte de decret s'estructura en una exposició de motius, un article únic –que aprova el reglament–, tres disposicions transitòries, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. El reglament consta d'un total de 67 articles estructurats en set Títols. El Títol I conté les disposicions de caràcter general; el Títol II conté els preceptes reguladors del Registre General del Joc i Empreses, així com el règim de fiances. El Títol III, es divideix en dos capítols, i regula el règim de les màquines de joc. El Títol IV, es divideix en dos capítols i regula el règim d'homologació de models, jocs i material de joc. El Títol V, es divideix en dos capítols i conté els preceptes relacionats amb el règim d'identificació, explotació i instal·lació de màquines de joc. El Títol VI es divideix en tres capítols i estableix la regulació del règim de la instal·lació de les màquines en



establiments autoritzats. Finalment, el Títol VII regula les prohibicions, inspecció i el règim sancionador.

Des del punt de vista de l'eventual impacte per raó de gènere, la norma projectada no té cap incidència efectiva, sense perjudici de l'informe que, prèviament a l'aprovació del projecte de decret definitiu, emeti l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb l'article 7.g) de la Llei 12/2006, de 20 de desembre, per a la dona.

5. Justificació del compliment dels articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible

L'article 4 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, disposa que en l'exercici de la iniciativa normativa, el conjunt de les administracions públiques ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia, i que en la iniciativa normativa ha de quedar suficientment justificada l'adequació als principis esmentats.

D'altra banda, i per contribuir a l'objectiu de millora de la qualitat regulatòria i a l'aplicació dels principis de sostenibilitat i bona regulació, l'article 5 insta les administracions públiques perquè impulsin els instruments d'anàlisi prèvia d'iniciatives normatives per garantir que es tinguin en compte els efectes de tot tipus que aquests produeixin, amb l'objectiu de no generar als ciutadans i a les empreses costos innecessaris o desproporcionats, en relació amb l'objectiu d'interès general que es pretengui assolir, prestin la màxima atenció al procés de consulta pública en l'elaboració dels seus projectes normatius; i promoguin el desenvolupament de procediments d'avaluació a posteriori de la seva actuació normativa.

En aquest sentit, es considera que el projecte de decret s'adequa totalment als principis establerts als articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, d'economia sostenible, inspirant i formant part implícitament del seu contingut, per la qual cosa, entenem que aquesta conselleria ha respectat aquests principis en el procediment d'elaboració de la norma projectada i que, per tant, el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la comunitat autònoma de les Illes Balears, compleix amb els principis prevists en els articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible.



6. Justificació del compliment de l'article 3 del Decret 48/2014, de 28 de novembre, pel qual es crea i regula la Comissió del Joc de les Illes Balears

D'acord amb l'article 3.4.c) del Decret 48/2014, de 28 de novembre, pel qual es crea i es regula la Comissió del Joc de les Illes Balears, que estableix entre les funcions que corresponen a la comissió "conèixer els projectes de llei i de disposicions generals que afectin el joc i col·laborar amb propostes relatives al seu contingut", es va informar del contingut del projecte de decret als seus membres en la sessió de data 16 de maig de 2018.

7. Anàlisi d'impacte normatiu a la infància, la família i l'adolescència

D'acord amb l'establert a la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i als projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

En el mateix sentí, l'article 22 quinquies de la Llei Orgànica 1/1996, de protecció jurídica al menor, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els anteprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància y en la adolescència.

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, modifica el sistema de protecció a la infància i a la adolescència.

Amb la finalitat de protegir als menors d'edat, en l'article 65 s'estableix la prohibició específica del joc als menors d'edat en les màquines de joc instal·lades en els establiments d'hoteleria, si bé no es pot prohibir l'entrada en aquests establiments per part de la conselleria de Treball, Comerç i Indústria per no entrar dins l'àmbit de les seves competències. De l'incompliment d'aquesta obligació respondran de forma solidària els titulars de les autoritzacions d'instal·lació.

8. Anàlisi d'impacte normatiu en relació amb la no-discriminació per raons sexuals o de gènere

Atès l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gays, trans, bisexuals e intersexuals i per a erradicar la LGTBI fobia, les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament



de les seves competències, per a garantir la integració dels principis d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.

En relació amb això, cal assenyalar que la normativa que ara es pretén aprovar, i des del punt de vista de l'eventual impacte per raó de gènere i no discriminació sexual, la norma projectada no té cap incidència efectiva, i respecta, en tot moment, els drets dels col·lectius esmentats, i no inclou cap referència que pugui atemptar contra els principis d'igualtat i no discriminació.

9. Justificació del compliment de l'establert a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

L'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat regula la cooperació en l'elaboració de projectes normatius.

Atès el contingut del projecte, aquesta conselleria entén que podria afectar a la unitat de mercat, si bé això serà objecte d'un informe jurídic complementari posterior, una vegada s'hagi duit a terme el tràmit de participació pública als ens territorials, tant autonòmics com estatal.

10. Estudi econòmic

D'acord amb l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i pel que fa a la tramitació en l'elaboració de disposicions administratives, s'ha d'ajuntar a l'avantprojecte, si escau, un estudi econòmic.

Atesos els objectius de la norma en projecte, no resulta necessari la realització d'un estudi econòmic ja que, de l'aprovació de la norma no se'n dedueix cap despesa i no té, per tant, cap implicació financera.

Palma, 28 de maig de 2018

La directora general de Comerç i Empresa

Maria Pilar Sansó Fuster

