



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES
I INTERIOR

Informe relatiu a les al·legacions referents al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, rebudes durant el període d'informació pública i el tràmit d'audiència als interessats

Antecedents

1. En data 19 març de 2018, i fins l'11 d'abril, es va publicar al Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la documentació relativa a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de Reglament marc de les policies locals de les Illes Balears, que ha estat objecte de 118 visites, 2 aportacions telemàtiques i 8 via e-mail.

2. Amb caràcter previ al tràmit d'informació pública i audiència als interessats, amb la voluntat de comptar amb la màxima participació en la redacció del projecte de decret es va proporcionar un enllaç a un primer esborrany del text a sindicats i ajuntaments per tal de que poguessin fer les aportacions i suggeriments que consideressin adients.

Com a resultat d'aquesta proposta de participació es van incorporar al projecte de decret aportacions realitzades pels sindicats CCOO, UGT, CSI-F, SPPME i STEI, propostes de l'inspector en cap de la policia de Manacor, de membres de la Comissió Tècnica Assessora del Consell de Coordinació Pitiús i del grup Més per Menorca. Els articles modificats figuren en l'annex 1 d'aquest informe.

3. D'acord amb allò que disposen els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, es va sotmetre a informació pública i tràmit d'audiència als interessats en el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, durant un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació de l'anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, núm. 83 de data cinc de juliol de 2018, durant el qual es podia consultar el Projecte esmentat, així com la resta de l'expedient d'elaboració de la norma, a la seu de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques i en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>»; com també, si escau, presentar

al·legacions davant la mateixa Secretaria General o, per mitjans telemàtics, mitjançant l'apartat «Participació en l'elaboració de normativa» de la pàgina web abans esmentada.

4. Una vegada exhaurit el termini atorgat, s'han estudiat les al·legacions rebudes per part de les persones i entitats interessades:

- Sindicats: CCOO, UGT, CSI-F, SPPME.
- Particulars: vuit escrits d'al·legacions de particulars.
- Col·legis: un escrit d'al·legacions del Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears.
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) i ajuntaments de les Illes Balears: un escrit d'al·legacions de la FELIB, al·legacions dels ajuntaments de Calvià, Mancor de la Vall i Palma.

Així mateix, s'ha considerat adient la consideració, a efectes de l'exempció de la fase de pràctiques corresponent al curs de capacitació, establir la convalidació dels cursos de capacitació, degudament actualitzats i superiors a la categoria a la qual s'opta, realitzats abans de l'entrada en vigor de la Llei 11/2017, de 20 de desembre. Per la qual cosa s'afegeix al punt 3 de l'article 178 del projecte de Decret " Les persones que acreditin haver superat el curs de capacitació de la categoria corresponent **o superior** abans de l'entrada en vigor de la Llei 11/2017 i el tenguin degudament actualitzat, resten exemptes de realitzar aquesta fase de les pràctiques".

D'altra banda s'ha rebut informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'IBdona.

Consideracions jurídiques

Única. La secció 2a del capítol III del títol IV de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears regula el procediment d'elaboració de disposicions administratives.

Conclusió

Per tot això, inform de les al·legacions rebudes per part dels interessats i propòs que s'incorporin a l'articulat del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears les al·legacions que han estat estimades:

SINDICATS



Al·legacions presentades per Jaime Garí López en representació del Sindicat CSI-F

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Article 11

Text de l'al·legació: Eliminar article complet.

Breu justificació:

"En aquest punt, cal tenir en compte que, de conformitat amb el que estableix l'article 51.3 de la LOFCS: "els cossos de policia local només poden actuar en l'àmbit territorial del municipi corresponent, excepte en situacions d'emergència i previ requeriment de les autoritats competents"

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Els acords bilaterals es regulen en l'article 6.2 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, modificada per la Llei 11/2017. Es tracta del mecanisme de col·laboració al qual es refereix l'article 40 d'aquesta Llei per causes estacionals i extraordinàries. La legalitat d'aquest tipus de convenis per un temps determinat i en règim de comissió de serveis funcional està avalada per la STC 86/1993.

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 37

Text de l'al·legació: Indicar clarament la situació que tindran aquestes categories, així com les seves funcions i la seva afectació retributiva.

Breu justificació:

Aquests graus suposen primacia dins la relació jeràrquica? Suposen major nivell de competències? Estaran dotades amb increment salarial?

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

No es tracta de categories, es tracta de graus dins les categories de policia, oficial i subinspector. La creació d'aquests graus, que és potestativa pels ajuntaments, i tal com indica l'article 37 té caràcter de carrera horitzontal dins



el marc dels articles 16, 17 i 20.3 del TREBEP. En aquest sentit l'article 20.3 del TREBEP estableix que "Les administracions públiques han de determinar els efectes de l'avaluació en la carrera professional horitzontal, la formació, la provisió de llocs de treball i en la percepció de les retribucions complementàries que preveu l'article 24 d'aquest Estatut". Correspon als ajuntaments respectius aquesta determinació que en tot cas és objecte de negociació amb els sindicats (art. 37.1 d del TREBEP) .

S'accepta modificar el punt 2 de l'article 37 en el sentit següent:

2. Per tal de fer efectius els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, en el cas de creació dels graus en les categories esmentades en el paràgraf anterior, els ajuntaments han d'implantar un sistema objectiu d'avaluació de l'acompliment i determinar els indicadors que, de manera ponderada i segons les diferents categories professionals, serviran per determinar l'avaluació positiva per a l'atorgament dels graus de policia de primera, oficial de primera i subinspector de primera. Aquests indicadors han de concretar el que de forma general estableix l'article 20.2 de la Llei 4/2013.

El personal funcionari policia de primera, oficial de primera i subinspector o subinspectora de primera, dins l'àmbit de les funcions genèriques per escales que estableix l'article 44 d'aquest Reglament, ha d'assumir major responsabilitat, la qual l'han de determinar els ajuntaments en les relacions de llocs de treball.

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 38

Text de l'al·legació: Eliminar l'article complet

Breu justificació:

Aquesta figura no té raó de ser dintre de la policia local, a més que només podria estar a Palma, Manacor, Inca i Calvià i l'estudi de la criminalitat recauria més al CNP o a la Guardia Civil, ja que s'han de detallar que els Cossos de Policia Local, d'acord amb el que estableix l'article 29 de la LOFCS, no són policia judicial en sentit estricte, sinó que tenen, tal sols, caràcter col·laborador amb la policia judicial

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

No es tracta de policia judicial. La creació d'aquesta escala facultativa tècnica



està prevista en l'article 22 bis de la Llei 4/2013 modificada per la Llei 11/2017.

En cap cas realitzaran les funcions de policia judicial. Els funcionaris i funcionàries d'aquesta escala -que no són policies locals encara que estan adscrits al cos de policia- realitzaran funcions d'assessorament a les policies locals en matèria de criminologia i seguretat, però sempre dins l'àmbit d'actuació i competències pròpies de la policia local i per tant de la normativa bàsica estatal. Mai podran excedir o atribuir-se funcions pròpies d'altres cossos.

QUARTA AL·LEGACIÓ

Article 39

Text de l'al·legació: (afegit en negreta i cursiva)

*L'ingrés en aquesta subescala serà per oposició o concurs-oposició, segons estableixin els respectius ajuntaments i es requerirà estar en possessió del títol de llicenciat o grau en criminologia, **grau en seguretat o qualsevol altra llicenciatura havent cursat el postgrau de Director de Seguretat.***

Breu justificació:

Entenem que aquesta figura, més que ser un policia, hauria de tractar-se d'un assessor per desenvolupar aquesta tasca, de la mateixa forma que ho fan els psicòlegs a aquelles plantilles que la tenen adscrita.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

Aquests funcionaris o funcionàries no són policies. Tal com s'estableix a l'article 22 bis.1 de la Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017, es tracta d'una escala que quedarà adscrita al cos de policia local. En aquest sentit l'article 40.1 del projecte de Decret estableix que "les funcions són les específiques de la titulació acadèmica de llicenciats o graduats en criminologia per al suport a les funcions policials d'investigació, prevenció i tractament dels conflictes relacionats amb la criminalitat, les causes i formes de prevenció, amb l'objecte de donar resposta als problemes existents en el municipi corresponent."

Aquest article de la Llei en el punt 2 estableix "Els membres d'aquesta escala seran funcionaris de carrera, i hauran de complir amb el requisit d'estar en possessió de la titulació acadèmica de llicenciat o graduat en criminologia".



D'altra banda, el punt 3 estableix que "En les mateixes circumstàncies previstes en l'apartat 1 anterior, i tenint en compte criteris d'eficàcia en el compliment de les funcions de la policia local no relacionades amb la criminalitat, els ajuntaments podran incloure en l'escala facultativa tècnica altres especialistes per a la cobertura, l'assessorament i el suport a les funcions policials".

Aquesta mateixa consideració s'estableix a l'article 40.2 del projecte de Decret.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Articles 42 i 43

Text de l'al·legació: Adequar els números segons la població perquè coincideixin a ambdós articles.

Breu justificació:

Els totals sumats d'aques article 43 no coincidèixen amb els mínims del quadre de l'article 42, així a Palma per tenir un intendent és necessària una plantilla de 367 agents (1 intendent + 2 comissaris + 4 majors + 8 inspectors + 16 subinspectors + 48 oficials + 288 policies = 367).

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 42 estableix uns criteris mínims referits tant al nombre d'efectius de la plantilla com a la població, que són necessaris per tal de poder crear les diferents categories. L'article 43 estableix *uns criteris orientatius* per a l'organització de les plantilles de les policies locals.

Exemple d'aplicació :

Art. 42 : per poder crear la categoria de subinspector *és necessària* una plantilla *mínima* de 10 membres i 5.000 habitants.

Art. 43 : criteri orientatiu, plantilles de fins a 50 membres:

- Per cada 4 policies, 1 oficial.
- Per cada 2 oficials, 1 subinspector/a.

Així doncs, una plantilla de 10 membres podria crear la categoria de subinspector i de manera orientativa podria tenir:

8 policies, 2 oficials, 1 subinspector/a , és a dir, 10 membres i un subinspector/a



SISENA AL·LEGACIÓ

Article 46

Text de l'al·legació: Adjunt quadre d'equivalències al final del document com annex

Breu justificació:

Les categories han de quedar ben establertes tal com es va realitzar al ANNEX III Decreto 67/2007, de 7 de juny de 2007, per el que s'aprova el Reglament Marc de Mesures Urgents de las Policías Locals de les Illes Balears (Vigent fins el 03 de Mayo de 2015), evitant així el que es pugui realitzar equivalències només per el subgrup funcional, ja que s'ha de tenir en compte la categoria real i a certs col·lectius policials no es corresponen les denominacions, de fet no es el mateix un Intendent a Catalunya que es correspondria amb la categoria de Major a ses Illes Balears.

Es pot recuperar les equivalències dutes a terme a l'annex indicat i que es corresponen més amb la realitat.

En aquest apartat no inclou la categoria de policia, mentre que a la resta queden totes incloses, motiu pel que no es adient fer les equivalències per subgrups, han de ser per subgrups i per categories.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

No s'ha modificat la redacció anterior del Decret 28/2015. Els integrants de la categoria de policia no poden ser cap de policia. En qualsevol cas, el nomenament de cap de policia ha de recaure entre personal funcionari de carrera que pertanyi, com a mínim a la categoria d'oficial, per la qual cosa no és necessari fer cap equivalència en aquest article.

SETENA AL·LEGACIÓ

Art. 54

Text de l'al·legació: Suprimir el text següent: « i , si escau, de les armes de foc particulars emparades mitjançant l'autorització de l'ajuntament».

Breu justificació:

La retirada de l'arma particular, malgrat hagi estat autoritzada per l'ajuntament queda baix la regulació de "arma de foc particular" que ha de regir-se pel que estableix el Reglament d'Armes, aprovat pel Reial Decret 137/1993, de 29 de gener, en el preàmbul ja s'indica que té per finalitat regular les armes de propietat privada que "poden posseir i utilitzar els particulars i els membres de les Forces



Armades, de les Forces i Cossos de seguretat i els serveis de seguretat privada", llavors no pot ser retirada a través d'aquest reglament.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

El Reial decret 740/1983, de 30 de març, pel qual es regula la llicència d'armes corresponent als membres de la policia de les comunitats autònomes i de les entitats locals, estableix en l'art. 2 que "Els membres de la Policia de les Comunitats Autònomes i de les Entitats Locals només podran usar l'arma curta reglamentària que els sigui facilitada per les autoritats que depenguin, i podran posseir, excepcionalment, una altra arma de la segona categoria en els casos especials que es determinin per aquestes autoritats". D'altra banda l'article 4 del Reial decret citat, estableix que "Al personal esmentat en l'article 1r, se li obriran expedients individuals d'armes, per les autoritats que depenguin, en els quals constaran totes les dades referents a les armes i municions que posseeixin"

La retirada de l'arma de foc reglamentària i si escau de l'arma de foc particular, es regula en l'article 24 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, modificada per la Llei 11/2017 i no ha sofert cap canvi amb respecte a la redacció anterior. Aquesta previsió és per a aquells casos en què, de forma excepcional, el batle o batlessa atès que es tracta de l'autoritat de la qual depenen, autoritzi la tinença d'un arma particular.

Aquest article de la Llei es desenvolupa reglamentàriament en el projecte de Decret en el mateix sentit que ja es regulava en el Decret 28/2015, de 30 d'abril. Estableix el procediment de retirada de l'armament reglamentari i si escau de les armes de foc particulars *emparades mitjançant l'autorització de l'ajuntament*, a les quals es fa referència en l'art. 3 del Reial decret 740/1983.

D'altra banda, l'article 63.4 del projecte de Decret estableix que "En tot cas, la retirada de l'armament reglamentari i de les armes de foc particulars *emparades mitjançant l'autorització de l'ajuntament*, l'ha de comunicar el batle o la batlessa a la Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de policies locals, i a la Intervenció d'Armes de la Guàrdia Civil, al més aviat possible"

VUITENA AL·LEGACIÓ

Article 109

Text de l'al·legació: (en negreta i cursiva)

1. La jornada de treball dels membres de la policia local s'ha de determinar d'acord amb l'ordenament jurídic aplicable en la matèria.



2. Aquesta jornada pot ser ampliada eventualment **i de forma excepcional** per necessitats del servei i implica la retribució o compensació pertinent d'acord amb la forma que estableix la legislació vigent.

3. Compensació per serveis prestats en diumenge, festiu, hora nocturna del personal que presti serveis en horari especial i altres circumstàncies

1. Quan es prestin serveis efectius en diumenge o festiu, a l'efecte de complir la jornada de treball, a cada hora treballada hi serà d'aplicació un coeficient multiplicador d'1,75.

2. Quan es prestin serveis efectius en hora nocturna, a l'efecte de complir la jornada de treball, a cada hora treballada hi serà d'aplicació un coeficient multiplicador d'1,35.

3. Quan es prestin serveis efectius en hora nocturna i a més coincideixi en diumenge o festiu s'aplicarà un coeficient multiplicador d'1,75.

4. Per a l'aplicació d'aquests coeficients s'ha tingut en compte els aplicats actualment als Cossos i Forces de Seguretat de l'Estat, tal com indica a l'article 94 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

Breu justificació

Establir la jornada i els horaris de la policia local d'una forma homogènia de la mateixa forma que està establert a altres administracions.

Decret 35/2014, d'1 d'agost, mitjançant el qual es regulen la jornada i els horaris general i especials del personal funcionari al servei de l'Administració de la CAIB representat a la Mesa Sectorial de Serveis Generals

Resolució de 24 de febrer de 1995 del Ministeri de Justícia e Interior sobre determinadas condiciones de trabajo y carrera del CNP

Art 94 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril Regulaodra de les Bases de Règim Local

Circular de la Direcció General de Policia de data 18 de desembre de 2015.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 94 de la Llei 7/1985 estableix per a la jornada laboral dels funcionaris de l'Administració local que aquesta serà en còmput anual la mateixa que es fixi per als funcionaris de l'Administració Civil de l'Estat i que se'ls aplicarà les



mateixes normes sobre equivalència i reducció de jornada.

D'altra banda, l'article 95 d'aquesta Llei estableix que la participació dels funcionaris a través de les organitzacions sindicals en la determinació de les condicions d'ocupació serà la que s'estableixi amb caràcter general per a totes les administracions públiques en l'Estatut bàsic de la funció pública.

En el mateix sentit s'estableix en l'article 53.4 de la Llei 4/2013 que

"L'establiment de la jornada, l'horari, els descansos i la resta de condicions de treball han de ser objecte de negociació amb els representants sindicals, en els termes que preveu la legislació vigent."

El TREBEP estableix en l'article 47 "Jornada de treball dels funcionaris públics" que:

Les administracions públiques estableixen la jornada general i les especials de treball dels seus funcionaris públics. La jornada de treball pot ser a temps complet o a temps parcial.

D'altra banda l'article 37 d'aquesta norma estableix que:

Són objecte de negociació, en el seu àmbit respectiu i en relació amb les competències de cada Administració pública i amb l'abast que legalment sigui procedent en cada cas, les matèries següents: m) Les referides a calendari laboral, horaris, jornades, vacances, permisos, mobilitat funcional i geogràfica, així com els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en els aspectes que afectin condicions de treball dels empleats públics.

Per la qual cosa correspon, a cada ajuntament com a Administració pública i de forma negociada amb els representants sindicals, sempre dins els límits que estableix el marc legal de la Llei 7/1985 i el TREBEP, la determinació de la jornada de treball dels seus funcionaris i funcionàries.

NOVENA AL·LEGACIÓ

Art. 143

Text de l'al·legació: Suprimir les puntuacions de les felicitacions públiques atorgades pels ajuntaments.

Breu justificació

Aquest punt es pot llevar a causa de que no es segueix un criteri real per atorgar ses condecoracions, de fet hi ha agents que als darrers anys han vist com la seva puntuació a crescut molt de cara a futurs processos selectius.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 53.1 de la Llei 4/2013 estableix que:

En els termes que s'estableixin reglamentàriament, el Govern de les Illes Balears pot atorgar premis i distincions als membres de les policies locals de la comunitat autònoma de les Illes Balears que es distingeixin notòriament en l'exercici de les seves funcions i a les persones i organitzacions que destaquin per la seva col·laboració en l'assoliment dels objectius relacionats amb els cossos de policia local.

D'altra banda, el punt 3 d'aquest article de la Llei 4/2013 estableix que "Els honors i les distincions han de figurar en el Registre de Polícies Locals que preveu aquesta llei, amb l'informe previ sobre la idoneïtat, *i han de ser valorats com a mèrits* en els procediments de selecció i provisió de llocs de treball".

En el cas dels ajuntaments estableix que les felicitacions (única distinció dels ajuntaments puntuable) han d'estar aprovades per acord plenari la qual cosa és una garantia d'imparcialitat, han d'estar motivades per alguna de les causes que preveu l'article 134 del Reglament i només es poden valorar en els processos selectius de l'ajuntament que l'ha concedida.

DESENA AL·LEGACIÓ

Art. 153.8

Text de l'al·legació: afegir a l'article (en negreta i cursiva)

8. En el supòsit anterior el personal funcionari al qual no se li pugui assignar un lloc en segona activitat amb destí, pot continuar en el servei actiu ***realitzant únicament les tasques indicades a l'article 151.2*** fins que hi hagi vacants de llocs catalogats com de segona activitat amb destí o pot sol·licitar passar a la situació de segona activitat sense destí quan compleixi les edats i els requisits que estableix l'article 57.3 de la Llei 4/2013.

Breu justificació

El fe de que un ajuntament no disposi de vacants de segona activitat no ha de suposar una restricció del dret que té l'agent a poder gaudir d'aquesta situació.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 153.5 del projecte de Decret estableix que "El pas a la situació de segona



activitat per edat amb destí, sense perjudici del compliment dels requisits que estableix l'article 57 de la Llei 4/2013, està supeditat a l'existència de places adequades creades, dotades i vacants en la plantilla de l'ajuntament o relació de llocs de treball que han de figurar com a 'lloc de treball reservat a policies locals en segona activitat amb destí' ”.

Aquesta previsió d'exigència de places dotades i vacants en la plantilla de l'ajuntament no és contrària al dret del pas a segona activitat amb destinació que estableix l'article 57 de la Llei 4/2013.

Segons la Sentència del TS “recurso de casación 818/2006 Sala 3ª, de lo Contencioso-Administrativo, de 8 de Junio de 2009” en el fonament de dret segon:

(...) El problema que aquí se suscita es distinto, y es si, en virtud del mandato legislativo de la Comunidad de Cataluña, el pase a la situación de segunda actividad es automático, como sostiene la sentencia, o por el contrario, como dispone el reglamento impugnado, puede supeditarse a la existencia de vacante previa que permita dicho pase.

Ha de estimarse el motivo de casación, pues el artículo 43.1 de la Ley de Policías Locales de Cataluña dispone que: "Los policías locales que según dictamen médico o por razón de la edad, que en ningún caso será inferior a cincuenta y siete años, tienen disminuida su capacidad para cumplir el servicio ordinario pasan a la situación de segunda actividad, de acuerdo con lo dispuesto en el respectivo reglamento municipal ". Si bien es cierto que el término "pasan" sugiere la automaticidad, lo cierto es que esto no ocurre simplemente por cumplir una determinada edad, que en cualquier caso debería determinar el Reglamento municipal respectivo, ya que lo que hace la ley es poner un límite mínimo de edad, 57 años. En consecuencia, deja un amplio poder discrecional a la Administración, por lo que no se puede hablar de automaticidad en el pase a la segunda actividad por cumplir 57 años.

Por otra parte, la exigencia de vacante no es incompatible con dicho precepto legal. Si así lo fuera, se llegaría a la conclusión de que los Ayuntamientos, con independencia de que tuvieran puestos de trabajo vacantes susceptibles de ser ocupados por quienes por razón de edad o condiciones físicas ya no pueden ejercer el servicio ordinario, verían aumentar las plantillas sin limite alguno, aun cuando no existieran puestos adecuados para ejercer la segunda actividad o éstos estuvieran ya ocupados. Esto supondría que la configuración y extensión de las plantillas de las entidades locales vendría impuesta por el legislador autonómico, o en su caso estatal, y ciertamente, como sostiene la recurrente, esta no es la interpretación de la norma más conforme con el principio de autonomía local que consagra nuestra Constitución. En este sentido la recurrente cita el artículo 20.1.h) de la ley 30/1984, aplicable con carácter supletorio, que prevé la adscripción de un funcionario a otro puesto de trabajo por motivo de salud o necesidades de rehabilitación, condicionándolo a que existan vacantes con asignación presupuestaria. Por otra parte, la tesis de la sentencia llevaría a superar probablemente los límites de aumento del gasto de personal a que hacen referencia las bases de Presupuestos Generales del Estado.

La modificació que es proposa suposaria una mena de segona activitat amb destinació sense complir amb el requisit necessari d'existència de places adequades creades, dotades i vacants en la plantilla de l'ajuntament o relació de llocs de treball que han de figurar com a “lloc de treball reservat a policies locals en segona activitat amb destí”.

ONZENA AL·LEGACIÓ

Art. 166.2

Text de l'al·legació: afegir a l'article (en negreta i cursiva)

Article 166

Requisits per a la promoció

1. S'accedeix pel sistema de promoció a les categories següents:

- a) Oficial, en l'escala bàsica.
- b) Subinspector i inspector, en l'escala executiva.
- c) Major, comissari i intendent, en l'escala tècnica.

2. Per a la promoció, a més dels que preveu la legislació bàsica per accedir a la funció pública, els o les aspirants han de complir, en el moment que s'acabi el termini per sol·licitar la participació en els processos selectius, els requisits següents:

a) Tenir la condició de personal funcionari de carrera en algun dels cossos de policia local de les Illes Balears i l'antiguitat que s'especifica a continuació en la categoria d'origen:

- 1r. Promoció interna en el mateix cos de policia local en la categoria immediatament superior: dos anys.
- 2n. Promoció externa **restringida** en dues categories superiors en el mateix cos de policia local: quatre anys. **(Aquesta promoció pot ser convocada de forma restringida per part de l'ajuntament interessat).**
- 3r. Promoció externa **oberta** en la categoria immediatament superior d'un cos de policia local diferent d'aquell al qual pertany el funcionari o la funcionària de carrera: quatre anys.
- 4t. Promoció externa dels policies dels ajuntaments que no tenen cos de policia local a la categoria d'oficial dels ajuntaments que tenen cossos de policia local: quatre anys.

b) En el cas de la promoció externa **oberta**, **si l'aspirant prové d'un ajuntament que no és el convocant**, a més, mancar més de cinc anys per passar a la situació de segona activitat per raó d'edat pel que fa a l'escala bàsica i més de tres anys per a les escales executiva i tècnica.

3. En el cas de promoció interna, externa o mobilitat, el que preveu l'annex 5 d'aquest Reglament no hi és aplicable i s'ha de presentar un certificat mèdic que acrediti l'aptitud per desenvolupar les funcions pròpies de la categoria a la qual s'accedeix.

Breu justificació:



S'ha de poder aplicar la promoció externa exclusivament a l'ajuntament que ho vulgui dur a terme per afavorir el fet de que els agents puguin promociona a dues categories superior, fora que es vegi vulnerada la carrera professional interna.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Els sistemes d'accés es regulen en l'article 31 de la Llei 4/2013 modificada per la Llei 11/2017 com a promoció interna i externa. No es poden incorporar nous sistemes d'accés no regulats en la Llei.

DOTZENA AL·LEGACIÓ

Article 169

Text de l'al·legació: Afegir a l'article : Els temaris seran proposats per l'Escola Balear d'Administració Pública i els tindrà a disposició de tots aquells aspirants, així com del personal que hagi de formar part dels tribunals qualificadors als efectes de proposar les preguntes corresponents.

Breu justificació:

Sempre que els temes no siguin lleis o texts legals, fins a dia d'avui s'han proposat temes que han format part de cursos de capacitació que ha impartit l'EBAP, motiu pel que aquells aspirants que no han fet aquest cursos, no disposen dels temes en qüestió, trobant-se amb una greu desigualtat a l'hora de la preparació de l'oposició. També hauria de ser modificat el temari, en el sentit de que l'esperit és seleccionar i després formar, no com s'ha estat desenvolupant fins ara, gent formada per ser seleccionada.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 169 estableix que el temari ha de ser el que publiqui l'EBAP per a cada categoria, amb la validació de la Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de les policies locals. Malgrat que es puguin establir modificacions en els temes que formen part del temari que ha de regir les convocatòries de proves selectives per a l'accés a les categories dels cossos de policia local de les Illes Balears, actualment la majoria dels temes es basen en Lleis i texts legals publicats per la qual cosa estan a l'abast de qualsevol aspirant. En tot cas la possibilitat de publicar un text de temari elaborat per l'EBAP ha de ser una decisió que ha de prendre la pròpia EBAP, atès que aquesta funció no la preveu el Decret 31/2012, de 13 d'abril, pel qual s'aproven els estatuts de l'Escola Balear d'Administració Pública.



TRETZENA AL·LEGACIÓ

Article 177.2

Text de l'al·legació (Afegir a l'article):

Les persones que acreditin haver estat desenvolupant tasques de la categoria a la qual accedeixen, ja sigui en comissió de serveis o de forma interina per una durada igual o superior a la requerida, resten exemptes de realitzar-la.

Breu justificació

S'ha de donar sortida a les persones que s'han trobat de forma interina o en comissió de serveis desenvolupant tasques durant molt temps.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 34.3 de la Llei 4/2013 modificada per la Llei 11/2017, estableix en la fase de pràctiques l'exempció del curs de capacitació però no de les pràctiques en el municipi.

Al·legacions presentades per Guillem Barceló Fons en representació del Sindicat CCOO

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Secció Segona Comissió d'Ètica

Text de l'al·legació: En aquest tema només volem tornar reiterar que creiem que hem perdut una gran oportunitat i s'ha quedat a mitges. Aquest sindicat volia una Comissió d'Ètica més potent i amb més facultats.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 26 del projecte de Decret relatiu a la Comissió d'Ètica, estableix una serie de funcions que no són *numerus clausus*, atès que en el punt 1 j d'aquest article s'estableix que tindrà: "altres funcions que li encomanen els òrgans de coordinació de les policies locals de les Illes Balears".

SEGONA AL·LEGACIÓ



Article 46

Text de l'al·legació: La prefectura del Cos. Capítol II. Article 46. Respecte a l'apartat 3, sobre les equivalències amb altres forces i cossos de seguretat hem de recordar el greuge que suposa la falta de reciprocitat. Es a dir, la normativa estatal sobre equivalències entre forces i cossos de seguretat va deixar defora expressament a les Polícies Locals, per això la normativa autonòmica no ha de permetre aquesta equivalència en direcció a les policies locals fins que la normativa estatal no permeti reciprocitat entre tots els cossos policials.

A més, considerem que aquesta qüestió és competència estatal i no s'hauria de regular autonòmicament i menys al no existir reciprocitat.

Als apartats a), b) i c) del punt 3 es parla de classificació professional i formació anàlogues. I no es sap ni qui ni com es determinaran aquestes analogies. És una qüestió subjectiva que s'hauria de suprimir.

Referit a la forma de designar a l Cap de policia NO ESTEM D'ACORD AMB L'ANTIGA REDACCIÓ I ENCARA MENYS AMB AQUESTA REDACCIÓ JA QUE LES LLIURES DESIGNACIONS PERJUDIQUEN LA IMPARCIALITAT DEL FUNCIONARIS I DONEN PEU A MANIPULACIONS.

Per dirigir políticament el Cos policial per aconseguir els objectius de l'Equip de Govern, que és ben legítim, ja existeix la figura del Director d'Àrea de Seguretat Ciutadana que és de lliure designació i que hauria de tenir un perfil directiu.

A MÉS,

El nomenament (s'hauria de dir provisió del lloc, atès el que disposa l'article 22.1) del cap o la cap del cos de la Policia Local no pot ser per lliure designació.

La Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dedicat a la lliure designació, estableix els llocs que es proveiran pel sistema de lliure designació, que són:

- a)Els de caràcter directiu.*
- b)Els de secretari o secretària personal o xofer o xofera d'alt càrrec.*
- c)Els adscrits al Gabinet de la Presidència de les Illes Balears o al dels consellers o les conselleres.*
- d) Aquells altres en què així ho estableixi la relació de llocs de feina, atesa la naturalesa de les seves funcions.*



El mateix article 22.3 de l'avantprojecte de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, disposa que la prefectura exerceix la màxima responsabilitat operativa en la policia local, té el comandament immediat sobre totes les unitats i els serveis en què s'organitzi i du a terme les funcions que es determinin legalment i reglamentàriament.

L'article 124 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la prefectura de la Policia Local correspon al batle.

D'aquests preceptes i del que disposa la LOFCS es desprèn que el lloc de cap de Policia Local no és de caràcter directiu, ja que aquesta direcció, que és indelegable, correspon al batle. El lloc de cap de la Policia Local és de caràcter estrictament tècnic. De la mateixa manera, els comandaments entremitjos també tenen el comandament immediat sobre les unitats en que s'organitza el servei del seu àmbit respectiu, i no per això ocupen llocs de caràcter directiu.

Per complir amb les funcions i els principis bàsics d'actuació que la LOFCS estableix per als membres de les forces i cossos de seguretat, el cap de la Policia Local no necessita ser de la confiança del batle, sinó tenir la capacitat tècnica i les competències per poder complir amb les funcions que legalment té atribuïdes.

D'acord amb això exposat el lloc de treball de cap de Policia Local no compleix els requisits per ser proveït pel procediment de lliure designació, sinó que ha de ser proveït pel sistema de concurs mitjançant convocatòria pública.

D'altra banda, el fet que el lloc de cap de Policia Local pugui ser ocupat per funcionaris de fins a tres categories per davall de la màxima categoria del Cos i que pugui ser cessat discrecionalment retornant al seu lloc i quedant subordinat a funcionaris dels quals n'ha estat superior jeràrquic, fa que no pugui dur a terme les seves funcions amb les degudes garanties pel fet de no ser lliure en la presa de decisions.

L'apartat 3 de l'article 22 també és de difícil conciliació amb la pròpia naturalesa jurídica dels cossos de Policia Local pel que fa a l'estructura i organització jeràrquica



que estableix la LOFCS i legislació concordant.

En efecte, estableix que el batle o la batlessa ha de designar entre els membres que pertanyin a la màxima escala o a la categoria superior de l'escala immediatament inferior la persona o les persones que per ordre de prelación han de substituir el cap en casos de vacant, absència o malaltia.

Si això és així, pot ocórrer que un agent amb la categoria d'inspector provisionalment hagi de substituir el cap, exercint el comandament immediat sobre totes les unitats, i quan es reincorpori el cap torni a ocupar el seu lloc. I aquesta situació es pot repetir tantes vegades com episodis de vacància, absència o malaltia del cap es produeixin. És obvi que aquestes pràctiques son incompatibles amb la pròpia definició dels cossos de Policia Local que requereixen una estructura i organització jeràrquica.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT :

1a qüestió plantejada: l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en l'article 30.19 reserva a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica.

La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, regula, entre altres qüestions, diversos aspectes relatius als principis bàsics d'actuació, a l'organització i a les funcions de les policies locals, que constitueixen el marc d'actuació de la comunitat autònoma en aquesta matèria.

La Llei 4/2013 en l'article 22.2 estableix que "si es tracta de personal d'altres forces i cossos de seguretat, s'han d'establir reglamentàriament les equivalències corresponents". La actual redacció manté la del Decret 28/2015.

Les equivalències que s'estableixen en el punt 4 de l'article 46 en les lletres a, b i c recullen tota una sèrie de condicions: que les categories dels diferents cossos de les forces i cossos de seguretat que preveu l'article 2 de la Llei orgànica 2/1986, estiguin integrades en el mateix subgrup funcional, en relació amb les funcions establertes per a aquestes categories han de tenir una correspondència amb les funcions que per a les categories de les diferents escales dels cossos de policia local dels ajuntaments de les Illes Balears s'estableixen en l'article 44 del projecte de Decret. La classificació professional i la formació professional específica anàlogues a les de la categoria del lloc concret, és un acotament més



per tal de poder considerar-se equivalents. La classificació professional es refereix al grau i la formació professional específica es refereix a la capacitació.

2a qüestió plantejada: En relació amb la forma de designar al cap o a la cap de policia, la lliure designació s'estableix a l'article 22.2 de la Llei 4/2013.

