

Dictamen núm. 2/2019, relatiu al projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 14 de desembre de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, relativa al projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

Segon. El dia 20 de desembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Acord del Consell de Govern de 22 de desembre de 2017, pel qual s'aprova el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018 i extracte de l'annex de l'Acord.
2. Consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
3. Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual se substancia una consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
4. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
5. Informe del director general d'Emergències i Interior sobre la necessitat d'elaborar un projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
6. Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual s'inicia el procediment per a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
7. Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu en relació amb l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
8. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere.
9. Tràmit d'audiència a les diferents Conselleries del Govern de les Illes Balears i entitats interessades.

10. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 83, de 5 de juliol de 2018) del tràmit d'informació pública del projecte de decret.
11. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
12. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.
13. Al·legacions i observacions presentades durant els tràmits d'audiència i informació pública.
14. Informe relatiu a les al·legacions referent al projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, durant els tràmits d'audiència i informació pública.
15. Certificat emès per la secretària de la Comissió de Coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears, mitjançant el qual certifica que aquesta comissió ha informat favorablement el projecte de decret esmentat.
16. Segona versió de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu en relació amb l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
17. Informe jurídic.
18. Informe de la Secretaria General.
19. Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, durant els tràmits d'audiència i informació pública.
20. Ofici de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió permanent del CES. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 29 de gener de 2019.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva d'un article, pel qual s'aprova el Reglament marc, una disposició derogatòria i dues finals. Al seu torn, el Reglament consta de 201 articles, que s'estructuren en nou títols, dues disposicions addicionals, set disposicions transitòries i una disposició final, i sis annexos.

I. A la part expositiva es determina el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, es fa referència entre d'altres, a l'article 30.19 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que reserva a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica, a la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, al Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, i a la Llei 11/2017, de 20 de desembre, de modificació de la Llei 4/2013, i de l'altra, a l'àmbit estatal, es menciona la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat.

A continuació, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet que com a conseqüència de la modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, operada per la Llei

11/2017, de 20 de desembre, és necessari garantir la qualitat formal i la claredat normativa, per tant, és necessari regular un nou reglament que substitueix i deroga l'anterior i desenvolupa els articles de la Llei 4/2013 que no han estat modificats, per adaptar-los als nous objectius que han inspirat la modificació, i els que han sofert canvis substancials.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, explica que aquest projecte normatiu s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. La part dispositiva del Projecte de decret s'estructura en nou títols:

El Títol I (articles 1 i 2) aborda les disposicions generals relatives a l'objecte, naturalesa i àmbit d'aplicació del Reglament.

El Títol II (articles 3 a 8) estableix les disposicions generals relatives als cossos de policia local i a la creació dels cossos de policia local. Es fa menció expressa a les funcions que han d'exercir, entre les quals prevalen la intervenció i gestió dels conflictes de la ciutadania en el marc de la mediació policial. En consonància amb el canvi legislatiu introduït per la Llei 11/2017, també s'ha de promoure, des dels ajuntaments, la creació d'especialitats de policia de proximitat, la funció de les quals serà la de remitjar i resoldre els conflictes derivats de la convivència entre els veïns.

El Títol III (articles 9 a 11) regula les disposicions generals de l'associació de municipis en matèria de policia local i dels acords bilaterals de col·laboració de caràcter temporal o extraordinari.

El Títol IV (articles 12 a 29), relatiu a la coordinació de les policies locals de les Illes Balears, regula les disposicions generals . En aquest títol s'incorpora a l'objecte de la coordinació una nova perspectiva integral de proximitat amb la ciutadania, així com la promoció dels valors ètics de rigor en qualsevol àmbit d'actuació. En aquest títol també es regulen els òrgans competents en matèria de coordinació amb la incorporació d'altres òrgans amb competència en matèria de policia local com l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears.

