



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES

Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació amb l'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears

1.- INTRODUCCIÓ.-

1.1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018 s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears i es designa la Secretaria General de la Conselleria com a l'òrgan responsable de tramitar-lo.

1.2. L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'elaboració de les disposicions administratives és iniciada pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment; i que, per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

D'acord amb el precepte esmentat, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria. Així mateix, també exigeix un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries; i en els casos de creació de nous serveis o de modificació dels existents, s'hi ha d'adjuntar la proposta d'un estudi del cost i del finançament de la nova organització.

1.3. Per la seva part, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons el que disposa l'article 42 d'aquesta llei, s'han de refundre en un únic document que s'anomenarà «Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu», que haurà de

redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a la seva elaboració.

Tot i que el document únic esmentat, a hores d'ara, només s'exigeix respecte dels avantprojectes de llei, res impedeix la seva utilització en els procediments d'elaboració de les disposicions administratives, com el que ara ens ocupa, atesa la seva utilitat pràctica.

1.4. Així mateix, cal assenyalar, pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, norma bàsica estatal, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, la qual recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques, com ara els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Tot i que, d'acord amb la disposició final cinquena de la Llei 39/2015 esmentada, la comunitat autònoma disposava del termini d'un any des de l'entrada en vigor per adequar les normes reguladores dels procediments normatius que siguin incompatibles amb aquesta Llei, un cop transcorregut aquest termini sense que s'hagi duit a terme l'adequació esmentada, el cert és que els procediments normatius de la nostra comunitat autònoma, continguts en les lleis 4/2001 i 4/2011 abans esmentades, no només no són incompatibles, sinó que, a més, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015, següents:

a) Necessitat i eficàcia: en virtut dels quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

b) Proporcionalitat: en virtut del qual, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

c) Seguretat jurídica: en virtut del qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

d) Transparència: en virtut del qual, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els



documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

e) Eficiència: en virtut del qual, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

1.5. D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears, la qual s'estructura en els apartats següents.

2-OPORTUNITAT, OBJECTIUS DE LA PROPOSTA I ALTERNATIVES.-

2.1 JUSTIFICACIÓ DE L'OPORTUNITAT DE LA REGULACIÓ

L'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica. La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, regula, entre altres qüestions, diversos aspectes fonamentals relatius als principis bàsics d'actuació, a l'organització i a les funcions de les policies locals, que constitueixen el marc d'actuació de la Comunitat Autònoma en aquesta matèria.

En l'exercici de la competència exclusiva esmentada, la comunitat autònoma de les Illes Balears va dictar la Llei 6/2005, de 3 de juny, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, que va suposar una passa important en aquesta matèria. Aquesta Llei es va desplegar mitjançant el Decret 67/2007, de 7 de juny, pel qual s'aprova el Reglament marc de mesures urgents de les policies locals de les Illes Balears, que declarava la vigència de determinades normes reglamentàries dictades abans.

L'any 2013 es va aprovar la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears. La disposició final primera d'aquesta norma facultava el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions necessàries per desplegar-la i aplicar-la. Aquest desenvolupament normatiu es va realitzar mitjançant el Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, que va néixer amb la vocació de ser un reglament executiu de la Llei i d'abordar les matèries que es

regulaven en múltiples normes reglamentàries, en ocasions parcialment derogades, mitjançant les quals es regien les policies locals de les Illes Balears.

L'any 2017, la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears va ser modificada mitjançant la Llei 11/2017, de 20 de desembre, de modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears. En aquesta modificació de la Llei s'aborda un conjunt de reformes parcials que tendeixen a la millora de la seguretat pública a les Illes Balears i configuren un projecte comú, al servei d'una societat oberta i plural. La modificació de cinquanta-cinc articles orientats a d'implantació d'un nou model policial implica la necessitat de dur a terme l'aprovació de la norma projectada.

2.2. OBJECTIUS DE LA PROPOSTA

La Disposició final segona de la Llei 11/2017 faculta el Govern de les Illes Balears perquè en dicti les disposicions que requereixi el desplegament.

La Proposta normativa té com a objectiu principal l'aprovació d'un reglament adaptat als canvis substancials introduïts per la Llei 11/2017 com a instrument idoni per a la correcta execució d'aquest nou marc legal.

Un dels aspectes més destacables de la norma projectada es la regulació d'un nou procediment d'accés a la funció pública per atorgar estabilitat a les plantilles de les policies locals, amb la implantació d'un nou model que ha de conduir a una millora en el manteniment de la seguretat pública a les Illes Balears.

Per altra banda, es desenvolupen tots els aspectes necessaris per a la posada en marxa de l'Observatori de Seguretat de les Illes Balears i de la Comissió d'Ètica i transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears, nous òrgans amb competència en matèria de les policies locals, introduïts mitjançant la Llei 11/2017; s'estableixen mesures adreçades a promoure la igualtat de gènere; es regulen previsions en matèria de prevenció de riscos laborals en les funcions específiques de policia local; s'estableixen les funcions i les àrees de competència de l'escala facultativa tècnica; i es completa la regulació introduïda mitjançant la Llei 11/2017 de la segona activitat amb destí.

