



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES

Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació amb l'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears (segona versió)

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018 s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears i es designa la Secretaria General de la Conselleria com a l'òrgan responsable de tramitar-lo, i s'instà sotmetre el projecte a informació pública i a l'audiència de les persones interessades per un termini de quinze dies, i sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre impacte de gènere, i també sotmetre el projecte al dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i al Consell Consultiu de les Illes Balears.

1.2. L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'elaboració de les disposicions administratives és iniciada pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment; i que, per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

D'acord amb el precepte esmentat, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria. Així mateix, també exigeix un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les

persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries; i en els casos de creació de nous serveis o de modificació dels existents, s'hi ha d'adjuntar la proposta d'un estudi del cost i del finançament de la nova organització.

1.3. Per la seva part, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons el que disposa l'article 42 d'aquesta llei, s'han de refondre en un únic document que s'anomenarà «Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu», que haurà de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a la seva elaboració.

Tot i que el document únic esmentat, a hores d'ara, només s'exigeix respecte dels avantprojectes de llei, res impedeix la seva utilització en els procediments d'elaboració de les disposicions administratives, com el que ara ens ocupa, atesa la seva utilitat pràctica.

1.4. Així mateix, cal assenyalar, pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, norma bàsica estatal, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques (en els termes que resulten de la sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, de 24 de març), la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques, com ara els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Els procediments normatius de la nostra Comunitat Autònoma, continguts en les lleis 4/2001 i 4/2011 abans esmentades, no només no són incompatibles, sinó que, a més, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015, següents:

a) Necessitat i eficàcia: en virtut dels quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara

dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

b) Proporcionalitat: en virtut del qual, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

c) Seguretat jurídica: en virtut del qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

d) Transparència: en virtut del qual, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

e) Eficiència: en virtut del qual, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

En aquest punt, convé destacar que el 2 de febrer de 2019 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la disposició final onzena de la qual disposa que entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en l'esmentat *Butlletí Oficial*, i la disposició derogatòria de la qual disposa la derogació de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i de determinats preceptes de la Llei 4/2011, de 31 de març, del bon govern i la bona administració, sense que s'hagi establert cap règim transitori per als procediments d'elaboració normativa, de tal manera que s'ha de decidir si

s'ha de seguir el procediment d'acord amb la legislació derogada o si ja s'ha d'aplicar la Llei 1/2019 en atenció a la disposició final onzena.

Atès això, i d'acord amb l'article 72.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, segons el qual la Direcció de l'Advocacia pot dictar instruccions als serveis jurídics per unificar criteris interpretatius i d'actuació, l'Advocacia ha dictat la Instrucció 1/2019 sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa. Aquesta Instrucció disposa que els procediments iniciats amb anterioritat al 3 de febrer de 2019 s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent. I si bé la Instrucció esmentada està dirigida al serveis jurídics, no seria raonable que els serveis jurídics l'apliquessin i la Secretaria General apliqués un altre criteri en el mateix procediment, motiu pel qual aquest procediment segueix els criteris que resulten de l'esmentada Instrucció 1/2019, tot tenint en compte a més que, tanmateix, no hi ha canvis substancials entre la regulació d'una i altra normativa.

1.5. D'acord amb tot això, un cop emès el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'elabora aquesta tercera versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT, OBJECTIUS DE LA PROPOSTA I ALTERNATIVES

2.1. JUSTIFICACIÓ DE L'OPORTUNITAT DE LA REGULACIÓ

L'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica. La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, regula, entre altres qüestions, diversos aspectes fonamentals relatius als principis bàsics d'actuació, a l'organització i a les funcions de les policies locals, que constitueixen el marc d'actuació de la Comunitat Autònoma en aquesta matèria.

En l'exercici de la competència exclusiva esmentada, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears va dictar la Llei 6/2005, de 3 de juny, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, que va suposar una passa important en aquesta matèria. Aquesta Llei es va desplegar mitjançant el Decret 67/2007, de 7 de juny, pel qual s'aprova el Reglament marc de mesures urgents de les policies locals de les Illes Balears, que declarava la vigència de determinades normes reglamentàries dictades abans.

L'any 2013 es va aprovar la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears. La disposició final primera d'aquesta norma facultava el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions necessàries per desplegar-la i aplicar-la. Aquest desenvolupament normatiu es va realitzar mitjançant el Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, que va néixer amb la vocació de ser un reglament executiu de la Llei i d'abordar les matèries que es regulaven en múltiples normes reglamentàries, en ocasions parcialment derogades, mitjançant les quals es regien les policies locals de les Illes Balears.

L'any 2017, la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, va ser modificada mitjançant la Llei 11/2017, de 20 de desembre. En aquesta modificació de la Llei s'aborda un conjunt de reformes parcials que tendeixen a la millora de la seguretat pública a les Illes Balears i configuren un projecte comú, al servei d'una societat oberta i plural. La modificació de cinquanta-cinc articles orientats a la implantació d'un nou model policial implica la necessitat de dur a terme l'aprovació de la norma projectada.

2.2. OBJECTIUS DE LA PROPOSTA

La disposició final segona de la Llei 11/2017 i la pròpia Llei 4/2013 originària faculden el Govern de les Illes Balears perquè en dicti les disposicions de desplegament que es requereixin.

D'aquesta manera, la proposta normativa té com a objectiu principal l'aprovació d'un nou reglament adaptat als canvis substancials introduïts per la Llei 11/2017, com a instrument idoni per a la correcta execució d'aquest nou marc legal.

Un dels aspectes més destacables de la norma projectada es la regulació d'un nou procediment d'accés a la funció pública per atorgar estabilitat a les plantilles de les policies locals, amb la implantació d'un nou model que ha de conduir a una millora en el manteniment de la seguretat pública a les Illes Balears.

Per altra banda, es desenvolupen tots els aspectes necessaris per a la posada en marxa de l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears i de la Comissió d'Ètica i transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears, nous òrgans amb competència en matèria de les policies locals, introduïts mitjançant la Llei 11/2017; s'estableixen mesures adreçades a promoure la igualtat de gènere; es regulen previsions en matèria de prevenció de riscos laborals en les funcions específiques de policia local; s'estableixen les funcions i les àrees de competència de l'escala facultativa tècnica, i es completa la regulació introduïda mitjançant la Llei 11/2017 de la denominada segona activitat.