El Títol V (articles 30 a 35) incorpora com a novetat la interoperabilitat en la coordinació de les policies locals, en el marc de l'Administració electrònica i es preveu la futura plataforma de gestió i coordinació de les policies locals com a sistema global de coordinació de les policies locals amb l'objecte de garantir la interoperabilitat dels sistemes d'informació i procediments.

El Títol VI (articles 36 a 88) regula l'estructura i regim de funcionament. En l'estructura bàsica es contempla la possibilitat de crear graus dins les categories, i es desenvolupen, segons el mandat de l'article 22 bis de la Llei 4/2013, els aspectes relacionats amb l'ingrés, les funcions i les àrees de competència, de l'escala facultativa tècnica, amb funcions específiques de la titulació acadèmica de llicenciats o graduats en criminologia, per garantir la correcta integració o coordinació amb el cos de policia local. Aquest títol també regula la prefectura del cos, l'ús de l'equip bàsic d'autodefensa i protecció i el document d'identificació professional.

El Títol VII (articles 89 a 107) regula la uniformitat i l'equipament, el qual s'ha adaptat als canvis produïts en la Llei 4/2013, mitjançant la Llei 11/2017.

El Títol VIII (articles 108 a 155), regula les qüestions generals en relació amb el regim estatutari. Com a novetat s'incorpora la previsió que dins els plans d'igualtat dels ajuntaments de les Illes Balears, s'han d'establir mesures concretes d'impacte positiu en la igualtat de gènere d'aplicació al col·lectiu policial. En aquest títol també s'incorpora la regulació de la prevenció de riscos laborals en les funcions específiques de policia local, un nou procediment més senzill, coincident amb la simplificació administrativa, per a la concessió de premis i condecoracions i la regulació en relació amb la nova situació administrativa de segona activitat amb destí.

Ja per acabar, el Títol IX (articles 156 a 201) , inclou el desenvolupament del sistema d'oposició, com a sistema de selecció per accedir a la categoria de policia local i a policia en els ajuntaments que no han constituït cos de policia local, en consonància amb el canvi de model que estableix la Llei 11/2017, i mante el sistema de concurs oposició per a la resta de categories. Aquest sistema es completa amb un període de practiques per a totes les categories que compren un curs de capacitació i pràctiques efectives en el municipi corresponent; incorpora previsions dirigides a protegir els drets de les aspirants embarassades o en període de postpart i adequa el contingut i les proves dels processos selectius a les funcions o tasques que s'hagin d'exercir en funció de les escales i categories. En aquest títol també es regulen la provisió, la mobilitat, la permuta i el reingrés.

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, la disposició addicional primera del projecte normatiu fa referència a la prohibició de dotació d'armes de foc als policies auxiliars que romanen en actiu,

mentre que la disposició addicional segona fa referència a aspectes organitzatius i de funcionament de l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears.

En relació a les disposicions transitòries, la primera fa referència a que les disposicions contingudes en aquesta norma són d'aplicació als policies auxiliars que, quan entri en vigor, romanen en actiu, la segona té com objecte les targetes d'identificació professional, la tercera regula la gestió del Registre de Policies Locals, la quarta fa referència als procediments selectius iniciats abans de l'entrada en vigor de la norma, la cinquena té com objecte el quadre d'exclusions mèdiques aplicable amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest reglament, la sisena fa referència als certificats d'acreditació de l'aptitud física i finalment, la setena té com objecte els distintius de les categories.

En darrer terme, la disposició final única faculta a la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, competent en matèria de coordinació de les policies locals, per dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest Reglament.

IV. Per acabar, el projecte de decret conté sis annexes, el primer relatiu a la uniformitat, emblemes, equipament bàsic i vehicles, el segon a les condecoracions i distintius, el tercer al barem de puntuació de les proves físiques per ingressar en les diverses categories de la policia local de les Illes Balears, el quart relatiu a la puntuació de la fase de concurs del concurs oposició, de les provisions de llocs de treball i del concurs de mèrits de mobilitat, el cinquè fa referència al quadre d'exclusions mèdiques i el sisè als mèrits que s'han de valorar en les comissions de servei.