La LFPCAIB, disposa en l'art. 79.1 *d* en relació amb els llocs de lliure designació

d) Aquells altres en què així ho estableixi la relació de llocs de feina, atesa la naturalesa de les seves funcions.

D'atra banda, l'article 39 de la Llei 4/2013 estableix que la lliure designació és un sistema de provisió dels llocs de treball excepcional, per als llocs que es trobin *així prevists en la relació de llocs de treball de l'ajuntament* perquè impliquin una elevada responsabilitat o requereixin una confiança personal per exercir les seves funcions, *com és el cas de la prefectura del cos.*

La forma del nomenament s'estableix en l'article 22.2 *b* de la Llei 4/2013. Atès que es tracta de la cobertura d'un lloc de treball, aquest nomenament s'ha de fer per mitjà de la provisió d'un lloc de treball que pot ser mitjançant una comissió de serveis de lliure designació (forma de provisió temporal) o mitjançant la seva cobertura de forma definitiva si s'accedeix a la mateixa categoria o a una inferior a la qual es pertany com a funcionari o funcionària de carrera.

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 103

Text de l'al·legació: En aquest apartat s'hauria d'afegir una lletra c) Armilla antibales.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'annex I del projecte de Decret, estableix els guardapits protectors antibales com a un complement (o equip complementari) per a aquelles intervencions en què es pugui actuar contra delinqüents armats.

La inclusió dels guardapits antibales com a equipament bàsic no es considera adient atès que aquesta consideració obligaria a la seva utilització de forma habitual, la qual cosa no és coherent amb les funcions dels policies locals, que estableix l'article 53 de la Llei orgànica 2/1986.

QUARTA AL·LEGACIÓ

Text : En aquest moment toca felicitar a la Conselleria d'Interior per el Capítol III sobre Prevenció de riscos laborals.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 124

Text de l'al·legació: En relació a l'article 124, i més concretament, als apartats c, d, h, i, i j hem de dir que vulneren preceptes constitucionals relacionats amb el dret de la pròpia imatge sense que estigui justificat de cap manera, per la qual cosa s'haurien d'eliminar.

Tampoc estem d'acord amb el contingut de l'article 125.2, per la seva ambigüitat.

Amb aquest tipus de redacció es facilita la conflictivitat per l'abús en l'aplicació d'aquest precepte, per la qual cosa, considerem que ha de quedar clar què és el que es vol regular.

Dins la mateixa matèria, també considerem exagerades algunes clàusules de l'article 126.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La policia local és un cos uniformat. Són normes en relació amb la uniformitat i com els agents s'han de presentar per tal de prestar el servei, i estan justificades per aconseguir la uniformitat adequada i la correcta identificació i seguretat dels propis agents. En el mateix sentit es regula tant l'obligació de saludar com les normes d'experiència externa en la "Resolució de la Direcció General de la policia de 14 de maig de 2013".

Pel que fa a la consideració que vulneren preceptes constitucionals relacionats amb el dret de la pròpia imatge es pronúncia el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en la Sentència 208/2007:

El precepto se hace expresa referencia a cómo deben presentarse para "prestar el servicio", siendo así que la identificación del cuerpo que consigue la uniformidad favorece la eficacia en la prestación del servicio. El derecho a la propia imagen viene limitado tan solo cuando estén de

servicio y aparece justificado por esta necesidad de conseguir la uniformidad en el Cuerpo.

SISENA AL·LEGACIÓ

Article 138

Text de l'al·legació : Arribat a l'article 138 es veu com s'ha suprimit la Comissió de Guardons i no entenem el perquè ja que era garantista. Tal vegada es podria agilitzar la tramitació però en cap cas suprimir un òrgan de garanties. Així tornarem als guardons fets a mida.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Amb el nou procediment per a la concessió de guardons s'ha simplificat el procediment. La garantia de la imparcialitat del procediment es concreta en el nomenament d'una persona instructora.

SETENA AL·LEGACIÓ

Article 150

Text de l'al·legació: Uniformitat del personal en segona activitat amb destí. S'ha afegir que fora d'aquest casos els funcionaris prestaran el servei sense l'uniforme reglamentari.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

En aquest article ja s'especifica que la uniformitat anirà d'acord amb les funcions que s'hagin de realitzar en segona activitat.

VUITENA AL·LEGACIÓ

Articles 151 i 153

Text de l'al·legació: Article 151. Funcions de segona activitat. S'hauria d'afegir al catàleg tasques de premsa, gestió informàtica, RRHH, notificadors, Comunity Manager,...

Quan es fa referència a qualsevol altra àrea, punt 3, i funcions i comeses



relacionades s'hauria de concretar millor. En especial si es fa referència a totes les àrees de l'Ajuntament, és més es podria contemplar inclús a departaments d'altres administracions.

A l'article 153, procediment per passar a segona activitat per raó d'edat, es parla de dues situacions a la vegada la qual cosa genera confusió. Quedaria molt més clar si es tracessin els dos casos per separat.

Al punt 5 s'hauria de canviar el poden per hauran de determinar a la RLT quins son els llocs susceptibles de ser ocupats per personal de segona activitat.

També hauria de quedar clar que les funcions a desenvolupar seran acordes amb les condicions psicofísiques del treballador. No es pot deixar l'expressió de funcions oportunes a l'aire.

Al punt 8 proposem una redacció pareguda a la de la Llei de Coordinació de Polícies Locals de Madrid:

" En aquellos casos en que la situación organizativa o de plantilla de la correspondiente Corporación Local no permita que el Policía Local acceda inmediatamente a la situación establecida en los apartados 3 y 4 de este artículo (segunda actividad con destino y reenumeraciones), permanecerá el mismo en situación de servicio activo y en expectativa de destino hasta que su adscripción a un nuevo puesto de trabajo sea resuelto por la Corporación respectiva. Durante este intervalo temporal será de aplicación lo previsto en el apartado precedente (no disminución retribuciones básicas y complementaria)".

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

1r: l'article 151.2 estableix una llista oberta atès que a les funcions que es relacionen per realitzar en el mateix cos de policia s'afegeix "entre d'altres". No es considera necessari fer un llistat exhaustiu.

2n: el punt 3 d'aquest article concreta que també és possible la ubicació en qualsevol altra àrea de l'ajuntament respectivament. La puntualització "sempre que corresponguin a funcions i comeses relacionades amb el grup de titulació al qual pertany el personal funcionari afectat" acota la ubicació a aquelles àrees del propi ajuntament amb llocs de treball amb funcions adequades al grup de titulació al qual pertany el personal funcionari afectat.

3r: l'article estableix tota una sèrie de previsions comunes aplicables al procediment per passar a la situació de segona activitat per raó d'edat, sense destinació i amb destinació. Tot allò que no és comú s'especifica en els diferents punts de l'article.

4t: l'article 153. 5 del projecte de Decret estableix que "El pas a la situació de



segona activitat per edat amb destí, sense perjudici del compliment dels requisits que estableix l'article 57 de la Llei 4/2013, està supeditat a l'existència de places adequades creades, dotades i vacants en la plantilla de l'ajuntament o relació de llocs de treball que han de figurar com a 'lloc de treball reservat a policies locals en segona activitat amb destí' ”.

Atesa aquesta supeditació no es pot exigir als ajuntaments preceptivament la creació de places de segona activitat amb destinació que forma part de l'autonomia municipal i està condicionada en cada ajuntament a l'existència de places adequades, creades, dotades i vacants.

Aquesta previsió d'exigència de places dotades i vacants en la plantilla de l'ajuntament no és contrària al dret del pas a segona activitat amb destinació que estableix l'article 57 de la Llei 4/2013.

Segons Sentència del TS Recurs de cassació 818/2006 Sala 3a, Contenciosa Administrativa, de 8 de Juny de 2009, en el fonament de dret segon :

(..) El problema que aquí se suscita es distinto, y es si, en virtud del mandato legislativo de la Comunidad de Cataluña, el pase a la situación de segunda actividad es automático, como sostiene la sentencia, o por el contrario, como dispone el reglamento impugnado, puede supeditarse a la existencia de vacante previa que permita dicho pase. Ha de estimarse el motivo de casación, pues el artículo 43.1 de la Ley de Policías Locales de Cataluña dispone que: "Los policías locales que según dictamen médico o por razón de la edad, que en ningún caso será inferior a cincuenta y siete años, tienen disminuida su capacidad para cumplir el servicio ordinario pasan a la situación de segunda actividad, de acuerdo con lo dispuesto en el respectivo reglamento municipal ". Si bien es cierto que el término "pasan" sugiere la automaticidad, lo cierto es que esto no ocurre simplemente por cumplir una determinada edad, que en cualquier caso debería determinar el Reglamento municipal respectivo, ya que lo que hace la ley es poner un límite mínimo de edad, 57 años. En consecuencia, deja un amplio poder discrecional a la Administración, por lo que no se puede hablar de automaticidad en el pase a la segunda actividad por cumplir 57 años.

Por otra parte, la exigencia de vacante no es incompatible con dicho precepto legal.

Si así lo fuera, se llegaría a la conclusión de que los Ayuntamientos, con independencia de que tuvieran puestos de trabajo vacantes susceptibles de ser ocupados por quienes por razón de edad o condiciones físicas ya no pueden ejercer el servicio ordinario, verían aumentar las plantillas sin limite alguno, aun cuando no existieran puestos adecuados para ejercer la segunda actividad o éstos estuvieran ya ocupados. Esto supondría que la configuración y extensión de las plantillas de las entidades locales vendría impuesta por el legislador autonómico, o en su caso estatal, y ciertamente, como sostiene la recurrente, esta no es la interpretación de la norma más conforme con el principio de autonomía local que consagra nuestra Constitución. En este sentido la recurrente cita el artículo 20.1.h) de la ley 30/1984 , aplicable con carácter supletorio, que prevé la adscripción de un funcionario a otro puesto de trabajo por motivo de salud o necesidades de rehabilitación, condicionándolo a que existan vacantes con asignación presupuestaria. Por otra parte, la tesis de la sentencia llevaría a superar probablemente los límites de aumento del gasto de personal a que hacen referencia las bases de Presupuestos Generales del Estado.



NOVENA AL·LEGACIÓ

Article 163

Text de l'al·legació: Sistema de selecció s'hauria d'incloure un punt 7 que parles de que la selecció finalitza en haver superat o convalidat el curs de capacitació i les pràctiques.

A més s'ha de contemplar una disposició addicional que determini que per la primera vegada que es faci un sistema de selecció per a la categoria de policia serà concurs oposició.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 163 es refereix al sistema que ha d'aplicar-se a les diferents categories: Per a la categoria de policia, oposició.

Per a la resta de categories, concurs-oposició.

L'article 182.1 del projecte de Decret ja especifica que "El procés selectiu finalitza en haver superat el període de pràctiques".

L'article 34.1 de la Llei 4/2013 modificada per la Llei 11/2017, estableix com a sistema de selecció a la categoria de policia local l'oposició. No s'estableix en la Llei cap disposició transitòria en relació amb la implantació del nou sistema de selecció.

D'altra banda, la Llei 11/2017 de modificació de la Llei 4/2013, declara expressament en vigor la disposició transitòria primera del Decret Llei 1/2017, de 13 de gener, de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, i de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i de mesures en matèria de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, relativa al procediment extraordinari d'accés a les plantilles de les policies locals de les Illes Balears. Aquesta disposició en vigor estableix un període transitori de tres anys comptadors des de l'entrada en vigor del Decret Llei en el qual els ajuntaments de les Illes Balears que tinguin places de la categoria de policia local vacants i dotades pressupostàriament ocupades per personal funcionari interí podran proveir aquestes places pel sistema de *concurs oposició*, d'acord amb els requisits que preveu la normativa aplicable en matèria de coordinació de les policies locals de les Illes Balears i amb allò que estableix aquesta disposició transitòria, i sempre en els límits de les normes legals aplicables a l'oferta pública d'ocupació corresponent.

DESENA AL·LEGACIÓ

Article 166.2 b

Text de l'al·legació: s'hauria de determinar que a pesar de ser promoció externa, els aspirants que ocupin plaça al municipi convocant restes exemptes de complir aquest terminis.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La proposta contradiu el que preveu l'article 33 b de la Llei 4/2013.

ONZENA AL·LEGACIÓ

Article 167

Text de l'al·legació: En referència al Cas Pràctic, el trobem del tot innecessari ja que hi ha tota una fase del procediment que és de pràctiques. A més hauria de ser un cas pràctic de la categoria inferior ja que l'aspirant encara no està capacitat.

En referència a la prova Psicotècnica i de personalitat hauria de ser la primera. No es lo normal anar fent proves a un aspirant que simplement no és apte per el lloc de feina.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

El cas pràctic forma part de la fase d'oposició. És diferent de la fase de pràctiques en el municipi, atès que està relacionat amb el temari i amb les funcions policials. D'altra banda aquesta prova només s'estableix a partir de la categoria d'oficial i serà proporcional a la categoria.

En relació amb l'ordre de realització de les proves, l'article 167.1 del projecte de Decret estableix que és el que determina l'ajuntament corresponent en la convocatòria.

DOTZENA AL·LEGACIÓ

Article 172.5



Text de l'al·legació: Es permet la possibilitat de fer una entrevista personal. Si ha de ser així s'ha de determinar que tot el procés ho ha de fer un gabinet (no només un psicòleg) de psicologia independent, i els perfils professionals han d'estar establerts prèviament.

Insistim en que AQUESTA PROVA S'HAURIA DE FER LA PRIMERA no es normal que et facin passar tot el calvari de la oposició per al final (com es fa ara) dir-te que no ets apte per què no dones el perfil.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

No s'accepta establir l'ordre de realització de les proves atès que l'article 167.1 del projecte de Decret estableix que és el que determina l'ajuntament corresponent en la convocatòria.

Aquesta prova serà efectuada per un o varis professionals de la psicologia que actuaran com a assessors del tribunal.

Pel que fa al perfil professional, la diversitat entre els membres del cossos de policia local és inherent a les realitats de cada un dels municipis, inclús dins les diferents unitats operatives de cada un d'aquests cossos, per la qual cosa hi ha una gran dificultat per establir un perfil psicològic únic d'accés a cada una de les categories de policia local. Són moltes les variables que s'han de valorar i tenir en compte en el moment d'establir com a correcte un únic perfil.

Mostra d'aquesta dificultat és que no hi ha quasi cap comunitat autònoma que reguli normativament amb concreció les proves i els instruments que s'han d'utilitzar.

Per això es modifica la redacció de l'article 172 i s'impulsarà un protocol/recomanacions/orientacions/criteris o document similar que realitzarà l'EBAP per a la pràctica de les proves psicotècniques i de personalitat, que en aquest cas, sí existeix en altres comunitats autònomes.

Nova redacció de l'article 172:

Prova d'aptitud psicològica i de personalitat

Per a totes les escales i categories, aquesta prova consisteix en l'exploració psicotècnica per acreditar nivells mínims d'aptituds intel·lectuals i també en l'exploració de la personalitat i les actituds dels aspirants amb la finalitat de determinar el conjunt de competències corresponents a les funcions de cada categoria, i descartar l'existència de símptomes o indicadors compatibles amb alteracions psicopatològiques i/o de la personalitat. Aquesta prova (efectuada per un o varis professionals de la psicologia que actuaran com a assessors del tribunal)



haurà de constar de dues parts:

- a) *La primera consisteix en respondre un o varis tests d'aptitud intel·lectual. La valoració d'aquesta prova és de 0 a 10 punts i cal obtenir un mínim de 5 per superar-la. El resultat serà d'apte o no apte, i quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin una valoració d'apte.*
- b) *La segona consisteix en respondre la prova o les proves per avaluar el conjunt de competències corresponents segons les funcions de cada categoria i que poden consistir en un o varis tests i, si escau, en una entrevista personal per tal de completar l'estudi. La seva valoració és apte o no apte. Quedaran eliminats els aspirant que no obtinguin la valoració d'apte .*

En qualsevol cas, les proves i instruments utilitzats per a l'avaluació, han de comptar amb els requisits tècnics de fiabilitat i validesa propis de psicometria. Així mateix, el qüestionaris de personalitat han de disposar d'escala de desitjabilitat social i/o sinceritat que l'avaluador haurà de considerar.

TRETZENA AL·LEGACIÓ

Art.183.3

Text de l'al·legació: En relació al contingut de l'article 177.3, Tribunal qualificador, els representants sindicals participen com observadors, no es pot limitar la seva participació, és a dir, han de poder participar tots aquells que siguin representatius si així ho desitgen. Hi ha de poder assistir un membre de cada un dels sindicats que han obtingut el 10% de representació en el municipi.

Al mateix article caldria afegir la Comissió de valoració del concurs de provisió de llocs de feina que ha d'incloure als representants sindicals que poden participar com a membres amb veu i vot. (Contemplat a l'article 197 de manera insuficient)

Seria altament recomanable establir un protocol de funcionament dels tribunals i les comissions que garanteixi la transparència dels processos selectius.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

No s'accepta la primera proposta atès que els tribunals qualificadors estan formats per cinc membres. L'article 183.3 estableix la participació dels sindicats amb funcions de vigilància i vetlla del bon desenvolupament del procediment selectiu. Es limita en aquest article a un màxim de quatre en cada procediment. No és raonable un número major de persones amb funcions de vigilància i vetlla del procediment que el dels membres del Tribunal qualificador, òrgan de



selecció encarregat de dur a terme el procediment selectiu.

S'accepta la segona proposta ja que l'article 197 del projecte de Decret regula les comissions de valoració en els processos de mobilitat . En aquest article s'estableix que les organitzacions sindicals que hagin obtingut més del 10 % de representants dins l'àmbit del municipi convocant, tenen el dret de participar com a membres de la comissió de valoració. Malgrat això s'accepta incloure un article relatiu a les comissions de valoració per als sistemes de provisió de llocs de treball per concurs en el sentit següent:

Article 191

Comissions tècniques de valoració

- 1. La comissió tècnica de valoració és l'òrgan col·legiat encarregat de valorar els mèrits que s'han de considerar a cada convocatòria de concurs.*
- 2. Les comissions tècniques de valoració han d'estar constituïdes per tres membres, com a mínim, designats per l'òrgan convocant. S'ha de respectar el principi de representació equilibrada de dones i homes, excepte per raons fonamentades i objectivament motivades.*
- 3. En totes les comissions tècniques de valoració hi ha d'haver un president o presidenta i un secretari o secretària. Les organitzacions sindicals que hagin obtingut més del 10 % de representants dins l'àmbit del municipi convocant, tenen el dret de participar com a membres de la comissió de valoració de forma proporcional. El número dels representants de les organitzacions sindicals no pot ser igual o superior al dels membres designats a proposta de l'òrgan convocant .*
- 4. Els membres de les comissions tècniques de valoració, inclosos els representants sindicals, si s'escau, han de pertànyer a un subgrup de titulació igual o superior a l'exigit per a l'ingrés en l'escala a la qual corresponguin els llocs convocats.*
- 5. Els membres de les comissions tècniques de valoració s'han d'abstenir de formar-ne part si concorren en ells els motius d'abstenció que preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.*
- 6. La comissió tècnica de valoració no pot constituir-se ni actuar sense l'assistència de més de la meitat dels seus membres, titulars o suplents indistintament, sense president o presidenta ni secretari o secretària. Les decisions s'han d'adoptar per majoria.*



7. Les funcions bàsiques de la comissió tècnica de valoració seran les següents:

- a) Valorar els mèrits al·legats pels concursants als llocs objecte de proveïment d'acord amb allò que disposa la convocatòria corresponent.
- b) Elaborar una llista en la qual, per ordre de puntuació, hi figurin tots els aspirants presentats i les puntuacions obtingudes per a cada un d'ells.
- c) Fer la proposta corresponent, de nomenament del candidat que hagi obtingut la major puntuació, per a cada lloc de treball inclòs a la convocatòria i elevar-la a l'òrgan convocant perquè l'aprovi.

8. La comissió tècnica de valoració podrà sol·licitar de l'autoritat o de l'òrgan convocant que designi assessors o assessores perquè actuïn amb veu i sense vot, en qualitat d'experts o expertes, per ajudar la comissió.

CATORZENA AL·LEGACIÓ

Article 185

Text de l'al·legació: A l'article 185, tramitació d'urgència, s'hauria d'afegir que es pot fer ús en casos excepcionals acreditats.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

La tramitació d'urgència es regula segons l'article 33 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquesta Llei, d'aplicació a les entitats que integren l'Administració Local segons l'article 2. 1 c, estableix en l'article 35.1 e que els acords d'aplicació de la tramitació d'urgència han de ser motivats.

QUINZENA AL·LEGACIÓ

Article 191

Text de l'al·legació: En aquest article hem de manifestar el nostre rebuig als punt 2 i 4. No és pot permetre fer ús de les comissions de servei per ascendir, cosa que possibilita el punt 2, ni molt menys permetre la prorroga de les mateix, cosa que fa el punt 4.

El mal ús que s'ha fet i s'està fent d'aquesta figura fa que tots els treballadors en aquesta situació sofreixin condicions similars als interins, tals com la impossibilitat de seguir ascendint i de concursar per un lloc de feina.



Aquesta situació de bloqueig laboral pareix còmoda per a la administració però és molt perjudicial per el treballador que veu el seu progrés professional bloquejat de forma indefinida (Hi ha treballadors que hi duen més de 15 anys).

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Aquest article s'ha d'interpretar d'acord amb allò que disposen els punts de l'1 al 10. Es plantegen dues situacions diferents en relació amb les comissions de servei de caràcter temporal.

De la redacció de l'article resulta que :

Places sense titular o vacants de manera definitiva

Punt 1: quan un lloc de treball amb dotació pressupostària *no té titular o queda vacant de manera definitiva*, es pot ocupar en comissió de serveis de caràcter voluntari amb personal funcionari de carrera del mateix *grup, escala i categoria* sempre que posseeixi els requisits que s'estableixen per ocupar-lo.

Punt 3: la comissió de serveis té caràcter temporal i finalitza quan el lloc de treball es proveeix amb caràcter definitiu o si la persona titular retorna. En tot cas, finalitza pel transcurs del temps per al qual es va concedir.

Punt 4: la durada d'una comissió de serveis en un lloc de treball, *amb caràcter general, és de dotze mesos*. De manera justificada, es pot convocar una comissió de serveis per un període inferior. La durada màxima d'un any de les comissions de serveis es pot prorrogar, amb la justificació prèvia de l'òrgan competent, per *un termini màxim de dos anys*.(...)

5. El lloc de treball ocupat en comissió de serveis s'ha d'incloure en la següent convocatòria de selecció o provisió pel sistema que correspongui, tret que tenguí titular amb reserva de lloc.

Per la qual cosa: l'ocupació d'un lloc de treball *que no té titular o queda vacant de manera definitiva*, no més es pot cobrir amb personal funcionari de carrera del mateix grup, escala i categoria. No existeix cap tipus d'ascens.

En aquests casos la durada màxima és d'un any prorrogable a un any més amb justificació. No es permet una comissió de serveis de caràcter indefinit ni tan sol més enllà dels dos anys. A més, el punt 5 estableix que aquests llocs de treball ocupats en comissió de serveis s'han d'incloure en la següent convocatòria de selecció o provisió tret que tenguin titular amb reserva de lloc.



Llocs de treball vacants amb reserva de plaça

L'ajuntament no pot cobrir els llocs de treball vacants amb reserva de plaça mitjançant una convocatòria de selecció, l'única forma de cobrir aquests llocs de treball és mitjançant una comissió de serveis o bé mitjançant el nomenament de personal funcionari interí. Atesa aquesta circumstància i només per als llocs de treball vacants amb reserva de plaça es permet una durada superior als dos anys. Únicament en aquests tipus de llocs de treball es permet l'ocupació mitjançant una comissió de serveis amb personal funcionari de carrera del mateix grup i escala, que compleixi els requisits establerts.

SETZENA AL·LEGACIÓ

Article 197.1

Text de l'al·legació: A l'article 197.1, s'hauria d'afegir al final " i altres processos on no és necessari fer avaluacions dels aspirants".

Per concretar la composició de les Comissions de Valoració es podria afegir part de la redacció de l'article 46 del Reial Decret 364/1995, de 10 de març, amb algunes millores.

"1. Les Comissions de Valoració estaran constituïdes com a mínim per quatre membre designats per l'autoritat convocant, dels quals un, al menys, serà designat a proposta del centre directiu al que correspon l'administració de recursos humans.

Les organitzacions sindicals més representatives i les que contin amb més del 10% de representants en l'àmbit del municipi de la convocatòria, tenen dret a participar com a membres en la Comissió de Valoració del municipi convocant.

El número de representants de les organitzacions sindicals no podrà ser igual o superior al dels membre designats a proposta de l'Administració, per la qual cosa l'Administració nomenarà, si cal, un membre més que els membres nomenats per les organitzacions sindicals.

Cada organització sindical podrà nomenar com a màxim un membre per prendre part a les Comissions de Valoració.

El President i Secretari serà nomenat per l'autoritat convocant d'entre els membres designats per l'Administració."

S'ACCEPTA PARCIALMENT



FONAMENT:

L'article 197 del projecte de Decret regula les comissions de valoració en els processos de mobilitat. S'accepta incloure un article relatiu a les comissions de valoració per als sistemes de provisió de llocs de treball per concurs en el sentit de la resposta a l'al·legació tretzena.

DISSETENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació: S'hauria d'incloure una altra disposició addicional referida a la convalidació de les pràctiques per servei prestat al mateix municipi una vegada passat els sis mesos de permanència obligatòria al municipi on s'ha d'estar contractat com a funcionari en pràctiques.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 34.3 de la Llei 4/2013, estableix que les persones que acreditin haver superat el curs de capacitació i el tinguin degudament actualitzat, restaran exemptes de realitzar-lo, però no es contempla la possibilitat d'exempció de les pràctiques al municipi.

DIVUITENA AL·LEGACIÓ

Annex 4

Text de l'al·legació: En relació a l'annex IV del Reglament sobre puntuació de la fase de concurs.

En el punt 1- Serveis Prestats, s'hauria d'augmentar la puntuació de 8 a 10, podent així puntuar fins els 30 anys.

En el punt 2 Antiguitat, s'hauria d'augmentar la puntuació de 4 a 6, podent així puntuar fins els 30 anys.

Punt 3. Estudis acadèmics oficials. En l'apartat de titulacions considerem que es dona massa importància a els titulacions universitàries.

És més que suficient contemplar la possessió de dues titulacions i no de tres que és excessiu.

Fomentar la sobre formació no és bona idea ja que provoca frustració al treballador.
(ACCEPTAR)



Proposem la reducció de les titulacions del punt 3 en els apartats b) , cI, d) i f) de tres a dues.

En el punt 5.1.1, accions formatives racionades. Té una quantitat de punts insuficient (4.5), amb 900 hores de formació amb aprofitament s'obté el màxim. En la majoria de casos ja es té la puntuació màxima per la qual cosa deixa de tenir sentit.

Seria necessari augmentar la puntuació a 9

En el punt 5.2.2 sobre formació universitària no oficial no relacionada no entenem quin interès té en un procés selectiu per la qual cosa consideram que s'ha d'eliminar.

En el punt 6, reconeixents honorífics és al contrari, hi ha massa punts. Es pot reduir la puntuació a 2,25 que suposaria la possessió de 3 creus al mèrit policial amb distintiu blau de la CAIB.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

No s'accepta augmentar la puntuació per serveis prestats i per antiguitat, atès que es considera adequada la proporció de la puntuació que es pot assolir per aquests dos conceptes dins el marc general de mèrits.

No s'accepta eliminar la formació universitària no oficial no relacionada, però s'accepta incloure la mateixa puntualització que es realitza per a les accions formatives no relacionades “que es consideren d'interès general”.

S'accepta la modificació de l'apartat 3, s'incrementa la puntuació de les titulacions dels apartats a, b, c, i d amb la consideració com a màxim de dues titulacions. No s'accepta incrementar la puntuació de la lletra f atès que un doctorat no és una puntuació independent, sinó que necessàriament s'ha de sumar al grau i al màster o bé a la llicenciatura, arquitectura, enginyeria o titulació universitària equivalent i té fonamentalment un valor d'excel·lència dirigit principalment a l'entorn acadèmic.

S'accepta la reducció de la puntuació en el punt 6 a un màxim de 2,25 punts.

Al·legacions presentades per Guillem Coll Mir en representació del sindicat UGT

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Article 7

Text de l'al·legació:

Article 7 Creació dels cossos de policia local

4. En el cas dels municipis amb població igual o inferior a 5.000 habitants, a més del que preveu el punt 2 d'aquest article, es requereix l'informe previ, no vinculant, de la Comissió de Coordinació de Polícies Locals. Aquest informe pot incloure les recomanacions o els suggeriments que aquest òrgan consideri oportunes per garantir més eficàcia i eficiència del cos de policia local que es pretén crear.

Entenem que un requeriment d'un informe previ, que no és vinculant, d'una Comissió que segons el seu propi reglament no és vinculant, no té cap tipus de sentit. Demanem l'eliminació del punt.

NO S'ACCEPTA FONAMENT :

Els informes amb caràcter general tenen caràcter facultatiu i no vinculant (art. 79 Llei 39/2015) . En aquest cas és preceptiu però no vinculant.

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 41

Text de l'al·legació:

Entenem que s'hauria de tenir en compte les poblacions flotants en temporada estival en els criteris orientatius.

Entenem, que els criteris no haurien de ser orientatius, haurien de ser vinculants pels ajuntaments, amb l'única intenció de tenir una atenció policial al ciutadà, de qualitat. Seria una manera d'evitar mantenir ciutadans de primera i de segona, atesa la plantilla policial del seu municipi.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

La determinació de les plantilles només ha de ser orientativa, atès que correspon als municipis, en el marc de les seves competències, la potestat d'autoorganització (art. 4.1 a LBRL).

TERCERA AL·LEGACIÓ



Article 52

Text de l'al·legació:

Article 52. Serveis armats

1. Com a norma general, els serveis policials han de ser sempre amb armes, llevat dels casos en que no es consideri necessari; això no obstant, correspon al batle o la batlessa dels municipis amb cos de policia local, al regidor o la regidora en qui delegui de forma expressa o al cap o la cap de policia per delegació expressa del batle o batlessa, determinar els serveis en els quals no s'han de dur armes de foc.

Parlem de la seguretat dels policies al carrer i el dret del ciutadà a poder tenir garantida en qualsevol circumstància el seu dret a un servei policial de qualitat i amb totes garanties de que es podrà fer front tot tipus de situacions. A tenir en compte:

1. Som a l'any 2018 i, per desgràcia, les alertes terroristes estan a l'ordre del dia. Aquestes situacions, no es cerquen, les troben de front els policies al carrer.
2. El Batle o Batlessa, regidor o regidora, no és una persona amb els coneixements tècnics adequats, per regla general, per determinar si un servei s'ha fer o no amb armes de foc.
3. El dret a la pròpia defensa del policia actuant, i a la del ciutadà que pot estar en risc, no és pot enfrontar ni garantir amb un esprai i una defensa.
4. Tots els serveis, han de ser amb arma de foc, de dotació i obligatòria. O es que som policies de segona, que donam serveis de segona, a ciutadans de segona?

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

La Llei 4/2013, estableix en l'article 24.1 que "els membres dels cossos de policia local, pel fet de pertànyer a un institut armat, en l'exercici de les seves funcions portaran l'armament reglamentari que se'ls assigni". Malgrat això en aquest mateix article i punt estableix que "Correspon al batle o a la batlessa dels municipis amb cos de policia local, al regidor o a la regidora en qui delegui de forma expressa o al cap o a la cap de policia per delegació expressa del batle o la batlessa determinar els serveis en els quals no es portaran armes, procurant evitar la possessió d'armes de foc en aquells casos en què no es consideri estrictament necessari". El projecte de Decret és una norma amb la funció de desplegament i col·laboració respecte a la Llei 4/2013 i en cap cas pot vulnerar els preceptes d'aquesta.

QUARTA AL·LEGACIÓ

Article 54

Text de l'al·legació:



Article 54. Circumstàncies que determinen la retirada de l'armament

1. La retirada de l'armament reglamentari i, si escau, de les armes de foc particulars emparades mitjançant l'autorització de l'ajuntament, la pot dur a terme el batle o la batlessa, amb el procediment administratiu previ, en els casos individuals en què es consideri necessari, quan hi concorre alguna de les circumstàncies de l'article 24. 3 de la Llei 4/2013:

- a) Un comportament d'instabilitat emocional o d'alteració psíquica de l'agent que racionalment pugui fer preveure la possibilitat de córrer un risc propi o aliè.

2. En el supòsit que preveu la lletra a és necessari l'informe d'un comandament que descrigui que el comportament d'instabilitat emocional o d'alteració psíquica de l'agent pot implicar racionalment l'existència d'un risc per a l'agent o per a terceres persones.

Aquesta redacció recull que única i exclusivament, serà un agent de l'escala bàsica i policia, el que pot tenir problemes amb armes. Ja que només un comandament pot fer l'informe. Es sobreentén, que un comandament mai passarà per aquesta situació, i que ningú informará del tema. S'ha de canviar aquesta redacció en el sentit de que tots els membres dels cossos de policia local, del nivell més baix fins al més alt, poden patir aquesta situació i poden ser objecte de la retirada de l'arma.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

L'article parla d'agents no d'escals ni de categories, en qualsevol cas quan es tracta del comportament d'un agent que no tingui comandament, sempre existeix la prefectura superior i directa del batle o la batlessa respectiu (art. 4 .1 Llei 4/2013).

S'accepta modificar el text del punt dos de l'article 54 amb la redacció següent:

*En el supòsit que preveu la lletra a, és necessari l'informe d'un comandament o **superior jeràrquic** que descrigui que el comportament d'instabilitat emocional o d'alteració psíquica de l'agent pot implicar racionalment l'existència d'un risc per a l'agent o per a terceres persones. **En el cas de no existir superior jeràrquic qualsevol agent ha d'informar directament el batle o la batlessa del comportament d'instabilitat emocional o d'alteració psíquica***

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 56

Text de l'al·legació:



Article 56. Mesures cautelars prèvies a l'inici de l'expedient

Abans de la incoació del procediment corresponent, el batle o la batlessa, amb l'informe previ del cap o la cap del cos de policia local, pot adoptar la mesura cautelar de retirada de l'armament reglamentari i, si escau, de les armes de foc particulars emparades mitjançant l'autorització de l'ajuntament. En els supòsits de les lletres a, b i c de l'article anterior,

També pot adoptar aquesta mesura cautelar qualsevol comandament, el qual l'ha de lliurar, amb l'informe corresponent, al cap o la cap del cos, perquè el batle o la batlessa la puguin ratificar en el termini de cinc dies hàbils.