Així doncs, la proposta normativa es configura com un reglament executiu amb caràcter de norma marc dels reglaments de policia local dels ajuntaments de l'àmbit territorial de les Illes Balears, amb respecte en tot cas a l'autonomia local.

2.3. ALTERNATIVES

Per tal d'assolir els objectius esmentats, una alternativa seria modificar el vigent Decret 28/2015. Ara bé, la necessitat d'introduir una gran quantitat de modificacions és la raó per la qual es considera més adient —per garantir la seguretat jurídica, la qualitat formal i la claredat normativa— regular un nou reglament, que substitueixi i derogui l'anterior, per tal de desenvolupar els articles de la Llei 4/2013 que no han estat modificats, els que han sofert canvis substancials, com també els nous articles que s'han incorporat.

3. CONTINGUT I ANÀLISI JURÍDIC DEL PROJECTE

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un article, pel qual s'aprova el Reglament marc, una disposició derogatòria i dues finals. Al seu torn, el Reglament consta de 201 articles, que s'estructuren en nou títols, dues disposicions addicionals, set

disposicions transitòries i una disposició final, i incorpora sis annexos amb el contingut següent:

Annex 1: previsions en relació a la uniformitat, emblemes, equipament bàsic i vehicles

Annex 2: condecoracions i distincions

Annex 3: proves físiques per ingressar en les diverses categories de la policia local de les Illes Balears i barem de puntuació

Annex 4: puntuació de la fase de concurs del concurs oposició, de les provisions de llocs de treball i del concurs de mèrits de mobilitat

Annex 5: quadre d'exclusions mèdiques

Annex 6: mèrits que s'han de valorar en les comissions de serveis

L'articulat del projecte regula els aspectes necessaris per al correcte desplegament de la Llei 4/2013, modificada substancialment com ja s'ha dit per la Llei 11/2017. El projecte de reglament executiu es concreta en nou títols, que es classifiquen en capítols, subdividits al seu torn en seccions, amb la finalitat de ser l'instrument idoni per a facilitar l'aplicació de la Llei i establir un marc comú en la regulació de les policies locals de les Illes Balears.

El títol I aborda les disposicions generals relatives a l'objecte, naturalesa i àmbit d'aplicació del Reglament.

El títol II estableix les disposicions generals relatives als cossos de policia local i a la creació dels cossos de policia local. Es fa menció expressa a les funcions que han d'exercir, entre les quals prevalen la intervenció i la gestió dels conflictes de la ciutadania en el marc de la mediació policial.

El títol III regula les disposicions generals de l'associació de municipis en matèria de policia local i dels acords bilaterals de col·laboració de caràcter temporal o extraordinari.

El títol IV, relatiu a la coordinació de les policies locals de les Illes Balears, regula les disposicions generals, els òrgans competents en matèria de coordinació i altres òrgans amb competència en matèria de policia local, com ara són

l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears.

El títol V incorpora com a novetat la interoperabilitat en la coordinació de les policies locals, en el marc de l'Administració electrònica.

El títol VI regula l'estructura policial i el règim de funcionament. En l'estructura bàsica es contempla la possibilitat de crear graus dins les categories, i es desenvolupen, segons el mandat de l'article 22 *bis* de la Llei 4/2013, els aspectes relacionats amb l'ingrés, les funcions i les àrees de competència de l'escala facultativa tècnica, la prefectura del cos, l'ús de l'equip bàsic d'autodefensa i protecció i el document d'identificació professional.

El títol VII regula la uniformitat i l'equipament, que s'ha adaptat als canvis produïts en la Llei 4/2013 mitjançant la Llei 11/2017.

El títol VIII regula les qüestions generals en relació amb el règim estatutari. Com a novetat, s'incorpora la previsió que dins els plans d'igualtat dels ajuntaments de les Illes Balears s'han d'establir mesures concretes d'impacte positiu en la igualtat de gènere d'aplicació al col·lectiu policial. En aquest títol també s'incorpora la regulació de la prevenció de riscos laborals en les funcions específiques de policia local i es concreta el procediment en relació amb la nova situació administrativa de segona activitat amb destí.

El títol IX inclou el desenvolupament del sistema d'oposició, com a sistema de selecció per accedir a la categoria de policia local i a policia en els ajuntaments que no han constituït cos de policia local, en consonància amb el canvi de model que estableix la Llei 11/2017, i manté el sistema de concurs oposició per a la resta de categories. Aquest sistema es completa amb un període de pràctiques per a totes les categories, que compren un curs de capacitació i pràctiques efectives en el municipi corresponent; incorpora previsions dirigides a protegir els drets de les aspirants embarassades o en període de postpart, i adequa el contingut i les proves dels processos selectius a les funcions o tasques que s'hagin d'exercir en funció de les escales i categories.

3.2. ANÀLISI JURÍDIC DEL PROJECTE

3.2.1. MARC NORMATIU

El Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 149.1.29 de la Constitució Espanyola, que reserva la competència exclusiva sobre seguretat pública a l'Estat, i l'article 148.1.22 de la mateixa Carta Magna, que atribueix a les comunitats autònomes la competència sobre la coordinació i la resta de facultats en relació amb les policies locals.
- b) L'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica; i també els punts 3 i 13 de l'article 31 del mateix Estatut d'autonomia, relatius al desplegament legislatiu i l'execució en els àmbits de l'estatut dels funcionaris autonòmics i locals i del règim local.
- c) La Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, que regula, entre altres qüestions, diversos aspectes fonamentals relatius als principis bàsics d'actuació, a l'organització i a les funcions de les policies locals, que constitueixen el marc d'actuació de la Comunitat Autònoma en aquesta matèria.
- d) La Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, modificada per la Llei 11/2017. Aquesta norma, a la disposició final primera, faculta al Govern de les Illes Balears, en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, a dictar les disposicions que requereixin el seu desplegament i la seva aplicació. I la disposició final segona de la Llei 11/2017 de modificació de la Llei 4/2013 també esmenta aquesta facultat de desplegament reglamentari i *sine die*.