III. Observacions generals

Primera. En relació a les Forces i Cossos de Seguretat, l'article 104 de la Constitució espanyola (en endavant CE) disposa textualment: *“Les Forces i Cossos de Seguretat, sota la dependència del Govern, tindran com a missió protegir el lliure exercici dels drets i llibertats i garantir la seguretat ciutadana. Una Llei orgànica determinarà les funcions, principis bàsics d'actuació i estatuts de les forces i Cossos de Seguretat.”*

Malgrat que de la lectura d'aquest article podria suposar-se que les competències en matèria de seguretat són exclusives de l'Estat, posteriorment, la CE emmarca la distribució competencial entre aquell i les comunitats autònomes en els articles 148.1.22 i 149.1.29. Així, l'article 149.1.29 reserva la competència exclusiva sobre seguretat pública a l'Estat, mentre que en l'apartat 22 de l'article 148.1 atribueix a les comunitats autònomes la competència sobre la coordinació i la resta de facultats en relació amb les policies locals. En aquest sentit, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balear en el seu article 30.19 reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica.

En l'exercici de l'esmentada competència, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears va dictar la Llei 6/2005, de 3 de juny, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, que va suposar un avanç en aquesta matèria, atès que representava una garantia per als ajuntaments de les Illes Balears per a un exercici adequat de les seves competències i una millor prestació de serveis als ciutadans.

D'acord amb la Llei 6/2005 la formació i el perfeccionament dels membres dels cossos de policia local i dels policies auxiliars han estat els objectius bàsics dels

críteris de coordinació, no obstant això, davant la necessitat de revisar i regular novament aquests objectius bàsics per tal que, sense deixar de banda una part tan important com és la formació i l'especialització dels policies locals, s'orientin i possibilitin l'avenç cap a la integració dels cossos de policia local de les Illes Balears en un projecte comú de seguretat pública, es va aprovar la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, que deroga la Llei del 2005.

En aquest sentit, la nova Llei de coordinació incorpora el marc pel qual es poden associar els municipis per a la prestació de serveis conjunts de policia local, de conformitat amb el que disposa la normativa estatal, i dóna rang de Llei als consells de coordinació de policies locals com a òrgans col·legiats de consulta i assessorament en l'exercici de la competència autonòmica de coordinació.

Més endavant, en coherència amb la voluntat d'un canvi de model de les policies locals, coincidint amb les necessitats i demandes de la societat i del propi col·lectiu policial, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears va abordar una reforma en profunditat mitjançant la Llei 11/2017, de 20 de desembre, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

En aquest context, aquesta reforma estableix els mecanismes adequats per atorgar estabilitat a les plantilles de les policies locals amb la implantació d'un nou model d'accés a la funció pública que conduirà a una millora en el manteniment de la seguretat pública a les Illes Balears.

D'aquesta manera, una modificació important és la incorporació de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears com un òrgan de coordinació que, entre altres

funcions, ha d'impulsar les bones pràctiques professionals i ha d'oferir eines de col·laboració, assessorament i unificació de criteris als ajuntaments en matèria d'instrucció d'expedients disciplinaris. A continuació, es preveuen canvis en la composició de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals i els consells de coordinació de les policies locals per tal de donar més representació als ajuntaments.

D'altra banda, en consonància amb el compromís d'avançar cap a la igualtat efectiva entre dones i homes en tots els àmbits de les administracions públiques de les Illes Balears, es regulen mesures adreçades a promoure una composició equilibrada en les plantilles de policia local, mitjançant accions positives d'igualtat de gènere que afavoreixen l'entrada de les dones en els cossos de policia local, en els quals tinguin una escassa presència, i també la possibilitat de desenvolupar la seva carrera professional d'accés a categories superiors.