La redacció d'aquest article està orientada exactament en el mateix sentit que l'article anterior. S'ha de canviar la redacció en el mateix sentit de subjecció de tots els membres dels cossos de la policia local a aquestes mesures cautelars.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar l'article 56 *in fine* amb la redacció següent:

També pot adoptar aquesta mesura cautelar qualsevol comandament *o superior jeràrquic*, el qual l'ha de lliurar amb l'informe corresponent, al cap o la cap del cos, perquè el batle o la batlessa la puguin ratificar en el termini de cinc dies hàbils.

SISENA AL·LEGACIÓ

Article 73

Text de l'al·legació:

Article 73. Procediments d'habilitació i d'ús de l'arma

3. Les proves psicotècniques que permetin detectar disfuncions o anomalies de caràcter no compatibles amb l'ús d'armes s'han de dur a terme com a mínim amb una periodicitat de 3 anys i s'ha de certificar que s'han fet davant la Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de policies locals.

Entenem que 3 anys és un període de temps molt elevat per les proves psicotècniques que permetin l'ús d'armes. Proposem 2 anys màxim per una nova avaluació.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Aquestes proves són amb caràcter general per a tots els agents, amb un cost elevat per a l'ajuntament. En el cas de comportament anòmal d'un agent existeixen procediments suficients en els articles relatius a la retirada



d'armament per garantir la seguretat dels ciutadans, la dels seus companys i la seguretat pròpia.

SETENA AL·LEGACIÓ

Article 99

Text de l'al·legació

Article 99. Uniformitat de gala

La uniformitat de gala és obligatòria per a la categoria d'oficial i per a les diferents categories de l'escala executiva i tècnica. Per a la categoria de policia és potestativa segons la decisió del batle o la ballessa. Aquesta uniformitat s'ha d'utilitzar en els esdeveniments que es determinin.

*Entenem que és una despesa totalment innecessària e inútil per les Corporacions Locals.
Demanem l'eliminació de la uniformitat de gala a totes les categories policials.*

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

En els restants cossos i forces de seguretat (policia nacional i guàrdia civil) la uniformitat de gala és una peça més que es proporciona als agents quan surten de les acadèmies. Compleix amb l'objectiu de dotar d'una uniformitat adequada per a la presentació social dels agents en determinats esdeveniments i actes oficials.

VUITENA AL·LEGACIÓ



Article 109

Text de l'al·legació:

Article 109. Jornada de treball

1. La jornada de treball dels membres de la policia local s'ha de determinar d'acord amb l'ordenament jurídic aplicable en la matèria.
2. Aquesta jornada pot ser ampliada eventualment per necessitats del servei i implica la retribució o compensació pertinent d'acord amb la forma que estableix la legislació vigent.

Vista la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018 i en concret la seva **Disposició addicional 144** que estableix:

"Jornada de trabajo en el Sector Público.

Uno. A partir de la entrada en vigor de esta Ley, la jornada de trabajo general en el sector público se computará en cuantía anual y supondrá un promedio semanal de treinta y siete horas y media, sin perjuicio de las jornadas especiales existentes o que, en su caso, se establezcan.

A estos efectos conforman el Sector Público:

- a) *La Administración General del Estado, las Administraciones de las Comunidades Autónomas y las Entidades que integran la Administración Local.*

Dos. No obstante lo anterior, cada Administración Pública podrá establecer en sus calendarios laborales, previa negociación colectiva, otras jornadas ordinarias de trabajo distintas de la establecida con carácter general, o un reparto anual de la jornada en atención a las particularidades de cada función, tarea y ámbito sectorial, atendiendo en especial al tipo de jornada o a las jornadas a turnos, nocturnas o especialmente penosas, siempre y cuando en el ejercicio presupuestario anterior se hubieran cumplido los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y la regla de gasto."

I vista la normativa autonòmica vigent, proposem un altre punt:

3. Seran d'aplicació els coeficients reductors de la jornada laboral recollits a l'article 8 del Decret 35/2014, d'1 d'agost de la CAIB o els que siguin d'aplicació en aquest sentit segons la normativa vigent.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

No es considera adient fer referència a una normativa concreta atesos els canvis normatius en la matèria que es puguin produir. L'article fa referència a la normativa vigent com a normativa d'aplicació.

NOVENA AL·LEGACIÓ

Article 124

Text de l'al·legació:



Article 124. Normes d'aparença externa i presentació personal

1. Les normes d'aparença personal tenen per objecte mantenir una imatge digna i de respecte a la ciutadania, prevenir lesions i, especialment, la seguretat dels agents de la policia local perquè el funcionari pugui ser identificat fàcilment per la resta de la ciutadania.

2. Mentre presten servei:

- a) Han d'adoptar una postura correcta i han d'evitar actituds que denotin deixadesa.
- b) S'han de presentar al servei correctament uniformats i nets.
- c) En el cas que duguin barba o bigoti s'han de dur arreglats i s'han d'ajustar a unes dimensions discretes.
- d) El cabell s'ha de dur ben pentinat i recollit. El pentinat no pot tapar la cara i no es pot fer ús de colors no naturals o formes que puguin ser considerades extravagants.
- e) L'uniforme s'ha de dur embotonat i en un estat correcte de neteja i presentació, i han de dur sempre posada la peça de cap quan es trobin en la via pública, excepte en casos justificats.

f) S'han d'abstenir de dur les mans a les butxaques, de fumar o de mastegar qualsevol cosa, excepte en el període de descans reglamentari.

g) No poden consumir begudes alcohòliques ni drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques.

h) No poden dur elements susceptibles d'enganxar-se (anells, polseres, arracades, cadenes, piercings, collars i altres elements similars) i produir lesions tant a l'agent com a la ciutadania.

i) Han d'evitar exhibir tatuatges o altres adornaments de tipus personal que puguin menyscar la imatge d'un agent uniformat.

j) Quan es dirigeixen a la ciutadania, els agents han de tenir la cara descoberta i s'han de llevar, si s'escau, les ulleres de sol.

Es una redacció ambigua i que pot ocasionar diferències molt grans entre uns cossos de policia i uns altres, i que en molts d'aspectes va en contra dels drets dels funcionaris sense una justificació del servei que ho requereixi. Demanen una nova redacció de tot l'article.

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

La policia local és un cos uniformat. Són normes en relació amb la uniformitat i la presentació dels agents per tal de prestar el servei i estan justificades per aconseguir aquesta uniformitat i la correcta identificació i seguretat dels propis agents. En el mateix sentit es regula tant l'obligació de saludar com les normes d'aparença externa en la resolució de la Direcció General de la Policia de 14 de maig de 2013.

En relació amb les normes d'aparença externa i presentació personal es pronuncia la Sentència del TSJ de Catalunya 208/2007:

En el precepto se hace expresa referencia a cómo deben presentarse para prestar el servicio", siendo así que la identificación del cuerpo que consigue la uniformidad favorece la eficacia en la prestación del servicio. El derecho a la propia imagen viene limitado tan solo cuando estén de servicio y aparece justificado por esta necesidad de conseguir la uniformidad en el Cuerpo.



DESENA AL·LEGACIÓ

Article 128

Text de l'al·legació:

Article 128. Tipologia dels premis i les condecoracions

3. Els premis i les condecoracions que es recullen en aquesta norma no comporten pensió o recompensa econòmica per part del Govern de les Illes Balears.

Haurien de portar pensió o recompensa algunes d'elles. Demanem nova redacció que al manco contempli la possibilitat de que els Ajuntaments ho puguin recollir als seus reglaments interns.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

La Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017, no estableix la possibilitat que la concessió de premis i condecoracions puguin tenir cap efecte econòmic, pensió o recompensa, per la qual cosa no es considera adient regular-los en una norma reglamentària de desplegament.

ONZENA AL·LEGACIÓ

Article 129

Text de l'al·legació:

Article 129. Medalla d'Or al Mèrit Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

La Medalla d'Or al Mèrit Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pot atorgar-se únicament en els casos següents:

- a) Com a conseqüència d'un acte de servei amb resultat de mort.
- b) Com a conseqüència d'un acte de servei amb resultat de ferides o mutilacions greus que comportin la pèrdua d'un membre o un òrgan principal, amb deformitat o inutilitat important o permanent que provoqui la baixa definitiva del servei.

No entenem que per ser Medalla d'Or al Mèrit Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears necessàriament s'hagi de perdre la vida, rebre ferides o mutilacions greus, perdre membres o d'òrgans principals, patir deformitats o una incapacitat que comporti la baixa definitiva del servei. Hi ha moltes situacions en que la actuació dels membres dels cossos de les policies locals de les Illes Balears ha evitat vertaderes tragèdies. Caldria recordar que en cas d'incapacitat permanent, el règim de Seguretat Social no resulta ser generós per als menors de 55 anys. Tampoc es poden acollir a la segona activitat. El fet que aquest reconeixement no comporti cap tipus d'indemnització o compensació resulta contradictori amb les finalitats que proclama aquesta norma. Proposem una nova redacció.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

En el mateix sentit que l'al·legació anterior.

DOTZENA AL·LEGACIÓ

Article 139

Text de l'al·legació:

Article 139. Procediment d'urgència

1. Quan raons d'interès públic ho aconsellin, es pot acordar, d'ofici o a petició de l'interessat, l'aplicació al procediment de la tramitació d'urgència, pel qual es redueixen a la meitat els terminis establerts per al procediment ordinari, tret dels relatius a la presentació de sol·licituds i recursos.

2. No es pot interposar cap recurs contra l'acord que declara l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment, sense perjudici del que sigui procedent contra la resolució que posi fi al procediment

Aquest precepte es la transcripció de l'article 33 de la llei 39/2015, de 1 d'octubre. No entenem la seva necessitat. Entenem que aquest acord és un acte administratiu més, que al restringir drets ha de ser motivat i per tant ha de poder ser objecte de crítica jurídica. Sol·licitem una nova redacció del punt que concreti més les situacions que justifiquin la declaració d'urgència.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

És cert que la tramitació d'urgència es regula segons l'article 33 de la Llei 39/2015. Aquesta Llei, d'aplicació a les entitats que integren l'Administració Local segons l'article 2. 1 c, estableix en l'article 35.1 e que els acords d'aplicació de la tramitació d'urgència han de ser motivats.

TRETZENA AL·LEGACIÓ

Article 140

Text de l'al·legació:



Article 140. Atorgament

4. Els ajuntaments, mitjançant un acord plenari, poden atorgar condecoracions pròpies, amb les denominacions següents:

- a) Medalla d'Or al Mèrit Policial de l'Ajuntament de (denominació de l'Ajuntament).
- b) Creu al Mèrit Policial amb Distintiu Blau de l'Ajuntament de (denominació de l'Ajuntament).
- c) Creu al Mèrit Policial amb Distintiu Verd de l'Ajuntament de (denominació de l'Ajuntament).
- d) Creu al Mèrit Policial amb Distintiu Blanc de l'Ajuntament de (denominació de l'Ajuntament).
- e) Condecoració honorífica de l'Ajuntament de (denominació de l'Ajuntament).

5. Els premis i les condecoracions atorgats pels ajuntaments han de seguir els mateixos criteris i el procediment dels que es recullen com a competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, adaptats a les seves peculiaritats.

Entenem que s'hauria de recollir que les Corporacions Locals, dins les seves capacitats d'autoorganització, i dins la negociació col·lectiva, puguin dotar de complement econòmic les condecoracions pròpies. Resulta paradoxal que es reconegui el mèrit policial a través d'un expedient i un procediment complex mentre es pot assignar una productivitat "pel grau d'interès, iniciativa o esforç amb que el funcionari desenvolupa el seu treball el rendiment o resultats obtinguts" gairebé a la llure voluntat del responsable.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017, no estableix la possibilitat que la concessió de premis i condecoracions pugin tenir cap efecte econòmic, pensió o recompensa, per la qual cosa no es considera adient regular-los en una norma reglamentària de desplegament.

CATORZENA AL·LEGACIÓ

Article 161

Text de l'al·legació:

Article 161. Contingut de la convocatòria

1. En les convocatòries per accedir a les diferents categories de la policia local, s'ha de determinar el nombre de places que s'haurien de cobrir amb dones per complir amb l'objectiu d'equilibrar la presència de dones i homes en la plantilla de la policia local, en les condicions que estableix la disposició addicional tercera de la Llei 4/2013.



No dubtem de la necessitat d'incorporar més companyes als cossos de les policies locals de les Illes Balears i que determinats serveis s'han de cobrir necessàriament comptant amb elles. Ara bé en la situació actual de necessitat de situacions d'interinitats molt perllongades, la envelliment previsible de les plantilles, aquesta reserva pot resultar contradictòria amb els objectius pretesos.

Des del punt de vista jurídic, fer reserves de places única i exclusivament per a dones, va en contra de la Constitució Espanyola i resta d'ordenament jurídic. No és pot discriminar a ningú per sexe, tal com indiquen diverses sentències en aquest sentit. Aquesta possibilitat de discriminació positiva està recollida a la Llei de Coordinació, als efectes de penjar-se la medalla al polític/a de torn, i ara es torna a reivindicar al reglament.

Informem que la nostra organització impugnarà qualsevol convocatòria amb reserva de places per dones.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

No és objecte d'al·legació, atès que l'article 161 del projecte de Decret fa una remissió a allò que estableix la disposició addicional tercera de la Llei 4/2013.

QUINZENA AL·LEGACIÓ

Article 172

Text de l'al·legació:



Article 172. Prova d'aptitud psicològica i de personalitat

Per a totes les escales i categories aquesta prova consisteix en l'exploració psicotècnica per acreditar nivells d'aptitud cognitiva i també en l'exploració de la personalitat i les actituds dels aspirants amb la finalitat de determinar els perfils corresponents a les funcions de cada categoria. Aquesta prova, (efectuada per un o varis professionals de la psicologia que actuaran com a assessors del tribunal) ha de constar de dues parts:

a) La primera consisteix en respondre un o varis tests d'aptitud cognitiva. La valoració d'aquesta prova és de 0 a 10 punts i cal obtenir un mínim de 5 per superar-la. El resultat és d'apte o no apte. Quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin una valoració d'apte.

b) La segona consisteix en respondre la prova o les proves per avaluar els perfils corresponents segons les funcions de cada categoria i que poden consistir en un o varis tests, i si escau en una entrevista personal. La seva valoració és d'apte o no apte. Quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin la valoració d'apte.

Entenem que sense tenir un perfil policial a nivell autonòmic definit, encara en tràmit, recollir unes proves psicològiques i de personalitat, incloses entrevistes personals i que serien eliminatòries, està completament fora de lloc en el termes plantejats. Demanem una nova redacció, atesa la realitat actual.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

La diversitat entre els membres del cosos de policia local és inherent a les realitats de cada un dels municipis, inclús dins les diferents unitats operatives de cada un d'aquests cosos, per la qual cosa hi ha una gran dificultat per establir un perfil psicològic únic d'accés a cada una de les categories de policia local. Són moltes les variables per valorar i per tenir en compte en el moment d'establir com a correcte un perfil únic.

Mostra d'aquesta dificultat és que no hi ha quasi cap comunitat autònoma que reguli normativament amb concreció les proves i els instruments per utilitzar.

Per això es modifica la redacció de l'article 172 i s'impulsarà un protocol/recomanacions/orientacions/criteris o documents similar que realitzarà l'EBAP per a la pràctica de les proves psicotècniques i de personalitat, que en aquest cas, si existeix a altres comunitats autònomes.

Nova redacció de l'article 172:

Prova d'aptitud psicològica i de personalitat

Per a totes les escales i categories, aquesta prova consisteix en l'exploració psicotècnica per acreditar nivells mínims d'aptituds intel·lectuals i també en l'exploració de la personalitat i les actituds dels aspirants amb la finalitat de



determinar el conjunt de competències corresponents a les funcions de cada categoria, i descartar l'existència de símptomes o indicadors compatibles amb alteracions psicopatològiques i/o de la personalitat. Aquesta prova (efectuada per un o varis professionals de la psicologia que actuaran com a assessors del tribunal) haurà de constar de dues parts:

a) La primera consisteix en respondre un o varis tests d'aptitud intel·lectual. La valoració d'aquesta prova és de 0 a 10 punts i cal obtenir un mínim de 5 per superar-la. El resultat serà d'apte o no apte, quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin una valoració d'apte.

b) La segona consisteix en respondre la prova o les proves per avaluar el conjunt de competències corresponents segons les funcions de cada categoria i que poden consistir en un o varis tests i, si escau, en una entrevista personal per tal de completar l'estudi. La seva valoració és apte o no apte. Quedaran eliminats els aspirant que no obtinguin la valoració d'apte.

En qualsevol cas, les proves i instruments utilitzats per a l'avaluació, han de comptar amb els requisits tècnics de fiabilitat i validesa propis de psicometria. Així mateix, el qüestionaris de personalitat han de disposar d'escala de desitjabilitat social i/o sinceritat que l'avaluador haurà de considerar.

SETZENA AL·LEGACIÓ

Article 177

Text de l'al·legació:



Article 177 Període de pràctiques

1. La fase d'oposició o, si n'és el cas, de concurs oposició es completa amb la superació d'un període de pràctiques. Aquest període està integrat per la superació tant del curs de capacítació corresponent a la categoria a la qual s'accedeix, com de la fase de pràctiques en el municipi, relacionades amb les funcions pròpies de la categoria respectiva.

2. Els aspirants que superin la fase d'oposició o de concurs oposició i acreditin que compleixen els requisits que exigeix la convocatòria han de ser nomenats funcionaris en pràctiques de la categoria a la qual aspiren per l'autoritat municipal competent a l'inici d'aquest període comprès pel curs de capacítació i la fase de pràctiques a l'ajuntament. Aquesta situació s'ha de mantenir fins que siguin nomenats personal funcionari de carrera, si escau, o qualificats com a no aptes. En cap cas es pot nomenar personal funcionari en pràctiques un nombre d'aspirants superior al de places convocades.

Entenem que s'hauria de contemplar una reserva de plaça de la seva procedència al funcionari afectat per una possible declaració de NO APTE als efectes de garantir la cobertura de les places i no haver de reproduir processos.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La proposta sembla fer referència al supòsit en què l'aspirant és funcionari de carrera d'un altre ajuntament i té una altra plaça en propietat. Si aquest és el cas, no cal incloure cap reserva de plaça, ja que si se'l declara no apte continuarà mantenint la condició de funcionari d'aquell ajuntament.

DISSETENA AL·LEGACIÓ

Article 193

Text de l'al·legació



GOIB
/

Capítol III Mobilitat. Article 186 Concepte

1. Els ajuntaments poden destinar un percentatge de places de l'oferta d'ocupació pública per cobrir mitjançant concurs de provisió de llocs de treball per mobilitat.

A tenir en compte que els Ajuntaments amb aquesta redacció:

1. La inexistència de límits a aquesta possibilitat fa que un Ajuntament, per exemple Palma, pugui destinar el 100% de les places a la mobilitat.
2. Conseqüentment, no es produiria la incorporació de nou personal ni la consolidació de personal interí o temporal.
3. Com a segona conseqüència, i degut a les diferències retributives, de condicions de treball, de distància al domicili o de possibilitats de promoció professional, molts d'Ajuntaments es podrien veure desproveïts del seu personal de carrera, deixant als seus cossos amb una agudíssima manca de personal, situació que un Reglament marc que es diu de coordinació no pot permetre.

Per tot això considerem que la mobilitat s'ha d'entendre sempre amb un percentatge màxim i a la inexistència de la necessitat de consolidació del personal interí i temporal, d'acord amb els acords Govern-sindicats que preveuen la reducció de la taxa d'interinitat a un 8%.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT :

Es modifica l'article 193 (actual 194) amb la redacció següent:

1. La mobilitat és una forma de provisió de llocs de treball que consisteix en un concurs de mèrits o un d'específic entre funcionaris dels cossos de policia local o funcionaris dels ajuntaments que no tinguin constituït cos de policia local dels municipis de les Illes Balears.
2. Per a la provisió de llocs de treball mitjançant el sistema de mobilitat a qualsevol categoria, es reservarà com a màxim un 20 per cent de les places ofertes. Aquesta restricció no regeix per als municipis amb plantilles inferiors a 15 policies.

DIVUITENA AL·LEGACIÓ

Article 194

Text de l'al·legació:

Article 194. Requisits

1. Els aspirants han de complir, en el moment que finalitza el termini per sol·licitar la participació en els processos de mobilitat, els requisits següents:
2. No hi poden participar els funcionaris de carrera que es troben en una situació administrativa diferent de la de servei actiu.

No entenem la motivació de l'article 194.2. Si un funcionari té els requisits per poder optar a la plaça convocada, ha de poder fer-ho. De les situacions administratives en que poden estar els funcionaris de carrera d'acord amb l'article 97 de la llei de funció pública de les Illes Balears, només en el cas de la suspensió de funcions o jubilació parcial veiem que hi pugui sentir aquesta prohibició. No ho entenem especialment en el cas de les excedències voluntària i forçosa.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

La mobilitat és una forma de provisió de llocs de feina específica i diferent del concurs de mèrits. Aquesta forma de provisió precisa d'una regulació pròpia i no li són d'aplicació les normes de provisió generals de la Llei de Funció Pública.

El concurs en la Llei de Funció Pública és la forma ordinària de reingrés al servei actiu dels funcionaris i funcionàries sense reserva de lloc de feina (art. 113 Llei 3/2007, de 27 de març) no així en la normativa específica de les policies locals. Dins la normativa específica aplicable a la policia local de les Illes Balears s'estableixen uns requisits especials per al reingrés al servei actiu en l'article 45.2 de la Llei 4/2013 i en l'article 199 del projecte de Decret.

DINOVENA AL·LEGACIÓ

Article 199

Text de l'al·legació:



GOIB
/

Capítol V Reingrés al servei actiu. Article 199 Condicions del reingrés

3. En tot cas, quan l'agent hagi estat més de tres anys fora del servei actiu o ve d'una permuta d'un altre municipi de fora de les Illes Balears se li ha de fer de forma obligatòria una prova psicotècnica per poder dur armes de foc.

S'ha de posar terminis a les proves obligatòries, o pel contrari qualsevol Ajuntament pot anar allargant passivament la realització de les proves, ja que no té obligació. Entenem també que si el policia ha vingut prestant servei a cossos de policia d'altres comunitats autònomes que també requereixen prova psicotècnica per portar armes de foc aquesta exigència no tindria sentit i en tot cas s'hauria de matissar.

Proposem que el funcionari desenvolupi tasques de segona activitat amb destí, o serveis que no precisin arma de foc mentre es realitza la prova psicotècnica per part de l'Ajuntament.

S'ACCEPTA PARCIALMENT FONAMENT:

S'accepta afegir al punt 3 de l'article 200 actual un termini i unes condicions de servei en el sentit següent:

3. En tot cas, quan l'agent hagi estat més de tres anys fora del servei actiu o ve d'una permuta d'un altre municipi de fora de les Illes Balears se li ha de fer de forma obligatòria una prova psicotècnica per poder dur armes de foc. **Mentre no s'hagi realitzat aquesta prova el funcionari o funcionària haurà de desenvolupar serveis que no necessitin arma de foc.**

Al·legacions presentades per Emilio Oyarzabal Cerdà en representació del sindicat SPPME

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Article 12

a) Artículo 12. La contemplación como objetivo básico del establecimiento de los criterios de coordinación, deberá amparar en todo caso el derecho a la negociación colectiva del que son acreedores los representantes sindicales. Ello se deriva del artículo 37 D) del RDL 5/2015, del TRIEBEP, que establece como materia de obligada negociación el establecimiento de los criterios generales de los planes y fondos para la formación y la promoción interna. Por tanto, entiende este Sindicato que el artículo debería completarse con la expresión "respetando en todo caso el derecho a la negociación contemplado en el artículo 37 del TRIEB"

NO S'ACCEPTA: FONAMENT:

El projecte de Decret s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu



aplicable a la matèria que regula.

Pel que fa als sistemes d'accés, promoció i mobilitat, l'article 157 del projecte de Decret especifica que s'ha d'ajustar a allò que disposa la Llei 4/2013 i aquest Reglament, en el marc d'allò que estableix la normativa bàsica estatal, la normativa bàsica de l'Administració Local i la de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'article 3.2 del TREBEP, normativa bàsica estatal, estableix que "Els cossos de policia local es regeixen també per aquest Estatut i per la legislació de les comunitats autònomes, excepte en allò que estableix per a aquests la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat".

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 18.3 c

Text de l'al·legació:

b) Art 18.3.c Se solicita en este punto aclaración sobre los 4 vocales en representación de los sindicatos que tengan la consideración de más representativos en el ámbito de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears. Hay que recordar que los funcionarios que afecta esta norma son de ámbito local, por lo cual los sindicatos deben ser los más representativos de las administraciones locales del ámbito de la Comunidad Autónoma de las Illes balears.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'article 15.1 c de la Llei 4/2013, en relació amb els membres de la Comissió de Coordinació de les Polícies locals de les Illes Balears estableix quatre vocals en representació dels sindicats que tenguin la consideració de més representatius en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

En relació amb l'explicació que es considera sindicats més representatius dins l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears són els que estableix l'article 7 de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 46

Text de l'al·legació:



c) Art 46. En este artículo no estamos de acuerdo que el nombramiento del jefe o la jefa del cuerpo sea de libre designación ya que los principios de igualdad, mérito y capacidad no existen.

También no vemos lógico unas equivalencias con otros cuerpos de las fuerzas i cuerpos de seguridad cuando no hay reciprocidad en las mismas.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

El nomenament del cap o la cap del cos de la policia mitjançant el sistema de lliure designació s'estableix a l'article 22.2 *b* de la Llei i 4/2013.

És un sistema de cobertura de llocs de treball que regula l'article 79 de la Llei de funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears que s'estableix, entre d'altres, per als llocs de treball en què així ho estableixi la relació de llocs de feina, atesa la naturalesa de les seves funcions (art. 79.1 *d*).

D'altra banda, l'article 39 de la Llei 4/2013 estableix que la lliure designació és un sistema de provisió dels llocs de treball excepcional, per als llocs que es trobin *així prevists en la relació de llocs de treball de l'ajuntament* perquè impliquin una elevada responsabilitat o requereixin una confiança personal per exercir les seves funcions, *com és el cas de la prefectura del cos*.

Pel que fa al sistema d'equivalències, la Llei 4/2013 en l'article 22.2 estableix que "si es tracta de personal d'altres forces i cossos de seguretat, s'han d'establir reglamentàriament les equivalències corresponents". La actual redacció manté la del Decret 28/2015.

QUARTA AL·LEGACIÓ

Article 52

Text de l'al·legació:

d) Art 52. Los cuerpos de policía local, como fuerzas de seguridad, son institutos armados de naturaleza civil, así como reza en su art.3 de este anteproyecto. Por todo ello este sindicato entiende que todos los servicios tienen que ser con arma de fuego.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La Llei 4/2013, estableix en l'article 24.1 que "els membres dels cossos de policia local, pel fet de pertànyer a un institut armat, en l'exercici de les seves funcions portaran l'armament reglamentari que se'ls assigni". Malgrat això en aquest



mateix article i punt estableix que "Correspon al batle o a la batlessa dels municipis amb cos de policia local, al regidor o a la regidora en qui delegui de forma expressa o al cap o a la cap de policia per delegació expressa del batle o la batlessa determinar els serveis en els quals no es portaran armes, procurant evitar la possessió d'armes de foc en aquells casos en què no es consideri estrictament necessari". El projecte de Decret és una norma amb la funció de desplegament i col·laboració respecte a la Llei 4/2013 i en cap cas pot vulnerar els preceptes d'aquesta.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 109

Text de l'al·legació:

e) Art 109. Este sindicato entiende que en este artículo es necesario incorporar en su redacción las jornadas especiales de la administración especial , con unos coeficientes correctores a las jornadas, así como tienen otras administraciones , del Estado para según qué colectivos (CNP) o la propia administración autonómica de la CAIB, siempre en el ámbito de negociación de cada administración.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

Segons l'article 47 del TREBEP "Les administracions públiques estableixen la jornada general i les especials de treball dels seus funcionaris públics. La jornada de treball pot ser a temps complet o a temps parcial".

D'altra banda, l'article 37 del TREBEP estableix que són objecte de negociació, en el seu àmbit respectiu i en relació amb les competències de cada Administració pública i amb l'abast que legalment sigui procedent en cada cas, les matèries següents: "m) Les referides a calendari laboral, horaris, jornades, vacances, permisos, mobilitat funcional i geogràfica, així com els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en els aspectes que afectin condicions de treball dels empleats públics". En el mateix sentit es pronuncia l'article 53.4 de la Llei 4/2013.

Per la qual cosa aquest aspecte l'ha de regular l'Administració municipal.

SISENA AL·LEGACIÓ

Article 124



Text de l'al·legació:

f) Art 124. La redacción de este artículo reduce derechos a las funcionarias y funcionarios de policía local.

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

La policia local és un cos uniformat. Són normes en relació amb la uniformitat i la presentació dels agents per tal de prestar el servei i estan justificades per aconseguir la uniformitat adequada i la correcta identificació i seguretat dels propis agents. En el mateix sentit es regula tant l'obligació de saludar com les normes d'experiència externa en la Resolució de la Direcció General de la Policia de 14 de maig de 2013.

Pel que fa a la consideració que vulneren preceptes constitucionals relacionats amb el dret de la pròpia imatge, es pronúncia el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en la Sentència 208/2007:

El precepto se hace expresa referencia a cómo deben presentarse para "prestar el servicio", siendo así que la identificación del cuerpo que consigue la uniformidad favorece la eficacia en la prestación del servicio. El derecho a la propia imagen viene limitado tan solo cuando estén de servicio y aparece justificado por esta necesidad de conseguir la uniformidad en el Cuerpo.

SETENA AL·LEGACIÓ

Article 128

Text de l'al·legació:

g) Art 128. Desde este sindicato creemos que algunas medallas deberían ser con algún tipo de gratificación.

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

La Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017, no estableix la possibilitat que la concessió de premis i condecoracions pugin tenir cap efecte econòmic, pensió o recompensa, per la qual cosa no es considera adient regular-los en una norma reglamentaria de desplegament.

VUITENA AL·LEGACIÓ

Article 138

Text de l'al·legació:

Art 138. El procediment ordinario es ágil para su tramitación pero no hay garantías suficientes.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La garantia de la imparcialitat del procediment es concreta en el nomenament d'una persona instructora.

NOVENA AL·LEGACIÓ

Article 140.5

Text de l'al·legació:

Art 140. El punto 5 de este artículo tiene las mismas consideraciones que el art. 138.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La garantia de la imparcialitat del procediment es concreta en el nomenament d'una persona instructora.

DESENA AL·LEGACIÓ

Article 147

Text de l'al·legació:

J) Art 147. Este sindicato encuentra conveniente incorporar otro apartado a este artículo donde diga que cada ayuntamiento deberá tener un catalogo de puestos de trabajo para ser ocupados por personal de segunda actividad y que será publicado a principio de año para el conocimiento de todos los interesados así como su forma de provisión.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Els llocs de treball de segona activitat han d'estar integrats en la plantilla o relació de llocs de treball única de l'ajuntament (art. 90.1 LBRL i art. 57.2 de la Llei



4/2013).

El pas a la situació de segona activitat per edat amb destinació, sense perjudici del compliment dels requisits que estableix l'article 57 de la Llei 4/2013, està supeditat a l'existència de places adequades creades, dotades i vacants en la plantilla de l'ajuntament o relació de llocs de treball.

ONZENA AL·LEGACIÓ

Article 153

Text de l'al·legació:

k) Art. 153. El punto 7 de este artículo reza que cuando las solicitudes presentadas sean superiores a los puestos ofertados se eligiera el de mayor edad, creemos que tendría que ser el de mayor antigüedad, ya que la antigüedad es un mérito frente a la edad.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

S'ha de tenir en compte que es tracta del pas a la situació de segona activitat per raó d'edat, per la qual cosa i en coherència aquest criteri ha de ser el preferent.

DOTZENA AL·LEGACIÓ

Article 166

Text de l'al·legació:

l) Art. 166. Este sindicato entiende que las pruebas físicas tienen que ser obligatorias para la categoría de policía, pero no para el resto de categorías, ya que es un agravio comparativo con el resto de fuerzas de seguridad del Estado. Las pruebas físicas para el resto de categorías deberían ser un mérito.

S'ACCEPTA

Les proves físiques segons el text del projecte de Decret article 167 només són obligatòries per a la categoria de policia. Per a la resta de categories són un mèrit del concurs oposició.

TRETZENA AL·LEGACIÓ

Article 167 (actual 172)



Text de l'al·legació:

m) Art. 167. El punto 5 de dicho artículo, prueba de aptitud psicológica y personalidad, la entrevista personal su redacción no da suficientes garantías, se solicita la supresión de la misma o una nueva redacción.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

Es dona una nova redacció a l'article 172 en el sentit següent:

Prova d'aptitud psicològica i de personalitat.

Per a totes les escales i categories, aquesta prova consisteix en l'exploració psicotècnica per acreditar nivells mínims d'aptituds intel·lectuals i també en l'exploració de la personalitat i les actituds dels aspirants amb la finalitat de determinar el conjunt de competències corresponents a les funcions de cada categoria, i descartar l'existència de símptomes o indicadors compatibles amb alteracions psicopatològiques i/o de la personalitat. Aquesta prova (efectuada per un o varis professionals de la psicologia que actuaran com a assessors del tribunal) haurà de constar de dues parts:

- a) La primera consisteix en respondre un o varis tests d'aptitud intel·lectual. La valoració d'aquesta prova és de 0 a 10 punts i cal obtenir un mínim de 5 per superar-la. El resultat serà d'apte o no apte, i quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin una valoració d'apte .*
- b) La segona consisteix en respondre la prova o les proves per avaluar el conjunt de competències corresponents segons les funcions de cada categoria i que poden consistir en un o varis tests i, si escau, en una entrevista personal per tal de completar l'estudi. La seva valoració és apte o no apte. Quedaran eliminats els aspirant que no obtinguin la valoració d'apte .*

En qualsevol cas, les proves i instruments utilitzats per a l'avaluació, han de comptar amb els requisits tècnics de fiabilitat i validesa propis de psicometria. Així mateix, els qüestionaris de personalitat han de disposar d'escales de desitjabilitat social i/o sinceritat que l'avaluador haurà de considerar.