3.2.2. DISPOSICIONS AFECTADES I TAULA DE VIGÈNCIES

A més de les normes esmentades en l'apartat 3.2.1 anterior, que són objecte de desplegament reglamentari, les disposicions sobre la matèria que es poden veure

afectades pel projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears són les següents:

- a) El Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
- b) El Decret 55/2017, de 15 de desembre, del Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears, que és objecte de modificació mitjançant la disposició final primera del Projecte de decret.
- c) El Decret 100/2012, de 7 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris de revalidació i actualització dels diplomes de cursos d'aptitud de les policies locals.
- d) El Decret 3/2009, de 16 de gener, pel qual es regula l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears.
- e) El Decret 73/2006, de 25 d'agost, de creació de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears.

Totes aquestes normes resten plenament vigents, excepte pel que fa al Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, que es deroga expressament mitjançant la disposició derogatòria única del Projecte de decret.

4. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES I IMPACTE ECONÒMIC I PRESSUPOSTARI

D'acord amb l'article 42.2 de la Llei 4/2001, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

Respecte al Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals, aquesta norma té per objecte el desplegament de la Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017. Es tracta d'una norma que està dirigida als ajuntaments de les Illes Balears, com a norma marc a la qual han d'ajustar els seus propis reglaments, o en el cas de no disposar d'aquests aplicar-la directament. Per tant, el Projecte de Decret no suposa cap càrrega administrativa per al ciutadà.

D'altra banda, i en compliment del que disposen l'article 42.1 de la Llei 4/2001 i l'article 42.4 de la Llei 4/2011, la memòria ha de valorar, entre d'altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada. En aquest sentit, cal assenyalar que, atès l'indicat anteriorment, la norma no té incidència *ad extra* en cap sector econòmic, i tampoc, des del punt de vista de les administracions públiques, no s'estableixen noves obligacions econòmiques en relació amb la legislació vigent amb una potencial incidència pressupostària per a les corporacions locals, ni tampoc implica *per se* la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

5. INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el Projecte de decret ha estat objecte del preceptiu informe sobre l'impacte de gènere, emès per l'Institut Balear de la Dona el 25 de juliol de 2018, el qual formula tota una sèrie de recomanacions, que es relacionen a continuació, la majoria de les quals s'accepten, d'acord també amb l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior, de 19 de novembre de 2018, relatiu a les al·legacions referents al Projecte de decret:

a) Tenir en compte les recomanacions de l'apartat 1 de l'informe sobre l'impacte de gènere, pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa, les quals s'han acceptat i, en conseqüència, s'ha procedit a la revisió del llenguatge del text del Projecte de decret.

b) Incloure en la redacció del decret que a les ofertes d'ocupació s'adjuntarà una avaluació de l'impacte de gènere, d'acord amb l'article 43.3 de la Llei 11/2016, la qual també s'accepta i, en conseqüència, es modifica la redacció de l'article 158 en aquest sentit.

c) Incloure en la redacció del Decret, o tenir en compte de cara a les convocatòries, el que estableix l'article 43.1 de la Llei 11/2016, referent a la incorporació de matèries relatives a la normativa sobre la igualtat i violència de gènere en els temaris per a les proves selectives.

Aquesta recomanació s'accepta parcialment. No s'introdueix en el text del projecte de Decret ja que no determina els temaris. La determinació dels temaris per a cada categoria és una competència de l'Escola Balear d'Administració Pública, amb la validació de la Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de les policies locals. Malgrat això, es procurarà que es tenguin en compte en la publicació d'aquests temaris per a totes les categories.

d) Incloure en la redacció del Decret, o tenir en compte de cara a les convocatòries, la inclusió de clàusules d'acció positiva per l'accés de dones a categories professionals superiores, d'acord amb els articles 35.2 i 43.4 de la Llei 11/2016.

S'accepta aquesta recomanació i, en conseqüència, es modifica la redacció de l'article 161.1 del projecte de Decret en el sentit exposat.

e) Incorporar en la redacció del Decret, o tenir en compte de cara a les convocatòries, la inclusió d'una clàusula perquè en cas que hi hagi igualtat de capacitació, es doni prioritat a les dones en els cossos, les escales, els nivells i les categories de l'Administració en què la seva representació sigui inferior al 40%, excepte si es donen en l'altre candidat circumstàncies que no siguin discriminatòries per raó de sexe i que justifiquin que no s'apliqui la mesura, com ara la pertinença a altres col·lectius amb dificultats especials per a l'accés a l'ocupació, d'acord amb l'article 43.4 a de la Llei 11/2016.

S'accepta, en el mateix sentit assenyalat respecte de la recomanació anterior.

f) Incloure en la redacció del decret l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició de tots els òrgans col·legiats, d'acord amb el que estableix l'article 4 de la Llei 11/2016.

S'accepta aquesta recomanació. En la composició dels tribunals i òrgans de selecció del personal i en les comissions de valoració de mèrits per a la provisió de llocs de treball, i també en la designació de persones en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que no siguin membres nats.

g) Incloure en l'article 111 plans d'igualtat, la protecció davant l'assetjament sexual i l'assetjament per raó de sexe, orientació sexual o identitat sexual dins el col·lectiu policial, d'acord amb el que estableix l'article 40.1 de la Llei 11/2016.

S'accepta aquesta recomanació en els termes plantejats.

h) Tenir en compte el que recull l'article 7 de la Llei 11/2016 i incloure sistemàticament la variable de sexe en les estadístiques, les enquestes i la recollida de dades que duguin a terme, així com la incorporació de nous indicadors per aconseguir un millor examen de la situació actual i paper de les dones en la temàtica de dependència.

S'accepta tenir en compte la incorporació de la variable de sexe en els models que s'han d'aprovar per tal que els ajuntaments puguin efectuar les inscripcions en el Registre de les Polícies Locals de les Illes Balears que es regulen en el punt 7 de la disposició transitòria tercera "Gestió del Registre de les Polícies Locals".

6. IMPACTE DE L'AVANTPROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, com a conseqüència del que preveu la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI fòbia, s'ha de concloure que l'impacte és de signe positiu.