En darrer terme, La modificació de la Llei torna a incorporar la modalitat de la segona activitat amb destinació per tal que els ajuntaments interessats puguin gaudir del valor afegit que suposa l'experiència i la qualificació professional dels membres de les policies locals en arribar a determinades edats. A més, s'introdueix que, com a regla general, els policies que accedeixin a la segona activitat amb destinació hauran d'estar a disposició del batlle per a cobrir les necessitats del servei de vigilància que es requereix als edificis oficials dels ajuntaments amb la finalitat de substituir les subcontractacions d'empreses privades i reduir, d'aquesta manera, la despesa.

Segona. La proposta normativa tramesa per a dictamen té com a objectiu principal l'aprovació d'un reglament adaptat als canvis substancials introduïts per la Llei

11/2017 abans esmentada. Així, els aspectes més destacables del projecte normatiu són la regulació d'un nou procediment d'accés a la funció pública per atorgar estabilitat a les plantilles de les policies locals; el desenvolupament de certs aspectes necessaris per a la posada en marxa de l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears i de la Comissió d'Ètica i Transparència en l'activitat policial de les Illes Balears, nous òrgans amb competència en matèria de policies locals introduïts per la Llei 11/2017; l'establiment de determinades mesures adreçades a promoure la igualtat de gènere o el desenvolupament de la regulació relativa a la segona activitat amb destí.

Tercera. Ja per acabar, aquest Consell valora de manera positiva que el Govern de les Illes Balears hagi optat per la derogació del Decret 28/2015, de 30 d'abril, citat anteriorment, per l'elaboració d'un decret nou, enlloc de modificar de nou el Decret esmentat per adaptar-lo als canvis normatius, atès que aquest nou decret facilita la consulta i, per tant, el seu compliment i dota el sector de seguretat jurídica.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

En aquest sentit, es valora positivament l'elaboració d'una memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu, que inclou en diferents apartats, els requisits que exigeix l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, a saber,

l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades a les finalitats perseguides, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la taula de vigències i disposicions afectades, l'estudi de càrregues administratives i un estudi econòmic.

D'altra banda, queda acreditat a l'expedient que la Comissió de Coordinació de Polícies Locals de les Illes Balears ha informat favorablement el projecte de decret en qüestió, com a òrgan de consulta i participació en matèria de coordinació de polícies locals, la intervenció del qual és preceptiva d'acord amb l'article 16.1.a) de la Llei de Coordinació de Polícies Locals de les Illes Balears.

Finalment, consta a l'expedient el compliment del tràmit de consulta prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i del tràmit de participació ciutadana, com a mecanisme de participació de la societat civil que preveu l'article 42.6 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i govern de les Illes Balears.

Segona. En relació amb el preàmbul, hem de recordar que aquesta part expositiva ha de facilitar, amb l'adequada concisió, la comprensió de l'objectiu de la norma, al·ludint als seus antecedents i al títol competencial en virtut del qual es dicta, ajudant a advertir les innovacions que introdueix, amb l'aclariment del seu contingut, si això cal, per a la comprensió del text. Així, com ha indicat el Consell d'Estat (Dictamen 4078/1996, de 5 de desembre), el preàmbul "pot complir una important funció en la motivació de l'exercici d'una potestat discrecional com és la reglamentària, i pot contribuir a més al control judicial dels reglaments que resulta de l'article 106.1 de la Constitució, especialment, des de la perspectiva del principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics consagrat al article 9.3 de la Constitució ".

És per això que entenem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació.

No obstant això, atès que el projecte de decret incideix en el règim estatutari dels funcionaris públics, consideram que també s'hauria de fer una referència a l'article 31.3 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que reserva a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desenvolupament legislatiu i execució en aquesta matèria, dins el marc de la legislació bàsica estatal.