La proposta normativa es configura com un reglament executiu amb caràcter de norma marc dels reglaments de policia local dels ajuntaments de l'àmbit territorial de les Illes Balears, amb respecte a l'autonomia local.

2.3. ALTERNATIVES

Per tal d'assolir els objectius esmentats, una alternativa seria modificar el vigent Decret 28/2015. Ara be, la necessitat d'introduir una gran quantitat de

modificacions és la raó per la qual es considera més adient —per garantir la seguretat jurídica, la qualitat formal i la claredat normativa— regular un nou reglament, que substitueixi i derogui l'anterior per tal de desenvolupar els articles de la Llei 4/2013 que no han estat modificats, els que han sofert canvis substancials, com també els nous articles que s'han incorporat.

3. CONTINGUT I ANÀLISI JURÍDIC DEL PROJECTE.-

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un article, pel qual s'aprova el Reglament marc, una disposició derogatòria i dues finals. Al seu torn, el Reglament consta de 200 articles, que s'estructuren en nou títols, dues disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries i una disposició final, i incorpora 6 annexos amb el contingut següent:

Annex 1: previsions en relació a la uniformitat, emblemes, equipament bàsic i vehicles

Annex 2: condecoracions i distincions

Annex 3: proves físiques per ingressar en les diverses categories de la policia local de les Illes Balears i barem de puntuació

Annex 4: puntuació de la fase de concurs del concurs oposició, de les provisions de llocs de treball i del concurs de mèrits de mobilitat

Annex 5: quadre d'exclusions mèdiques

Annex 6: mèrits que s'han de valorar en les comissions de serveis

L'articulat del projecte regula els aspectes necessaris per al correcte desplegament de la Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017. El projecte de reglament executiu es concreta en nou Títols, que es classifiquen en capítols subdividits en seccions, amb la finalitat de ser l'instrument idoni per a facilitar l'aplicació de la Llei i establir un marc comú en la regulació de les policies locals de les Illes Balears.

El títol I aborda les disposicions generals relatives a l'objecte, naturalesa i àmbit d'aplicació del Reglament.

El títol II estableix les disposicions generals relatives als cossos de policia local i a la creació dels cossos de policia local. Es fa menció expressa a les funcions que han d'exercir, entre les quals prevalen la intervenció i gestió dels conflictes de la ciutadania en el marc de la mediació policial.

El títol III regula les disposicions generals de l'associació de municipis en matèria de policia local i dels acords bilaterals de col·laboració de caràcter temporal o extraordinari.

El títol IV, relatiu a la coordinació de les policies locals de les Illes Balears, regula les disposicions generals els òrgans competents en matèria de coordinació així com d'altres òrgans amb competència en matèria de policia local com l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i la Comissió d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de les Illes Balears.

El títol V incorpora com a novetat la interoperabilitat en la coordinació de les policies locals, en el marc de l'Administració electrònica

El títol VI regula l'estructura i règim de funcionament. En l'estructura bàsica es contempla la possibilitat de crear graus dins les categories, i es desenvolupen, segons el mandat de l'article 22 *bis* de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, els aspectes relacionats amb l'ingrés, les funcions i les àrees de competència de l'escala facultativa tècnica; la prefectura del cos, l'ús de l'equip bàsic d'autodefensa i protecció i el document d'identificació professional.

El títol VII regula la uniformitat i l'equipament, que s'ha adaptat als canvis produïts en la Llei 4/2013, mitjançant la Llei 11/2017.

El títol VIII, regula les qüestions generals en relació amb el règim estatutari. Com a novetat, s'incorpora la previsió que dins els plans d'igualtat dels ajuntaments de les Illes Balears s'han d'establir mesures concretes d'impacte positiu en la igualtat de gènere d'aplicació al col·lectiu policial. En aquest títol també s'incorpora la regulació de la prevenció de riscos laborals en les funcions específiques de policia local i es concreta el procediment en relació amb la nova situació administrativa de segona activitat amb destí.

El títol IX, inclou el desenvolupament del sistema d'oposició, com a sistema de selecció per accedir a la categoria de policia local i a policia en els ajuntaments que no han constituït cos de policia local, en consonància amb el canvi de model que estableix la Llei 11/2017, i manté el sistema de concurs oposició per a la resta de categories. Aquest sistema es completa amb un període de pràctiques per a totes les categories que compren un curs de capacitació i pràctiques efectives en el municipi corresponent; incorpora previsions dirigides a protegir els drets de les aspirants embarassades o en període de postpart i adequa el contingut i les proves dels processos selectius a les funcions o tasques que s'hagin d'exercir en funció de les escales i categories.