En aquest sentit, i a més de l'indicat en la lletra g de l'apartat 5 anterior, s'ha d'assenyalar que el projecte incorpora un nou model de proximitat de les policies locals basat en el respecte a la diversitat i la integració social de determinats col·lectius. Es preveu que l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears, com a òrgan de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, entre altres funcions, impulsi programes concrets orientats a la mediació per resoldre

conflictes, i també el foment del respecte a la diversitat i la integració social de determinats col·lectius. Aquests programes, entre altres objectius, podran ser orientats a la prevenció dels delictes d'odi motivats per l'orientació sexual o la identitat de gènere i programes de policia tutor. S'incorpora, així mateix, dins les funcions de l'escala facultativa tècnica, desenvolupar i aplicar programes de prevenció de conductes antisocials dins l'àmbit educatiu, col·laborant amb les persones policies tutors en la seva difusió entre l'alumnat, els pares i mares i el personal docent.

7. ACCIONS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I TRANSPARÈNCIA

7.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

El Projecte de decret que ens ocupa ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133.1 de la Llei 39/2015.

En data 19 març de 2018, i fins l'11 d'abril, es va publicar al Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la documentació relativa a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de Reglament marc de les policies locals de les Illes Balears, que ha estat objecte de 118 visites.

7.2. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001, i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut del punt 3 de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència, durant el termini de 15 dies, mitjançant la seva tramesa a les organitzacions sindicals, s'ha disposat la participació dels ens territorials en la seva elaboració, mitjançant la sol·licitud d'informe a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, i mitjançant la sol·licitud d'informe a la Delegació del Govern en les Illes Balears; i al tràmit d'informació pública, durant un termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci que s'ha

publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 83, de 5 de juliol de 2018, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>», entre els dies 5 i 26 de juliol de 2018, on s'han registrat 393 visites.

Així mateix, s'ha tramès el text del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica i a l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP), perquè, en el termini de 15 dies, poguessin fer les seves observacions i/o suggeriments.

A hores d'ara les secretaries generals de les conselleries d'Educació i Universitat, de Treball, Comerç i Indústria, de Cultura, Participació i Esports, de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, de Salut, de Serveis Socials i Cooperació, i de Territori, d'Energia i Mobilitat han manifestat que no tenen cap observació a fer respecte del Projecte de decret.

D'altra banda, sí han formulat al·legacions i/o observacions al Projecte de decret les persones i entitats següents: el senyor Daniel Cánovas Rubí, el senyor Pedro Martínez Moreno, el senyor Juan Vich Rubio, el senyor Carlos García Romaguera, el senyor Nicolás José Moragues González, el senyor Justino Trenas Luque, la senyora Paola van Gent Torres, la senyora Margalida Capellà i Roig, CCOO, CSIF, UGT, la FELIB (al·legacions pròpies, com també les trameses per diferents ajuntaments de les Illes Balears), el Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i l'Esport de les Illes Balears (COLEF), la Prefectura de la Policia Local de Palma i el Sindicat Professional de Polícies Municipals d'Espanya (SPPME).

Les al·legacions presentades són analitzades i valorades en l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior, de 19 de novembre de 2018 (que consta com a document núm. 11 de l'expedient administratiu, pàgines de la 403 a la 556), anàlisi i valoració que aquesta Secretaria General assumeix com a pròpies i que dona aquí per reproduïdes, atesa la seva gran extensió, però que en síntesis i per la seva rellevància cal destacar les següents:

a) Pel que fa als òrgans amb competència en matèria de policia local

— Es modifica la redacció dels articles del 22 al 25 relatius a l'Observatori de Seguretat Pública, per incloure noves matèries que seran objecte de consulta, anàlisi i assessorament per part d'aquest òrgan, en concret les matèries d'emergències i protecció civil. A més a més, entre els membres que formen part de l'Observatori s'inclouen quatre persones vocals de l'àmbit acadèmic de la seguretat pública, de les quals dues són a proposta de la Universitat de les Illes Balears. Així mateix, s'inclou la possibilitat d'assistir a les sessions amb invitació a assessors externs i entitats relacionades amb la defensa dels drets humans i dels valors ètics i democràtics, de prestigi reconegut.

— En quant a la Comissió d'Ètica i transparència a què es refereix l'article 27, se li atribueix una nova funció, la de valorar i difondre les recomanacions d'organitzacions internacionals com Nacions Unides o el Consell d'Europa. Així mateix, es modifica l'article 28 per permetre que professionals dels àmbits acadèmics relatius als drets humans i la criminologia puguin ser membres de la Comissió. Dues d'aquestes persones seran designades a proposta de la Universitat de les Illes Balears.

b) En matèria de funció pública

— En l'article 47 s'atribueixen noves funcions al cap de policia per tal de reforçar la cabdalia des de la vessant operativa i de la gestió administrativa del cos.

— En l'article 165.2 es regula la necessitat que en la realització de les proves físiques s'hagi de comptar amb assessors o assessores especialistes amb estudis universitaris o acreditació professional relacionada amb l'activitat física.

— S'ha donat una nova redacció a la prova d'aptitud psicològica i de personalitat regulada a l'article 172, definint el contingut de les proves a realitzar i els criteris tècnics que s'han de tenir en compte, per tal de donar major seguretat jurídica als opositors i opositores.

— A l'article 183.3 s'estableix la participació dels sindicats en els Tribunals Qualificadors amb funcions de vigilància i vetlla del bon desenvolupament del procediment selectiu.

— S'ha introduït un nou article, l'article 197, que regula les comissions de valoració en els processos de mobilitat, per donar major seguretat jurídica als ajuntaments en la provisió dels llocs de feina.

— Finalment, s'ha afegit una disposició transitòria, la sisena, relativa als certificats d'acreditació de l'aptitud física emesos per l'Escola Balear d'Administració Pública, abans de l'entrada en vigor del Reglament, per tal de garantir la seva validesa per a l'exempció de les proves físiques en qualsevol procés de selecció.

c) En matèria d'armament

Es modifiquen els articles 52, 72 i 74 per tal de concretar aspectes relatius al correcte ús i custòdia de l'armament.

d) En matèria d'equipament

En l'article 107 s'inclou la possibilitat de què les policies locals a més de bicicletes puguin utilitzar altres vehicles de mobilitat personal, la qual cosa permetrà que els ajuntaments puguin donar una resposta efectiva als ciutadans.