La prova d'aptitud psicològica i de personalitat consta de dues parts:

- a) La primera consisteix en respondre un o varis tests d'aptitud intel·lectual. La valoració d'aquesta prova és de 0 a 10 punts i cal obtenir un mínim de 5 per superar-la. El resultat serà d'apte o no apte, i quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin una valoració d'apte.



b) La segona consisteix en respondre la prova o les proves per avaluar el conjunt de competències corresponents segons les funcions de cada categoria i que poden consistir en un o varis tests i, si escau, en una entrevista personal per tal de completar l'estudi. La seva valoració és apte o no apte. Quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin la valoració d'apte.

Els perfils són determinats segons les funcions de cada categoria. Les funcions per escales s'estableixen a l'article 44 del projecte de Decret. L'entrevista personal és potestativa "i si escau" i amb la funció de completar l'estudi.

L'article 61.5 del TREBEP estableix que, per assegurar l'objectivitat i la racionalitat dels processos selectius, les proves es poden completar amb la superació de cursos, de períodes de pràctiques, amb l'exposició curricular pels candidats, amb proves psicotècniques o amb la realització d'entrevistes. També es poden exigir reconeixements mèdics.

CATORZENA AL·LEGACIÓ

Article 191 (comissions de servei)

Text de l'al·legació:

n) Art. 185. El punto 2 deja la puerta abierta a una promoción encubierta y a un cambio de grupo. El punto 4 da la posibilidad a hacer un uso inadecuado de las comisiones de servicio.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Aquest article s'ha d'interpretar d'acord amb allò que disposen els punts de l'1 al 10. Es plantegen dues situacions diferents en relació amb les comissions de servei de caràcter temporal.

De la redacció de l'article resulta que:

Places sense titular o vacants de manera definitiva

Punt 1: quan un lloc de treball amb dotació pressupostària *no té titular o queda vacant de manera definitiva*, es pot ocupar en comissió de serveis de caràcter voluntari amb personal funcionari de carrera del mateix *grup, escala i categoria* sempre que posseeixi els requisits que s'estableixen per ocupar-lo.



Punt 3: la comissió de serveis té caràcter temporal i finalitza quan el lloc de treball es proveeix amb caràcter definitiu o si la persona titular retorna. En tot cas, finalitza pel transcurs del temps per al qual es va concedir.

Punt 4: la durada d'una comissió de serveis en un lloc de treball, *amb caràcter general, és de dotze mesos*. De manera justificada, es pot convocar una comissió de serveis per un període inferior. La durada màxima d'un any de les comissions de serveis es pot prorrogar, amb la justificació prèvia de l'òrgan competent, per *un termini màxim de dos anys*._(...)

Punt 5. El lloc de treball ocupat en comissió de serveis s'ha d'incloure en la següent convocatòria de selecció o provisió pel sistema que correspongui, tret que tenguí titular amb reserva de lloc.

Per la qual cosa: l'ocupació d'un lloc de treball *que no té titular o queda vacant de manera definitiva*, només es pot cobrir amb personal funcionari de carrera del mateix grup, escala i categoria. No existeix cap tipus d'ascens.

En aquests casos la durada màxima és d'un any prorrogable a un any més amb justificació. No es permet una comissió de serveis de caràcter indefinit ni tan sols més enllà dels dos anys. A més el punt 5 estableix que aquests llocs de treball ocupats en comissió de serveis s'han d'incloure en la següent convocatòria de selecció o provisió tret que tenguin titular amb reserva de lloc.

Llocs de treball vacants amb reserva de plaça

L'ajuntament no pot cobrir els llocs de treball vacants amb reserva de plaça mitjançant una convocatòria de selecció. L'única forma de cobrir aquests llocs de treball és mitjançant una comissió de serveis o bé mitjançant el nomenament de personal funcionari interí. Atesa aquesta circumstància i només per als llocs de treball vacants amb reserva de plaça es permet una durada superior als dos anys. Únicament en aquests tipus de llocs de treball es permet l'ocupació mitjançant una comissió de serveis amb personal funcionari de carrera del mateix grup i escala, que compleixi els requisits establerts.

PARTICULARS



Al·legacions presentades per Pedro Martínez Moreno

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Disposició addicional segona

Afegir termini (en negreta i cursiva)

1. La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, competent en matèria de coordinació i formació de les policies locals de les Illes Balears, ***en el termini de sis mesos de l'entrada en vigor del present Reglament***, ha d'elaborar un informe en què s'analitzi la viabilitat jurídica i organitzativa de l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears i l'ha d'eleva al Govern perquè en promogui la creació.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Establir un termini de 6 mesos des de l'entrada en vigor del Reglament per a l'elaboració d'un informe en què s'analitzi la viabilitat jurídica i organitzativa d'un nou organisme públic dins el sector públic instrumental, previ al projecte de Llei d'aprovació, no és raonable ni proporcionat atès que s'han de tenir en compte els aspectes que, com a requeriments previs a la creació dels ens estableix, l'article 5 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears :

Article 5

Requeriments previs a la creació dels ens

1. La creació i constitució de qualsevol dels ens a què es refereix l'article 2 ha d'anar precedida de l'elaboració d'un pla d'actuació inicial que ha d'incloure, almenys, els aspectes següents:

- a) Declaració expressa de l'objecte o la finalitat de l'ens, amb referència expressa als objectius necessaris i a les línies d'actuació adequades per assolir-los, com també a l'àmbit temporal en què preveu desenvolupar l'activitat, el qual, amb caràcter general, no pot ser inferior a cinc anys.
- b) Memòria que acrediti la conveniència i l'oportunitat de la seva creació, com també la inexistència d'un altre ens que pugui desenvolupar les funcions que es pretenen atribuir a l'ens de nova creació.
- c) Forma juridicoorganitzativa proposada i anàlisi valorativa de les altres formes jurídiques alternatives d'organització que s'han descartat, com també de la seva incidència en l'organització de la comunitat autònoma.
- d) Òrgans de govern.
- e) Pla estratègic, en què s'han de detallar els objectius concrets i les línies



d'actuació.

f) *Previsions sobre els recursos humans necessaris per al seu funcionament, amb l'informe vinculant de la persona titular de la conselleria competent en matèria de funció pública.*

g) *Previsions sobre recursos de tecnologies de la informació necessaris per al seu funcionament.*

h) *Avantprojecte del pressupost corresponent al primer exercici.*

2. *A més, juntament amb el pla d'actuació inicial, s'ha d'incloure un estudi economicofinancer que ha de justificar la suficiència de la dotació prevista inicialment per al començament de la seva activitat i dels futurs compromisos per garantir-ne la continuïtat durant un període, almenys i amb caràcter general, de cinc anys, i que ha de fer referència expressa a les fonts de finançament de les despeses i inversions, com també a la incidència que tindrà sobre els pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.*

3. *El pla d'actuació inicial i l'estudi economicofinancer esmentats en els apartats anteriors han de tenir l'informe preceptiu de la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, que pot demanar els informes addicionals que consideri oportuns (...).*

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 5

Afegir (en negreta i cursiva) :

Article 5

Missió i funcions que han d'exercir

1. La policia local és un cos de seguretat **públic** dependent dels municipis, la missió del qual és protegir el lliure exercici dels drets i les llibertats, vetllar pel compliment de les ordenances municipals i per la seguretat del trànsit en el nucli urbà **i en vies de la seva competència**, garantir la seguretat ciutadana, intervenir en la gestió dels conflictes de la ciutadania en el marc de la mediació policial, quan siguin requerits, i col·laborar de manera proactiva en la solució dels esmentats conflictes, així com en la defensa de l'ordenament constitucional, a través de l'exercici de les funcions que li atribueixi la normativa vigent, les quals en cap cas no es poden exercir mitjançant sistemes de gestió indirecta.



2. Els cossos de policia local, d'acord amb la Llei orgànica 2/1986, han d'exercir també les funcions següents:

- a) Protegir les autoritats de les corporacions locals i vigilar els edificis i instal·lacions i custodiar-los.
- b) Ordenar, senyalitzar i dirigir el trànsit en el nucli urbà, d'acord amb el que estableixen les normes de circulació.
- c) Fer la instrucció dels atestats per accidents de circulació dins el nucli urbà **i en vies de la seva competència.**
- d) Actuar com a policia administrativa pel que fa a les ordenances i a la resta de disposicions municipals, en l'àmbit de la seva competència.
- e) Participar en les funcions de policia judicial, **especialment amb relació al trànsit i en l'àmbit de les competències municipals, d'acord amb lo que** estableix l'article 29.2 de la Llei orgànica 2/1986 i la resta de legislació vigent.
- f) Prestar auxili en els casos d'accident, catàstrofe o calamitat pública i participar, d'acord amb la forma que preveuen les lleis, en l'execució dels plans de protecció civil.
- g) Efectuar diligències de prevenció i totes les actuacions que tendeixin a evitar la comissió d'actes delictius en el marc de col·laboració que estableixen les juntes **locals** de seguretat, **tant en el àmbit urbà com rural.**
- h) Vigilar els espais públics i col·laborar amb les forces i els cossos de seguretat de l'Estat en la protecció de les manifestacions i el manteniment de l'ordre en grans concentracions humanes, quan els requereixin a aquest efecte.
- i) Cooperar en la resolució dels conflictes privats, quan els requereixin a aquest efecte.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta incorporar "public" a cos de seguretat i incorporar "locals" a juntes de seguretat, atès que és la denominació que estableix el Reial decret 1087/2010, de 3 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament que regula les juntes locals de seguretat.

No s'accepten la resta de modificacions, atès que aquestes funcions reproduïxen de forma literal el que estableix l'article 53 de la Llei orgànica 2/1986, en relació amb les funcions dels cossos de policia local.

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 118

Text de l'al·legació: modificar l'article (modificació en negreta i cursiva)

Article 118

Formació del personal funcionari de la policia local

L'Administració Autònoma **mitjançant l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP) o l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears**, ha de garantir que, durant la part del període de pràctiques corresponent a la superació del curs de capacitació de la categoria a la qual s'accedeix i en els cursos d'especialització preceptiva per accedir a l'acompliment d'aquells llocs de treball en que així s'estableixi **mitjançant resolució motivada de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears (ISPIB)**, cada funcionari i funcionària **policia rebrà** formació ~~rep una formació teòrica i pràctica suficient i adequada~~ **en matèria de prevenció de riscos laborals. Aquesta formació preventiva ha de ser consubstancial amb la pròpia del lloc de treball i no segregat-se d'un mateix tronc comú. En qualsevol cas, l'esmentada formació haurà de complir els següents requisits:**

- 1º. Garantir una formació teòrica i pràctica, suficient i adequada.**
- 2º. Els moments en què ha de desenvolupar-se són:**
 - **A l'inici de la contractació.**
 - **Quan hi hagi canvis en les funcions que dugui a terme.**
 - **Quan s'introdueixen noves tecnologies o canvis en els equips de treball.**
- 3º. Centrada específicament en el lloc de treball o funció de cada policia.**
- 4º. S'ha d'impartir, si es possible, dintre de la jornada laboral. En cas contrari, es descomptaran les hores invertides de la jornada laboral**
- 5º. El cost no recaurà mai sobre els policies.**

D'altra banda, en cap cas, l'Ajuntament substituirà la formació preventiva mitjançant una acreditació d'una dilatada experiència professional, degut a que la obligació d'impartir una formació adequada i suficient pretén assegurar la



seva efectivitat mitjançant els requisits enumerats en el article 19 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals.

~~també s'ha d'impartir quan s'introdueixen noves tecnologies o canvis en els equips de treball.~~

~~2. El temps que emprin els funcionaris en els cursos o programes formatius específics de prevenció de riscos laborals en la funció de policia s'ha de considerar temps efectiu de treball.~~

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'article 118.1 del projecte de Decret, estableix que l'Administració autonòmica ha de garantir mitjançant l'Escola Balear d'Administració Pública o, si n'és el cas, mitjançant l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears, que, durant la part del període de pràctiques corresponent a la superació del curs de capacitació de la categoria a la qual accedeix cada funcionari i funcionària, aquests reben una formació teòrica i pràctica suficient i adequada en matèria de prevenció de riscos laborals.

Aquesta és una previsió correcta utilitzada en tot el text, atès que aquesta obligació no és optativa. Actualment correspon a l'EBAP i, si s'escau, correspondrà a la futura Escola de Seguretat Pública.

És competència de l'ajuntament la creació d'especialitats que consider oportunes per a cada categoria partint de les seves pròpies peculiaritats d'organització i funcionament (art. 20.2 Llei 4/2013).

Segon disposa l'article 19.1 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals:

1. En cumplimiento del deber de protección, el empresario deberá garantizar que cada trabajador reciba una formación teórica y práctica, suficiente y adecuada, en materia preventiva, tanto en el momento de su contratación, cualquiera que sea la modalidad o duración de ésta, como cuando se produzcan cambios en las funciones que desempeñe o se introduzcan nuevas tecnologías o cambios en los equipos de trabajo.

La formación deberá estar centrada específicamente en el puesto de trabajo o función de cada trabajador, adaptarse a la evolución de los riesgos y a la aparición de otros nuevos y repetirse periódicamente, si fuera necesario.

2. La formación a que se refiere el apartado anterior deberá impartirse, siempre que sea posible, dentro de la jornada de trabajo o, en su defecto, en otras horas pero con el descuento en aquélla del tiempo invertido en la misma. La formación se podrá impartir por la empresa mediante medios propios o concertándola con servicios ajenos, y su coste no recaerá en ningún caso sobre los trabajadores.

L'empresari en aquest cas és l'administració pública en la qual presta els seus



serveis (l'ajuntament respectiu) segons el que estableix l'article 3.1 de la Llei 31/1995. Per la qual cosa no és una competència de l'EBAP establir especialitats ni els cursos d'especialització que s'han de realitzar per exercir aquests llocs de treball.

La resta de modificacions proposades també es regulen de forma suficient en la norma general d'aplicació als funcionaris i funcionàries de les policies locals, atès que l'article 112.3 del projecte de Decret estableix que :

3. S'han d'aplicar a aquest règim els principis i criteris que conté la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals adaptats a les peculiaritats de les funcions de policia local. *En tot allò que no preveu específicament aquest Reglament és d'aplicació el règim general en matèria de prevenció de riscos laborals.*

QUARTA AL·LEGACIÓ

Article 115

Text de l'al·legació: modificar article (modificació en negreta i cursiva)

Article 115

Integració de la prevenció de riscos laborals, avaluació dels riscos i planificació de l'activitat preventiva

1. La prevenció de riscos laborals s'ha d'integrar en el sistema general de gestió de l'activitat del personal funcionari de la policia local a través de la implantació i aplicació d'un pla de prevenció de riscos laborals, el qual haurà d'incloure en qualsevol cas els riscos psicosocials i tots els altres elements necessaris per realitzar l'acció de prevenció de riscos.

D'altra banda, el pla de prevenció de riscos laborals haurà de ser aprovat pel batle o el ple municipal; assumit per tota la estructura organitzativa del cos policial i, conegut per tots els/les policies.

Font: IVASPE. Guia pràctica de prevenció de riscos laborals en la policia local.

Els instruments essencials per a la gestió i aplicació del pla de prevenció de riscos són l'avaluació de riscos laborals i la planificació de l'activitat preventiva a què es refereixen els apartats següents.



2. L'avaluació inicial de riscos s'ha de realitzar tenint en compte, amb caràcter general, la naturalesa de l'activitat, les característiques dels llocs de treball existents i del personal funcionari que hagin d'ocupar-los.

Sobre els llocs de treball s'ha de tenir en compte que el Reial Decret 486/1997, de 14 d'abril, pel que s'estableixen les Disposicions mínimes de seguretat i salut en els llocs de treball s'enquadra dintre de la reglamentació general sobre seguretat i salut en el treball constituïda per la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals. Per tant, a més de les obligacions específiques relatives a la seguretat i salut en els llocs de treball, s'haurà d'assegurar també el compliment dels preceptes de caràcter general continguts en l'esmentada Llei.

S'entendrà per llocs de treball les àrees de les dependències policials, edificades o no, en les que els/les policies hagin de romandre o a les quals puguin accedir en raó del seu treball. Es consideraran exclosos en aquesta definició els serveis higiènics i els locals de descans, els locals de primers auxilis i els menjadors. Les instal·lacions de servei o protecció annexes als llocs de treball es consideraran com a part integrant dels mateixos (art. 2 del R.D. 486/97).

Font: IVASPE. Guia pràctica de prevenció de riscos laborals en la policia local.

La mateixa avaluació s'ha de fer en l'elecció dels equips de treball, de les substàncies o preparats químics i del condicionament dels llocs de treball. Cada quatre anys i, en tot cas, quan es produeixin situacions de danys per a la salut, o s'introdueixin equips de treball que puguin generar riscos nous no contemplats amb anterioritat i quan s'evidenciï una inadequació de les finalitats de protecció requerits, s'ha de procedir a la revisió i actualització de l'avaluació inicial o successives de riscos laborals.

3. Si els resultats de l'avaluació posen de manifest situacions de risc, s'han de realitzar les activitats preventives necessàries per eliminar o reduir i controlar tals riscos. Aquestes activitats preventives seran objecte de planificació per part dels ajuntaments respectius, els quals **hauran** de planificar aquestes activitats preventives, i s'asseguraran de l'execució efectiva de les que estiguin incloses en la planificació. A l'efecte d'assegurar-se de l'execució efectiva esmentada, n'han d'efectuar un seguiment continu.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

Es plantegen una serie d'esmenes a la redacció de l'article 115 que no són normatives sinó explicatives o interpretatives per aplicar la normativa específica de prevenció de riscos laborals en les funcions pròpies de policia. Aquestes



explicacions formen part d'una guia pràctica de prevenció de riscos laborals en la policia local publicada per l'IVASPE.

L'article 112.3 del projecte de Decret estableix que:

3. S'han d'aplicar a aquest règim els principis i criteris que conté la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals adaptats a les peculiaritats de les funcions de policia local. En tot allò que no preveu específicament aquest Reglament és d'aplicació el règim general en matèria de prevenció de riscos laborals.

Per la qual cosa no s'ha de fer menció individual a cada una de les normes que s'integren dins el règim general en matèria de prevenció de riscos laborals com el Reial decret 486/1997.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació: Es proposa la addició d'un capítol VI modificat afegint articles del 201 al 205 amb el text següent:

ESMENA D'ADDICCIÓ

Formació per al desenvolupament professional

Article 201.

Formació per al desenvolupament professional.

Aquesta Reglament garanteix la capacitació, formació i actualització professional dels funcionaris que formin part de les policies locals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. L'òrgan autonòmic que tingui atribuïda la titularitat de la competència en matèria de seguretat durà a terme les accions formatives que puguin garantir, amb caràcter permanent, una formació professional per a l'adequat compliment de les funcions policials.

Article 202.

Modalitats.

La formació de les persones membres dels cossos de Policia Local s'estructura en:

- a) Formació bàsica.
- b) Formació permanent
- c) Alts estudis professionals.

Article 203.

Formació bàsica.

La formació bàsica té com a finalitat permetre la incorporació a les diferents escales i categories dels cossos de Policia Local, i comprendrà la formació inicial necessària per al correcte acompliment de les comeses assignades als qui



componguin
cadascuna d'elles en el nivell corresponent.

Article 204.

Formació permanent.

2. La formació permanent en les policies locals s'efectuarà a través de les següents modalitats: actualització i especialització.

2. La modalitat d'actualització tindrà per objecte mantenir a el dia el nivell de capacitació del personal funcionari i, especialment, l'ensenyament de les matèries que hagin experimentat una evolució substancial. Donada la importància de l'actualització, aquesta formació es farà efectiva dins de la jornada laboral, sempre que sigui possible, en cas contrari, es compensarà segons pertoquei.

3. La modalitat d'especialització tindrà el doble objectiu de:

a) Formar especialistes en àrees policials concretes.

b) Incidir sobre els continguts en el coneixement dels quals i experimentació hagi d'aprofundir-se.

Article 205.

Alts estudis professionals.

Es consideren alts estudis professionals:

a) Els que, relacionats amb la seguretat pública, o amb matèries afins a les funcions

atribuïdes a les policies locals, permetin l'obtenció de títols de grau i/o postgrau que siguin considerats d'interès per a les mateixes.

b) Quan així es determini, la formació específicament orientada a l'exercici de funcions directives atribuïdes a les categories de l'escala superior o a les prefectures del cos.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Pel que fa a la formació, la conselleria competent en matèria de coordinació de policies locals durà a terme aquesta tasca a través de l'Escola Balear d'Administració Pública o, si n'és el cas, a través de l'Escola de Seguretat Pública de les Illes Balears (art. 28.1 de la Llei 4/2013). El Decret 31/2012, de 13 d'abril, pel qual s'aproven els estatuts de l'Escola Balear d'Administració Pública estableix, en l'article 5.9, dins les funcions de l'EBAP "Promoure, organitzar i gestionar la formació de capacitació, reciclatge i perfeccionament del personal dels cossos de policia local i, si escau, autonòmica, dels components dels serveis



de prevenció i extinció d'incendis, del voluntariat de protecció civil, del personal de salvament i rescat i dels serveis públics d'emergències sanitàries extrahospitalàries, en l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears". Per la qual cosa correspon a l'EBAP l'organització i la gestió de la formació, capacitat, reciclatge i perfeccionament del personal dels cossos de policia local.

SISENA AL·LEGACIÓ

Article 24

Text de l'al·legació: Es proposa les modificacions següents a l'article 24 (en negreta i cursiva)

1. El Ple de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estarà integrat per ~~13~~ **14** persones, nomenades per la consellera o el conseller competent en matèria de policia local amb la composició següent:
 - a) Presidència: la persona titular de la direcció general competent en matèria de policia local.
 - b) Vicepresidència: la persona titular de l'Institut de Seguretat Publica de les Illes Balears.
 - c) Vocalies:
 - 1) Una persona policia local de l'Ajuntament de Palma i quatre policies locals dels municipis de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, a proposta de qui exerceixi la Presidència de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 - 2) Una persona representat de cadascuna de les forces i cossos de seguretat presents en la comunitat autònoma de les Illes Balears, excepte de la policia local.
 - 3) Una persona en representació de la Delegació del Govern espanyol en les Illes Balears.
 - 4) Dues persones en representació de la Administració de justícia, de les quals una ha de pertànyer a la judicatura i una altra a la fiscalia, designades per la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

5) Dues persones de l'àmbit acadèmic de la de seguretat pública.

6) Una persona integrant de la subescala facultativa tècnica. En el cas de que hi hagi més d'un integrant, la seva presència serà rotativa.

(.../...)

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

La composició és de 14 persones segons el còmput de la presidència, vicepresidència i vocalies.

No s'accepta l'addició en les vocalies del número 6 "subescala facultativa tècnica", atès que la creació de la subescala facultativa tècnica és potestativa per als ajuntaments dels municipis de més de 25.000 habitants, i en els altres municipis on es determini per part de la conselleria competent, tenint en compte criteris d'augment de criminalitat o especial transcendència per a la seguretat pública.

SETENA AL·LEGACIÓ

Articles 38, 39 i 40

Text de l'al·legació: Incorrecta denominació com a subescala facultativa tècnica, s'ha de canviar per escala facultativa tècnica.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La classificació com a subescala facultativa tècnica és correcta atès, el que disposen els articles 167 i 171 del Reial decret legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, els quals estableixen el següent:

Artículo 167

1. Los funcionarios de carrera de la Administración local que no tengan habilitación de carácter nacional se integrarán en las escalas de Administración General y Administración Especial de cada Corporación, que quedarán agrupadas conforme a lo dispuesto en la legislación básica del Estado sobre función pública, en los grupos que éste determine, de acuerdo con la titulación exigida para su ingreso.

2. La escala de administración general se divide en las subescalas siguientes:

- a) Técnica.
- b) De gestión.
- c) Administrativa.
- d) Auxiliar.

e) Subalterna.

3. La Escala de Administración Especial se divide en las Subescalas siguientes:

a) Técnica.

b) De Servicios Especiales.

4. La creación de Escalas, Subescalas y clases de funcionarios y la clasificación de los mismos dentro de cada una de ellas, se hará por cada Corporación, de acuerdo con lo previsto en esta Ley.

Artículo 171.

1. Pertenecerán a la Subescala Técnica de Administración Especial, los funcionarios que desarrollen tareas que son objeto de una carrera para cuyo ejercicio exigen las leyes estar en posesión de determinados títulos académicos o profesionales.

En atención al carácter y nivel del título exigido, dichos funcionarios se dividen en Técnicos Superiores, Medios y Auxiliares, y, a su vez, cada clase podrá comprender distintas ramas y especialidades. (...)

Per la qual cosa l'Escala és d'Administració Especial i la subescala Tècnica.

Al·legacions presentades per Paola Van Gent Torres

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Articles del 22 al 25

Text de l'al·legació:

El manament legal de creació d'un Observatori de Seguretat a la nostra Comunitat Autònoma constitueix, sens dubte una oportunitat històrica perquè ens atorga la possibilitat de disposar d'una eina imprescindible en la planificació i elaboració de polítiques públiques, preses de decisions, plantejaments de models i estratègies relacionades amb la seguretat pública de la nostra comunitat autònoma.

Aquelles persones que treballem en el món de la seguretat, som conscients que històricament hem pres decisions amb major o menor fortuna, intentant donar respostes a demandes, sense disposar d'elements de judici objectius, sense disposar de dades certes, d'informes d'anàlisi de fenòmens delinqüencials o sobre la idoneïtat o inidoneïtat de models policials implementats en determinats territoris i moments segons la millor intenció que no sempre encert.



Ningú no qüestiona, avui dia, la necessitat de disposar d'informes tècnics elaborats per professionals qualificats i especialitzats en matèries concretes com pas previ, imprescindible, a la presa de decisions dels responsables públics, sobre l'adquisició d'un determinat vehicle o un altre. Tampoc no ens plantegem implementar un recurs aeri dins un determinat servei d'emergències per criteri individualitzat de qui governa, sinó a partir de la informació i justificació de criteris tècnics. Resulta sorprenent que la gestió de la seguretat pública de la nostra comunitat autònoma no disposi, fins avui dia, d'un mecanisme independent acadèmic i imparcial on realitzar consultes o que permeti la presa de decisions en matèria de seguretat a partir d'informes objectius on és reflecteixi, entre altres, la recollida i anàlisi de dades i emissió de criteris de prevalença, fluxos o diagnòstic des d'una perspectiva multidisciplinària; vehiculat a través de la universitat de les Illes Balears, configurat per professionals de les diverses disciplines acadèmiques (sociòlegs, criminòlegs, psicòlegs, juristes i matemàtics especialitzats en estadística entre altres), en col·laboració amb diversos col·legis oficials i integrants dels serveis de policia de reconegut prestigi.

D'altra banda, a través de l'article 19 ter de l'esmentada Llei, el legislador encomana al govern de les Illes Balears el desenvolupament reglamentari de tots els aspectes necessaris quant a funcions, composició, funcionament i règim interior, entre d'altres, per a la posada en marxa de l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears.

En aquest sentit, amb màxim respecte a la proposta plantejada al Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, atesa l'oportunitat històrica, atesa l'entitat i rellevància que té per si mateix un ens com ha de ser l'observatori de seguretat pública de les Illes Balears, ateses les consideracions prèvies que us plantej, atesa la necessitat i responsabilitat que ens obliga a no actuar amb urgència sinó amb reflexió prèvia i encertada, us deman

PRIMER.- Quedi sense efecte la redacció en la seva totalitat respecte al contingut de la secció 1ª "observatori de seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, articles 22 a 25.

SEGON.- La creació del Reglament de l'observatori de seguretat pública específic i individualitzat que determini entre altres la naturalesa, funcions, composició, recursos, normes de funcionament i règim interior.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

La Llei 4/2013, amb la modificació per la Llei 11/2017, ha introduït en l'article 11 bis "altres òrgans amb competència en matèria de les policies locals diferents de la coordinació", l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears.

L'article 19 bis de la Llei estableix la seva constitució com a òrgan de participació, consulta deliberació, anàlisi, estudi, assessorament i prospectiva en matèries relacionades amb la seguretat. En relació amb les funcions, composició, funcionament i règim intern, l'article 19 ter, estableix que el Govern de les Illes



Balears desenvoluparà reglamentàriament tots els aspectes necessaris quant a funcions, composició, funcionament i règim interior, entre d'altres, per a la posada en marxa de l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears.

L'Observatori de Seguretat és un òrgan que s'adscriu a la conselleria competent en matèria de coordinació de les policies locals.

El projecte de Decret regula tots aquests aspectes, des de l'estudi de la regulació que en altres comunitats autònomes es fa dels observatoris de seguretat com la Comunitat Valenciana.

No es considera adient separar els aspectes principals d'aquest desenvolupament de la norma marc que constitueix el projecte de decret, que es concretarà en matèria de funcionament i règim jurídic amb el seu propi reglament de règim intern.

S'accepta la modificació de diversos articles amb la següent redacció:

Article 22

Naturalesa

L'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és un òrgan de participació, consulta, anàlisi, estudi, assessorament i prospectiva en matèries relacionades amb la seguretat pública, **emergències i protecció civil** dins l'àmbit de les Illes Balears, **que s'adscriu a la conselleria competent en matèria de coordinació de policies locals.**

Article 23

Funcions

Com a espai de convergència participativa de diferents sectors de la societat de les Illes Balears, relacionats amb la problemàtica de la seguretat pública i el seu impacte en la societat, corresponen a l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions següents:

a) Analitzar i elaborar estudis o examinar informes tècnics de diagnòstic de la situació de la seguretat pública, **emergències i protecció civil** a la comunitat autònoma de les Illes Balears i fer propostes al respecte. Aquests estudis o informes poden ser generals, per col·lectius, sectors o matèries determinades amb especial rellevància o incidència en la seguretat pública en la comunitat autònoma.

b) Formular conclusions, recomanacions i propostes tendents a millorar els indicadors que s'hagin revelat com a més preocupants en matèria de seguretat.



c) Constituir un fòrum d'intercanvi, de comunicació d'informació rellevant i de col·laboració, per exercir les seves competències, entre administracions i organismes públics implicats en la seguretat pública, **emergències i protecció civil** així com amb la societat civil.

d) Fomentar la participació ciutadana i la transparència, promoure les relacions amb institucions semblants, en els termes que estableix la normativa sobre participació ciutadana de la comunitat autònoma.

e) Donar publicitat als estudis, informes i conclusions derivades de les funcions de l'Observatori tot respectant la legislació vigent en matèria de seguretat pública i protecció de dades.

Article 24

Composició

1. El Ple de l'Observatori de Seguretat de la comunitat autònoma de les Illes Balears estarà integrat per **16** persones, nomenades per la consellera o el conseller competent en matèria de policia local amb la composició següent:

a) Presidència: la persona titular de la direcció general competent en matèria de policia local.

b) Vicepresidència: la persona titular de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears.

c) Vocalies:

1) Una persona policia local de l'Ajuntament de Palma i quatre policies locals dels municipis de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, a proposta de qui exerceixi la Presidència de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2) Una persona representat de cadascuna de les forces i cossos de seguretat presents en la comunitat autònoma de les Illes Balears, excepte de la policia local.

3) Una persona en representació de la Delegació del Govern espanyol en les Illes Balears.

4) Dues persones en representació de l'Administració de Justícia, de les quals una ha de pertànyer a la judicatura i una altra a la fiscalia, designades per la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

5) Quatre persones de l'àmbit acadèmic de la de seguretat pública, **de les quals dues són a proposta de la Universitat de les Illes Balears.**

En qualsevol cas, la participació en el Ple de l'Observatori dels representants de les forces i cossos de seguretat presents en la comunitat autònoma, de la Delegació del Govern, de l'Administració de Justícia i de l'àmbit acadèmic resta condicionada a la prèvia acceptació dels respectius òrgans competents.

2. Poden assistir a les sessions de la Comissió, amb invitació prèvia del president o la presidenta, altres persones expertes o tècniques en matèria de seguretat, protecció civil, emergències, assessors externs i entitats relacionades amb la defensa dels drets humans i dels valors ètics i democràtics, de prestigi reconegut, vinculades als temes que s'han de tractar, d'acord amb l'orde del dia de la convocatòria, les quals actuaran amb veu però sense vot.

3. La persona que exerceixi la Vicepresidència substitueix la persona titular de la Presidència de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en els casos d'absència o malaltia.

4. La Secretaria de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears recau en una persona funcionària de carrera del grup A, titulada en Dret, de la conselleria competent en matèria de coordinació de la policia local, amb veu però sense vot.

5. L'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ha d'ajustar-ne la composició al principi de paritat de gènere excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades.

6. Els nomenaments s'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Article 25

Normes de funcionament i règim interior

1. L'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears funciona en Ple o en les comissions de treball que es constitueixin, les quals poden ser sectorials en funció del tema que s'ha de tractar, o territorials per als assumptes que requereixen un tractament diferenciat per a un àmbit territorial concret. Les comissions de treball poden ser presidides per la Vicepresidència.



2. El Ple de l'Observatori s'ha de reunir, amb caràcter ordinari, almenys dues vegades l'any. També es reuneix per iniciativa pròpia del president o la presidenta o a sol·licitud d'un terç dels membres.
3. El càrrec de membre de la Comissió no és retribuït.
4. Les comissions estaran compostes per les persones que designi el Ple segons les matèries objecte d'estudi o informe. En les comissions s'ha de nomenar un coordinador o una coordinadora. Els estudis i informes podran ser elaborats per la pròpia comissió; en aquest supòsit, es podran percebre dietes i indemnitzacions per l'assistència a reunions i per la realització de treballs. Els estudis i informes també es poden encarregar a persones físiques o jurídiques externes especialitzades.
5. Per desenvolupar les seves funcions i obtenir dades per a l'elaboració dels estudis i recomanacions en matèria de seguretat pública es pot articular la col·laboració amb els cossos de policia local de les Illes Balears a través de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears, el qual potenciarà la interoperabilitat dels seus sistemes de informació, així com amb la resta de forces i cossos de seguretat dins l'àmbit de la comunitat autònoma i altres institucions, òrgans i serveis de matèries relacionades **amb la seguretat pública, emergències i protecció civil** de l'Administració autonòmica, local i amb institucions nacionals i internacionals .
6. En matèria de funcionament i règim jurídic li és d'aplicació, a més d'allò que estableix aquest Reglament, el seu propi reglament de règim intern. En tot el que no estigui regulat, l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ha de regir per les normes establertes amb caràcter general per als òrgans col·legiats.