Tercera. En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i facilitar la seva comprensió:

1.- En primer lloc i amb caràcter general, hem detectat que al llarg del text normatiu es fan contínues referències a la conselleria competent en matèria de policies locals i a la direcció general competent en matèria de policia local. En aquest sentit, per tal de facilitar la comprensió i claredat de la norma, i per evitar situacions d'inseguretat jurídica, hem de recordar que les remissions a òrgans administratius no han de ser genèriques sinó específiques a l'òrgan que té la competència en el moment en què s'aprova la norma, sobretot si tenim en compte que l'àmbit reglamentari és l'idoni per fixar quin és l'òrgan competent d'acord amb l'estructura administrativa actual per exercir determinades funcions, que en aquest cas seria la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques i la Direcció General d'Emergències i Interior respectivament.

2.- En relació als acords de col·laboració entre municipis per prestar conjuntament serveis de policia local prevists a l'article 10 del projecte de decret, l'apartat setè

d'aquest precepte estableix que els costos eventuais que es derivin d'aquesta associació els assumeixen els municipis corresponents que participen en l'acord de col·laboració i no impliquen cap cost a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Altrament, consideram que la futura norma hauria de deixar oberta la possibilitat de què a l'Administració de la Comunitat Autònoma, en base a les seves competències en matèria de coordinació de policies locals, pogués assumir determinades despeses derivades d'aquesta col·laboració mitjançant la seva participació en aquest tipus de convenis, sobretot si tenim en compte que la manca de recursos dels municipis és un dels requisits per poder signar aquests acords de col·laboració. En qualsevol cas, es considera que la Comissió de Coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears seria l'òrgan competent per supervisar el compliment d'aquests acords de col·laboració.

3.- L'article 18.3 del projecte normatiu que regula la composició de la Comissió de Coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears, és una reproducció literal de l'article 15.1 de la Llei 4/2013, per tant es recomana la seva supressió per repetitiu i innecessari, sense que es vegi cap avantatge d'aquesta reiteració en la norma inferior (decret) del que es va fixar a la norma superior (lleí). Únicament es podria mantenir els criteris de designació dels vocals representants de l'Administració de la comunitat autònoma atès que aquests no figuren a la llei autonòmica.

4.- A continuació, l'article 21 del projecte enumera els òrgans amb competència en matèria de policia local, distints dels que regula el capítol II del títol IV del projecte de decret, fent referència a l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears i a la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears, als quals caldria afegir l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears, d'acord amb l'article 11 bis de la Llei 4/2013.

5.- L'article 38 del projecte normatiu fa referència a la *subescala facultativa tècnica*, quan realment hauria de dir *escala facultativa tècnica* d'acord amb el que preveu l'article 22 bis de la Llei 4/2013.

6.- En relació al dipòsit voluntari de l'arma previst a l'article 55 del projecte, es considera que s'hauria d'afegir que el dipòsit, al igual que la retirada de l'arma, pot ésser motiu d'un canvi de destí, d'acord amb el que disposa l'article 24.7 de la Llei 4/2013.

7.- Quant a l'inici del procediment administratiu per retirar l'arma reglamentària, l'article 57.2 preveu el contingut que ha de tenir l'acord d'incoació, segons el qual ha d'incloure els fets que motiven la incoació del procediment i el nomenament de la persona instructora i del secretari o la secretaria, això no obstant, consideram que també hauria d'incloure el termini màxim per resoldre el procediment i notificar resolució i als efectes de la no resolució i notificació dins aquest termini, així com també, les conseqüències de no formular al·legacions dins el termini establert.

8.- En relació a l'equip bàsic d'autodefensa i protecció, previst a l'article 103.3 del projecte, consideram que per raons de seguretat i protecció dels agents, s'hauria d'incorporar també una armilla antibales.

