



Informe jurídic relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'un decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, es designà la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques òrgan responsable per tramitar-lo, i s'instà sotmetre el projecte a informació pública i a l'audiència de les persones interessades per un termini de quinze dies, i sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre impacte de gènere, i sotmetre el projecte al dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social i al Consell Consultiu de les Illes Balears.
2. La Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
3. De conformitat amb l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, és preceptiu l'informe del servei jurídic i de la Secretaria General de la conselleria corresponent, que s'ha de referir, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, informe aquest últim que es pot considerar integrat en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu que amb aquesta mateixa data de 12 de març de 2019 subscriu la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte del Projecte de decret és l'aprovació d'un reglament adaptat als canvis substancials introduïts per la Llei 11/2017 com a instrument idoni per a la correcta execució d'aquest nou marc legal. El projecte de decret s'estructura en un preàmbul, nou títols, dues disposicions addicionals, set disposicions transitòries, una disposició final única i sis annexos.
2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar en l'exercici de la competència exclusiva que en matèria de coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals estableix l'article 30.19 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears. En aquest punt, i pel que fa a la recomanació continguda en la consideració particular segona del Dictamen núm. 2/2019 del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en el sentit d'introduir en el preàmbul una referència a l'article 31.3 de l'Estatut d'Autonomia, el qual reserva a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desenvolupament legislatiu i execució del règim estatutari dels funcionaris públics autonòmics i locals, aquests serveis jurídics consideren que, tot i que pel que acabam d'apuntar concurr efectivament una competència prevalent (article 30.39), no està de més esmentar també el títol competencial a què es refereix l'òrgan consultiu esmentat, i fins i tot el punt 13 de l'article 31 en qüestió, relatiu al règim local. En aquest sentit cal tenir en compte que la pròpia Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat de l'Estat, en l'article 39 relatiu a les competències de coordinació de les comunitats autònomes en aquesta matèria, invoca no tan sols la mateixa Llei orgànica 2/1986 sinó també la legislació de règim local (la qual, al seu torn, també preveu la intervenció normativa de les comunitats autònomes en determinats àmbits de la funció pública local). I en aquest mateix sentit també podem esmentar el Decret Llei 1/2017, de 13 de gener, de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, i de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al qual ens remetem, particularment al preàmbul i al nou apartat 1 de l'article 190 de la Llei 20/2006 que modifica.
3. La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en exercici de la potestat reglamentaria que, d'acord amb el que estableixen els articles 19.5, 38.1 i 39.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i la disposició final segona de la Llei 11/2017, de 20 de desembre, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
4. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Direcció General d'Emergències i Interior i la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma

de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, en especial a la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat .

No obstant això, pel que fa a la disposició addicional segona, relativa a l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears, en la qual es preveu l'elaboració d'un informe en el qual s'analitzi la viabilitat jurídica i organitzativa d'aquest ens perquè, si escau, la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques promogui la seva creació, el cert és que s'ha de tenir en compte en tot cas el que disposa l'article 5 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, relatiu als requeriments previs a la creació de qualssevol ens del sector públic autonòmic, com ara són l'elaboració d'un pla d'actuació inicial (en el qual s'ha d'analitzar, entre altres extrems, la viabilitat jurídica i organitzativa de l'ens projectat) i d'un estudi economicofinancer, per la qual cosa es considera adient que l'apartat 1 d'aquesta disposició addicional segona faci referència expressa a aquest article 5 de la Llei 7/2010.

Així mateix, en l'apartat 2 de la mateixa disposició addicional s'ha de suprimir la referència a la Llei 11/2017 com a norma que ha modificat la Llei 4/2013, expressió inapropiada en un text normatiu.

Atès això, es recomana una altra redacció de la disposició addicional segona, com ara la següent:

Disposició addicional segona
Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears

1. La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, competent en matèria de coordinació i formació de les policies locals de les Illes Balears, ha d'analitzar la viabilitat jurídica, organitzativa i econòmica de l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears i, si escau, ha d'elaborar el pla d'actuació inicial i l'estudi economicofinancer a què es refereix l'article 5 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a fi que el Consell de Govern, si escau, en promogui la creació per mitjà del projecte de llei corresponent.