Al·legacions presentades per Nicolás José Moragues

PRIMERA AL·LEGACIÓ



Annex IV

Text de l'al·legació:

Al·legacions = Buenos días,
Quisiera darles la enhorabuena por el trabajo que están realizando. Por otra parte, quisiera alegar sobre la cuestión de la puntuación de los doctorados.

En concreto me refiero al Anexo IV (Puntuació de la fase de concurs del concurs oposició, de les provisions de llocs de treball i del concurs de mèrits de mobilitat), punto 3 (Estudis acadèmics oficials) apartado f (Per a cada títol de doctor: 1,5 punts, fins a un màxim de 4,5 punts).

El título académico máximo al que una persona puede aspirar es, precisamente, el de Doctor, por lo que un doctorado sea puntuado menos que una licenciatura, es como si una licenciatura fuera valorada menos que una formación profesional de grado superior. No tiene sentido.

Aunque demostrar lo obvio resulte un tanto sorprendente, expondré algunos datos:

1) El Ministerio de Cultura de nuestro Gobierno establece el Marco Español de Cualificaciones de la Educación Superior (MECES). La falta de armonía entre los distintos países ha

llevado a instaurar, tanto a nivel europeo como nacional, escalas de referencia de niveles formativos de las titulaciones superiores según la cualificación que proporcionan. La iniciativa partió de la Declaración de Bergen (2005), que identifica tres ciclos de formación, alentando que el Marco Europeo se complemente con Marcos Nacionales compatibles. En España se ha concretado mediante el Real Decreto 1027/2011, de 15 de julio, que establece el Marco Español de Cualificaciones para la Educación Superior (MECES). Esta disposición establece cuatro niveles en los cuales deben incardinarse todas las titulaciones oficiales de Educación Superior, con independencia de su denominación formal: técnico superior (para enseñanzas superiores no universitarias de rango inferior al grado), graduado, máster y doctor (<https://www.mecd.gob.es/dctm/revista-de-educacion/articulos366/re36602.pdf?documentId=0901e72b81adaba6>). Ya de por sí esta información evidencia lo alegado.

2) A nivel europeo, la Conferencia de Bergen establece el "sistema de ciclos", en el cual el Doctorado está considerado como el último y más alto CICLO formativo ([https://www.uma.es/eees/images/stories/conferencia de bergen.pdf](https://www.uma.es/eees/images/stories/conferencia%20de%20bergen.pdf)).

3) Escuelas o Academias de Policía Local de comunidades autónomas meritan con más valor los doctorados, por encima del resto de titulaciones (sumando las puntuaciones de Doctor y Licenciado, tal y como hacemos en Baleares), como por ejemplo Galicia (<https://agasp.xunta.gal/sites/default/files/Orde20090128Cast.pdf>) o Andalucía (<http://www.juntadeandalucia.es/boja/2008/82/4>), por citar algunos ejemplos.

Es por todo ello que ALEGO sea revisada la puntuación otorgada a la titulación de Doctor, a fin de que sea superior al resto de titulaciones académicas y complementaria a las mismas (no excluyente).

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Atès que un doctorat no és una puntuació independent, sinó que necessàriament s'ha de sumar al grau i màster o a la llicenciatura, arquitectura, enginyeria o titulació universitària equivalent i té fonamentalment un valor d'excel·lència dirigit principalment a l'entorn acadèmic.

Al·legacions presentades per Justino Trenas Luque

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Article 24

Text de l'al·legació:



GOIB
/

Art. 24 Composició Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

- **PROPOSTA:** Punt 1.1) Afegir “una persona policia local de l'Ajuntament de Calvià”
- **JUSTIFICACIÓ:** Calvià té la segona plantilla de Policia Local de Balears més important en nombre d'integrants i és la primera que comparteix territori amb jurisdicció de la Guàrdia Civil. D'aquesta manera compartiria, juntament amb Palma, el criteri de ser la plantilla més important en cadascuna d'ambdós jurisdiccions: Policia Nacional i Guàrdia Civil, aportant una visió conjunta de tots els escenaris de col·laboració existents.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

El criteri seguit no és que designin els membres de la Comissió els ajuntaments, sinó que els nomeni la consellera o el conseller competent en matèria de coordinació de la policia local, emperò sempre entre professionals que s'hagin distingit per la seva competència, solvència, experiència i idoneïtat professional. L'excepció del nomenament d'una persona policia local de l'Ajuntament de Palma és per la seva condició de capitalitat.

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 18

Text de l'al·legació:

Art. 18 Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears

- **PROPOSTA:** Punt 3c) Afegir un vocal en representació de l'Ajuntament de Calvià
- **JUSTIFICACIÓ:** Calvià té la segona plantilla de Policia Local de Balears més important en nombre d'integrants i és la primera que comparteix territori amb jurisdicció de la Guàrdia Civil. D'aquesta manera compartiria, juntament amb Palma, el criteri de ser la plantilla més important en cadascuna d'ambdós jurisdiccions: Policia Nacional i Guàrdia Civil, aportant una visió conjunta de tots els escenaris de col·laboració existents.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 15 de la Llei 4/2013 estableix la composició de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, per la qual cosa no es pot modificar.

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 40

Text de l'al·legació:

Art. 40 Funcions i àrees de competència de la subescala facultativa tècnica

- **PROPOSTA:** Eliminar, en relació a les competències, aquelles funcions relacionades amb la criminalística com: a) Aportar i incrementar els coneixements científics professional sobre el delictes, el delinqüent, la víctima,...; b) Sotmetre el fenomen criminal a una anàlisi rigorosa...; e) Elaborar perfils criminals ...
- **JUSTIFICACIÓ:** Aquesta funció no forma part de les competències atribuïdes a les Polícies Local en la legislació estatal i la seva inclusió en el Reglament poden ser objecte de mal interpretacions i confusions, a més de desdibuixar el model de policia de proximitat que s'apunta a la Llei e Coordinació.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 22 bis de la Llei 4/2013, estableix que :

1. Els ajuntaments dels municipis de més de 25.000 habitants, i en aquells altres municipis on es determini per part de la conselleria competent, tenint en compte criteris d'augment de criminalitat o especial transcendència per a la seguretat pública, podran crear l'escala facultativa tècnica, a la qual correspondrà exercir, sota la dependència directa del cap del cos, tasques de cobertura, assessorament, formació, estudi i suport a les funcions policials en l'especialitat de criminologia i/o seguretat. La citada escala quedarà adscrita al cos de policia local. Així mateix, podrà col·laborar amb el Consell de Coordinació Policial al qual pertanyi el seu ajuntament de procedència, per a realitzar les mateixes tasques abans descrites.
2. Els membres d'aquesta escala seran funcionaris de carrera, i hauran de complir amb el requisit d'estar en possessió de la titulació acadèmica de llicenciat o graduat en criminologia.

Les funcions són les específiques de la titulació acadèmica de llicenciats o graduats en criminologia, sempre al servei de les funcions i competències de la policia local.

QUARTA AL·LEGACIÓ

Article 46.3

Text de l'al·legació:

Art. 46 Nomenament del cap o la cap del cos

- **PROPOSTA:** Punt 3. Modificar la durada de la comissió de serveis, en cas que el nomenant del o la cap es faci mitjançant comissió de serveis, substituint el text del punt 3 pel següent: *"Si s'accedeix mitjançant comissió de serveis, la durada, amb caràcter general, coincidirà al menys, amb el mandat del Batle que l'ha nomenat pel procediment de lliure designació"*
- **JUSTIFICACIÓ:** La redacció proposada coincideix amb l'esperit d'allò establert a l'article 22 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.



NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article estableix un termini general de la comissió de serveis d'un any prorrogable fins a dos anys. Malgrat això estableix la previsió que, quan les necessitats del servei ho requereixin, l'òrgan competent de la corporació local pot prorrogar aquest termini. Aquest òrgan competent és el batle o batlessa.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

Afegir un nou article al Títol VII UNIFORMITAT I EQUIPAMENT

- **PROPOSTA:** Afegir un nou article per tal de recollir la utilització de qualssevol altre tipus de vehicles (per exemple els "quads") o vehicles de mobilitat personal (VMP) que puguin ser emprats per la Policia Local (per exemple els "segway").
- **JUSTIFICACIÓ:** A molts de municipis turístics és habitual la utilització d'aquests tipus de vehicles. A més, de cada vegada surten nous VMP elèctrics que aporten bones solucions de mobilitat per al desenvolupament de les tasques de la Policia Local

S'ACCEPTA

S'accepta modificar l'article 107 i incloure un paràgraf final en el sentit següent:

Article 107

Bicicletes i altres vehicles de mobilitat personal

Les bicicletes que utilitzi la policia local han de ser de color negre. Han de dur la inscripció *POLICIA LOCAL* i una franja de color blau amb quadres blancs, tal com s'indica en la figura 35 de l'annex 1 d'aquest Reglament.

En el cas d'altres vehicles de mobilitat personal que puguin ser emprats per la policia local, aquests han de ser de color negre i respectar l'estàndard general d'inscripció.

SISENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:



GOIB /

Afegir un nou article creant la uniformitat anomenada "uniformitat de representació" al Títol VII UNIFORMITAT I EQUIPAMENT

- **PROPOSTA:**

"L'uniforme de representació serà utilitzat pels funcionaris de les policies locals de les Illes Balears quan, en funció del lloc de feina que desenvolupin, hagin de realitzar funcions de representació així com per a l'assistència a reunions o actes de caràcter institucional, quan així es determini per la Prefectura.

L'uniforme de representació tindran les modalitats de hivern i estiu"

Afegir a l'Annex 1 de UNIFORMITATS, EMBLEMES, EQUIPAMENT I VEHICLES la descripció de la nova "Uniformitat de representació"

- **PROPOSTA:**

"La Uniformitat de representació serà:

a) Gorra de vuit puntes, de color blau marí, amb visera del mateix color, amb l'escut municipal i els distintius de categoria. Ha de dur barballera unida per dos botons argentats que han d'estar al final de la visera. La barballera ha de ser platejada. La visera de les gorres de l'escala tècnica, sempre que no es tracti d'un cap de cos de policia local, ha de dur un cordó platejat, acompanyat d'un llorer si es tracta d'un comissari i de dos llores en el supòsit dels intendants. La visera de les gorres dels caps dels cossos de policia local dels diferents municipis ha de dur un cordó daurat, acompanyat de dos llores si es tracta d'un intendent.

b) Camisa de color blanc de màniga llarga en hivern i màniga curta a l'estiu. Ha de tenir dues butxaques superiors.

c) Corbata de color negre. També es pot dur una agulla de corbata argentada, amb l'escut de la comunitat autònoma de les Illes Balears enmig

d) Els distintius i emblemes seran els mateixos que la uniformitat de treball"

- **JUSTIFICACIÓ:** Crear una uniformitat intermèdia entre la de treball i la gala, per a determinades situacions, de manera similar o com la té regulada el CNP (Orden INT/430/2014, de 10 de marzo, por la que se regula la uniformidad en el Cuerpo Nacional de Policía).

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

El fet d'incloure una uniformitat de representació, suposaria un cost econòmic addicional molt alt que tendrien que assumir tots els ajuntaments de forma obligatòria. No es considera necessària per a una correcta uniformitat de les policies locals. S'accepta establir la possibilitat d'utilització de la camisa blanca de la uniformitat de gala en actes de representació. Es modifica el punt 10 de l'annex 1 en el sentit següent:

c) Camisa

De color blanc i de màniga llarga en hivern i màniga curta a l'estiu sense guerrera.

Aquesta camisa, a més d'utilitzar-la amb la uniformitat de gala, es pot utilitzar en actes de representació.

Al·legacions presentades per Juan Vich Rubio

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

Al·legacions = En esta propuesta de reglamento se debería incluir un apartado de contabilización de méritos, en el que incluyeran las puntuaciones relativas a horas de formación en cursos realizados, idiomas extranjeros, formación continua homologada, formación realizada en administraciones públicas y privadas, cursos de aprovechamiento, cursos universitarios y demás formación relacionada y no relacionada con el mundo policial.

S'ACCEPTA

Dins l'annex 4, que forma part del projecte de Decret, es regula la puntuació com a mèrits dels conceptes que es demanen.

Al·legacions presentades per Margalida Capellà i Roig i Eduard Ramon Ribas

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

En el Títol IV del projecte de decret esmentat es regulen els òrgans competents en matèria de coordinació amb la incorporació d'altres òrgans amb competència en matèria de policia local com l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears.

Si l'Observatori es pretén regular com a "òrgan de participació, consulta, deliberació, anàlisi, estudi, assessorament i prospectiva en matèries relacionades amb la seguretat" i la Comissió d'Ètica policial es constitueix com "un espai de reflexió per al debat ètic en el camp de la seguretat pública", sorprèn que no hi hagi cap referència a l'àmbit universitari ni, en especial, a la Universitat de les Illes Balears, així com a altres sectors de la seguretat, com per exemple la seguretat privada, o amb col·legis professionals relacionats amb la matèria.

Voldríem recordar que la UIB va impartir el Graduat en Seguretat i Ciències Policials (2005-2013) en virtut d'un conveni de col·laboració amb el Govern de les



Illes Balears i que compta amb personal expert en aquesta matèria que podria fer aportacions importants a aquests òrgans, sent una de les seves aportacions més valuoses la seva independència, un valor que també trobo a faltar en ambdós òrgans i que podria suposar la continuïtat dels treballs i les iniciatives impulsades des d'ambdós òrgans sense estar afectats pels canvis de govern a les Illes Balears.

Per tot això,

1. Atesa la naturalesa d'aquest Observatori i d'aquesta Comissió, trobam a faltar en la seva composició:

- Un lligam directe i expressament previst amb la Universitat de les Illes Balears, en forma de mandat d'adoptar un conveni de col·laboració o de comptar amb personal universitari expert en matèries de policia i seguretat ciutadana tant en l'àmbit jurídic com sociològic i molt especialment en l'àmbit de la criminologia; en drets humans i convivència ciutadana; en atenció a emergències i protecció civil; en trànsit i seguretat viària; en espectacles públics i activitats recreatives; en ordenació del territori; o en salut pública, educació, administració de la justícia o serveis socials, entre altres. La previsió de l'article 24.1 del Projecte de Decret sobre la pertinença a l'Observatori de "Dues persones de l'àmbit acadèmic de la de seguretat pública" no reuneix aquest criteri: l'àmbit acadèmic és molt ample i a la Universitat de les Illes Balears tenim l'experiència necessària tant en recerca com en docència en matèria de ciències policials (Grau de Seguretat i Ciències Policials) per poder fer aportacions autònomes a aquest Observatori que consideram que s'haurien d'haver incorporat a aquest Projecte de Decret.
- La referencia expressa als estudis i a la formació en Criminologia tant en la titulació requerida per ser membre de l'Observatori com per ser-ho de la Comissió d'Ètica. Per exemple en l'article 28.a) s'esmenten les disciplines del dret, la sociologia, la psicologia i l'ètica, quan la Criminologia reuneix totes aquestes disciplines i és una especialitat ajustada a la seguretat i a l'ètica policial.
- La referencia expressa als drets humans tant en la composició d'ambdós òrgans, en les funcions d'ambdós òrgans i a la formació, a les anàlisis i a la recerca que es pretén impulsar amb aquests òrgans. No hi ha ètica sense drets humans. Només es preveu a l'article 28.5 per permetre l'assistència "a les sessions de la Comissió, amb veu però sense vot, amb invitació prèvia del president o la presidenta, altres persones expertes o tècniques en matèria de seguretat, assessors externs i entitats relacionades amb la defensa dels drets humans i dels valors ètics i democràtics, i professionals de la policia de prestigi reconegut."
- En el punt d) de l'article 27.1 del projecte de decret s'indica com a una de les funcions de la Comissió d'Ètica i Transparència "Valorar i difondre el coneixement científic i la doctrina més rellevant emanada de la pràctica judicial d'aplicació al camp de l'ètica policial" caldria afegir que aquest coneixement



científic i aquesta doctrina també pot provenir de les recomanacions d'organitzacions internacionals com Nacions Unides o el Consell d'Europa, no només de la pràctica judicial. I deixar clar que la pràctica judicial també inclou la internacional, no només l'espanyola.

2. Proposam l'adopció d'un reglament específic tant per a l'Observatori de Seguretat com per a la Comissió d'Ètica i Transparència i, per tant, que es retirin les seccions 1a i 2a del capítol III del Títol IV del projecte de decret.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

No s'accepta l'adopció d'un reglament específic tant per a l'Observatori de Seguretat com per a la Comissió d'Ètica i Transparència ja que no es considera adient separar els aspectes principals d'aquest desenvolupament de la norma marc que constitueix el projecte de Decret, que es concretarà en matèria de funcionament i règim jurídic amb el seus propis reglaments de règim intern.

S'accepta en relació amb l'Observatori de Seguretat la modificació de diversos articles amb la redacció següent:

Article 22

Naturalesa

L'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és un òrgan de participació, consulta, anàlisi, estudi, assessorament i prospectiva en matèries relacionades amb la seguretat pública, **emergències i protecció civil** dins l'àmbit de les Illes Balears, que s'adscriu a la conselleria competent en matèria de coordinació de policies locals.

Article 23

Funcions

Com a espai de convergència participativa de diferents sectors de la societat de les Illes Balears, relacionats amb la problemàtica de la seguretat pública i el seu impacte en la societat, corresponen a l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions següents:

a) Analitzar i elaborar estudis o examinar informes tècnics de diagnòstic de la situació de la seguretat, **emergències i protecció civil** a la comunitat autònoma de les Illes Balears i fer propostes al respecte. Aquests estudis o informes poden ser generals, per col·lectius, sectors o matèries determinades amb especial rellevància o incidència en la seguretat pública en la comunitat autònoma.



b) Formular conclusions, recomanacions i propostes tendents a millorar els indicadors que s'hagin revelat com a més preocupants en matèria de seguretat.

c) Constituir un fòrum d'intercanvi, de comunicació d'informació rellevant i de col·laboració, per exercir les seves competències, entre administracions i organismes públics implicats en la seguretat pública, **emergències i protecció civil** així com amb la societat civil.

d) Fomentar la participació ciutadana i la transparència, promoure les relacions amb institucions semblants, en els termes que estableix la normativa sobre participació ciutadana de la comunitat autònoma.

e) Donar publicitat als estudis, informes i conclusions derivades de les funcions de l'Observatori, amb respecte de la legislació vigent en matèria de seguretat pública i protecció de dades.

Article 24

Composició

1. El Ple de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estarà integrat per **16** persones, nomenades per la consellera o el conseller competent en matèria de policia local amb la composició següent:

a) Presidència: la persona titular de la direcció general competent en matèria de policia local.

b) Vicepresidència: la persona titular de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears.

c) Vocalies:

1) Una persona policia local de l'Ajuntament de Palma i quatre policies locals dels municipis de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, a proposta de qui exerceixi la Presidència de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2) Una persona representat de cadascuna de les forces i cossos de seguretat presents en la comunitat autònoma de les Illes Balears, excepte de la policia local.

3) Una persona en representació de la Delegació del Govern espanyol en les Illes Balears.



4) Dues persones en representació de l'Administració de justícia, de les quals una ha de pertànyer a la judicatura i una altra a la fiscalia, designades per la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

5) Quatre persones de l'àmbit acadèmic de la de seguretat pública, **de les quals dues són a proposta de la Universitat de les Illes Balears.**

En qualsevol cas, la participació en el Ple de l'Observatori dels representants de les forces i cossos de seguretat presents en la comunitat autònoma, de la Delegació del Govern, de l'Administració de Justícia i de l'àmbit acadèmic resta condicionada a la prèvia acceptació dels respectius òrgans competents.

2. Poden assistir a les sessions de la Comissió, amb invitació prèvia del president o la presidenta, altres persones expertes o tècniques en matèria de seguretat, protecció civil, emergències, assessors externs i entitats relacionades amb la defensa dels drets humans i dels valors ètics i democràtics, de prestigi reconegut, vinculades als temes que s'han de tractar, d'acord amb l'orde del dia de la convocatòria, les quals actuaran amb veu però sense vot.

3. La persona que exerceixi la Vicepresidència substitueix la persona titular de la Presidència de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en els casos d'absència o malaltia.

4. La Secretaria de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears recau en una persona funcionària de carrera del grup A, titulada en Dret, de la conselleria competent en matèria de coordinació de la policia local, amb veu però sense vot.

5. L'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ha d'ajustar-ne la composició al principi de paritat de gènere excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades.

6. Els nomenaments s'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Article 25

Normes de funcionament i règim interior

1. L'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears funciona en Ple o en les comissions de treball que es constitueixin, les quals poden ser sectorials en funció del tema que s'ha de tractar, o territorials per als



assumpptes que requereixen un tractament diferenciat per a un àmbit territorial concret. Les comissions de treball poden ser presidides per la Vicepresidència.

2. El Ple de l'Observatori s'ha de reunir, amb caràcter ordinari, almenys dues vegades l'any. També es reuneix per iniciativa pròpia del president o la presidenta o a sol·licitud d'un terç dels membres.
3. El càrrec de membre de la Comissió no és retribuït.
4. Les comissions estaran compostes per les persones que designi el Ple segons les matèries objecte d'estudi o informe. En les comissions s'ha de nomenar un coordinador o una coordinadora. Els estudis i informes podran ser elaborats per la pròpia comissió; en aquest supòsit, es podran percebre dietes i indemnitzacions per l'assistència a reunions i per la realització de treballs. Els estudis i informes també es poden encarregar a persones físiques o jurídiques externes especialitzades.
5. Per desenvolupar les seves funcions i obtenir dades per a l'elaboració dels estudis i recomanacions en matèria de seguretat pública es pot articular la col·laboració amb els cossos de policia local de les Illes Balears a través de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears, el qual potenciarà la interoperabilitat dels seus sistemes de informació, així com amb la resta de forces i cossos de seguretat dins l'àmbit de la comunitat autònoma i altres institucions, òrgans i serveis de matèries relacionades **amb la seguretat pública, emergències i protecció civil** de l'Administració autonòmica, local i amb institucions nacionals i internacionals.
6. En matèria de funcionament i règim jurídic li és d'aplicació, a més d'allò que estableix aquest Reglament, el seu propi reglament de règim intern. En tot el que no estigui regulat, l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ha de regir per les normes establertes amb caràcter general per als òrgans col·legiats.

En relació amb la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears es modifiquen diversos articles amb la redacció següent:

Article 27

Funcions

1. Les funcions de la Comissió d'Ètica i Transparència són les següents:

(...)

- d) Valorar i difondre el coneixement científic i la doctrina més rellevant emanada



de la pràctica judicial espanyola i **internacional** d'aplicació al camp de l'ètica policial **així com les recomanacions d'organitzacions internacionals com Nacions Unides o el Consell d'Europa.**

- e) Formular recomanacions a les administracions competents sobre el desenvolupament d'accions de comunicació pública dirigides a impulsar un millor coneixement del codi d'ètica policial i difondre un model de relació amb la ciutadania plenament coincident amb les exigències d'una societat democràtica.
- f) Col·laborar amb els organismes competents en matèria de formació policial, en especial per determinar els continguts ètics i deontològics dels cursos de formació impartits a les policies locals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, tenint en compte la perspectiva de gènere i les necessitats específiques derivades de la violència sobre les dones i els col·lectius més vulnerables.
- g) Preparar els estudis i informes que consideri necessaris per desenvolupar les seves funcions.
- h) Col·laborar i donar suport a altres òrgans i autoritats.
- j) Altres funcions que li encomanin els òrgans de coordinació de les policies locals de les Illes Balears .

2. Per exercir les funcions en matèria d'ètica policial i transparència, la Comissió d'Ètica i Transparència pot sol·licitar als cossos de policia i policies dels diferents municipis de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sempre a través de les autoritats de què depenen, la documentació i informació relativa a l'exercici de les seves funcions, d'acord amb les limitacions que es deriven de la legislació policial i processal vigent.

Els membres de les policies locals tenen el deure de col·laborar amb la Comissió en l'exercici de les seves funcions.

3. Les persones integrants de la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears desenvolupen les seves funcions d'acord amb els principis d'independència, objectivitat, imparcialitat i integritat personal.

4. De l'activitat que realitzi aquesta Comissió s'ha de donar compte a la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears.

Article 28

Composició

(...)

2. Les deu persones components que integren la Comissió d'Ètica i

Transparència en l'Activitat Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, han de ser professionals, que poden estar en actiu o no, i s'han de designar de la manera següent:

a) Cinc, entre persones dels àmbits acadèmic o professional amb solvència i experiència acreditada en disciplines del coneixement com el dret, la sociologia, la psicologia, l'ètica, **els drets humans i la criminologia, dues de les quals seran a proposta de la Universitat de les Illes Balears.**
(...)

Al·legacions presentades per Daniel Cànovas Rubí

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Annex 4

Text de l'al·legació:

Alegaciones = Soy Oficial de Policía de un municipio de Mallorca y mis alegaciones son referidas al Anexo 4, que hace referencia a la Puntuación de la fase de concurso oposición. Más concretamente en el punto 3 de dicho anexo donde se puntua los Estudios Académicos Oficiales.

A modo introductorio decir que durante los últimos 10 años la política de formación policial estaba enfocada a tener una policía formada a nivel universitario y que dicho esfuerzo debía verse recompensado con una varemación justa en las distintas oposiciones que se llevasen a cabo en los municipios de Mallorca. Así pues tenemos policías con diplomaturas, grados, licenciaturas que con la nuevo reglamento a penas varema.

En dicho apartado se puede obtener 21 puntos en total. Así pues, es imposible encontrar un policía local en España que tenga 3 diplomaturas, 3 grados, 3 licenciaturas... hasta poder obtener esos 21 puntos.

Bajo mi punto de vista se debería aumentar el valor de los estudios universitarios a un nivel lógico y de sentido común,



GOIB /

donde se premie el esfuerzo personal y económico que los agentes que optaron por formarse no se sientan abandonados por los legisladores.

A modo de ejemplo un Nivel A2 de catalán está valorado en 1 punto, que es lo mismo que una diplomatura de 3 años, un B2 de catalán está valorado en 1.5 puntos que equivaldría a un grado universitario de 4 años de duración. Y unos estudios de licenciatura de 5 años de duración equivaldría a un nivel C2. Dicho esto, me parece razonable que revisen dichos valores ya que se está generando un desequilibrio entre las personas que han decidido estudiar y aquellos que han decidido no hacerlo. Gracias.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta la modificació de l'apartat 3, s'incrementa la puntuació de les titulacions dels apartats *a, b, c i d* amb la consideració com a màxim de dues titulacions. No s'accepta incrementar la puntuació de la lletra *f* atès que un doctorat no és una puntuació independent, sinó que necessàriament s'ha de sumar al grau i màster o bé a la llicenciatura, arquitectura, enginyeria o titulació universitària equivalent i té fonamentalment un valor d'excel·lència dirigit principalment a l'entorn acadèmic.

Al·legacions presentades per Carlos García Romaguera

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Annex 3

Text de l'al·legació:

Al·legacions = Las pruebas físicas del anexo III deberían poseer un punto especial en el que adjuntar las mismas pruebas que realizaron los agentes interinos que ya poseen el curso de Policía Local (Balón Medicinal, Salto pies juntos, 50 metros, 1000 metros y natación 50 metros), ya que estos realizaron pruebas distintas en su momento y es una clara discriminación hacia estos en caso de tener que presentarse a una plaza de funcionario de carrera por este sistema.

En el anexo IV se vuelve a puntuar la antigüedad, algo que favorecerá sin duda la acumulación de plazas de funcionario de carrera por parte de policías locales.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

El canvi en el contingut de les proves d'oposició en cap cas es pot considerar



GOIB
/

com a discriminatori, atès que les noves proves són iguals per a tots els aspirants.

La validesa dels certificats d'aptitud física dels agents de policia local que hagin superat la prova corresponent, amb independència que el contingut sigui el que estableix l'annex 3 del Decret 28/2015, que es derogarà amb l'aprovació del projecte de Decret, és de dos anys comptadors des del dia de la superació de les proves atès que es tracta d'un acte ferm. Les persones que acreditin aquest certificat amb la vigència del punt anterior en la data de finalització del termini de presentació d'instàncies resten exemptes de fer les proves físiques en qualsevol procés de selecció en què participin.

Malgrat això i per tal de que no pugui haver diverses interpretacions, s'afegeix la disposició transitòria sisena amb la redacció següent:

Disposició transitòria sisena

Certificats d'acreditació de l'aptitud física

Els certificats d'acreditació de l'aptitud física emesos per l'Escola Balear d'Administració Pública, abans de l'entrada en vigor d'aquest Reglament seran vàlids per a l'exempció de les proves físiques en qualsevol procés de selecció en què es participi, amb la vigència de dos anys comptadors des del dia de la superació de les proves d'acreditació de l'aptitud física que certifiquin.

Al·legacions presentades pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears

PRIMERA AL·LEGACIÓ



G
O
I
B
/

Article 165

Text de l'al·legació:

ASSUMPTE: El Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears insta i recomana a l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears a modificar el Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, per comptar amb aquesta entitat com assessor extern especialista per a la valoració de les proves físiques

D'acord amb el que disposa l'article 44 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en relació amb l'apartat 3 de la *Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018*, se sotmet a informació pública el *Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears*, durant un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquest anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, durant el qual es podrà consultar el projecte esmentat, així com la resta de l'expedient d'elaboració de la norma, a la seu de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ubicada en el carrer de Francesc Salvà, s/n (es Pont d'Inca), de Marratxí, i en la pàgina web «<http://participaciocitadana.caib.es>»; com també, si escau, presentar al·legacions davant la mateixa Secretaria General o, per mitjans telemàtics, mitjançant l'apartat «Participació en l'elaboració de normativa» de la pàgina web abans esmentada.

Després de conèixer aquests antecedents, des del Col·legi de Llicenciats en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears (endavant COLEF Illes Balears) ens dirigim a vostès, Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears, per instar, recomanar i animar, a que es modifiqui l'article 165 d'aquest *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears*.

Des del COLEF Illes Balears els proposem que s'afegeixi un nou punt després del primer que dligui:

Guanyador
Consejería de Cultura, Participación y Deportes



Es comptarà com a assessor especialista amb l'Il·lustre Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears que s'encarregarà de proporcionar Educadors/es Físic Esportius/ves col·legiats i col·legiades per a l'organització, valoració, puntuació i gestió de les possibles reclamacions d'aquestes proves d'acreditació de l'aptitud física.

A més i seguint en la mateixa línia, també els proposem modificar el seu punt 3 del mateix article 165, afegint una frase com a continuació els mostrem:

L'EBAP, amb el vistiplau d'un educador/a físic esportiu/va col·legiat/da, ha d'emetre els certificats d'aptitud física dels agents de policia local que hagin superat la prova corresponent, amb la qualificació final. La validesa dels certificats és de dos

Es considera important recordar que es adequat comptar amb professionals especialistes qualificats, Llicenciats/ades / Graduats/ades en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport, els Professionals de l'Esport més adients per dur a terme aquestes funcions.

Aprofitem per informar-li que a altres Comunitats Autònomes ja es dur a terme des de fa uns anys, per convocatòries com aquesta. Concretament a '1997 - ORDEN de 17 de diciembre de 2008, por la que se convocan pruebas selectivas para el ingreso en el Cuerpo General de la Policía Canaria, Escala Básica, Empleo de Policía (Grupo C, Subgrupo C1), de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Canarias.

Copiem l'enllaç per si volen revisar la publicació amb deteniment:
<http://www.gobiernodecanarias.org/boc/2008/253/007.html>

7.2. Prueba de aptitud física.- Consistirá en la realización por los opositores de los ejercicios físicos que se describen en el anexo II. La calificación de cada ejercicio se realizará según la relación establecida en dicho anexo, teniendo en cuenta que la no superación de alguna de las pruebas supondrá la declaración de no apto y, por tanto, la eliminación de los aspirantes. La calificación final de la prueba será de apto o no apto, siendo necesario obtener la calificación de "apto"

Las mediciones de estas pruebas se efectuarán por Licenciado/s en Ciencias de la Actividad Física y del Deporte, nombrado/s a tal efecto asesor especialista por la Dirección General de la Función Pública. Durante el desarrollo de la prueba se medirá la altura al aspirante a fin de comprobar el cumplimiento del requisito exigido de altura mínima.



També hi ha precedents a l'Administració Pública de les Illes Balears. Al juliol de 2017 la Direcció Insular d'Esports del Consell de Mallorca va comptar amb la col·laboració directa del Col·legi Oficial en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears per a l'organització de totes les proves físiques que es duen a terme seguint les ordres d'aquesta convocatòria. A continuació els facilitem l'enllaç de la notícia que vam publicar des de la nostre corporació de dret públic: <https://goo.gl/9KDe5h>

D'aquesta manera es donaria seguretat a tots els opositors i opositores, que estaran valorats pels professionals més adequats en aquest tipus de proves.

Considerem que essent l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears és requisit indispensable que les convocatòries relacionades que puguin aparèixer d'altres Administracions Públiques que es guin per aquest futur Decret per a concursos oposicions de places de Policia Local, es posin en pràctica satisfent les necessitats de tots/es els/les professionals que vulguin optar a les vacants que s'ofereixen.

A més, com a Col·legi Oficial volem manifestar la conveniència de poder comptar amb professionals col·legiats i col·legiades, envers qualsevol assessorament, demanant el número de col·legiat/ada. Aquest assegura que la titulació (Llicenciatura/Grau en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport) és correcta i l'adient per exercir com a assessor/a; a més, que aquesta tasca es desenvolupa sota una deontologia professional adequada.

Per aclarir el punt anterior; un titulat universitari i un professional comparteixen la possessió de les competències científicotècniques necessàries per a l'exercici professional. Solament "professional" és la persona compromesa amb prestar un servei de qualitat amb la màxima garantia a la comunitat i complint amb totes les seves responsabilitats,

compromesa amb les normes ètiques de la professió per exercir la seva labor, i que es sotmet al control i autorregulació de l'organització col·legial. És el professional Llicenciat/ada / Graduat/ada en Ciències de l'activitat Física i l'Esport, col·legiat/ada, el que disposa de la independència de criteri professional per actuar amb autonomia i buscar un desenvolupament professional continu per estar actualitzat.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

Respecte de les proves que condueixen a l'acreditació de l'aptitud física (tant de cada un dels processos selectius com de les proves anuals de l'EBAP), tant l'organització, com la valoració, la puntuació i la gestió i resolució de possibles reclamacions només correspon al tribunal qualificador que pot anomenar un assessor especialista si ho considera oportú.