7.3 TRANSPARÈNCIA

D'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha de publicar, dins l'apartat de transparència de la Conselleria, la informació que exigeix la Instrucció de 30 d'agost de 2018 per a la publicació de la informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de Transparència de cada Conselleria o ens, i, en compliment de la normativa esmentada, aquesta informació ha estat publicada dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Hisenda i Administracions Públiques.

L'enllaç a aquesta informació és el següent:

«http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_saprova_el_reglament_marc_de_coordinacia_de_les_policies_locals_de_les_illes_balears_/»

8. ALTRES INFORMES I DICTÀMENS

D'acord amb l'article 46 de la Llei 4/2001, els projectes de disposicions hauran de ser sotmesos preceptivament a l'informe dels serveis jurídics competents, a l'informe de la secretaria General competent, el qual ha de referir-se, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, i als dictàmens del Consell Consultiu i els d'altres òrgans de consulta i assessorament, en els casos prevists en la legislació que els regula.

En particular, el Projecte de decret que ens ocupa s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, el qual fou emès per l'Institut Balear de la Dona el 25 de juliol de 2018, les recomanacions del qual són analitzades en l'apartat 5 d'aquesta memòria.
 - b) Informe de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, d'acord amb l'article 16.1 *a* de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les polícies locals de les Illes Balears, el qual fou emès, amb caràcter favorable, el 29 de novembre de 2018, segons consta en el certificat de la secretària d'aquest òrgan de 30 de novembre de 2018 (document núm. 12, pàgina 557 de l'expedient).
 - c) Dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, previst en el paràgraf primer de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, emès el 29 de gener de 2019, el qual formula tota una sèrie de recomanacions, que es relacionen a continuació i que s'analitzen en termes anàlegs als que resulten de l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior, de 18 de febrer de 2019, tot tenint en compte així mateix l'informe del Departament Jurídic i Administratiu, de 12 de març de 2019:
- Pel que fa a la recomanació continguda a la consideració jurídica segona en relació amb la introducció al preàmbul d'una referència a l'article 31.3 de l'Estat d'Autonomia de les Illes Balears, que reserva a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desenvolupament legislatiu i execució del règim

estatutari dels funcionaris públics, i sobre la qual no es pronuncia l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior abans esmentat, es considera, d'acord amb les raons exposades a la consideració jurídica 2 de l'informe emès pel Departament Jurídic Administratiu, que és pertinent la seva menció al preàmbul, com també la menció al punt 13 del mateix article 31 de l'Estatut, per la qual cosa es retoca el preàmbul en aquest sentit.

— Pel que fa a les referències que al llarg del text normatiu es fan a la conselleria competent en matèria de policies locals i a la direcció general competent en matèria de policia local, el Consell econòmic i Social, en endavant CES, recorda que per facilitar la comprensió i claredat de la norma, i per evitar situacions d'inseguretat jurídica, que les remissions a òrgans administratius no han de ser genèriques sinó específiques a l'òrgan que té la competència en el moment en què s'aprova la norma, sobretot si tenim en compte que l'àmbit reglamentari és l'idoni per fixar quin és l'òrgan competent d'acord amb l'estructura administrativa actual per exercir determinades funcions, que en aquest cas seria la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques i la Direcció General d'Emergències i Interior respectivament. S'accepta aquesta recomanació, d'acord també amb la doctrina del Consell Consultiu en aquest punt (dictàmens 3/2013 i 30/2014, entre d'altres), i es substitueixen les referències en el text a la conselleria competent en matèria de policies locals i a la direcció general competent en matèria de policia local per Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, competent en matèria de coordinació de les policies locals, i Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de les policia locals.

— Pel que fa a l'article 10 del Projecte de decret, relatiu als acords de col·laboració entre municipis per prestar conjuntament serveis de policia local, en l'apartat 7 d'aquest precepte s'estableix que els costos eventuais que es deriven d'aquesta associació els assumeixen els municipis corresponents que participen en l'acord de col·laboració i no impliquen cap cost a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El CES considera que la futura norma hauria de deixar oberta la possibilitat de què l'Administració de la Comunitat Autònoma, en base a les seves competències en matèria de coordinació de policies locals, pogués assumir determinades despeses derivades d'aquesta col·laboració mitjançant la seva participació en aquest tipus de convenis, sobretot si tenim en

compte que la manca de recursos dels municipis és un dels requisits per poder signar aquests acords de col·laboració.

En qualsevol cas, es considera que la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears seria l'òrgan competent per supervisar el compliment d'aquests acords de col·laboració.

Aquesta darrera recomanació no s'accepta atès el que disposen la disposició addicional cinquena de la Llei orgànica 2/1986 i els articles 4, 8.1 i la disposició final primera de l'Ordre INT/2944/2010, de 10 de novembre, per la qual es determinen les condicions per a l'associació de municipis, ja que l'autorització i qualsevol modificació dels acords de col·laboració entre municipis per prestar conjuntament serveis de policia local depèn de la Secretaria d'Estat de Seguretat del Ministeri de l'Interior, per la qual cosa no es considera adient que la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears sigui l'òrgan competent per supervisar el compliment d'aquests acords de col·laboració.

En relació amb el finançament de l'associació de municipis, la disposició addicional segona de l'Ordre estableix que el que disposa l'Ordre no implicarà cap cost per a l'Administració General de l'Estat, i que són els respectius municipis els que han d'assumir els eventuais costs derivats. No obstant això, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb fonament en el principi de col·laboració interadministrativa i en l'exercici de les seves competències, pot establir, en qualsevol moment, els mecanismes adients per donar suport econòmic als ajuntaments de les Illes Balears. Un clar exemple d'aquests mecanismes és el Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears, que es regula en el Decret 55/2017, de 15 de desembre. L'article 4.1 c d'aquest Decret estableix com una de les finalitats d'ajuda econòmica «el cost dels serveis derivats de l'associació de municipis per prestar conjuntament serveis de policia local que es duguin a terme dins l'any d'execució del Fons, en l'àmbit del municipi beneficiari de l'ajuda».

