



## **Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears**

### **Antecedents**

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018 s'ordenà l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears, i se designà la Secretaria General de la conselleria com a òrgan responsable de tramitar-lo.
2. La Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
3. D'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon emetre informe jurídic, previ al que ha d'emetre la Secretaria General, sobre la base de les següents,

### **Consideracions jurídiques**

1. L'objecte del Projecte de decret que ens ocupa és aprovar el Reglament Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears que s'insereix, tal com els annexos 1, 2, 3, 4, 5 i 6.

En particular, l'objecte del Reglament en qüestió és, d'acord amb el que disposa l'article 1, desplegar la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei 11/2017, de 20 de desembre, i té caràcter de norma marc dels reglaments de policia local aprovats pels ajuntaments, els quals s'han d'ajustar a allò que disposa aquesta norma.



El Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, en la seva versió definitiva, s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Un article
- Una disposició derogatòria
- Dues disposicions finals

Per la seva part, el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears que s'aprova consta de 201 articles, que s'estructuren en nou títols, dues disposicions addicionals, set disposicions transitòries i una disposició final, i incorpora 6 annexos amb el contingut següent:

Annex 1: previsions en relació a la uniformitat, emblemes, equipament bàsic i vehicles

Annex 2: condecoracions i distincions

Annex 3: proves físiques per ingressar en les diverses categories de la policia local de les Illes Balears i barem de puntuació

Annex 4: puntuació de la fase de concurs del concurs oposició, de les provisions de llocs de treball i del concurs de mèrits de mobilitat

Annex 5: quadre d'exclusions mèdiques

Annex 6: mèrits que s'han de valorar en les comissions de serveis

2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar a l'empara de l'article 31.19 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una Llei orgànica; que, a hores d'ara, és la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de seguretat.

En l'exercici de la competència exclusiva esmentada, la comunitat autònoma de les Illes Balears va dictar la Llei 6/2005, de 3 de juny, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, i, posteriorment, la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, la disposició final primera de la qual facultava el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions necessàries per desplegar-la i aplicar-la. Aquest desenvolupament normatiu es va dur a terme mitjançant el Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

L'any 2017, la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears va ser modificada mitjançant la Llei 11/2017, de 20 de desembre, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies

locals de les Illes Balears, la disposició final primera de la qual faculta el Govern de les Illes Balears perquè dugui a terme el seu desplegament.

La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en l'exercici de la potestat reglamentària que, d'acord amb els articles 19.5 i 38.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i amb la disposició final primera de la Llei 11/2017 abans esmentada, correspon al Govern de les Illes Balears, mitjançant un decret.

3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret que ens ocupa s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En particular, cal assenyalar que la norma projectada s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

a) L'article 149.1.29 a) de la Constitució Espanyola, que reserva la competència exclusiva sobre seguretat pública a l'Estat, com també l'article 148.1.22 a), que atribueix a les comunitats autònomes la competència sobre la coordinació i la resta de facultats en relació amb les policies locals.

b) L'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica.

c) La Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, que regula, entre altres qüestions, diversos aspectes fonamentals relatius als principis bàsics d'actuació, a l'organització i a les funcions de les policies locals, que constitueixen el marc d'actuació de la comunitat autònoma en aquesta matèria.

d) La Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, modificada per la Llei 11/2017.

No obstant l'anterior, i en la mesura en què el Consell de Ministres del passat dia 30 de novembre de 2018 adoptà una acord pel qual s'actualitza el catàleg de les causes mèdiques d'exclusió en l'accés a l'ocupació pública que opera, entre d'altres, en l'àmbit referit als cossos i forces de seguretat, resulta necessari procedir a la modificació del contingut de l'annex 5 del Projecte de decret que ens ocupa, relatiu al quadre d'exclusions mèdiques, per tal d'eliminar d'aquest quadre les malalties previstes en l'Acord del Consell de Ministres esmentat, com ara eczemes o psoriasis i la diabetis mellitus.

4. Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, norma bàsica estatal, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les



administracions públiques, la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques, com ara els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Tot i que, d'acord amb la disposició final cinquena de la Llei 39/2015 esmentada, la comunitat autònoma disposava del termini d'un any des de l'entrada en vigor per adequar les normes reguladores dels procediments normatius que siguin incompatibles amb aquesta Llei, sense que a hores d'ara ho hagi fet, el cert és que els procediments normatius de la nostra comunitat autònoma, continguts en la Llei 4/2001 abans esmentada i en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en principi, no només no són incompatibles, sinó que, a més, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015.

En la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en les lleis 4/2001, 4/2011 i 39/2015 abans esmentades. En particular:

a) El Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133.1 de la Llei 39/2015. En aquest sentit, i d'acord amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la conselleria de Cultura, Participació i Esports, de 12 d'abril de 2018, resulta que en data 19 de març, i fins l'11 d'abril de 2018, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables, que ha estat objecte de 118 visites.

b) Consten en l'expedient sengles versions (una d'inicial, de 26 de juny de 2018, i una altra de 7 de desembre de 2018) de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, emeses per la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, la darrera versió de les quals inclou, entre d'altres qüestions, l'anàlisi de l'oportunitat, objectius de la proposta i alternatives; del contingut i l'anàlisi jurídic del projecte; de les càrregues administratives i l'impacte econòmic i pressupostari; de l'impacte de gènere, sobre la família, la infància, l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere; de les accions de participació ciutadana; i d'altres informes i dictamens.

c) De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament

marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència, durant el termini de 15 dies, mitjançant la seva tramesa a les organitzacions sindicals, s'ha disposat la participació dels ens territorials en la seva elaboració, mitjançant la sol·licitud d'informe a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, i mitjançant la sol·licitud d'informe a la Delegació del Govern en les Illes Balears; i al tràmit d'informació pública, durant un termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci que s'ha publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 83, de 5 de juliol de 2018, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>», entre els dies 5 i 26 de juliol de 2018, on s'han registrat 393 visites.

Així mateix, s'ha tramès el text del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica i a l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP), perquè, en el termini de 15 dies, poguessin fer les seves observacions i/o suggeriments.

A hores d'ara les secretaries generals de les conselleries d'Educació i Universitat, de Treball, Comerç i Indústria, de Cultura, Participació i Esports, de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, de Salut, de Serveis Socials i Cooperació, de Territori, i d'Energia i Mobilitat han manifestat que no tenen cap observació a fer respecte del Projecte de decret.

D'altra banda, sí han formulat al·legacions i/o observacions al Projecte de decret les persones i entitats següents: el senyor Daniel Cánovas Rubí, el senyor Pedro Martínez Moreno, el senyor Juan Vich Rubio, el senyor Carlos García Romaguera, el senyor Nicolás José Moragues González, el senyor Justino Trenas Luque, la senyora Paola van Gent Torres, la senyora Margalida Capellà i Roig, CCOO, CSIF, UGT, la FELIB (al·legacions pròpies, com també les trameses per diferents ajuntaments de les Illes Balears), el Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i l'Esport de les Illes Balears (COLEF), la Prefectura de la Policia Local de Palma, i el Sindicat Professional de Policies Municipals d'Espanya (SPPME); les quals són analitzades i valorades en l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior, de 19 de novembre de 2018, relatiu a les al·legacions referents al Projecte de decret.

d) El Projecte de decret ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, emès per l'Institut Balear de la Dona en data el 25 de juliol de 2018, el qual formula tota una sèrie de recomanacions que, d'acord amb l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 19 de novembre de 2018, són acceptades la pràctica totalitat de les mateixes.



G  
O  
I  
B  
/

e) Atès l'objecte i abast del Projecte de decret, es considera que no és necessària la seva notificació a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.

f) El Projecte de decret ha estat objecte, amb data 29 de novembre de 2018, de l'Informe favorable de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, d'acord amb l'article 16.1 a de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les polícies locals de les Illes Balears, segons consta en el certificat de la secretària d'aquest òrgan de 30 de novembre de 2018.

g) El projecte de decret ha de ser objecte del Dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa el paràgraf primer de l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

h) Així mateix, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, també haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

### Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, **n'informam favorablement.**

Aquest és el parer del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Marratxí, 10 de desembre de 2018