GOIB
/

Tot i que els llicenciats o llicenciades i graduats o graduades en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport al·leguen que poden ser els més competents per dissenyar i definir les proves més adients (juntament amb un assessor respecte de les funcions policials) per acreditar l'aptitud física de les persones que volen accedir a un lloc de feina de l'àmbit policial, l'execució d'aquestes proves es reserva als tribunals qualificadors, que si escau, demandaran assessorament a la persona que considerin més oportuna.

Malgrat això s'accepta modificar el punt 2 de l'article 165, amb la redacció següent:

2. Per a la realització d'aquestes proves es comptarà amb amb assessors o assessores especialistes amb estudis universitaris o acreditació professional relacionada amb l'activitat física. Les proves d'avaluació d'aquest certificat s'han de convocar anualment.

Al·legacions FELIB i ajuntaments de les Illes Balears

Al·legacions presentades per Pedro Bofil Contreras en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB)

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

En relació a l'esborrany de Reglament Marc de Coordinació de Polícies Locals de les Illes Balears, i en el termini de 15 dies atorgat per a l'emissió del corresponent informe, us manifestem els següent suggeriments:

- A l'esborrany de reglament que ens heu remés no s'inclou la regulació de la matèria continguda als articles 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172 i 173 del Decret 28/2015, de 30 d'abril, actualment vigent, relativa a la selecció i provisió del personal funcionari interí, declarada nul·la per la sentència del TSJ de les Illes Balears 608/2016, de 30 de novembre.
- En aquest sentit, i sense perjudici d'una regulació específica d'aquesta matèria en una norma separada, així com de la possibilitat de que les entitats locals duguin a terme els seus propis processos selectius, estimem que seria desitjable la creació d'una borsa de polícies internes per la per el propi Govern Balear convocada amb una periodicitat suficient per garantir la cobertura de llocs vacants per part de les administracions locals.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'article 41 de la Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017, estableix un procediment per a la provisió de llocs de treball amb caràcter temporal. El punt 3 d'aquest article estableix la possibilitat dels ajuntaments d'acudir a la borsa de la conselleria competent en matèria de coordinació de polícies locals constituïda amb aquesta finalitat. La convocatòria i el procediment per formar part d'aquestes borses es realitza mitjançant una resolució de la presidenta o president de l'Escola Balear d'Administració Pública. No es considera adient la regulació d'aquestes borses en el projecte de Decret.

Ajuntament de Calvià

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Article 24

Text de l'al·legació:



Art. 24 Composició Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

- **PROPOSTA:** *Punt 1.1) Afegir "una persona policia local de l'Ajuntament de Calvià"*
- **JUSTIFICACIÓ:** Calvià té la segona plantilla de Policia Local de Balears més important en nombre d'integrants i és la primera que comparteix territori amb jurisdicció de la Guàrdia Civil. D'aquesta manera compartiria, juntament amb Palma, el criteri de ser la plantilla més important en cadascuna d'ambdós jurisdiccions: Policia Nacional i Guàrdia Civil, aportant una visió conjunta de tots els escenaris de col·laboració existents.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

El criteri seguit no és que designin els membres de la Comissió els ajuntaments, sinó que els nomeni la consellera o el conseller competent en matèria de coordinació de la policia local, emperò sempre entre professionals que s'hagin distingit per la seva competència, solvència, experiència i idoneïtat professional. L'excepció del nomenament d'una persona policia local de l'Ajuntament de Palma és per la seva condició de capitalitat.

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 18

Text de l'al·legació:

Art. 18 Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears

- **PROPOSTA:** *Punt 3c) Afegir un vocal en representació de l'Ajuntament de Calvià*
- **JUSTIFICACIÓ:** Calvià té la segona plantilla de Policia Local de Balears més important en nombre d'integrants i és la primera que comparteix territori amb jurisdicció de la Guàrdia Civil. D'aquesta manera compartiria, juntament amb Palma, el criteri de ser la plantilla més important en cadascuna d'ambdós jurisdiccions: Policia Nacional i Guàrdia Civil, aportant una visió conjunta de tots els escenaris de col·laboració existents.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'article 15 de la Llei 4/2013 estableix la composició de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, per la qual cosa no es pot modificar.

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 40

Text de l'al·legació:

Art. 40 Funcions i àrees de competència de la subescala facultativa tècnica

- **PROPOSTA:** Eliminar, en relació a les competències, aquelles funcions relacionades amb la criminalística com: a) Aportar i incrementar els coneixements científics professional sobre el delictu, el delinquant, la víctima,...; b) Subjecte el fenomen criminal a una anàlisi rigorosa...; c) Elaborar perfils criminals...
- **JUSTIFICACIÓ:** Aquesta funció no forma part de les competències atribuïdes a les Polícies Local en la legislació estatal i la seva inclusió en el Reglament poden ser objecte de mal interpretacions i confusions, a més de desdibuixar el model de policia de proximitat que s'apunta a la Llei de Coordinació.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'article 22 bis de la Llei 4/2013, estableix que :

1. Els ajuntaments dels municipis de més de 25.000 habitants, i en aquells altres municipis on es determini per part de la conselleria competent, tenint en compte criteris d'augment de criminalitat o especial transcendència per a la seguretat pública, podran crear l'escala facultativa tècnica, a la qual correspondrà exercir, sota la dependència directa del cap del cos, tasques de cobertura, assessorament, formació, estudi i suport a les funcions policials *en l'especialitat de criminologia i/o seguretat*. La citada escala quedarà adscrita al cos de policia local. Així mateix, podrà col·laborar amb el Consell de Coordinació Policial al qual pertanyi el seu ajuntament de procedència, per a realitzar les mateixes tasques abans descrites.
2. Els membres d'aquesta escala seran funcionaris de carrera, i hauran de complir amb el requisit d'estar en possessió de la titulació acadèmica de llicenciat o graduat en criminologia.

Les funcions són les específiques de la titulació acadèmica de llicenciats o graduats en criminologia sempre al servei de les funcions i competències de la policia local.

QUARTA AL·LEGACIÓ

Article 46

Text de l'al·legació:

Art. 46 Nomenament del cap o la cap del cos

- **PROPOSTA:** *Punt 3. Modificar la durada de la comissió de serveis, en cas que el nomenament del o la cap es faci mitjançant comissió de serveis substituint el text del punt i pel següent: "Si s'accedeix mitjançant comissió de serveis, la durada, amb caràcter general, coincidirà al menys, amb el mandat del Batle que l'ha nomenat pel procediment de lliure designació"*
- **JUSTIFICACIÓ:** La redacció proposada coincideix amb l'esperit d'allò establert a l'article 22 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.



NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article estableix un termini general de la comissió de serveis d'un any prorrogable fins al dos anys. Malgrat això, estableix la previsió que, quan les necessitats del servei ho requereixin, l'òrgan competent de la corporació local pot prorrogar aquest termini.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

Afegir un nou article al Títol VII UNIFORMITAT I EQUIPAMENT

- PROPOSTA: Afegir un nou article per tal de recollir la utilització de qualsevol altre tipus de vehicles (per exemple els "quads") o vehicles de mobilitat personal (VMP) que puguin ser emprats per la Policia Local (per exemple els "segway").
- JUSTIFICACIÓ: A molts de municipis turístics és habitual la utilització d'aquests tipus de vehicles. A més, de cada vegada surten nous VMP elèctrics que aporten bones solucions de mobilitat per al desenvolupament de les tasques de la Policia Local

S'ACCEPTA

S'accepta modificar l'article 107 i incloure un paràgraf final en el sentit següent:

Article 107

Bicicletes i altres vehicles de mobilitat personal

Les bicicletes que utilitzi la policia local han de ser de color negre. Han de dur la inscripció **POLICIA LOCAL** i una franja de color blau amb quadres blancs, tal com s'indica en la figura 35 de l'annex 1 d'aquest Reglament.

En el cas d'altres vehicles de mobilitat personal que puguin ser emprats per la policia local, aquests han de ser de color negre i respectar l'estàndard general d'inscripció.

SISENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

Afegir un nou article creant la uniformitat anomenada "uniformitat de representació" al Títol VII UNIFORMITAT I EQUIPAMENT

• **PROPOSTA:** "L'uniforme de representació serà utilitzat pels funcionaris de les policies locals de les Illes Balears quan, en funció del lloc de feina que desenvolupin, hagin de realitzar funcions de representació així com per a l'assistència a reunions o actes de caràcter institucional, quan així es determini per la Prefectura. L'uniforme de representació tindrà les modalitats de hivern i estiu"

Afegir a l'Annex 1 de UNIFORMITATS, EMBLEMES, EQUIPAMENT I VEHICLES la descripció de la nova "Uniformitat de representació"

• **PROPOSTA:** "La Uniformitat de representació serà: a) Gorta de vuit puntes, de color blau marí, amb visera del mateix color, amb l'escut municipal i els distintius de categoria. Ha de dur barbutera unida per dos botons argentats que han d'estar al final de la visera. La barbutera ha de ser platejada. La visera de les gorres de l'escala tècnica sempre que no es tracti d'un cap de cos de policia local, ha de dur un cordó platejat, acompanyat d'un florit si es tracta d'un comissari i de dos flors en el supòsit dels intendents. La visera de les gorres dels caps dels cossos de policia local dels diferents municipis ha de dur un cordó denat, acompanyat de dos flors si es tracta d'unintendent. b) Camisa de color blanc amb "camisó" blanc, de màniga llarga en hivern i màniga curta a l'estiu. Ha de tenir dues butxaques superiors, es l'obertura de color negre per a la camisa d'hivern. També es pot dur una agulla de carbata argentada amb l'escut de la comunitat autònoma de les Illes Balears emmarcat. Els distintius i emblemes seran els mateixos que la uniformitat de treball"

• **JUSTIFICACIÓ:** Crear una uniformitat intermèdia entre la de treball i la gala, per a determinades situacions, de manera similar o com la té regulada el CNP (Orden INT/436/2014, de 10 de març, per la que se regula la uniformidad en el Cuerpo Nacional de Policía).

S'ACCEPTA PARCIALMENT FONAMENT:

El fet d'incloure una uniformitat de representació, suposaria un cost econòmic addicional molt alt que tendrien que assumir tots els ajuntaments de forma obligatòria. No es considera necessària per a una correcta uniformitat de les policies locals. S'accepta establir la possibilitat d'utilització de la camisa blanca de la uniformitat de gala en actes de representació (modificació de l'annex 1).

Ajuntament de Mancor de la Vall

PRIMERA AL-LEGACIÓ Text de l'al-legació:



GOIB
/

"Des de la Conselleria d'Administració Pública es varen impulsar mesures d'estabilitat per a les plantilles de les policies locals, potenciant i promovent la convocatòria de proves selectives per cobrir les places vacants dels cossos policials de les Illes Balears. Es per això que des del Govern de les Illes Balears es va crear el Decret llei 1/2017, en virtut de la necessitat i la urgència de dotar d'estabilitat a les distintes plantilles de la policia local de les illes. Creant un procediment d'accés extraordinari, diferenciat de l'accés ordinari establert a la pròpia Llei 4/2013 de Coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears.

El Decret llei 1/2017, atorga un termini de tres anys, per a que els ajuntaments de les Illes Balears que tinguin places vacants i dotades pressupostàriament ocupades per personal funcionari interí, les prevegin pel sistema de concurs oposició (D'aquesta forma s'introduïa normativament una transitorietat que no va contemplar la Llei 4/2013 de Coordinació de les Policies Locals. Llei que va suposar un canvi del sistema d'accés a les plantilles de la policia local a les illes. Passant del sistema d'accés per concurs, establert a la Llei 6/2005 de Coordinació de les Policies Locals, a un nou accés pel procediment de concurs oposició. Per tant la llei 4/2013 no va tenir en compte l'expectativa de dret que els policies locals interins havien adquirit durant aproximadament una dècada).



El x de juliol de 2018 es va publicar el projecte de decret de les normes marc de les policies locals, aquest nou decret modifica substancialment el tipus de proves físiques a superar als concurs oposicions de les Policies Locals de les Illes Balears. Modificació completament llegítima, però que, segons la meua opinió, no compleix amb el període transitori amb el que ens trobem en aquest moment a les Illes Balears.

El nou decret marc hauria de contemplar a una disposició transitòria, l'equivalència de les proves físiques realitzades a l'EBAP (emparades al Decret 28/2015) amb la finalitat d'obtenir una plaça fixa pel procediment extraordinari del Decret Llei 1/2017. Ja que si no existís dita disposició transitòria, un pic entrat en vigor el nou decret marc, les proves a realitzar serien les establertes al nou decret. Això suposaria que les proves físiques realitzades per els policies locals interins, que han estat promogudes durant novembre de 2017 per l'EBAP, no fa més d'un any, quedarien sense efecte. Proves que es varen realitzar amb la finalitat de que els aspirants que les superessin, no les tinguessin que tornar a realitzar durant els processos selectius extraordinaris (únicament els emparats al Decret Llei 1/2017). Amb la incorporació d'unes noves proves físiques al nou decret marc, les certificacions emeses per l'EBAP amb vigència de dos anys, no tindrien validesa malament no haguí passat ni un any des de la seva realització. Incongruència molt significativa, si no s'introdueix dita disposició transitòria al nou reglament. Disposició que estableixi que les proves físiques a realitzar per als processos extraordinaris reglat al Decret Llei 1/2017, fossin les contemplades al Decret 28/2015, de les normes marc de les Policies Locals de les Illes Balears."

S'ACCEPTA

Malgrat que la validesa dels certificats d'aptitud física dels agents de policia local que hagin superat la prova corresponent, amb independència que el contingut sigui el que estableix l'annex 3 del Decret 28/2015, és de dos anys comptadors des del dia de la superació de les proves, atès que es tracta d'un acte ferm, per tal d'evitar possibles interpretacions contràries, s'accepta incorporar una disposició transitòria amb el text següent:

Disposició transitòria sisena

Certificats d'acreditació de l'aptitud física

Els certificats d'acreditació de l'aptitud física emesos per l'Escola Balear d'Administració Pública abans de l'entrada en vigor d'aquest Reglament seran vàlids per a l'exempció de les proves físiques en qualsevol procés de selecció en què es participi, amb la vigència de dos anys comptadors des del dia de la superació de les proves d'acreditació de l'aptitud física que certifiquin.

Ajuntament de Palma

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Article 8.3

Text de l'al·legació:

I. Esmena a l'article 8

El punt 3 d'aquest article conté una regulació excessiva, condicionant i limitant en excés la capacitat de gestió. Aquesta regulació afecta principalment a les plantilles de policia grosses i ens condiciona els mateixos reglaments interns de gestió i no aporta cap tipus de valor afegit.

Per la qual cosa es proposa l'eliminació d'aquest punt.

En relació a l'existència actualment d'especialitats o unitats orgàniques especialitzades a diferents cossos policials caldria una disposició addicional que les reconegui i doni seguretat jurídica als seus membres.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar l'article 8.3 en el sentit següent:

*3. Perquè l'òrgan competent creï una especialitat o unitat orgànica especialitzada, és necessària una proposta de la persona que tingui la prefectura del cos, la qual ha de redactar una memòria justificativa **de les circumstàncies que aconsellen la seva creació.***

No s'accepta introduir una disposició addicional relativa a les especialitats o unitats orgàniques especialitzades atès que la cobertura legal i reglamentària en matèria de coordinació de policies locals es considera suficient per garantir la continuïtat de les especialitats existents.

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 10

Text de l'al·legació:



2. Esmena a l'article 10

En el punt 7 es considera que s'hauria de deixar oberta l'assumpció de despeses, per tal que a cada conveni es puguin donar les possibilitats d'un finançament especial, i poder l'administració de la comunitat autònoma complir amb les seves competències i assolir, de forma justificada, despeses que puguin sorgir.

Es proposa el següent text: "els costos eventuais que es derivin de l'associació es regularan al conveni específic que es signi, en el que hi podrà concórrer l'administració de la Comunitat Autònoma si es considera adient per part d'aquesta".

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

Atès que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb fonament en el principi de col·laboració interadministrativa i en l'exercici de les seves competències pot establir, en qualsevol moment, els mecanismes adients per donar suport econòmic als ajuntaments de les Illes Balears. Un clar exemple d'aquests mecanismes és el Fons de Seguretat Pública de les Illes Balears, que es regula en el Decret 55/2017, de 15 de desembre.

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 11

Text de l'al·legació:

3. Esmena a l'article 11

Prefectura

Si bé es compren la necessitat d'establir un marc jurídic adient per la prestació de serveis a altres municipis, la regulació proposada no aporta la seguretat jurídica necessària als agents que presten el servei.

Com a referència es considera que si un agent és nomenat en comissió de servei a una altra administració no pot dir el punt 2: "que és aplicable el règim jurídic del cos de policia local al qual es pertany". Si es dona servei, en comissió de servei, a una altra administració el règim jurídic és i ha d'esser la del cos on es dona el servei.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

El motiu és que al tractar-se de comissions de servei temporals de funcions, dins el marc d'acords bilaterals de cooperació per necessitats estacionals o circumstàncies especials del servei en determinades èpoques de l'any, els funcionaris fan feina de forma molt puntual en un altre municipi en virtut d'un conveni de col·laboració, emperò estan vinculats al municipi al qual pertanyen i en el qual presten servei actiu, per la qual cosa el règim jurídic que li és aplicable és el d'aquest darrer municipi. Tot això sense perjudici que per l'acompliment de les funcions derivades del conveni depenguin de l'ajuntament on prestin la comissió de serveis. A aquest tipus de comissions de servei no li és aplicable el



règim general que estableix l'article 191 del projecte de Decret.

QUARTA AL·LEGACIÓ

Article 18

Text de l'al·legació:

4. Esmena a l'article 18

En el punt 3, apartat c), es considera que l'entitat de l'ajuntament de Palma i, per tant, de la policia local en referència a la resta de cossos policials, escau que hi tingui representació assegurada. Es proposa que on diu que hi haurà cinc caps de policia a proposta dels consells de coordinació caldrà que a més hi ha de formar part el Cap de la Policia Local de Palma.

Si no es considera aquesta opció es, proposa que es designi al reglament al Cap de la Policia Local de Palma com a representant dels municipis de més de 20.000 habitants.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La composició de la Comissió de Coordinació ve determinada per allò que disposa l'article 15 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, modificada per la Llei 11/2017, de 20 de desembre.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 27

Text de l'al·legació:

5. Esmena a l'article 27

Per tal de reforçar la comissió d'ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears, i per tant ressaltar l'obligatorietat dels membres de la policia local de col·laborar amb la comissió es considera adient incloure una referència a què la manca de col·laboració, la incompareixença i/o dilacions poden ésser interpretades com a l'incompliment de deures i/o desconsideracions que preveu la regulació d'infraccions disciplinàries.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 27 estableix que els membres de les policies locals tenen el deure de col·laborar amb la Comissió en l'exercici de les seves funcions. La manca de col·laboració, la incompareixença i/o dilacions és poden considerar un incompliment d'aquest deure i pot poden donar lloc a l'inici d'un expedient disciplinari segons la Llei 4/2013. Per tant, no es considera adequat incloure en aquest article la proposta efectuada per l'Ajuntament de Palma, ja que els articles que regulen altres deures no inclouen referències similars.

SISENA AL·LEGACIÓ

Article 28

Text de l'al·legació:

6. Esmena a l'article 28

Les competències que la mateixa Comunitat Autònoma s'ha assignat i de les que s'estructura i crea la comissió d'ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears no poden néixer i, per tant, créixer sense dotacions econòmiques adients.

La previsió d'aquest article hauria de reflectir una voluntat ferma i convincent de què es vol i es necessita aquesta comissió, i la regulació que es presenta no ho dona a entendre així.

El punt 4 s'hauria d'eliminar i assumir la Comunitat Autònoma el pagament de dietes adients pels membres que anomena, amb la previsió que s'han de realitzar fora de les jornades laborals dels seus membres.

Es considera també que, atenent la situació especial de Palma en la Comissió, hauria d'haver-hi un vocal directament designat per la Corporació de Palma.

S'ACCEPTA

S'accepta eliminar el punt 4 de l'article 28 i la designació d'una persona vocal designada pel batle o batlessa de l'ajuntament de Palma.

L'article queda redactat de la manera següent:

Article 28

Composició

1. La Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estarà integrada per deu persones, nomenades per la consellera o el conseller competent en matèria de coordinació de la policia local, a proposta del director o la directora competent en matèria de coordinació de les policies locals, en funció de la seva idoneïtat i experiència professional. La comissió designarà entre els seus membres la persona que ha d'ocupar la presidència. La designació dels membres de la Comissió s'ha de comunicar posteriorment a la Comissió de Coordinació de les Polícies locals de les Illes Balears i s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

2. Les deu persones components que integren la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, han de ser professionals, que poden estar en actiu o no, i s'han de designar de la manera següent:



- a) Cinc, entre persones dels àmbits acadèmic o professional amb solvència i experiència acreditada en disciplines del coneixement com el dret, la sociologia, la psicologia, l'ètica, els drets humans i la criminologia, dues de les quals seran a proposta de la Universitat de les Illes Balears.
- b) Dues entre persones que exerceixen, o han exercit, la direcció d'un cos de policia local de la comunitat autònoma de les Illes Balears i que s'hagin distingit per la seva competència i idoneïtat professional.
- c) Tres entre persones integrants dels cossos de policia local de la comunitat autònoma de les Illes Balears que s'hagin distingit per la seva competència i idoneïtat professional **de les quals una d'elles és designada per l'Ajuntament de Palma.**

3. Les persones que integren Comissió són nomenades per un període de quatre anys, prorrogable.

~~4. El càrrec de membre de la Comissió no és retribuït.~~

4. Poden assistir a les sessions de la Comissió, amb veu però sense vot, amb invitació prèvia del president o la presidenta, altres persones expertes o tècniques en matèria de seguretat, assessors externs i entitats relacionades amb la defensa dels drets humans i dels valors ètics i democràtics, i professionals de la policia de prestigi reconegut.

5. En la composició i posterior renovació de les persones membres de la Comissió, s'ha de respectar el principi de paritat de gènere excepte per raons fonamentades i objectives degudament motivades.

6. La Comissió pot designar algun o alguns dels seus membres com a ponents específics o encarregats d'estudiar i preparar algun dels assumptes que corresponen a la Comissió. En aquests supòsits es poden percebre dietes i indemnitzacions per l'assistència a reunions i per la realització de treballs que requereixin una dedicació especial. Els estudis i informes també es poden encarregar a persones físiques o jurídiques externes especialitzades

SETENA AL·LEGACIÓ

Article 32

Text de l'al·legació:



7. Esmenta d'article 32

Es considera que l'assumpció de competències de la comunitat necessàriament ha d'anar acompanyada de l'aportació de recursos adients i necessaris. Les pretensions

de regular, assumir tasques, valorar i coordinar, sense aportar els recursos podria incórrer en ingerència en l'autonomia municipal amb una imposició de despeses no assumibles per les entitats locals. Ha d'ésser la comunitat autònoma qui ha de complir les seves competències i, per tant, posar els recursos.

Es proposa la modificació del punt 2 amb el següent text: "2. La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha de posar a disposició dels ajuntaments el programari necessari, ha d'implementar i aportar els recursos adients, i també ha de facilitar la integració en el sistema dels municipis amb programari propi".

Es proposa incloure a aquest article la introducció i adaptació de la firma digital, en aplicació de les disposicions de la Llei 39/2015 de procediment administratiu.

També es proposa una disposició addicional que reguli un termini de 2 anys per tal de completar la implementació de la plataforma de gestió i coordinació de les policies locals per part de la Comunitat Autònoma.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar l'apartat 2 de l'article 32 en el sentit següent:

*2. La Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha de posar a disposició dels ajuntaments el programari i els **recursos** necessaris per tal que les policies locals de les Illes Balears tenguin accés a la plataforma i també per facilitar la integració en el sistema dels municipis amb programari propi.*

No s'accepta:

— El capítol II del títol I de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula les identificacions i signatura dels interessats en el procediment administratiu, entre les quals s'inclouen els sistemes d'identificació electrònica. D'acord amb la disposició final primera de la norma esmentada, aquest preceptes tenen caràcter bàsic d'acord amb allò que preveu l'article 149.1.18 de la Constitució espanyola. Per tant la proposta d'incloure una referència a la signatura digital no es considera necessària atès que es tracta d'una obligació prevista en la normativa bàsica estatal que totes les administracions públiques han de respectar.

— Tampoc es considera adient establir un termini de dos anys per complementar la implementació, ja que es tracta d'un procés que es durà a



terme de forma progressiva i continuada en el temps.

VUITENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

8. Esmena al Capítol III El Registre de les policies locals

Una de les problemàtiques més agudes el dia d'avui per a la gestió policial es dona a l'àmbit de l'accés, la promoció i els concursos de trasllat entre distintes destinacions. A Palma, per la seva magnitud en referència a la resta dels cossos policials, es fa més pales aquest problema, i és avui en dia el major repte organitzatiu que existeix.

Una primera anàlisi ens indica que una part de la problemàtica existent avui en dia per la gestió de les plantilles policials té l'origen en la regulació que fa la Comunitat Autònoma per l'accés i promoció a les categories policials.

La regulació que s'ha anat fent sobre el concurs de mèrits requereix avui en dia d'un impuls i d'un sistema que garanteixi la valoració, que doni seguretat jurídica a l'opositor i suport real a les administracions locals per gestionar de forma eficient les seves plantilles.

En l'actualitat es produeixen valoracions per tribunals que, de per si, condueixen a resultats més que qüestionables, en reunions tedioses i llargues, i en les que la possibilitat d'aplicacions d'eines TIC no es preveuen. A més la concreció dels mèrits que n'han de fer els tribunals amb la norma actual és totalment discrecional, donant-se situacions en què un mateix barem, amb les bases idèntiques, presentat a dos ajuntaments distints sigui valorat amb diferent puntuació, segons el criteri que en prengui el tribunal.

Es considera, en aquest punt, que la norma que ara es vol desenvolupar reguli i posi fi a aquest greu problema de gestió i seguretat jurídica i incorpori una regulació específica.

Per la qual cosa es proposa, i així es considera, que la via més adient per regularitzar, millorar i sistematitzar el càlcul dels mèrits de tots i cada un dels agents de les plantilles de les policies locals és mitjançant el Registre de Policies.

Es considera que el Registre de policies ha de recollir i incorporar tots els mèrits que es considerin que s'han de valorar als concursos de mèrits i que la certificació que en

doni raó inclogui el càlcul total dels mèrits puntuables. Aquesta es considera la manera de garantir la seguretat jurídica entre opositors i, quan es vulgui fer un simple concurs de mèrits per assignar agents entre distintes unitats, es faci d'una forma objectiva i taxada prèviament que, preceptivament, ha de respectar els principis de capacitat, igualtat i mèrit.

En conseqüència, si es considera el desenvolupament normatiu del Registre de Policies per incorporar el càlcul definitiu, escaurà una regulació específica en la que s'ha d'implicar l'Escola de seguretat pública amb resolucions comuns sobre la formació.



D'aquesta manera la comunitat autònoma compliria plenament la competència coordinadora que la llei li preveu i, aportant els recursos adients, unificaria en un cos únic, formal, i permanent la formació, la promoció, tant horitzontal com vertical, i la mobilitat.

Per la proposta que es fa a aquesta normativa, tant a la regulació dels articles 33 a 35 del capítol III com de la Disposició transitòria tercera, sobre la Gestió del Registre de les Polícies Locals es consideren el següent:

a) Una errada excloure la regulació del Registre de Polícies del Reglament Marc. Reduir a una Ordre la regulació, si bé és més pràctic a l'hora de properes modificacions, té manca de força normativa suficient per regular, tal com es proposa, fets que han de tenir una incidència clara i manifesta sobre el que, com i quan ha d'esser inclòs en el registre de polícies

b) Aquest Decret, en la línia exposada, hauria d'incloure una regulació bàsica dels òrgans de valoració de la formació i de valoració de la baremació quantificada que n'ha de fer l'ISPIB i, si es considera, per ordre de la conselleria regula la composició, funcions, d'uns tribunals de valoració dels registres que s'han d'incloure, per tal que siguin actes reglats, recurribles, i que donin consistència a les certificacions del registre de polícies, en la línia que s'ha exposat de crear un sistema permanent de meritacions que resulta operatiu, pràctic, i públic per tal de garantir els principis.

c) Una bona gestió del registre no requeriria del punt 8 de la disposició transitòria tercera i, per tant, és redundant i denota poc convenciment de què s'està regulant. Els ajuntaments han d'esser els primers usuaris del registre i per tant, com a beneficiaris n'han de garantir el seu contingut. En línia a aquesta valoració és la del punt 9, a partir del seu apartat segon. Els batlles han de poder sol·licitar no tan soles certificacions de la secció I, sinó que han de poder obtenir el trasllat de dades en format informàtic quan, i en motiu d'un procés de mobilitat, de promoció, n'hagi de fer un ús concret d'aquestes. Se n'ha de descloure de la redacció inicial el terme "exclusivament". La Llei de Protecció de Dades així ho regula i recull. Les dades són per poder fer-ne ús i, si són per una utilitat pública, coneguda per qui incorpora les dades, la cessió no ha de tenir cap tipus de dificultat si se'n garanteix el destí i el seu control.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

- No s'accepten les al·legacions *a* i *b*, ja que les ordres, a l'igual dels decrets, tenen la consideració de disposicions de caràcter reglamentari i per tant el procediment per a la seva tramitació, les garanties i la força normativa són la mateixa, l'única diferència és que l'òrgan competent per aprovar-les varia segons es tracti d'un decret o d'una ordre.
- Els suggeriments efectuats per l'Ajuntament de Palma es tindran en consideració en el moment en què es tramiti l'expedient per a l'aprovació de l'Ordre que regularà el Registre de polícies locals.
- En relació amb l'apartat *c*, actualment es treballa per renovar i modernitzar l'eina informàtica que donarà suport a al Registre de polícies locals, mentre tant és necessari mantenir la redacció de la



disposició transitòria tercera en el sentit transcrit ja que el programari actual no permet realitzar alguns tràmits, com per exemple els que proposa l'Ajuntament de Palma. Si bé es considera adequat eliminar el terme *exclusivament* de l'apartat 9, el qual queda redactat de la manera següent:

*9. Els membres dels cossos de les policies locals i els policies dels ajuntaments que no hagin constituït cos de policia local poden sol·licitar certificacions únicament respecte de les dades referides a ells mateixos, mitjançant una sol·licitud, degudament signada i adreçada a l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears. Els batles o les batlesses poden sol·licitar **exclusivament** les dades sobre el cos de policia del seu municipi que figuren en el Registre. L'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears ha d'expedir les certificacions en el termini de quinze dies a partir de la data de recepció de la sol·licitud.*

NOVENA AL·LEGACIÓ

Article 37

Text de l'al·legació:

9. Esmena a l'article 37

En considera que la introducció de la llei d'aquesta subcategoria ha de tenir un reflex dins de l'escala jeràrquica i, per tant, cal reflectir-ho normativament.

Es proposa modificar el paràgraf següent de l'article 2. En concret onem per assumpció el text "haurà d'assumir". La redacció final quedaria: "... per escalas que estableix l'article 44 d'aquest Reglament, haurà d'assumir major responsabilitat operativa a més de la que puguin determinar els ajuntaments on les relacions de llocs de treball.

També cal regular si l'assumpció del grau és de forma permanent o temporal, i per tant, revocable. Es considera que no pot ésser permanent ja que es convertiria en noves categories, i que si la voluntat normativa és la de poder fer un reconeixement o ressaltar a agents per sobre, amb funcions i, inclòs sous (si ho recull la RLT), cal que sigui revocable de forma motivada, com podria ésser la finalització de la necessitat. Per exemple, una secció policial que es queda sense comandament i se n'anomena un agent com de primera per assumir les funcions de coordinador.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

Es modifica l'apartat 2 en el sentit següent:

2. Per tal de fer efectius els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, en el cas de creació dels graus en les categories esmentades en el paràgraf anterior, els ajuntaments han d'implantar un sistema objectiu d'avaluació de l'acompliment i determinar els indicadors que, de manera ponderada i segons les diferents categories professionals,



serviran per determinar l'avaluació positiva per a l'atorgament dels graus de policia de primera, oficial de primera i subinspector de primera. Aquests indicadors han de concretar el que de forma general estableix l'article 20.2 de la Llei 4/2013.

*El personal funcionari policia de primera, oficial de primera i subinspector o subinspectora de primera, dins l'àmbit de les funcions genèriques per escales que estableix l'article 44 d'aquest Reglament, **ha d'assumir major responsabilitat**, la qual l'han de determinar els ajuntaments en les relacions de llocs de treball.*

L'apartat 1 de l'article 37 disposa que els ajuntaments poden crear, en les categories de policia, oficial i subinspector, els graus de policia de primera, oficial de primera i subinspector de primera, amb caràcter de carrera horitzontal, dins el marc que estableixen els articles 16 , 17 i 20.3 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i la disposició transitòria cinquena de la Llei 3/2007. D'acord amb la normativa esmentada, atès que es tracta de carrera professional, té caràcter revisable i per tant no es considera necessari especificar-ho al reglament marc.

DESENA AL·LEGACIÓ

Article 38

Text de l'al·legació:

10. Esmena a l'article 38

No s'entén la limitació proposada de l'escala facultativa tècnica als municipis de menys de 25.000 habitants. Caldria eliminar-ho a l'igual que la "determinació per part de la conselleria competent" al dotar-se d'una capacitat de supervisió i autorització que no es veu reflectida per cap contrapartida de finançament ni d'aportació de recursos als ajuntaments, envaint un cop més l'autogestió municipal.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

La limitació l'estableix l'article 22 bis de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, modificada per la Llei 11/2017, de 20 de desembre.

ONZENA AL·LEGACIÓ

Article 40

Text de l'al·legació:

11. Esmena a l'article 40

Es considera que cal obrir l'abast de les competències de la subescala tècnica i que el reglament sigui sensible amb els conceptes de convivència i comportaments asocials que en realitat són els que marquen i ocupen la major part del servei de les policies locals. Es considera que el reglament no s'ha de limitar a la criminologia i ha de recollir conceptes com les referides.

Es proposa modificar el primer paràgraf del punt 1 amb el següent text: "1. Sota la dependència directa del cap o la cap del cos, les funcions són les específiques de la titulació acadèmica de llicenciats o graduats en criminologia per al suport a les funcions policials d'investigació, prevenció i tractament dels conflictes relacionats amb la criminalitat, les causes i formes de prevenció, amb la convivència i els comportaments asocials, amb l'objecte de donar resposta als problemes existents en el municipi corresponent".