— Pel que fa a l'article 18.3 del projecte normatiu, que regula la composició de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, considera el CES que es tracta d'una reproducció literal de l'article 15.1 de la Llei 4/2013; per tant, es recomana la seva supressió per repetitiu i innecessari, sense que es vegi cap

avantatge d'aquesta reiteració en la norma inferior (decret) del que es va fixar a la norma superior (lleí). Únicament es podria mantenir els criteris de designació dels vocals representants de l'Administració de la Comunitat Autònoma, atès que aquests no figuren a la Llei autonòmica. S'accepta aquesta recomanació i es modifica l'apartat 3 de l'article 18.

— Pel que fa a l'article 21 del Projecte, que enumera els òrgans amb competència en matèria de policia local, no inclou l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears, per la qual cosa considera el CES que s'hauria d'afegir, d'acord amb l'article 11 bis de la Llei 4/2013. Aquesta recomanació no s'accepta, d'acord amb el que s'assenyala a l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior, de 18 de febrer de 2019. Així, i sens perjudici del que preveu l'article 11 bis de la Llei 4/2013, tant pel que fa a l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears com a la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears, s'estableix a la Llei un mandat al Govern de les Illes Balears de desenvolupament reglamentari de tots els aspectes necessaris quant a funcions, composició, funcionament i règim interior, entre d'altres, d'aquestes institucions. Aquest mandat de desenvolupament reglamentari s'ha complert en el Projecte de decret en relació amb aquests dos òrgans. El motiu de la no inclusió en el Projecte de decret de l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears és perquè aquest òrgan no ha estat creat per la Llei 4/2013, per la qual cosa és impossible el seu desenvolupament reglamentari.

— Pel que fa a l'article 38 del projecte normatiu, el qual fa referència a la SUBESCALA FACULTATIVA TÈCNICA, considera el CES que realment hauria de dir ESCALA FACULTATIVA TÈCNICA, d'acord amb el que preveu l'article 22 bis de la Llei 4/2013. Aquesta recomanació tampoc no s'accepta, atès que la classificació com a subescala facultativa tècnica és correcta d'acord amb el que disposen els articles 167 i 171 del Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.

— Pel que fa a l'article 55 del Projecte, relatiu al dipòsit voluntari de l'arma, el CES considera que s'hauria d'afegir que el dipòsit, de la mateixa manera que la retirada de l'arma, pot ser motiu d'un canvi de destí, d'acord amb el que disposa l'article 24.7 de la Llei 4/2013. Aquesta recomanació no s'accepta, atès que l'article 55 del Projecte de decret regula el dipòsit voluntari de l'arma a sol·licitud d'un

agent o previ a l'inici del procediment administratiu corresponent, per la qual cosa en cap cas es tracta d'una retirada definitiva. La previsió de canvi de destí es recull a l'article 63.1, en relació amb la resolució del procediment administratiu.

— Pel que fa a l'article 57, relatiu a l'inici del procediment administratiu per retirar l'arma reglamentària, l'apartat 2 d'aquest article preveu el contingut que ha de tenir l'acord d'incoació i el CES considera que s'hauria d'incloure el termini màxim per resoldre el procediment i notificar la resolució, i els efectes de la no resolució i notificació dins aquest termini, així com també les conseqüències de no formular al·legacions dins el termini establert.

Doncs bé, no es considera necessari modificar l'article 57 en aquest sentit, atès que les recomanacions que apunta el CES no serien sinó una reiteració d'una exigència legal que ja resulta, per a tots els procediments administratius —tant els que s'inicien d'ofici com els que s'inicien a instància de part—, del que disposa el paràgraf segon de l'apartat 4 de l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el qual estableix que «en tot cas, les administracions públiques han d'informar els interessats del termini màxim establert per resoldre els procediments i per notificar els actes que els posin terme, així com dels efectes que pugui produir el silenci administratiu. Aquesta menció s'ha d'incloure en la notificació o publicació de l'acord d'iniciació d'ofici, o en la comunicació que s'ha de dirigir a l'efecte a l'interessat dins dels deu dies següents a la recepció de la sol·licitud iniciadora del procediment en el registre electrònic de l'Administració o organisme competent per a la seva tramitació. En aquest últim cas, la comunicació ha d'indicar a més la data en què la sol·licitud ha estat rebuda per l'òrgan competent.»

Pel mateix motiu, i malgrat l'informe de la Direcció General en aquest punt, tampoc no es considera adient traslladar aquesta recomanació a l'àmbit de la notificació de la resolució de l'article 63.3 del Projecte de decret, en el sentit de fer una referència expressa a la caducitat del procediment en cas de manca de notificació de la resolució en el termini màxim de dos mesos que s'hi preveu, ja que, en tot cas, aquesta és justament la conseqüència que amb caràcter general resulta de l'article 25.1 *b* de la Llei 39/2015 esmentada.

No obstant això, i d'acord amb el que resulta de la consideració jurídica 4 de l'informe del Departament Jurídic Administratiu de 12 de març de 2019, se suprimeix de l'apartat 2 el terme «preventiva», atès que el procediment que s'inicia ho és per a la retirada de l'arma fins a l'eventual revocació de la retirada que s'acordi, i s'introdueixen alguns altres retocs en els preceptes relatius a aquest procediment en els termes que es desprenen de l'informe jurídic esmentat, és a dir, a fi de suprimir totes les referències que resulten dels articles 53.3, 61.2, 63.1, i 67 *a* segon paràgraf al caràcter DEFINITIU, o DE LLARG TERMINI, o TEMPORAL, o PER TEMPS INDEFINIT de la retirada, en la mesura que en tots els casos la retirada té el mateix caràcter (indefinit) des del moment en què no es pot aixecar sinó mitjançant la resolució que, si s'escau, es dicti en el procediment de revocació que preveu l'article 67.

— Pel que fa a l'article 103.3, relatiu a l'equip bàsic d'autodefensa i protecció, el CES considera que, per raons de seguretat i protecció dels agents, s'hauria d'incorporar també una armilla antibales. No s'accepta aquesta recomanació atès que la inclusió dels guardapits antibales com a equipament bàsic no es considera adient doncs aquesta consideració obligaria a la seva utilització de forma habitual i de manera obligatòria, la qual cosa no és coherent amb les funcions dels policies locals, que estableix l'article 53 de la Llei orgànica 2/1986.