2. D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 4/2013, totes les funcions que la Llei de coordinació de les policies locals de les Illes Balears atorga a l'Escola Balear d'Administració Pública, les assumirà i exercirà l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears, una vegada que aquesta s'hagi creat i posi en marxa el seu pla de formació.

D'altra banda, i pel que fa a l'article 57 del projecte normatiu, que regula l'inici del procediment administratiu per retirar l'arma reglamentària, consideram que s'ha de suprimir el terme «PREVENTIVA» que consta en l'apartat 2, el qual s'entén incorrecte en el context d'aquest article 57.2 relatiu al contingut de

l'acord d'iniciació del procediment, atès que aquest procediment administratiu que s'inicia ho és per a la retirada (en principi definitiva i indefinida com assenyalarem tot seguit) de l'arma (que no preventiva); i això sens perjudici que, abans de la iniciació, o una vegada iniciat el procediment, es pugui adoptar la mesura cautelar de retirada PREVENTIVA o provisional de l'arma, en els termes que ja es preveuen en altres preceptes distints de l'article 57, com són els articles 56 i 59 als quals ens remetem.

Així mateix, no s'entenen ni s'expliquen els matisos o les diferències que hi pugui haver, si n'hi ha, entre les diverses referències al caràcter DEFINITIU, o DE LLARG TERMINI, o TEMPORAL, o per TEMPS INDEFINIT de la retirada de l'arma, que resulten dels articles 53.3, 61.2, 63.1 i 67 *a* segon paràgraf del reglament. En aquest punt el cert és que tant de la Llei 4/2013 com del mateix text del reglament tota retirada de l'arma conseqüència de la tramitació i resolució del procediment administratiu corresponent s'ha d'entendre indefinida, i de principi definitiva, des de moment en què, en tots els casos, la retirada no s'aixeca fins que es tramiti i resolgui el possible procediment de revocació de la retirada que preveu l'article 67 del reglament (i l'article 24.4 segon paràgraf de la Llei 4/2013).

Per això, se suggereix suprimir totes les referències al caràcter DEFINITIU, o DE LLARG TERMINI, o TEMPORAL, o per TEMPS INDEFINIT de la retirada de l'arma que resulten dels esmentats articles 53.3, 61.2, 63.1, i 67 *a* segon paràgraf.

Finalment, la disposició final única del reglament, relativa a la facultat de desplegament reglamentari del decret per ordre de la consellera d'Hisenda i Administracions, s'entén improcedent i probablement innecessària. Així, en primer lloc, s'ha de tenir en compte que un decret no és susceptible de DESPLEGAMENT GENERAL per ordre, i menys en un cas com aquest en què el reglament que s'aprova per decret conté unes normes marc que han de permetre un espai d'intervenció normativa per als ajuntaments. D'altra banda, i en segon lloc, tot apunta a què només interessa una intervenció puntual per ordre en els tres aspectes puntuals a què fan referència els articles 35, 91.4 i 201.4 del reglament, per a la qual cosa aquestes mencions puntuals són suficients, sense que calgui incloure una disposició final única com aquesta.

5. El 2 de febrer es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la disposició final onzena de la qual disposa que entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en l'esmentat *Butlletí Oficial*, i la disposició derogatòria de la qual disposa la derogació de Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i la Llei 4/2011, de 31 de març, del bon govern i la bona administració, sense que s'hagi establert cap règim transitori per als procediments d'elaboració

normativa, de tal manera que s'ha de decidir si s'ha de seguir el procediment d'acord amb la legislació derogada o si ja s'ha d'aplicar la Llei 1/2019 en atenció a la disposició final onzena.