Es proposa modificar l'apartat d) del punt 1 amb el següent text: "Realitzar propostes de solució de problemes generals i concrets relacionats amb la delinqüència, en les conductes asocials i els problemes de convivència, en el municipi respectiu"

Es considera que els canvis actuals, el desenvolupament de les noves tecnologies i les especialitzacions han d'estar presents en el curt termini a les plantilles de les policies locals. Reduir la subescala facultativa tècnica a la criminologia és una errada ja que hi ha múltiples tasques de suport tècnic per a les policies locals que poden i deuen tenir irrupció a curt termini. La simple referència que es fa a l'apartat 2 de "poder incloure altres especialitats" dona a entendre un desconeixement de les realitats i necessitats policials. Sense fer una relació categòrica cal referir àrees com a tècnica de laboratori, documentoscòpia, topografia, piratècnica, medi natural, ecologia, etc. Per la qual cosa es considera que s'hauria de desenvolupar el punt 2, redactar

novament per proposar i desenvolupar noves àrees facultatives de la subescala tècnica, i retirar les referències restrictives a la criminologia.

Així mateix es considera que és la mateixa Comunitat Autònoma la que ha d'introduir, desenvolupar i finançar la subescala facultativa tècnica, atenent l'autoregulació que la mateixa Comunitat Autònoma fa quan es dota de les facultats de coordinació, desenvolupa accions, i proposa mesures que acaben obligant a l'administració local, i per tant, n'obliguen a una despesa no prevista. En conseqüència es proposa un punt 3 a aquest article amb el següent text: "La Comunitat Autònoma crearà una línia de finançament per tal que els municipis es puguin dotar dels serveis de la subescala facultativa tècnica".

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

Es modifica l'apartat 1 de l'article 40 de la forma següent:

*1. Sota la dependència directa del cap o la cap del cos, les funcions són les específiques de la titulació acadèmica de llicenciats o graduats en criminologia per al suport a les funcions policials d'investigació, prevenció i tractament dels conflictes relacionats amb la criminalitat, les causes i les formes de prevenció; i amb la **convivència i els comportaments asocials**, amb l'objecte de donar resposta als problemes existents en el municipi corresponent.*

En relació amb les àrees de competències professionals, les funcions són, entre

d'altres, les següents :

- a) Aportar i incrementar els coneixements científics professionals sobre el delicte, el delinqüent, la víctima, el control social i els efectes d'aquestes conductes en la convivència dels veïns i veïnes.*
- b) Sotmetre el fenomen criminal a una anàlisi rigorosa amb tècniques adequades per tal d'arribar a una diagnosi qualificada del fet criminal.*
- c) Realitzar estudis, diagnòstics i pronòstics dels factors sociodelictius que es presenten en el municipi respectiu.*
- d) Realitzar propostes de solució de problemes generals i concrets relacionats amb la delinqüència, **amb les conductes asocials i els problemes de convivència** en el municipi respectiu.*
- e) Elaborar perfils criminals, que delimitin les característiques de subjectes relacionats amb algun delicte en particular.*
- f) Desenvolupar i aplicar programes de prevenció de conductes antisocials dins l'àmbit educatiu, col·laborant amb les persones policies tutores en la seva difusió entre l'alumnat, els pares i mares i el personal docent.*
- g) En general, col·laborar amb el cap o la cap del cos de policia local al qual estigui adscrit, en totes les qüestions relacionades amb les funcions pròpies de les persones llicenciades o graduades en criminologia.*

No s'accepta la proposta de limitar les altres especialitats a què fa referència l'apartat 2 de l'article 40, ja que l'actual redacció garanteix que a més d'especialistes en criminologia els ajuntaments puguin disposar d' altres especialistes que considerin oportuns en els termes que estableix la llei, la qual cosa suposa més marge de decisió i una major garantia per l'autonomia local. En relació amb l'exigència de la titulació acadèmica de criminologia, està prevista a l'article 22 bis de la Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017.

DOTZENA AL·LEGACIÓ

Article 41.2

Text de l'al·legació:



GOIB
/

12. Esmena a l'article 41

Es tracta d'un article que no aporta més que una referència que no és real i que, inclòs pot dur a confusió. Amb aquests criteris la plantilla de la policia local de Palma hauria d'esser de 650 efectius, quan la realitat diu que amb una plantilla de 870 es deixen de cobrir molts de serveis.

Es proposa l'eliminació del punt 2 de dill article.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La determinació de les plantilles només ha de ser orientativa atès que correspon als municipis , en el marc de les seves competències, la potestat d'autoorganització (art. 4.1 a LBRL).

TRETZENA AL·LEGACIÓ

Article 42

Text de l'al·legació:

13. Esmena a l'article 42

Es considera que cal donar un impuls a les policies locals, i una forma de fer-ho pot esser la millora en la professionalització dels seus caps. Cal regular que les prefectures dels cossos policials almenys siguin de l'escala executiva. D'aquesta manera es podria incloure un curs o estudis dedicats a les prefectures independentment de la categoria policial, ja que és una tasca diferencial i cabdal per una bona gestió de les plantilles policials. El reforçament de les prefectures, una bona formació, l'elevació de l'escala mínima per esser cap de policia, s'ha de reflectir en una millora en el servei de les policies locals. A més es podria facilitar la mobilitat de comandaments de l'escala executiva entre distints municipis, com a cap de plantilla, que hauria de conduir en una millora general del servei de policia.

En conseqüència es proposa que es modifiqui el segon paràgraf de l'article 42 amb el següent text: "En tots els cossos de policia local hi ha d'haver, almenys, un membre de l'escala executiva"

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

La proposta obligaria als ajuntaments amb menys població i capacitat econòmica a mantenir una plantilla policial amb les categories de policia, oficial (escala bàsica) i subinspector, com a mínim (escala executiva), estructurada jeràrquicament i amb un número d'efectius que excediria de les seves necessitats reals.

**CATORZENA AL·LEGACIÓ****Article 46***Text de l'al·legació:***14. Esmena a l'article 46**

Es proposa modificar el punt 1 amb el següent text: "El nomenament del cap o de la cap de cada cos de policia local correspon al batle o la batlessa, de manera motivada". Es considera que cal justificar i exposar expressament aquests nomenaments.

Es considera que la regulació del punt 3 és un contrasentit. La llei 4/2013 diu que la prefectura del cos de la policia local es fa pel procediment de lliure designació, reconeixent una situació especial a les prefectures policials. Distingeix a la seva vegada que sigui de caràcter definitiu o en comissió de servei, per seguidament deixar ben clar que si és en caràcter definitiu no hi ha perjudici en esser remogut del seu càrrec. Evidentment aquesta regulació reforça la posició dels Batles i la confiança

pàgina 5 de 17

cap a la prefectura de policia n'és el seu signe principal. La pèrdua d'aquesta confiança quan hi ha una comissió de servei es resol simplement, i quan és definitiva la llei ho ressenya clarament. Per la qual cosa, destacant el caràcter de lliure designació, de confiança dels batles cap a les prefectures no s'entén la necessitat de donar contingut al punt 3. La llei hauria de dir tan sols que la comissió de servei va lligada al manteniment o pèrdua de confiança dels batles ja que no és una comissió de servei de les previstes a la legislació general de funció pública, sinó que ve lligada a una prefectura de lliure designació. Cal pensar que una interpretació restrictiva d'aquest punt tira per terra la feina, dedicació, i professionalitat que s'hagi estat realitzant a una prefectura i que, inclòs amb un canvi de batle a unes noves eleccions, li podrien impedir una continuïtat a la prefectura a un cap de policia que ha desenvolupat la millor tasca professional possible.

En cas que es consideri l'aplicació de la proposta efectuada sobre l'article 42, caldria eliminar l'apartat c), del punt 4 de l'article 46 ja que no hi té cabuda una equivalència per la prefectura del cap a un membre de l'escala bàsica.

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

A l'article 81.3 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, s'estableix el següent:

3. En cas de necessitat urgent i inajornable, els llocs de treball es poden proveir amb caràcter provisional i la seva convocatòria pública s'ha de fer dins del termini que assenyalin les normes que hi siguin aplicables.

La figura de la comissió de serveis que es regula en l'article 46 es fonamenta en



aquest precepte i el seu règim és el propi de qualsevol comissió de serveis de caràcter voluntari, si bé amb els matisos que s'estableixen ateses les especials característiques del lloc de feina que s'ha de proveir. Una lectura de l'article 46.3 permet observar que el punt 3 no té caràcter restrictiu, sinó que al contrari possibilita que la durada màxima d'un any es pugui prorrogar, amb la justificació prèvia de l'òrgan competent, per un termini màxim de dos anys; i a més quan les necessitats del servei ho requereixin, l'òrgan competent de la corporació local pugui prorrogar aquest termini, per garantir l'adequada provisió del lloc.

No s'accepta l'eliminació de l'apartat c del punt 4 de l'article 46 ja que no s'ha acceptat la proposta efectuada a l'article 42.

QUINZENA AL·LEGACIÓ

Article 47

Text de l'al·legació:

15. Esmena a l'article 47

Cal reforçar les capsalles dels cossos de policia i, en la mesura que es consideri, dotar de les millors definicions i eines normatives. Per la qual cosa es proposa incloure dos apartats a aquest article. Són els següents:

"Dirigir i coordinar les operacions del cos i també les activitats administratives desenvolupades per assegurar-ne l'eficàcia"

"Avaluar les necessitats dels recursos humans i materials i elevar-ne les propostes"

Sobre l'apartat d), amb l'esperit de recolzar a les prefectures, cal que es reconegui clarament, i com a facultat, la funció de proposta que es regula a aquest apartat. Cal dotar a les prefectures de la capacitat única d'esser qui decideixi, atenent no tan sols a criteris jurídics, la proposició al batle d'iniciar un procediment sancionador a un membre de la policia local, donant entrada i valor al principi d'oportunitat. Per la qual cosa es proposa la modificació d'aquest apartat amb el següent text: "d) La facultat pròpia i exclusiva de proposar o no al batle o batlessa l'inici d'un procediment disciplinari als membres del cos. Aquesta facultat l'exercirà sempre de forma motivada atenent al fet, el moment en què es produeix o el de l'inici del procediment".

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta incorporar a l'article 47 les dues funcions al·legades amb la redacció

següent:

2. El cap o la cap del cos té comandament immediat sobre totes les unitats en què el cos s'organitza i, en concret, ha d'exercir les funcions següents, amb independència d'altres que li assigni el reglament municipal sobre la matèria, o el batle o la batlessa com a autoritat superior del cos:

(...)

b) Dirigir i coordinar les operacions del cos i també les activitats administratives desenvolupades per assegurar-ne l'eficàcia.

c) Avaluar les necessitats dels recursos humans i materials i elevar-ne les propostes a la batlia.

(...)

No s'accepta la proposta de modificar l'apartat *d* atès que contravé el que preveu l'article 79.1 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, modificada per la Llei 11/2017.

SETZENA AL·LEGACIÓ

Article 49

Text de l'al·legació:

16. Esmena a l'article 49

Es proposa modificar el punt 4 introduint el concepte "altres tipus" per poder tenir una norma que es manifesti oberta a noves eines i equipaments policials i no requereixi modificacions posteriors. Igualment no es considera preceptiva l'autorització prevista del director general, entenent que es tracta d'un auto concessió de competències que no dur tipus de finançament a l'ajuntament i que, una vegada més, minva el capacitat dels ajuntaments. Es proposa el següent text: "En determinats casos i com a armament complementari, els cossos policials poden disposar d'armes llargues de foc o d'altre tipus si el batle o batlessa ho considera, a proposta del cap de policia, i

sempre que disposin de les autoritzacions previstes en la normativa vigent en matèria d'armes".

Prefectura

En referència al punt 6 es considera que la normativa d'armes no preveu que s'hagi de sol·licitar l'arma curta en propietat als batles, per tant, és una ingerència normativa que es tramiti una sol·licitud als batles, donant a entendre que tenen la facultat d'autoritzar o no la possessió d'una arma curta privada.

NO S'ACCEPTA



FONAMENT:

La Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017 estableix entre les funcions de coordinació, en l'article 10. 1 e:

e) La regulació dels sistemes d'homogeneïtzació i homologació de la uniformitat, equips i mitjans tècnics d'actuació, defensa, vehicles, comunicacions i altres recursos materials, com també en matèria d'estadística i administració.

Aquestes funcions són competència de la conselleria competent en matèria de coordinació de les policies locals (art. 12 de la Llei 4/2013).

Per tal de fer efectiva aquest homogeneïtzació i en coherència amb les modificacions introduïdes en la Llei 4/2013, mitjançant la Llei 11/2017, orientades a un nou model de policia local, es considera necessari que, quan els ajuntaments considerin adient introduir armes llargues de foc com a armament complementari dels cossos de policia, hagin d'obtenir l'autorització prèvia del director o la directora general competent en matèria de coordinació de les policies locals. Això no es pot considerar una autoconcessió de competències, sinó l'exercici de les competències en matèria de coordinació que estableix la Llei 4/2013.

En relació amb l'arma particular, el Reial decret 740/1983, de 30 de març, pel qual es regula la llicència d'armes corresponent als membres de la policia de les comunitats autònomes i de les entitats locals, estableix en l'article 2 que els membres de la Policia de les Comunitats Autònomes i de les Entitats Locals només podran usar l'arma curta reglamentària que els sigui facilitada per les autoritats de les quals depenguin. Excepcionalment, poden posseir una altra arma de la segona categoria en els casos especials que es determinin per aquestes autoritats.

DISSETENA AL·LEGACIÓ

Articles 50 i 51

Text de l'al·legació:

17. Esmena a l'article 50 i 51

Es considera que a les plantilles petites i/o mitjanes pot esser costós el manteniment d'un registre i expedient d'armes, per la qual cosa es proposa que es reguli una ampliació del Registre de Polícies per tal que, de forma subsidiària, sigui la comunitat autònoma la que gestioni l'expedient i n'aporti l'agent responsable de l'armar amb capacitat corresponent.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:



No és possible que la Comunitat Autònoma gestioni les armes situades en els diferents ajuntaments, atès que la competència de l'arma i el seu us correspon al batle o batlessa.

D'altra banda, tampoc és possible que la Comunitat Autònoma aporti un agent responsable de l'armer amb la capacitat corresponent, atès que els integrants de les policies locals són funcionaris i funcionàries de cada ajuntament i no existeixen agents dependents de la Comunitat Autònoma.

DIVUITENA AL·LEGACIÓ

Article 52

Text de l'al·legació:

18. Esmena a l'article 52

Es considera redundant el concepte de "com a norma general" que es recull a l'inici del punt 1. En canvi es considera que s'ha d'emfatitzar la necessitat de motivació la determinació dels serveis en els quals no s'han de dur armes de foc, per tal d'evitar la discrecionalitat en la presa d'aquestes mesures. Es proposa el següent text: "1. Els serveis policials han de ser sempre amb armes, llevat dels casos en què no es consideri necessari; això no obstant, correspon al batle o la batlessa dels municipis amb cos de policia local, al regidor o la regidora en qui delegui de forma expressa o al cap o la cap de policia per delegació expressa del batle o batlessa, determinar de forma motivada els serveis en els quals no s'han de dur armes de foc."

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar l'article 52 i adaptar-ho a allò que disposa l'article 24.1 de la Llei 4/2013, amb la redacció següent:

1. Els membres dels cossos de policia local, pel fet de pertànyer a un institut armat, en l'exercici de les seves funcions portaran l'armament reglamentari que se'ls assigni. Això no obstant, correspon al batle o la batlessa dels municipis amb cos de policia local, al regidor o la regidora en qui delegui de forma expressa o al cap o la cap de policia per delegació expressa del batle o batlessa, determinar **de forma motivada** els serveis en els quals no s'han de dur armes de foc.

2. Queda prohibit dur i/o utilitzar armes o instruments de defensa no reglamentaris durant el servei, així com dur i/o utilitzar el material reglamentari

fora dels serveis i fer-ne un ús abusiu o no justificat.

DINOVENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

19. Esmena als articles sobre retirada d'arma

Es considera que per poder garantir els drets de l'agent, i del principi contradictori, cal que es permeti des del primer moment la presentació de contra informes psicològics que hagin de valorar-se principalment per la presa de mesures cautelars, ja que en la fase de prova del procediment, per la seva pròpia naturalesa, s'han d'admetre. Per la qual cosa es proposa que en la regulació que es fa sobre retirada de l'arma s'ha d'introduir aquest contra informe.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

L'article 60 del projecte de Decret estableix que la persona instructora ha de citar al funcionari o la funcionària implicat, en el termini de quinze dies des que es va acordar la incoació, perquè pugui ser escoltat, fer al·legacions i presentar els documents i justificacions que consideri pertinents, i també proposar la pràctica de les proves necessàries, si cal, per defensar-se. En aquest moment l'agent pot presentar un contrainforme. Malgrat això, es considera adient reforçar les garanties dels implicat en el cas de mesures cautelars prèvies a l'inici de l'expedient en el mateix sentit que estableix la Llei 39/2015, per la qual cosa es modifica la redacció de l'article 56 del projecte de Decret en el sentit següent:

Article 56

Mesures cautelars prèvies a l'inici de l'expedient

Abans de la incoació del procediment corresponent, el batle o la batlessa, amb l'informe previ del cap o la cap del cos de policia local, pot adoptar la mesura cautelar de retirada de l'armament reglamentari i, si escau, de les armes de foc particulars emparades mitjançant l'autorització de l'ajuntament en els supòsits de les lletres *a*, *b* i *c* de l'article 54 anterior.

També pot adoptar aquesta mesura cautelar qualsevol comandament o superior jeràrquic, el qual l'ha de lliurar, amb l'informe corresponent, al cap o la cap del cos, perquè el batle o la batlessa la puguin ratificar en el termini de cinc dies hàbils. **Les mesures cautelars hauran de ser confirmades, modificades o aixecades en l'acord d'iniciació del procediment que s'ha d'efectuar dins**



dels quinze dies següents a la seva adopció, el qual pot ser objecte del recurs que escaigui.

En tot cas, les mesures esmentades queden sense efecte si no s'inicia el procediment en el termini mencionat o quan l'acord d'iniciació no contingui un pronunciament exprés sobre aquestes mesures.

VINTENA AL·LEGACIÓ

Article 55

Text de l'al·legació

20. Esmena a l'article 55

Es considera que s'ha d'incloure a aquest article que el dipòsit, a l'igual que la retirada de l'arma, pot ésser motiu d'un canvi de desit, tal com preveu l'article 24.7 de la Llei 4/2013.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

No es considera necessari, atès que el projecte de Decret regula el procediment administratiu per a la retirada de l'armament. Incloure el que ja regula la Llei 4/2013, es considera reiteratiu.

VINT-I-UNENA AL·LEGACIÓ

Article

Text de l'al·legació:



21. Esmena a l'article 72

Es considera que la llei 4/2013, al seu article 24.5 diu: "els ajuntaments han de disposar de llocs adequats per custodiar l'armament assignat amb les condicions que preveu la normativa aplicable". Cal recollir, al desenvolupament reglamentari, d'un lloc adequat els habilitats a les dependències policial. En conseqüència es proposa el següent text: "La llinça i custòdia de les armes corresponen als policies que les llinça assignades, els quals han de tenir cura en tot moment de la conservació i

seguretat adequades, i que ningú no en pugui fer un mal ús, i les han de dipositar en un lloc habilitat a tal efecte a les dependències policials."

Prefectura

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar la redacció, de l'article 72 del projecte de Decret i afegir "en un lloc habilitat a l'efecte en les dependències policials"

VINT-I-DOSENA AL·LEGACIÓ

Article 74

Text de l'al·legació:

22. Esmena a l'article 74

Es considera que no cal traslladar a les administracions les responsabilitats sobre la custòdia de les armes particulars, i per tant, és excessiu que s'hagi de lliurar a les policies locals les armes particulars en cas de mort. A més, l'arma reglamentària sempre ha de romandre baix custòdia policial, sigui per l'agent que la té assignada o per estar dipositada als armers policials, per tant la regulació tan sol hauria de regular sobre la clau de l'armari i, sobre aquesta, se suposa que el responsable de l'armari en té copia i accés a l'arma en tot moment.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar l'article 74 i especificar que es tracta de les armes particulars guiades amb la mateixa guia que la reglamentària amb la redacció següent:

Article 74

Cessament en el servei actiu

1. En cas de mort d'un policia que tengui assignada una arma reglamentària o que sigui **propietari d'armes particulars guiades amb la mateixa guia que la reglamentària**, els familiars, hereus o marmessors l'han de lliurar en dipòsit al

cos, d'acord amb allò que estableix l'article 93 del Reglament d'armes, aprovat pel Reial decret 137/1993. Així mateix, han de lliurar la corresponent clau de l'armer que pugui tenir assignat. L'ajuntament ha de comunicar aquest fet a la Intervenció d'Armes i Explosius de la Guàrdia Civil.

VINT-I-TRESENA AL·LEGACIÓ

Article 75

23. Esmena a l'article 75

Es considera que cal reforçar la capacitat com a màxim responsable de la policia local dels caps de policia i per tant, les decisions operatives, tal com dur o no arma a certs serveis, almenys s'ha de prendre a proposta del cap de policia. Es considera que en el desenvolupament de la segona part del primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 24 que fa aquest article cal fer constar la proposta del cap de policia com a requisit. Es proposa el següent text: "Els membres de la policia local que tenguin assignada una arma reglamentària l'han de portar sempre que es trobin de servei, i s'han de sotmetre a allò que estableix la normativa vigent, sens perjudici que la batlia, previ informe del cap de policia, pugui determinar alguns supòsits en els quals no s'ha de portar l'arma en serveis concrets."

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

És una funció del batle o batlessa segons l'article 24.1 de la Llei 4/2013 per la qual cosa és potestat pròpia sol·licitar l'assessorament que considerin al respecte.

VINT-I-QUATRENA AL·LEGACIÓ

Article 83

Text de l'al·legació:

24. Esmena a l'article 83

Es considera excessiu haver d'elevat informe per l'ús del basto extensible, la defensa o de l'aerosol defensiu, ja que aquesta informació ha de venir recollida a la informació de la mateixa actuació. Caldria reduir el deure d'informe detallat per l'ús de les armes de foc. Es proposa el següent text: "Cada vegada que s'empri l'arma de foc s'ha d'elevat a la prefectura del cos un informe detallat en què constin els motius i la resta de circumstàncies que es donen en l'acte i també s'hi han de fer constar, si és possible, les baines i les bales, si escau, la qual cosa ha de figurar en l'expedient d'armes de l'agent."

S'ACCEPTA

S'accepta la modificació de l'article 83 amb la redacció proposada en l'al·legació.

VINT-I-CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 86

Text de l'al·legació:

25. Esmena a l'article 86

Es considera una errada el que el punt 5 d'aquest article doni una acreditació diferent de tots els agents de segona activitat. No es considera adient que els agents de segona activitat amb destí tinguin una acreditació diferent de la resta d'agents. Per tant es proposa que el següent text: "5. Els membres de les policies locals en situació de segona activitat sense destí han d'acreditar la seva identitat amb la targeta d'identificació professional que ha de dur impresa la llegenda següent: SEGONA ACTIVITAT"

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar l'article 86.5 amb la redacció següent:

Els membres de les policies locals en situació de segona activitat **sense destinació** han d'acreditar la seva identitat amb la targeta d'identificació professional que ha de dur impresa la llegenda següent: **SEGONA ACTIVITAT SENSE DESTINACIÓ**.

VINT-I-SISENA AL·LEGACIÓ

Article 91

Text de l'al·legació:

26. Esmena a l'article 91

En relació al punt 3 cal referir que establir criteris no flexibles condueix, en certes ocasions, a l'impossibilitat de compliment de la norma. En matèria d'uniformitat cal

introduir normes reguladores que permetin certa flexibilitat, sempre respecte als signes d'identitat propis. Com aval a aquest criteri consta el mateix punt 4 que diu que "la uniformitat s'ha d'ajustar als mínims que estableix aquest Reglament", per la qual cosa és contradictori establir uns mínims amb una regulació estricta. En atenció a aquests mínims, i la necessitat de permetre una flexibilitat normativa que s'ajusti a les necessitats canviants del dia a dia es proposa que el punt 3 es redacti amb el següent text: "3. Els membres de les policies locals, durant la prestació del servei, han de vestir l'uniforme reglamentari, excepte en els casos que determini la batlla segons el lloc de treball o les necessitats del servei i d'acord amb el que preveu la legislació vigent. Els Ajuntaments podran establir modificacions en la uniformitat, mantenint els criteris d'identificació externa regulats en el present reglament i previ informe favorable de la Direcció General d'Emergències i Interior. Les associacions de municipis, amb l'informe previ i l'autorització de la Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de les policies locals, poden utilitzar elements d'identificació externa propis que, en tot cas, han de mantenir els criteris generals que s'estableixen per als de les policies locals".

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

No es considera raonable, ja que amb aquest precepte es vol aconseguir una imatge corporativa de les policies locals homogènia per tal de fer efectiva la coordinació de les policies locals. De fet, una de les funcions de coordinació que estableix l'article 10.1 e de la Llei 4/2013 és: "La regulació dels sistemes d'homogeneització i homologació de la uniformitat, equips i mitjans tècnics d'actuació, defensa, vehicles, comunicacions i altres recursos materials, com també en matèria d'estadística i administració".

VINT-I-SETENA AL·LEGACIÓ

Article 92

Text de l'al·legació:

27. Esmena a l'article 92

Com a continuació del criteri proposat per l'article 91 cal introduir com concepte de "bàsic" al punt 4 d'aquest article. Es proposa la següent redacció: "4. 4. Les corporacions locals no poden modificar les peces, els elements d'uniformitat bàsics, les insígnies identificatives ni els distintius que es descriuen en aquest Reglament"

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

Pel motiu exposat a l'al·legació anterior.

VINT-I-VUITENA AL·LEGACIÓ

Article 93



Text de l'al·legació:

28. Esmena a l'article 93

A segons quins ajuntaments i plantilles de policia exigir que sigui "la corporació" la que determini les dates de canvi de vestuari és inoperatiu. Si a més s'inclou la interpretació del concepte "corporació" pot dur al fet que és que sigui la junta de govern, o el ple, encara pot fer més difícil a aquest canvi. Es consideren decisions operatives que en cap cas han de resoldre les autoritats locals, per tant és el Cap de Policia qui ho ha de decidir. Es proposa la següent redacció: "Les dates en què s'ha de canviar el vestuari per raó de les condicions meteorològiques, i també els casos en què s'ha d'usar la uniformitat de gala, les ha de determinar el cap del cos".

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

S'accepta modificar l'article 93 i que la decisió operativa de les dates en què s'ha de canviar el vestuari per raó de les condicions meteorològiques la determini el cap o la cap del cos.

No s'accepta que la decisió dels casos en què s'ha d'usar la uniformitat de gala els determini el cap o la cap del cos, atès que aquesta decisió no es pot considerar operativa sinó social o protocol·lària, per la qual cosa correspon al batle o batlessa que exerceixen la prefectura superior dels cossos de policia local (art. 4 de la Llei 4/2013).

La redacció amb la modificació és la següent:

Article 93

Dates de canvi de vestuari

Les dates en què s'ha de canviar el vestuari per raó de les condicions meteorològiques, les ha de determinar el cap o la cap del cos de policia local corresponent.

El batle o batlessa determinarà els casos en què s'ha d'utilitzar la uniformitat de gala.

VINT-I-NOVENA AL·LEGACIÓ

Article 94

Text de l'al·legació:



29. Esmena a l'article 94

Amb els mateixos criteris de proposta de modificació dels articles 91 i 92, es considera que la ingerència de la Direcció General per autoritzar els emblemes està fora de lloc i no aporta res. Per la qual cosa es proposa la supressió del punt 3 de dill article per complet.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en l'article 30.19, reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica. La Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017 es dicta en l'exercici de la competència exclusiva esmentada.

L'article 10. 1 e d'aquesta Llei, estableix com a una de les funcions de coordinació: "e) La regulació dels sistemes d'homogeneïtzació i homologació de la uniformitat, equips i mitjans tècnics d'actuació, defensa, vehicles, comunicacions i altres recursos materials, com també en matèria d'estadística i administració".

Els emblemes com a identificació externa formen part de la uniformitat de les policies locals, per la qual cosa la necessitat de l'autorització de la Direcció General d'Emergències i Interior per a un emblema que no prevegi el Reglament, identificatiu d'una determinada unitat d'un cos de policia local, no és una ingerència de d'aquesta Direcció General, sinó l'exercici de les competències que té atribuïdes.

Els ajuntaments, en l'exercici de les seves competències, han de respectar les normes que aquest Reglament estableix sobre els signes externs d'identificació de les policies locals i no utilitzar en cap cas peces, elements d'uniformitat, insígnies identificatives i distintius que no hi estiguin prevists, amb les excepcions que la conselleria competent en matèria de coordinació de les policies locals autoritzi (art. 89 del projecte de Decret).

TRENTENA AL·LEGACIÓ

Article 96

Text de l'al·legació:

30. Esmena a l'article 96

Es considera que s'han de reforçar els signes d'identitat policial i escau, aquí sí, d'una intervenció clara de la Direcció General d'Interior, en matèria de coordinació i promoció dels signes d'identitat de totes les policies locals de les Illes Balears.

El que es proposa és que es creï una placa única, metàl·lica, numerada per cada agent. Aquesta per fer-ne ús ha d'anar sempre acompanyada de la Targeta

d'identificació que es regula a l'article 86. Ha d'esser única i ha de gaudir d'un control i traçabilitat per garantir l'existència d'una sola placa identificativa per agent. Per la qual cosa se suggereix que estigui toquejada pel seu revers, que garanteixi a qui, quan i com s'ha fet entrega, i que ha d'esser retornada quan es finalitza la relació de servei policial (excedència, jubilació, etc.). Si a més, es considera aquesta proposta, s'haurien de deixar fora de regulació les plaques fins ara entregades que hi ha als diferents municipis.

Prefectura

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

El canvi de plaques metàl·liques a plaques flexibles es va introduir en la Orden del Conseller d'Administracions Públiques de 30 d'octubre de 2012, per raons de seguretat, i es va mantenir en el Decret 28/2015 i en el projecte de Decret per les mateixes raons.

No es considera adient una placa única atès que els funcionaris i funcionàries de les policies locals són personal al servei de les diferents administracions locals i l'actual disseny respecta aquesta identitat local.

TRENTA-UNENA AL·LEGACIÓ

Article 97

Text de l'al·legació:

31. Esmena a l'article 97

Es considera que no hi hauria d'haver distincions entre escales i que totes les categories hi haurien de dur els distintius del mateix color. Es proposa que totes les categories portin els distintius daurats.

S'ACCEPTA

S'accepta que els distintius siguin del mateix color daurat per a totes les categories, malgrat això, i per tal de evitar carregues econòmiques innecessàries pels ajuntaments, s'estableix la disposició transitòria setena amb el text següent:

Disposició transitòria setena



Distintius de les categories

Els distintius de color platejat anteriors a l'entrada en vigor d'aquest reglament, de les categories d'inspector o inspectora, subinspector o subinspectora, oficial i policia es mantindran vigents fins que no es realitzin les renovacions corresponents del vestuari.

TRENTA-DOSENA AL·LEGACIÓ

Article 99

Text de l'al·legació:

32. Esmena a l'article 99

Es considera la necessitat d'introduir una uniformitat de representació, no operativa, allena a la de gala. Per tant es proposa afegir un punt a aquest article amb el següent text: "Uniformitat de representació. La uniformitat de representació serà d'ús en les diferents categories de conformitat amb el que estableixi cada Ajuntament"

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

El fet d'incloure una uniformitat de representació, suposaria un cost econòmic addicional molt alt que haurien d'assumir tots els ajuntaments de forma obligatòria i no es considera necessària per a una correcta uniformitat de les policies locals. S'accepta establir la possibilitat de fer ús de la camisa blanca de la uniformitat de gala en actes de representació (modificació de l'annex 1)

TRENTA-TRESENA AL·LEGACIÓ

Article 102

Text de l'al·legació:

33. Esmena a l'article 102

Es considera que mantenint els criteris exposats anteriorment cal la supressió, per reiterativa, del text: "excepte en els supòsits en què, de manera excepcional i motivada, ho autoritzi la Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de les policies locals"

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:



Amb els mateixos arguments de l'al·legació a l'article 89. No es considera reiteratiu atès que l'article 89 del projecte de Decret estableix un mandat als ajuntaments i l'article 102 estableix una obligació directa dels agents.

TRENTA-QUATRENA AL·LEGACIÓ

Article 103

Text de l'al·legació:

34. Esmena a l'article 103

Es considera que cal que la norma sigui sensible a la realitat i a les mesures de seguretat dels agents amb la prevenció de riscos de la funció policial. Cal introduir elements de protecció individual, per via reglamentaria, que obligui a les corporacions a ésser sensibles en qüestions de seguretat. Es proposa afegir a l'apartat 3 un apartat e) referit a armilles de protecció. Es proposa el següent text a l'apartat 3:

"3. L'equipament bàsic inclou:

- a) El xiulet i el cordó, que han de ser de color de metall o negre.
- b) Els grillons o les manilles, que s'han de dur dins les fundes corresponents, que han de ser de color negre.
- c) Un equip reflector homologat. El guardapits ha de tenir les característiques que s'indiquen en la figura 14 de l'annex 1 d'aquest Reglament.
- d) Guants antitalls.
- e) Armilla de protecció balística individual, amb el nivell de protecció que la DGSE determini."

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'annex 1 del projecte de Decret estableix els guardapits protectors antibales com a un complement (o equip complementari) per a les intervencions en què es pugui actuar contra delinqüents armats.

La inclusió dels guardapits antibales com a equipament bàsic no es considera adient atès que aquesta consideració obligaria a la seva utilització de forma habitual, la qual cosa no és coherent amb les funcions dels policies locals, que estableix l'article 53 de la Llei orgànica 2/1986.

TRENTA-CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 104

Text de l'al·legació:

35. Esmena a l'article 104

Prefectura

Es considera que en la línia de l'article anterior cal incloure i reforçar el concepte de bàsic de l'equipament. Es proposa modificar l'article amb el següent text: "Les entitats locals han de dotar els membres de les seves policies del material i l'equip bàsic i complementari necessaris i adequats a les funcions que han de dur a terme."