— Pel que fa als articles 109 i 110, relatius a la jornada de treball i l'horari de prestació dels serveis, el CES recomana incloure una previsió relativa a l'abandonament del servei que permeti identificar amb més seguretat aquestes situacions, ja que sovint es tendeix a equiparar l'abandonament del servei amb l'incompliment de la jornada de treball i dels horaris de prestació del servei. Així, s'ha de tenir en compte que l'article 68 *f* de la Llei 4/2013 tipifica com a infracció molt greu l'abandonament del servei, tret de que hi hagi causa de força major que impedeixi la comunicació al seu superior. Doncs bé, no es considera adient incloure una previsió relativa a l'abandonament del servei amb caràcter general, atès que per a la consideració de si s'ha produït un abandonament del servei s'ha de considerar i valorar cada cas de manera individual i s'han de tenir en compte totes les circumstàncies concurrents en el cas concret.

— Pel que fa a l'article 124, relatiu les normes d'aparença externa i presentació personal, considera el CES que les contingudes a les lletres *c*, *d* i *h* de l'apartat 2

d'aquest precepte són massa restrictives. D'altra banda, pel que fa a l'ús abusiu del telèfon mòbil previst a l'article 125.2 del projecte, considera que s'hauria de definir què s'entén per situacions d'urgència. Ara bé, pel que fa al caràcter restrictiu de les normes d'aparença externa i presentació personal, el cert és que es consideren adequades per aconseguir la uniformitat desitjada i la correcta identificació i seguretat dels propis agents. I pel que fa a la recomanació relativa a l'ús del telèfon mòbil, es considera que no es pot definir a priori les situacions d'urgència, atesa la casuística del supòsits que es poden donar, per la qual cosa sembla més adequat que les situacions d'urgència es determinin en cada cas concret. En tot cas, s'entén que totes o algunes d'aquestes qüestions es podrien especificar en els corresponents reglaments interns de cada ajuntament.

— Pel que fa a l'article 129, el qual estableix els casos en els quals es pot atorgar la Medalla d'Or al Mèrit Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el CES proposa la inclusió d'un altre supòsit que permeti la concessió d'aquesta medalla i que no impliqui necessàriament la mort en acte de servei o de la pèrdua d'un membre o un òrgan principal del funcionari en servei, respectant sempre els criteris d'igualtat, mèrit i objectivitat que marca l'article 52 de la Llei 4/2013. S'accepta aquesta recomanació i es dona nova redacció a l'article 129, mitjançant l'afegitó de dos supòsits més:

- c) Dirigir o realitzar algun servei de transcendental importància, que redundi en prestigi de la Corporació, posant de manifest excepcionals qualitats de lleialtat o abnegació.
- d) Tenir una actuació exemplar i extraordinària, destacant pel seu valor, capacitat o eficàcia reiterada en el compliment d'importants serveis, amb prestigi de la Corporació.

— Pel que fa l'article 150, relatiu al deure d'uniformitat del personal funcionari en segona activitat amb destinació, el CES considera adient especificar que fóra dels casos que preveu aquest article els funcionaris prestaran el servei sense l'uniforme reglamentari. Es considera que la proposta del CES millora la redacció del text, per la qual cosa se dona nova redacció a l'article 150, en el sentit indicat.

— Pel que l'article 151.2, relatiu a les funcions en segona activitat amb destinació previstes, el CES considera que tot i que aquest precepte no estableix un llistat

tancat de funcions, s'haurien d'afegir a aquest catàleg les tasques de premsa, gestió informàtica, recursos humans, notificadors o de *community manager*. D'altra banda, dins les funcions previstes de vigilància d'edificis, considera convenient excloure expressament aquelles destinades a les tasques de control d'accessos. Pel que fa a aquesta recomanació no es considera necessari fer un llistat exhaustiu, ni tampoc, atès l'article 53.1 a de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, l'article 55.4 de la Llei 4/2013 i l'article 32.1 de la Llei 5/2014, de 4 d' abril, de seguretat privada, excloure expressament aquelles destinades a les tasques de control d'accessos.

— Pel que fa a l'article 172, relatiu a les proves d'aptitud psicològica i de personalitat, considera el CES que, atès que es permet la realització d'una entrevista personal, aquesta s'hauria dur a terme per un gabinet de psicologia independent i no només per una persona. En qualsevol cas, per tal d'evitar als futurs aspirants que no disposin de les aptituds psicotècniques mínimes requerides la realització de tot un procediment de concurrència competitiva, aquesta prova hauria de ser la primera del procés selectiu. Pel que fa a aquesta recomanació, per una banda, l'entrevista personal serà efectuada per un o varis professionals de la psicologia que actuaran com a assessors del tribunal. El fet que la pugui realitzar únicament un gabinet de psicologia qüestiona a priori la imparcialitat dels professionals de la psicologia que actuen de forma independent i autònoma. A més, aquesta imparcialitat podria ser vulnerada tant si actua com assessor un únic professional com si es tracta d'un gabinet, i, per l'altra banda, l'article 167.1 del Projecte de decret estableix que l'ordre de realització de les proves és el que determina l'ajuntament corresponent en la convocatòria.

— Pel que fa a l'article 183, relatiu a la composició del Tribunal Qualificador, preveu al seu apartat 3 la participació dels representants sindicals en les funcions de vigilància i vetlla del bon desenvolupament del procediment selectiu. El CES recomana que la representació sindical hauria de ser a càrrec d'aquelles organitzacions sindicals que tinguin la consideració de més representatives i d'aquelles que comptin amb més del 10 % de representants en l'àmbit del municipi de la convocatòria. Suggestim que s'accepta, malgrat el que disposa l'informe de la Direcció General, i es modifica la redacció de l'apartat 3 de l'article 183 amb la redacció següent:

3. El personal d'elecció o de lliure designació política, el personal funcionari interí i el personal eventual no poden formar part dels òrgans de selecció. Tampoc no en poden formar part les persones representants dels empleats públics, sens perjudici de les funcions de vigilància i vetlla del bon desenvolupament del procediment selectiu. Les persones representants sindicals que participin en el procediment selectiu, amb aquestes funcions de vigilància i vetlla, han de pertànyer a organitzacions sindicals que tinguin la consideració de més representatives i que comptin amb més del 10% de representants en l'àmbit del municipi de la convocatòria, amb un màxim d'un representant per cada sindicat amb el límit de quatre membres per cada procediment selectiu.