3.2. ANÀLISI JURÍDIC DEL PROJECTE

3.2.1. MARC NORMATIU

El Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 149.1.29 a) de la Constitució Espanyola, que reserva la competència exclusiva sobre seguretat pública a l'Estat, i l'article 148.1.22 a) de la Carta Magna que atribueix a les comunitats autònomes la competència sobre la coordinació i la resta de facultats en relació amb les policies locals.
- b) L'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la coordinació i altres facultats en relació amb les policies locals, en els termes que estableixi una llei orgànica.
- c) La Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, que regula, entre altres qüestions, diversos aspectes fonamentals relatius als principis bàsics d'actuació, a l'organització i a les funcions de les policies locals, que constitueixen el marc d'actuació de la comunitat autònoma en aquesta matèria.
- d) La Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, modificada per la Llei 11/2017. Aquesta norma, a la disposició final primera, faculta al Govern de les Illes Balears, en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, a dictar les disposicions que requereixin el seu desplegament i la seva aplicació.

3.2.2. DISPOSICIONS AFECTADES I TAULA DE VIGÈNCIES

A més de les normes esmentades en l'apartat 3.2.1 anterior, que són objecte de desplegament reglamentari, les disposicions sobre la matèria que es poden veure afectades pel projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les Polícies Locals de les Illes Balears són les següents:

- a) El Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears
- b) El Decret 100/2012, de 7 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris de revalidació i actualització dels diplomes de cursos d'aptitud de les policies locals.
- c) El Decret 3/2009, de 16 de gener, pel qual es regula l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears.
- d) El Decret 73/2006, de 25 d'agost, de creació de l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears.

Totes aquestes normes resten plenament vigents, excepte pel que fa al Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les

polícies locals de les Illes Balears, que se deroga expressament mitjançant la disposició derogatòria única del Projecte de decret.

4. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES I IMPACTE ECONÒMIC I PRESSUPOSTARI.-

D'acord amb l'article 42.2 de la Llei 4/2001, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

Respecte al Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les polícies locals, aquesta norma té per objecte el desplegament de la Llei 4/2013, modificada per la Llei 11/2017. Es tracta d'una norma que està dirigida als ajuntaments de les Illes Balears, com a norma marc a la qual han d'ajustar els seus propis reglaments, o en el cas de no disposar d'aquests aplicar-la directament. Per tant, el Projecte de Decret no suposa cap càrrega administrativa per al ciutadà.

D'altra banda, i en compliment del que disposen l'article 42.1 de la Llei 4/2001 i l'article 42.4 de la Llei 4/2011, la memòria ha de valorar, entre d'altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada. En aquest sentit, cal assenyalar que, atès l'indicat anteriorment, no s'estableixen noves obligacions econòmiques en relació a la legislació vigent d'incidència pressupostària, ni implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

5. INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE.-

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el Projecte de decret ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona.

6.IMPACTE DE L'AVANTPROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE.-

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, com a conseqüència del que preveu la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, s'ha de concloure que l'impacte és de signe positiu.

En aquest sentit, s'ha d'assenyalar que el projecte incorpora un nou model de proximitat de les policies locals basat en el respecte a la diversitat i la integració social de determinats col·lectius. Es preveu que l'Institut de Seguretat Pública de les Illes Balears, com a òrgan de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, entre altres funcions, ha d'impulsar programes concrets orientats a la mediació per resoldre conflictes, així com el foment del respecte a la diversitat i la integració social de determinats col·lectius. Aquests programes, entre altres objectius, podran ser orientats a la prevenció dels delictes d'odi motivats per l'orientació sexual o la identitat de gènere i programes de policia tutor. S'incorpora dins les funcions de l'escala facultativa tècnica desenvolupar i aplicar programes de prevenció de conductes antisocials dins l'àmbit educatiu, col·laborant amb les persones policies tutors en la seva difusió entre l'alumnat, els pares i mares i el personal docent.

7. ACCIONS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.-

7.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA.-

El Projecte de decret que ens ocupa ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133.1 de la Llei 39/2015.

En data 19 març de 2018, i fins l'11 d'abril, es va publicar al Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la documentació relativa a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de Reglament marc de les policies locals de les Illes Balears, que ha estat objecte de 118 visites, i s'han rebut 2 aportacions telemàtiques i 8 via e-mail.

7.2. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de l'apartat 3 de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 20 de juny de 2018, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament marc de coordinació de les Policies Locals de les Illes Balears, el Projecte s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència, durant el termini de 15 dies, mitjançant la seva tramesa a les organitzacions sindicals i disposar la participació dels ens territorials en la seva elaboració, mitjançant la sol·licitud d'informe a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, i mitjançant la sol·licitud d'informe a la Delegació del Govern en les Illes Balears; i al tràmit d'informació pública, durant un termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci que s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>».



G
O
I
B
/

Així mateix, la Resolució esmentada disposa la tramesa del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica i a l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP), perquè, en el termini de 15 dies, facin les seves observacions i/o suggeriments.

Palma, 26 de juny de 2018