6. Atès això, i d'acord amb l'article 72.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, segons el qual la Direcció de l'Advocacia pot dictar instruccions als serveis jurídics per unificar criteris interpretatius i d'actuació, l'Advocacia ha dictat la Instrucció 1/2019 sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa. Aquesta Instrucció disposa que els procediments iniciats amb anterioritat al 3 de febrer de 2019 s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent. Si bé la Instrucció esmentada està dirigida al serveis jurídics, no seria raonable que els serveis jurídics l'apliquessin i la Secretaria General apliqués un altre criteri en el mateix procediment, motiu pel qual també la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu que subscriu la secretària general de la Conselleria segueix els criteris que resulten de l'esmentada Instrucció 1/2019, especialment tenint en compte que no hi ha canvis substancials entre la regulació d'una i altra normativa.

Pel que fa al procediment, i d'acord amb el punt exposat anteriorment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en l'article 42 i els següents de la Llei 4/2001 —en la redacció que en fa la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior— i el títol VI de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En particular:

- Com a actuacions prèvies, s'ha sotmès a consulta pública prèvia l'elaboració del Projecte i la proposta per a la seva aprovació s'inclou al Pla Anual Normatiu per a l'any 2018 aprovat per Consell de Govern en la sessió de 22 de desembre de 2017.
- Consta a l'expedient la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, i ha incorporat els aspectes i els requisits exigibles: la memòria justificativa de la necessitat i l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits; el marc normatiu en què s'insereix la norma; la taula de vigències, l'estudi de càrregues en el qual s'analitza la incidència dels tràmits que es creen amb aquesta norma, i l'avaluació d'impacte en relació amb la joventut i la família i de no discriminació per raó de l'orientació sexual. Així mateix, conté un pronunciament específic sobre el compliment dels principis de bona

regulació continguts en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal com exigeix el Consell Consultiu de les Illes Balears (veg. dictàmens 136/2014, 159/2014, 34/2015, en relació amb els principis de bona regulació dels articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, articles derogats per la Llei 39/2015 esmentada).

- S'ha sotmès el Projecte de decret al tràmit d'audiència, durant el termini de 15 dies, mitjançant la seva tramesa a les organitzacions sindicals, s'ha disposat la participació dels ens territorials en la seva elaboració, mitjançant la sol·licitud d'informe a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, i mitjançant la sol·licitud d'informe a la Delegació del Govern en les Illes Balears. Així mateix, s'ha tramès el text del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica i a l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP), perquè, en el termini de 15 dies, poguessin fer les seves observacions i/o suggeriments.
- D'acord amb l'article 43.3 de la Llei 4/2001, el Projecte de decret s'ha sotmès al tràmit d'informació pública, durant un termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci que s'ha publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 83, de 5 de juliol de 2018, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>», entre els dies 5 i 26 de juliol de 2018, on s'han registrat 393 visites.
- El Projecte de decret també ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que va emetre el 25 de juliol de 2018 la directora de l'Institut Balear de la Dona.
- D'acord amb l'article 16.1 *a* de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, la Comissió de Coordinació de Policies Locals, a la sessió de 29 de novembre de 2018, va informar amb caràcter favorable el Projecte de decret, segons consta en el certificat de la secretària de 30 de novembre de 2018. Tot i així, es considera que s'hauria d'incorporar a l'expedient una còpia de l'acta de la sessió, per la qual cosa es recomana a la secretària general que demani una còpia a la Direcció General d'Emergències i Interior.
- D'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, s'ha de publicar, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Hisenda i



Administracions Públiques, la informació que exigeix la *Instrucció de 30 d'agost de 2018 per a la publicació de la informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de Transparència de cada Conselleria o ens*, i, així consta al certificat emès per la secretària general aquest mateix dia 12 de març de 2019.

- D'acord amb l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament, el Projecte de decret s'ha tramès a aquest òrgan consultiu, el qual va valorar el Projecte en el Dictamen 2/2019, de 29 de gener.
- Prèviament a la tramesa de l'expedient al Consell Econòmic i Social es va emetre un informe jurídic, subscrit el dia 11 de desembre de 2018, el qual s'ha d'entendre completat per aquest segon informe jurídic.
- D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar a aquest òrgan el dictamen corresponent.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa n'informam favorablement.

Palma, 12 de març de 2019