— Pel que fa a l'article 197.1, relatiu a la provisió de llocs de treball de les categories de l'escala bàsica i de l'escala executiva en els processos de mobilitat, la qual es farà a través del sistema de concurs de mèrits d'acord amb l'annex 4 d'aquest reglament, considera el CES que també s'hauria d'aplicar a tots aquelles processos en els quals no és necessari fer l'avaluació dels aspirants. Aquesta proposta d'incloure a l'article 197.1 un incís final en el sentit de què «aquest precepte també sigui aplicable a tots aquells processos en els quals no sigui necessari fer avaluació als aspirants» es considera inadequada i pot crear inseguretat jurídica, atès que l'article 190 regula de forma clara el concurs com el sistema normal de provisió de llocs de treball, d'acord amb el barem que estableix l'annex 4 del Projecte de decret, per la qual cosa no es considera adient modificar aquest article.

— Pel que fa a la disposició addicional segona, relativa a la possible futura Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears, en el seu apartat 1 preveu que s'ha d'elaborar un informe, per part de la Conselleria, en el qual s'analitzi la viabilitat jurídica i organitzativa d'aquest nou organisme públic dins el sector públic instrumental. Pel que fa a l'emissió d'aquest informe el CES considera recomanable, per criteris de seguretat jurídica, establir un termini màxim per emetre'l, recomanació que no s'accepta. No obstant això, i d'acord amb el que suggereix la consideració jurídica 4 de l'informe emès pel Departament Jurídic Administratiu aquest mateix dia 12 de març de 2019, es dona una nova redacció a la disposició addicional segona, que passa a tenir el contingut següent:

Disposició addicional segona
Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears

1. La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, competent en matèria de coordinació i formació de les policies locals de les Illes Balears, ha d'analitzar la viabilitat jurídica, organitzativa i econòmica de l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears i, si escau, ha d'elaborar el pla d'actuació inicial i l'estudi economicofinancer a què es refereix l'article 5 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a fi que el Consell de Govern, si escau, en promogui la creació per mitjà del projecte de llei corresponent.

2. D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 4/2013, totes les funcions que la Llei de coordinació de les policies locals de les Illes Balears atorga a l'Escola Balear d'Administració Pública, les assumirà i exercirà l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears, una vegada que aquesta s'hagi creat i posi en marxa el seu pla de formació.

d) Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, emès aquest mateix dia 12 de març de 2019, i que s'ha tengut en compte certament per a l'emissió d'aquesta memòria, i també per a la confecció de la darrera versió del projecte de decret abans de la seva tramesa al Consell Consultiu de les Illes Balears.

En particular, i sens perjudici de tot el que ja s'ha indicat fins ara en relació amb els suggeriments que conté l'informe jurídic esmentat, cal destacar el suggeriment relatiu a la supressió de la disposició final única del reglament, pels motius que s'indiquen. En efecte, i a judici igualment d'aquesta secretària general, la disposició final única del reglament, relativa a la facultat de desplegament reglamentari del decret per ordre de la consellera d'Hisenda i Administracions, sembla improcedent i és en tot cas innecessària. Així, és cert que un decret no és susceptible de DESPLEGAMENT GENERAL per ordre, i menys en un cas com aquest en què el reglament que s'aprova per decret conté unes normes marc que han de permetre un espai d'intervenció normativa per als ajuntaments. D'altra banda, també és cert que només interessa una intervenció puntual per ordre en els tres aspectes puntuals a què fan referència els articles 35, 91.4 i 201.4 del reglament, per a la qual cosa aquestes mencions puntuals són suficients, sense que calgui doncs incloure una disposició final única com aquesta.

Així mateix, a instància del Departament Jurídic i Administratiu, s'ha sol·licitat a la Direcció General d'Emergències i Interior una còpia de l'acta de la sessió de la Comissió de Coordinació de Polícies Locals, de dia 29 de novembre de 2018, en la qual es va informar amb caràcter favorable el Projecte de decret segons es fa constar en el certificat de la secretària de 30 de novembre de 2018 que ja constava a l'expedient. S'incorpora, doncs, la còpia de l'acta esmentada (1/2018).

e) Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques en relació amb la correcció del procediment i la valoració de les al·legacions, el qual es considera integrat en aquesta memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, d'acord amb l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

f) Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears. Prèviament a la tramesa de l'expedient al Consell Econòmic i Social es va emetre un informe jurídic, subscrit el dia 11 de desembre de 2018, el qual s'ha d'entendre completat per l'informe jurídic de 12 de març de 2019 de constant referència.

D'altra banda, atès el seu objecte i abast, es considera que no és necessari notificar el Projecte de decret a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.

Finalment, el 18 de febrer de 2019, la Direcció General d'Emergències i Interior va emetre un informe sobre la necessitat de modificar alguns punts de l'article 153 del Projecte de decret, relatius a la segona activitat sense destí per raó d'edat, com a conseqüència de la modificació de l'article 57 de la Llei 4/2013 operada per la disposició final segona de Llei 6/2019, de 8 de febrer, de modificació de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, que també introdueix una nova disposició transitòria a la Llei 4/2013 la cinquena, per tal de fixar un règim transitori per al personal funcionari que ja es troba en aquesta situació i per al que encara no reuneix els

requisits per poder accedir a l'anticipació de l'edat de jubilació amb coeficient reductor (BOIB núm. 21 de 16 de febrer de 2019).

En aquest sentit, és cert que el Projecte de decret té caràcter de reglament executiu que desenvolupa la Llei 4/2013, i atès que aquesta recentíssima modificació de la Llei 4/2013 afecta diversos punts de l'article 153 del Projecte de decret, relatiu a la situació administrativa de segona activitat sense destí per raó d'edat, que amb la redacció actual resultarien contraris al que disposa la Llei que desenvolupa, és necessari modificar la seva redacció en el sentit que apunta l'informe esmentat; modificació puntual que es pot considerar com a no substancial en el context de tot el decret, per la qual cosa s'entén que pot continuar el procediment amb la sol·licitud del corresponent dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears.

Palma, 12 de març de 2019