S'ACCEPTA

S'accepta afegir equip bàsic amb la redacció següent:

*Les entitats locals han de dotar els membres de les seves policies del material i l'equip **bàsic i complementari** necessaris i adequats a les funcions que han de dur a terme.*

TRENTA-SISENA AL·LEGACIÓ

Article 105

Text de l'al·legació:

36. Esmena a l'article 105

Es considera que si es regula la creació d'especialitat dins del cos policial, també es pot recollir la identificació d'aquestes en els vehicles policials. Per la qual cosa es proposa un punt nou a aquest article amb el següent text: "en cas d'estar assignat el vehicle a una unitat especialitzada o a una finalitat concreta, es podrà retolar la descripció o el distintiu d'aquesta."

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Destinar un vehicle amb una retolació especial per a una unitat determinada és restringir la utilització d'aquest vehicle per a altres membres, la qual cosa minva els recursos disponibles.

TRENTA-SETENA AL·LEGACIÓ

Títol VII

Text de l'al·legació:



37. Esmena al Títol VII -REGIM ESTATUTARI-

Es considera que el desenvolupament reglamentari del règim estatutari entre les seves funcions és la de definició de conceptes legals establerts a la llei base. El règim estatutari, i per tant les definicions que s'inclouen, són criteris normatius delimitadors dels conceptes legals i que poden tenir influència en el règim sancionador de manera indirecta. És a dir, les definicions reglamentàries que es puguin incloure tindran rellevància en la consideració de deures, de jerarquia, del servei, etcètera, i per tant cal una definició acurada d'aquestes. Per la qual cosa es proposa que dins de les qüestions generals es faci una declaració en aquest sentit.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

Els deures s'estableixen en l'article 54 de la Llei 4/2013, per la qual cosa es considera reiteratiu.

TRENTA-VUITENA AL·LEGACIÓ

Article 108

Text de l'al·legació:

38. Esmena a l'article 108

Es considera que la referència a l'article 48.1 de la Llei 4/2013 és limitat del concepte de conducta reglamentari. Aquest article regula els drets, i amb aquesta referència pareix que tan sols es presenta el concepte reglamentari com un dret. La Llei 4/2013 ho recull específicament com a falta l'article 70, a més de les referències a la jerarquia com a naturalesa jurídica dels cossos de policia. Per tant es proposa eliminar la referència de l'article 48.1. Es proposa el següent text a l'apartat 1: "1. El concepte reglamentari significa la utilització de l'estructura jerarquitzada del cos i és el mitjà ordinari de transmissió d'ordres, informes i sol·licituds relatives al servei, sens perjudici del que disposa la Llei 4/2013."

Es considera que actualment hi ha altres formes documentades de transmetre les ordres, que han d'esser avui dia recollides al reglament. Les noves tecnologies formen part del nostre dia a dia i així s'ha de recollir a la norma. A més, es considera que la transmissió ha d'esser bidireccional i, per tant, l'obligació no tan sols ha d'esser en la transmissió d'ordres sinó també en posar en coneixement fets operatius recalculables o sobre situacions, fets o circumstàncies que afectin l'essència de la funció policial. Es proposa el següent text a l'apartat 2: "S'han de cursar per escrit o per mitjans telemàtics verificables les ordres que per la seva transcendència o per la complexitat en el seu compliment així ho exigeixin, així com les novetats recalculables del servei o que afectin l'ètica professional".

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

No s'accepta eliminar la referència a l'article 48.1 h de la Llei. L'article 108 del projecte de Decret, defineix el significat de "conducta reglamentari" com a la



utilització de l'estructura jerarquitzada del cos com a mitjà ordinari de transmissió d'ordres, informes i sol·licituds relatives al servei, sens perjudici d'allò que disposa l'article 48.1 h de la Llei 4/2013. El punt 2 d'aquest article estableix que s'han de cursar per escrit les ordres que per la seva transcendència o per la complexitat en el seu compliment així ho exigeixin. Aquesta referència a l'article 48.1 h de la Llei 4/2013, es realitza perquè, a més d'aquest conducte reglamentari es preveu la possibilitat que els agents puguin exposar verbalment i fer qualsevol altra petició que considerin adequada.

S'accepta modificar la redacció de l'apartat 2 de l'article 108 amb la redacció següent: **"s'ha de cursar per escrit o per mitjans telemàtics establerts a l'efecte"**.

TRENTA NOVENA AL·LEGACIÓ

Articles 109 i 110

Text de l'al·legació:

39. Esmena als articles 109 i 110 **Prefectura**

Es considera que no existeix avui dia un criteri clar sobre el concepte d'abandonament de servei, interpretant-se en multitud d'ocasions com abandonament de servei incompliments de la jornada de treball i dels horaris de prestació de servei.

Tal com s'ha comentat en la referència al Títol VIII es considera que les definicions d'aquests dos articles s'ha de millorar i completar de tal manera que acotin els conceptes infractors sobre abandonament de servei dels articles 68, 69 i 70 de la Llei 4/2013, en aplicació de la copiosa jurisprudència al respecte.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

Aquests articles regulen la jornada de treball que s'ha de determinar d'acord amb l'ordenament jurídic aplicable a la matèria i l'horari de prestació del servei, que l'ha de fixar l'ajuntament corresponent i que s'ha d'adaptar a les característiques peculiars de la funció policial un cop negociat d'acord amb els principis bàsics del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. Per a la consideració de si s'ha produït un abandonament del servei i l'acotació del concepte infractor s'ha de considerar cada cas de forma individual i s'han de tenir en compte totes les circumstàncies que s'han produït en el cas concret. La regulació de la jornada laboral i de l'horari de servei s'ha fet amb respecte a la

normativa vigent d'aplicació, l'autonomia municipal i la negociació necessària amb els representants socials.

QUARANTENA AL·LEGACIÓ

Article 124

Text de l'al·legació:

40. Esmena a l'article 124

Es considera que les referències a conceptes valoratius, tal com són els termes "discretes", "extravagants", etc., no donen seguretat jurídica. Es considera que caldria fixar únicament elements objectius que facin possible la seva aplicació.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

La policia local és un cos uniformat. Aquest precepte és una norma en relació amb la uniformitat i estableix com els agents s'han de presentar per tal de prestar el servei i està justificat per la finalitat d'aconseguir la uniformitat i correcta identificació i seguretat dels propis agents.

En aquest sentit el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en la Sentència 208/2007 disposa:

El precepto se hace expresa referencia a cómo deben presentarse para "prestar el servicio", siendo así que la identificación del cuerpo que consigue la uniformidad favorece la eficacia en la prestación del servicio. El derecho a la propia imagen viene limitado tan solo cuando estén de servicio y aparece justificado por esta necesidad de conseguir la uniformidad en el Cuerpo.

Pel que fa als conceptes utilitzats, tenen la naturalesa de conceptes jurídics indeterminats, per la qual cosa malgrat semblar ambigus són perfectament determinables en cada cas concret.

QUARANTA-UNENA AL·LEGACIÓ



Article 138

Text de l'al·legació:

41. Esmena a l'article 138

Es considera que la realitat ens ha conduït a haver de regular situacions no desitjades. Per tal motiu es considera que dins del procediment ordinari s'ha de preveure situacions de suspensió, abans d'elevat a la persona titular, de la resolució de la proposta de medalla i/o reconeixement, quan sobre aquesta persona hi hagi constància de què està sol·licitant a qualque tipus de procediment penal contra ella, sigui per fets privats com per fets professionals. Es considera que un punt 6 d'aquest article regulant aquesta situació, és a dir, deixar en suspens el reconeixement, permet que es desenvolupi tot el procediment, es valori la concessió, i en cas positiu, deixar en suspens en tant no es resolgui el procediment penal. Evidentment la resolució judicial del procés penal en la que no consti responsabilitat penal ha de motivar el reinici del procediment i la resolució del procediment de concessió. Al contrari, la responsabilitat penal ha de permetre que qui ho ha d'atorgar ho hagi de tenir en consideració per no resoldre la concessió.

Es proposa un text com el següent: "6. En cas que sobre la persona meritada es tingui coneixement de l'existència d'un procediment penal en curs o pendent de resolució, tant per fets privats com per la seva tasca professional, es finalitzarà tot el procediment de concessió. Juntament amb la proposta de resolució es farà constar l'existència del procediment penal i es declararà el procediment en situació de suspens en tant no hi hagi resolució ferma. Una vegada resolt el procediment que va motivar aquesta suspensió es reprendrà la consideració de meritació tenint en consideració la resolució penal."

S'ACCEPTA

S'accepta introduir un punt 6 en l'article 138 relatiu a la suspensió provisional en el cas que es tingui coneixement de l'existència d'un procediment penal en curs o pendent de sentència ferma, amb la redacció següent:

6. En el cas que es tingui coneixement de l'existència d'un procediment penal en curs o pendent de sentència ferma per un delicte dolós relacionat amb el servei o que causi greu perjudici a l'administració o a les persones, s'ha de suspendre el procediment fins que no hi hagi resolució o sentència ferma. Una vegada resolta la causa que va motivar aquesta suspensió es reprendrà el procediment de concessió o s'arxivarà tenint en consideració la resolució penal.

QUARANTA-DOSENA AL·LEGACIÓ

Article 143

Text de l'al·legació:



42. Esmena a l'article 143

Es considera que la norma ha de permetre i reconèixer la possibilitat que els ajuntaments pugui introduir reconeixements propis. Per la qual cosa es proposa que al punt 2 d'aquest article es podria redactar amb el següent text: "2. Atorgades pels ajuntaments. Els ajuntaments podrà lliurar al seu personal distincions de conformitat amb el que regula el present reglament o el propi del cos, a efectes de mèrits en

processos selectius propis, **Prefectura** sols computaran les atorgades per les causes previstes a l'article 134 d'aquest reglament i que siguin concedides per acord plenari.

També es considera que s'ha de donar cabuda als reconeixements que s'hagin obtingut d'altres administracions i que s'ha de poder obtenir una valoració en els mèrits personals dels agents. Per la qual cosa es proposa el següent punt: "3. En cas d'haver estat atorgada alguna distinció per una altra administració pública, a efectes de valoració de mèrits, el tribunal determinarà en funció de les categories d'aquest reglament la seva valoració"

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

Pel que fa a la primera proposta no s'accepta, atès que l'article 143.2 estableix la possibilitat que les felicitacions atorgades per l'ajuntament, si han estat aprovades per acord plenari i motivades per alguna de les causes que preveu l'article 134 d'aquest reglament, puguin ser considerades a efectes de puntuació en els processos selectius de l'ajuntament que l'ha concedida.

El text proposat no aporta cap element nou a la redacció actual, atès que es condiona que els reconeixements que s'estableixin en un reglament propi dels ajuntaments i que computaran a l'efecte de processos selectius propis siguin per les causes previstes a l'article 134 d'aquest projecte de Decret ("felicitacions públiques") concedides per acord plenari, supòsit que ja està contemplat en la redacció actual.

Pel que fa a la segona consideració no s'accepta atès que l'article 52 de la Llei 4/2013 només regula els premis i distincions atorgades per la comunitat autònoma de les Illes Balears i els ajuntaments.

L'article 143 del projecte de Decret desenvolupa les previsions de l'article 52 de la Llei 4/2013 dins el marc de les funcions de coordinació que s'estableixin en l'article 10.1 b d'aquesta Llei en relació amb la fixació de les bases i els criteris uniformes per a la formació, la selecció, la promoció i la mobilitat del personal de les policies locals, incloent-hi els nivells educatius exigibles per a cada categoria professional. La possibilitat de donar cabuda als reconeixements que s'hagin obtingut en altres administracions públiques a l'efecte de valoració de mèrits a criteri del Tribunal de selecció no es considera adient atès que no és possible establir uns criteris uniformes.

QUARANTA-TRESENA AL·LEGACIÓ

Article 144

Text de l'al·legació

43. Esmena a l'article 144

Es considera que s'hauria de poder donar cabuda a distints tipus de condecoracions i per tan, els ajuntaments ha de poder dissenyar els seus propis models, si es vol amb una base comuna, però que puguin ésser distintes. Per la qual cosa es proposa eliminar els punts 2 i 3 del present article.

NO S'ACCEPTA

No s'accepta amb la mateixa justificació que l'al·legació anterior. D'altra banda l'article 144.3 estableix que :

3. Les felicitacions públiques i els diplomes per jubilació i les distincions especials a les bones pràctiques del servei de la policia local han de tenir el format que s'ajusti més a les necessitats de cada institució.

QUARANTA-QUATRENA AL·LEGACIÓ

Article 150

Text de l'al·legació

44. Esmena a l'article 150

La referència que la proposta reglamentaria fa sobre la uniformitat, no aporta res a l'incloure un "es poden" que no defineix la situació. A la Llei 11/2017 es varen introduir unes modificacions a les funcions de la segona activitat amb destí tals com les que recull l'article 151. El reglament regulant com a possibilitat el fet d'exercir el servei amb uniformitat no és congruent amb la regulació que en fa la llei a aquesta funció, i deixa massa oberta la interpretació de com es presta el servei, entenent adient disposada a la RL. Es proposa el següent text: "La uniformitat del personal en segona activitat amb destí serà la determinada per al lloc de feina que ocupi. Això no obstant, a proposta motivada del Cap de policia, es podrà modificar segons les funcions que s'hagin de realitzar"

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

L'article 150 del projecte de Decret, estableix la possibilitat d'exercir amb uniformitat els llocs de segona activitat. Aquesta possibilitat està lligada a les



funcions per realitzar. Atès que aquestes funcions a més de poder dur-se a terme en el propi cos de policia es poden fer en qualsevol altra àrea de l'ajuntament, sempre que corresponguin a funcions i comesos relacionats amb el grup de titulació al qual pertany el personal funcionari afectat, es considera adient que la determinació de si s'ha de portar o no uniforme en el lloc de treball assignat sigui del batle o batlessa. S'accepta limitar aquesta possibilitat quan les funcions no siguin dins el cos de policia amb la redacció següent:

"Els llocs de segona activitat s'exerceixen amb uniformitat quan les funcions es realitzin en el cos de policia. També es poden exercir amb uniformitat en els casos que determini el batle o batlessa segons les funcions que s'han de realitzar."

QUARANTA-CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 155

Text de l'al·legació:

45. Esmena a l'article 155

Es considera que el personal de segona activitat amb destí ha d'exercir el servei amb la uniformitat com a criteri bàsic i, per tant, s'hauria d'eliminar el criteri "es poden" que recull la proposta d'aquest article. L'ús de la uniformitat o no ha de venir regulada per la RLT dels llocs de feina que ocupi el funcionari de segona activitat amb destí, i és dins d'aquest àmbit que s'ha de negociar i definir.

NO S'ACCEPTA FONAMENT:

L'al·legació no és a l'article 155 atès el contingut d'aquest. Malgrat això s'ha acceptat parcialment la modificació de l'article 150 en relació amb la uniformitat en situació de segona activitat amb destinació.

QUARANTA-ISENA AL·LEGACIÓ

Article 170

Text de l'al·legació:



46. Esmena a l'article 170

Es considera no ajustat a dret la possibilitat que els alumnes puguin triar entre tres alternatives les preguntes a desenvolupar a la prova. Aquesta possibilitat causa un problema de correcció i comparativa entre proves dels opositors, tota vegada que, si no han contestat les mateixes preguntes, difícilment es podrà establir un criteri comparatiu amb dos. Es proposa eliminar les tres preguntes i deixar amb dues obligatòries elegides per sorteig públic abans de la prova.

NO S'ACCEPTA

FONAMENT:

L'article 170 del projecte de Decret, estableix la possibilitat que els opositors i opositores per promoció interna, tant en la categoria d'oficial com per a totes les categories de l'escala executiva i tècnica, en la prova de desenvolupament, puguin triar dos temes d'entre tres alternatives que s'han d'establir per sorteig. L'article 18.4 del TREBEP, estableix que les administracions públiques han d'adoptar mesures que incentivin la participació del seu personal en els processos selectius de promoció interna i per a la progressió en la carrera professional.

D'altra banda l'article 5.5i 5.5.1 de la LFPCAIB, estableixen que:

5.5. Condicions

Per tal de facilitar la promoció interna en les diferents modalitats, les convocatòries específiques han de determinar les condicions dels processos selectius pel sistema de concurs oposició, tenint en compte les previsions següents:

5.5.1. Promoció interna vertical

Reducció de temaris; adaptació o reducció d'exercicis, si escau; reserva de la puntuació obtinguda en els exercicis corresponents a les proves selectives per a les dues convocatòries següents i fase de concurs adaptada a les circumstàncies.

La possibilitat de poder triar dos temes entre tres alternatives en el sistema de promoció interna és una adaptació de la prova que afavoreix la participació en la promoció interna com a una forma de carrera professional (article 16 del TREBEP).

QUARANTA-SETENA AL·LEGACIÓ

Article 172

Text de l'al·legació



47. Esmena a l'article 172

Es considera que la seguretat jurídica per desenvolupar correctament la prova i la seva correcció requereix uns perfils predefinitos i coneguts. Per la qual cosa es proposa

que es regula que la Direcció General d'Interior, a través del ISPIB, publicarà prèviament els perfils per cada una de les categories.

S'ACCEPTA PARCIALMENT

FONAMENT:

La diversitat entre els membres del cossos de policia local és inherent a les realitats de cada un dels municipis, inclús dins les diferents unitats operatives de cada un d'aquests cossos, per la qual cosa hi ha una gran dificultat per establir un perfil psicològic únic d'accés a cada una de les categories de policia local. Són moltes les variables per valorar i per tenir en compte en el moment d'establir com a correcte un únic perfil.

Mostra d'aquesta dificultat és que no hi ha quasi cap comunitat autònoma que reguli normativament amb concreció les proves i els instruments que s'han d'utilitzar.

Per això es modifica la redacció de l'article 172 i s'impulsarà un protocol/recomanacions/orientacions/criteris o documents similar que realitzarà l'EBAP per a la pràctica de les proves psicotècniques i de personalitat, que en aquest cas, si existeix a altres comunitats autònomes.

Nova redacció de l'article 172:

Prova d'aptitud psicològica i de personalitat

Per a totes les escales i categories, aquesta prova consisteix en l'exploració psicotècnica per acreditar nivells mínims d'aptituds intel·lectuals i també en l'exploració de la personalitat i les actituds dels aspirants amb la finalitat de determinar el conjunt de competències corresponents a les funcions de cada categoria, i descartar l'existència de símptomes o indicadors compatibles amb alteracions psicopatològiques i/o de la personalitat. Aquesta prova (efectuada per un o varis professionals de la psicologia que actuaran com a assessors del tribunal) haurà de constar de dues parts:

a) La primera consisteix en respondre un o varis tests d'aptitud intel·lectual. La valoració d'aquesta prova és de 0 a 10 punts i cal obtenir un mínim de 5 per superar-la. El resultat serà d'apte o no apte, quedaran eliminats els aspirants que no obtinguin una valoració d'apte.



b) *La segona consisteix en respondre la prova o les proves per avaluar el conjunt de competències corresponents segons les funcions de cada categoria i que poden consistir en un o varis tests, i si es cau en una entrevista personal per tal de completar l'estudi. La seva valoració és apte o no apte. Quedaran eliminats els aspirant que no obtinguin la valoració d'apte.*

En qualsevol cas, les proves i instruments utilitzats per a l'avaluació, han de comptar amb els requisits tècnics de fiabilitat i validesa propis de psicometria. Així mateix, el qüestionaris de personalitat han de disposar d'escala de desitjabilitat social i/o sinceritat que l'avaluador haurà de considerar.

QUARANTA-VUITENA AL·LEGACIÓ

Text de l'al·legació:

**48. Esmena per proposta de disposició addicional**

Atenent la possibilitat d'obrir les plantilles del cos de la policia local a col·lectius relacionats i obtenir millores en la qualitat professional dels seus membres i atenent la línia que pareix impulsa el Ministeri de Defensa pel personal de l'exèrcit, es proposa l'addició d'una disposició que permeti l'accés de membres de l'exèrcit als cossos policials. Es considera que té cabuda, sense modificació de la llei, amb una disposició que reculli que l'equiparació de les antiguitats com a membre de l'exèrcit a la regulació de les antiguitats de valoració dels mèrits prestats i de les antiguitats. També es podria recollir la formació obtinguda d'uns de l'exèrcit, tant la relacionada amb la funció policial com la no relacionada. Es proposa aquest text, com a exemple:

"Mesures pel foment de l'accés de membres de l'exèrcit a les polícies locals

1. Els ajuntaments en cas d'haver signat convenis amb el Ministeri de Defensa o per convenis de les federacions d'entitats locals en l'àmbit estatal, autonòmic o provincial, podran incloure a les seves convocatòries que els membres de l'exèrcit se'ls reconegui, en relació a l'annex 4 del present Reglament Marc, els anys d'antiguitat a l'exèrcit en relació al punt 2 de l'annex, els serveis prestats a les distintes categories en relació al punt 1 de l'annex. També es podran incloure com a formació, tant professional com a no professional als cursos promociionats, dirigits o efectuats pel Ministeri de Defensa.

2. L'aspirant ha de complir tots els requisits d'accés establerts per a la vacant que es vol cobrir.

3. La valoració del servei prestat es realitzarà amb la següent equivalència:

a. Per cada mes de servei prestat i reconegut com a personal de tropa la valoració el corresponent a la categoria de policia local

b. Per cada mes de servei prestat i reconegut com a personal de l'escala de sots oficial el corresponent a la categoria de subinspector

c. Per cada mes de servei prestat i reconegut com a personal de l'escala d'oficial o superior el corresponent a la categoria de major."

**NO S'ACCEPTA
FONAMENT:**

No s'accepta l'addició d'una disposició que permet l'accés de membres de l'exèrcit als cossos policials, atès que actualment amb la modificació de la Llei 4/2013 per la Llei 11/2017, per accedir als processos de selecció de la categoria de policia no es requereix un curs bàsic previ i el procediment és el d'oposició per la qual cosa no existeix valoració de mèrits.

El concurs oposició només s'utilitza pels procediments de promoció interna i externa. Per tal de poder accedir a aquests processos selectius per promoció, és necessari complir amb els requisits que estableix l'article 33 de la Llei 4/2013.

Article 33**Requisits per a la promoció**



GOIB
/

Per a la promoció, a més dels que preveu la legislació bàsica per accedir a la funció pública, els o les aspirants han de complir, en el moment que s'acabi el termini per sol·licitar la participació en els processos selectius, els requisits següents:

a) Tenir la condició de personal funcionari de carrera en algun dels cossos de policia local de les Illes Balears i l'antiguitat que s'especifica a continuació en la categoria d'origen:

1r. Promoció interna en el mateix cos de policia local en la categoria immediatament superior: dos anys.

2n. Promoció externa en dues categories superiors en el mateix cos de policia local: quatre anys.

3r. Promoció externa en la categoria immediatament superior d'un cos de policia local diferent d'aquell al qual pertany el funcionari o la funcionària de carrera: quatre anys.

4t. Promoció externa dels policies dels ajuntaments que no tinguin cos de policia local a la categoria d'oficial dels ajuntaments que tinguin cossos de policia local: quatre anys.

b) En el cas de la promoció externa, a més, mancar més de cinc anys per passar a la situació de segona activitat per raó d'edat pel que fa a l'escala bàsica i més de tres anys per a les escales executiva i tècnica.

QUARANTA-NOVENA AL·LEGACIÓ

Annex 1

Text de l'al·legació:

49. Esmena a l'annex 1. Uniformitat, emblemes, equipament bàsic i vehicles

Sobre la regulació actual i la proposada no hi ha cap variació ni proposta que permeti i adapti la uniformitat a la necessitat real. Les descripcions de les uniformitats bàsiques, totes elles operatives, no tenen en compte tasques i funcions de representació on la uniformitat bàsica no és la més adient. Es tracta de les situacions de representació que tenen les policies locals cada dia i que no són actes de gala propis d'aquesta uniformitat. Per exemple cal referir la representació policial a una

S'ACCEPTA PARCIALMENT FONAMENT:

El fet d'incloure una uniformitat de representació, suposaria un cost econòmic addicional molt alt que haurien d'assumir tots els ajuntaments de forma obligatòria. No es considera necessària per a una correcta uniformitat de les policies locals. S'accepta establir la possibilitat de fer ús de la camisa blanca de la uniformitat de gala en actes de representació (modificació de l'annex 1)



CINQUANTENA AL·LEGACIÓ

Annex 4

Text de l'al·legació:

50. Esmena a l'annex 4

L'apartat 3 sobre valoració d'antiguitat, hauria de recuperar la puntuació que en anteriors reglaments es contemplava respecte els serveis prestats en altres administracions. Els ajuntaments han de poder valorar positivament que un agent de policia hagi prestat serveis en una altra administració (o inclús en la mateixa allà on es presenta).

D'aquesta forma es donaria un just reconeixement a agents que, per exemple, exerceixen com a bombers o han estat fent feina a organismes com l'ISPIB, EBAP, etc i accedeixen a un cos de policia. També el treball realitzat en àrees d'un Ajuntament (Urbanisme, Transports, Infraccions, etc), aporta un especialitzat coneixement a les futures tasques com a policia de base i/o comandament.

Això donaria congruència i ampliaria de forma lògica l'article 137.3, on els serveis prestats en conselleries o organismes públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma, compten a efectes de servei actiu i de càmput de la prestació de serveis per a segones activitats.

També seria coherent amb la segon apart de l'article 179.2, on exposa "...A l'efecte de la carrera administrativa, es consideraran serveis prestats en el mateix ajuntament, si bé constarà en l'expedient aquesta circumstància".

Per altra banda, reconèixer a aquest article només l'antiguitat com a funcionari de carrera ja ha quedat obsolet. Les corrents jurisprudencials de la UE exigeixen el reconeixement dels serveis prestats com a Interins o en comissió de serveis. En aquesta comunitat autònoma, on els interins han estat una constant durant molts d'anys, aquesta forma de puntuar perjudica greument a persones que han estat fins i tot 10 anys sense poder optar a una plaça de carrera allà on estan prestant servei.

Es proposa, una nova redacció d'aquest article 3:

3. Antiguitat

L'antiguitat com a funcionari de carrera no es valora en els procediments d'accés a la categoria de policia.

La puntuació màxima d'aquest apartat és de 4 punts, d'acord amb els criteris següents:

Per cada any complet de serveis prestats i reconeguts com a personal contractat en qualsevol categoria de policia local: 0,2 punts per any.

Per cada any complet de serveis prestats i reconeguts com a personal de qualsevol altra categoria en una administració ja sigui en comissió de serveis, Interf i/o com a funcionari de carrera): 0,2 punts i 0,016 per cada mes d'any incomplet.

La cessió d'un Ajuntament a una altra administració com a policia no computarà doblement. Els serveis realitzats en l'altra administració han de ser únicament els realitzats com a treballador d'aquella administració i en la categoria corresponent.



NO S'ACCEPTA FONAMENT:

Actualment amb la modificació de la Llei 4/2013, per la Llei 11/2017, el procediment per a l'accés a la categoria de policia és l'oposició, no el concurs oposició, per la qual cosa no existeix cap valoració de mèrits per a l'accés a aquesta categoria.

En el punt 1 de l'annex 4, es valoren els serveis prestats en les diferents categories que poden ser com a personal funcionari interí o en comissió de serveis.

L'antiguitat és un altre concepte només per als funcionaris de carrera.

Atesa l'especificitat de la funció policial no es considera adient donar punts per serveis prestats en qualsevol altre categoria.

RESPOSTA A LES AL·LEGACIONS EFECTUADES EN L'INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE SOBRE EL PROJECTE DE DECRET.

1. S'accepta la recomanació de la revisió del llenguatge :

- Es recomana substituir "subinspector" per "subinspector o subinspectora" o "subinspector/a"
- Es recomana substituir "subinspectors" per "personal subinspector"
- Es recomana substituir "comissaris" per "comissaris o comissàries"

- Es recomana substituir "inspector" per "inspector/a"
- Es recomana substituir "els subordinats" per "el personal subordinat"
- Es recomana substituir "un agent" per "un o una agent"
- Es recomana substituir "els policies" per "els i les policies"
- Es recomana substituir "el responsable" per "l'òrgan o persona responsable"
- Es recomana substituir "un funcionari" per "un funcionari o funcionària" o "personal funcionari"



- Es recomana substituir "el titular" per "la persona titular"
- Es recomana substituir "els titulars" per "les persones titulars"
- Es recomana substituir "funcionaris" per "personal funcionari"
- Es recomana substituir "els responsables" per "els òrgans o persones responsables"
- Es recomana substituir "ciutadans" per "ciutadania"
- Es recomana substituir "als superiors jeràrquics" per "les persones jeràrquicament superiors"
- Es recomana substituir "el director general" per "la Direcció general"
- Es recomana substituir "els agents" per "els i les agents"
- Es recomana substituir "els aspirants" per "les persones aspirants"
- Es recomana substituir "el cap" per "el o la cap"
- Es recomana substituir "els representants" per "les persones representants"
- Es recomana substituir "el sol·licitant" per "la persona sol·licitant"
- Es recomana substituir "el jutge" per "el tribunal" o "el jutge o jutgessa"

2. Al·legació :

- a) Tenir en compte les recomanacions de l'apartat 1 d'aquest informe pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa.
- b) Incloure en la redacció del Decret, que a les ofertes d'ocupació s'adjuntarà una avaluació de l'impacte de gènere, d'acord l'article 43.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- c) Incloure en la redacció del Decret, o tenir en compte de cara a les convocatòries, el que estableix l'article 43.1 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, referent a la incorporació de matèries relatives a la normativa sobre la igualtat i violència de gènere en els temaris per a les proves selectives.



d) Incloure en la redacció del Decret, o tenir en compte de cara a les convocatòries la inclusió de clàusules d'acció positiva per l'accés de dones a categories professionals superiors, d'acord els article 35.2 i 43.4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

e) Incorporar en la redacció del decret, o tenir en compte de cara a les convocatòries, la inclusió d'una clàusula perquè en cas que hi hagi igualtat de capacitació, es doni prioritat a les dones en els cossos, les escales, els nivells i les categories de l'Administració en què la seva representació sigui inferior al 40 %, excepte si es donen en l'altre candidat circumstàncies que no siguin

discriminatòries per raó de sexe i que justifiquin que no s'apliqui la mesura, com ara la pertinença a altres col·lectius amb dificultats especials per a l'accés a l'ocupació, d'acord l'article 43.4a) de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes

f) Incloure en la redacció del decret, l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició de tots òrgans col·legiats, d'acord el que estableix l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

g) Incloure en l'article 111, plans d'igualtat, la protecció davant l'assetjament sexual i l'assetjament per raó de sexe, orientació sexual o identitat sexual dins el col·lectiu policial, d'acord el que estableix l'article 40.1 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

h) Tenir en compte el que recull l'article 7 de la Llei 11/2016, d'igualtat d'homes i dones i incloure sistemàticament la variable de sexe en les estadístiques, les enquestes i la recollida de dades que duguin a terme, així com la incorporació de nous indicadors per aconseguir un millor examen de la situació actual de la situació i paper de les dones en la temàtica de dependència.

a) S'accepta

b) S'accepta. Es modifica l'article 158 . S'inclou com a punt 2 amb el text següent:

"A les ofertes d'ocupació pública s'adjuntarà una avaluació d'impacte de gènere d'acord amb l'article 43.3 de la Llei 11/2016 de 28 de juliol d'igualtat de dones i homes".

c) S'accepta parcialment. No s'introdueix en el text del projecte de Decret atès que no determina els temaris. La determinació dels temaris per a cada categoria és una competència de l'Escola Balear d'Administració Pública, amb la validació de la Direcció General d'Emergències i Interior, competent en matèria de coordinació de les policies locals. Malgrat això es tindrà en compte en la publicació d'aquests temaris per a totes les categories.

d) S'accepta. En l'article 161.1 del projecte de Decret s'inclou la següent referència: "1. En les convocatòries per accedir a les diferents categories de la policia local, s'ha de determinar el nombre de places que s'haurien de cobrir amb dones per complir amb l'objectiu d'equilibrar la presència de dones i homes en la plantilla de la policia local, en les condicions que estableix la disposició addicional tercera de la Llei 4/2013". La disposició addicional tercera de la Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017, estableix que els ajuntaments han d'impulsar les accions positives previstes en la normativa d'igualtat de gènere a fi d'aconseguir una composició equilibrada de les plantilles de policia local, que és aplicable a totes les categories

e) S'accepta. En el mateix sentit de l'al·legació anterior.

f) S'accepta . En la composició dels tribunals i òrgans de selecció del personal i en les comissions de valoració de mèrits per a la provisió de llocs de treball i en la designació de persones en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que no siguin membres nats.

g) S'accepta. Es modifica l'article 111 amb la següent redacció: "Dins els plans d'igualtat dels ajuntaments de les Illes Balears s'han d'establir mesures concretes d'impacte positiu en la igualtat de gènere d'aplicació al col·lectiu policial, especialment masculinitzat, adreçades a promoure una composició equilibrada en les plantilles de Policia local, al foment de la igualtat dins els plans de formació, en l'aplicació de la conciliació de la vida personal, laboral i familiar, i han de vetllar també per la implantació del llenguatge no sexista, **la prevenció i l'actuació en els supòsits d'assetjament sexual i d'assetjament per raó de sexe o d'orientació sexual.**"



G
O
I
B
/

h) S'accepta. S'accepta tenir en compte la incorporació de la variable de sexe en els models que s'han d'aprovar per tal que els ajuntaments puguin efectuar les inscripcions en el Registre de les Polícies Locals de les Illes Balears que es regulen en el punt 7 de la disposició transitòria tercera "Gestió del Registre de les Polícies Locals".

Marratxí, 19 de novembre de 2018

El director general d'Emergències i Interior



Pere Perelló Payeras

ANNEX 1

Relació d'articles que s'han modificat i s'han incorporat a l'esborrany de Decret, previ al tràmit d'informació pública i audiència als interessats:

- 37 “Creació de graus dins les categories”
- 41 “Criteris orientatius de les plantilles segons la població”
- 82 “Criteris generals d'utilització de l'aerosol de defensa”
- 86 “Targeta d'identificació professional”
- 88 “Caducitat de la targeta d'identificació”
- 97 “Distintius”
- 103 “Equip bàsic d'autodefensa i protecció”
- 115 “Integració de la prevenció de riscos laborals, avaluació dels riscos i planificació de l'activitat preventiva”
- 118 “Formació del personal funcionari de la policia local”
- 121 “Mesures de protecció de la maternitat”
- 143 “Puntuació a l'efecte de concurs de mèrits”
- 151 “Funcions en segona activitat amb destinació”
- 167 “Proves de la fase d'oposició”
- 191 “Comissions de servei de règim general”