9.- Pel que fa als articles 109 i 110 relatius a la jornada de treball i horari de prestació dels serveis, es considera necessari incloure una previsió relativa a l'abandonament del servei que ens permeti identificar amb més seguretat aquestes situacions, ja que sovint, es tendeix a equiparar l'abandonament del servei amb l'incompliment de la jornada de treball i dels horaris de prestació del servei. Així,

s'ha de tenir en compte que l'article 68.f) de la Llei 4/2013 tipifica com a infracció molt greu l'abandonament del servei, tret de que hi hagi causa de força major que impedeixi la comunicació al seu superior.

10.- Més endavant, quant a les normes d'aparença externa i presentació personal previstes a l'article 124 del projecte de decret, es considera que algunes són massa restrictives, com les que figuren a les lletres c), d) i h) de l'apartat segon d'aquest precepte. D'altra banda, pel que fa a l'ús abusiu del telèfon mòbil previst a l'article 125.2 del projecte, s'hauria de definir que s'entén per situacions d'urgència. Entenem que totes aquestes qüestions es podrien especificar en els corresponents reglaments interns de cada ajuntament.

11.- A continuació, l'article 129 del projecte de decret estableix els casos en els quals pot atorgar-se la Medalla d'Or al Mèrit Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sent aquests únicament quan com a conseqüència d'un acte de servei amb resultat de mort i com conseqüència d'un acte de servei amb resultat de ferides o mutilacions greus que comportin la pèrdua d'un membre o un òrgan principal, amb deformitat o inutilitat important o permanent que provoqui la baixa definitiva del servei. En relació amb aquesta qüestió, des de'l CES proposam la inclusió d'un altre supòsit que permeti la concessió d'aquesta medalla i que no impliqui necessàriament la mort en acte de servei o de la pèrdua d'un membre o un òrgan principal del funcionari en servei, respectant sempre els criteris d'igualtat, mèrit i objectivitat que marca l'article 52 de la Llei 4/2013.

12.- En relació al deure d'uniformitat del personal funcionari en segona activitat amb destí previst a l'article 150, seria adient especificar que fora dels casos que

preveu aquest article els funcionaris prestaran el servei sense l'uniforme reglamentari.

13.- Seguidament, pel que fa a les funcions en segona activitat amb destinació previstes a l'article 151.2, tot i que aquest precepte no estableix un llistat tancat de funcions, consideram que s'haurien d'afegir a aquest catàleg les tasques de premsa, gestió informàtica, recursos humans, notificadors o de "community manager". D'altra banda, dins les funcions previstes de vigilància d'edificis, si seria convenient excloure expressament aquelles destinades a les tasques de control d'accessos.

14.- Respecte a les proves d'aptitud psicològica i de personalitat previstes a l'article 172, atès que es permet la realització d'una entrevista personal, consideram que aquesta s'hauria dur a terme per un gabinet de psicologia independent i no només per una persona. En qualsevol cas, per tal d'evitar als futurs aspirants que no disposin de les aptituds psicotècniques mínimes requerides la realització de tot un procediment de concurrència competitiva, aquesta prova hauria de ser la primera del procés selectiu.

15.- Quant a la composició del tribunal qualificador prevista a l'article 183.3 del projecte, consideram que la representació sindical ha de ser a càrrec d'aquelles organitzacions sindicals que tinguin la consideració de més representatives i d'aquelles que comptin amb més del 10% de representants en l'àmbit del municipi de la convocatòria.

16.- D'altra banda, en relació a la provisió de llocs de treball de les categories de l'escala bàsica i de l'escala executiva en els processos de mobilitat, la qual es farà a través del sistema de concurs de mèrits d'acord amb l'annex 4 d'aquest reglament,

tal i com disposa l'article 197.1 del projecte normatiu, consideram necessari afegir també com a referència final, que també serà aplicable a tots aquelles processos on no és necessari fer avaluació dels aspirants.

17.- Finalment, per criteris de seguretat jurídica, es recomana establir un termini màxim per emetre l'informe al que fa referència la disposició addicional segona del projecte normatiu.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

El secretari general



Josep Valero González

Palma 29 de gener de 2018

El president



Carles Manera Erbina