



Informe del Servei Jurídic relatiu al Projecte de decret del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears

1. Antecedents

El procediment d'elaboració del Projecte s'inicia mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de data 18 de febrer de 2022, a conseqüència de la memòria justificativa de la directora de l'Institut Balear de la Dona de la necessitat de modificar el Decret 49/2008, de 18 d'abril de creació del Consell de Participació de la Dona

D'acord amb el que estableix l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, els serveis jurídics de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat emeten el preceptiu informe en relació amb el Projecte de decret.

L'objecte d'aquest informe jurídic és el Esborrany de Projecte de decret del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears identificat com a 3er tercer esborrany.

2. Normativa aplicable

2.1. En l'àmbit material,

Resulta d'aplicació la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere, i més concretament, el seu article 21 el qual configura el Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears com el màxim òrgan de participació de caràcter autonòmic amb la finalitat d'afavorir l'associacionisme i la participació de les dones en els temes que les puguin afectar. I que disposa al punt 2 que "Les seves funcions són les que estableix el Decret 49/2008, de 18 d'abril, com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Administració de la comunitat autònoma"

2.2. Normativa que afecta el procediment d'elaboració de reglaments

La normativa general relativa al procediment ve constituïda per la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62), i per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).

En relació als informes que es poden o que s'han de sol·licitar en el procediment de elaboració de disposicions de caràcter general hem de tenir en compte les següents normes:

- La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.
- La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, ratificat per Espanya el 23 de novembre de 2007 (DA 5a).
- La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.



2.3. Normativa aplicable als òrgans col·legiats

- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic: articles 5.4, i 15 a 18 sobre el règim dels òrgans col·legiats de les distintes administracions públiques.
- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: articles 17 a 19, en relació amb els òrgans col·legiats.
- Llei 2/2011, de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals mes representatives de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Objecte i naturalesa jurídica de la disposició que s'informa

El decret implica donar compliment a l'article 21 de la Llei 11/2016, el qual configura el Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears com el màxim òrgan de participació de caràcter autonòmic amb la finalitat d'afavorir l'associacionisme i la participació de les dones en els temes que les puguin afectar.

Article 21. Consell de Participació de les Dones

1. En el marc d'aquesta llei, el Consell de Participació de les Dones es configura com el màxim òrgan de participació de caràcter autonòmic amb la finalitat d'afavorir l'associacionisme i la participació de les dones en els temes que les puguin afectar.
2. Les seves funcions són les que estableix el Decret 49/2008, de 18 d'abril, com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Administració de la comunitat autònoma

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en els articles 46 i següents, regula la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Concretament, l'article 46.1 atribueix la potestat reglamentària al Govern de les Illes Balears i l'article 47.1 preveu que les disposicions reglamentàries aprovades pels Consell de Govern tindran la forma de Decret.

A més del desenvolupament dels reglaments executius per part de Govern de les Illes Balears, respecte a la rang normatiu que es projecta, és adequada la forma de decret, en el present cas, ja que és preveu la derogació expressa del Decret 49/2008, de 18 de abril,



atès que una disposició de caràcter general només pot ser modificada per una norma d'igual o superior rang normatiu.

4. Requisits formals per a la creació d'òrgans col·legiats

Respecte de la forma de la disposició, la proposta de decret es preveu en l'article 19 de la Llei 3/2003; per a la creació d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Comunitat Autònoma requereix una norma específica en el cas que se li atribueixin funcions decisòries, de proposta, d'emissió d'informes preceptius o de seguiment i control d'altres òrgans de l'Administració.

5. Estructura i contingut del Projecte de decret

D'acord amb la Instrucció de la Vicepresidència i la Conselleria de Relacions Institucionals que regula les actuacions d'elaboració i execució dels assumptes que hagi d'aprovar el Consell de Govern, de 8 de juliol de 2003, aquest Projecte de decret consta del següent:

- Part expositiva: Preàmbul
- Part dispositiva: consta de 3 capítols, 15 articles; tres disposicions addicionals, una Disposició derogatòria única i una Disposició final única.

El Capítol I "Disposicions generals" conté quatre articles. L'article 1 "creació i adscripció"; l'article 2 relatiu a la naturalesa del l'òrgan; l'article 3 fixa els objectius i l'article 4 determina les funcions.

El Capítol II relatiu a l'organització regula els òrgans del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears. Al Ple dedica els articles 6 a 12; a la Comissió Permanent l'article 13 i al Grups de Treball l'article 14.

El Capítol III regula el règim econòmic (article 15).

La Disposició addicional primera regula la constitució del Ple: La Disposició Addicional segona regula el reglament d'organització i funcionament intern; i la Disposició Addicional tercera regula la funcionalitat operativa de l'òrgan.

La disposició derogatòria deroga el Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears.

La disposició final única disposa l'entrada en vigor de la norma.

6. Anàlisi del contingut del Projecte de decret

6.1 Observacions prèvies

En primer lloc cal destacar, que les referències de l'article 21 de la Llei 11/2016 al Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears, pot condicionar el contingut i la redacció del Projecte de decret, en el sentit que planteja dos qüestions:

- Es configura com el màxim òrgan de participació de caràcter autonòmic amb la finalitat d'afavorir l'associacionisme i la participació de les dones en els temes que les puguin afectar.
- Les seves funcions són les que estableix el Decret 49/2008, de 18 d'abril, com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Administració de la comunitat autònoma.

Aquest fet condiciona la redacció del projecte de decret, ja que l'article 21 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes es dedueix que el Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears és, per una banda, el màxim òrgan de participació de les dones i associacions en els temes que puguin afectar a les dones; i per l'altra, un òrgan consultiu i d'assessorament de l'Administració en els mateixos termes.

Aquesta doble naturalesa, determina tant la forma de regular quins són o poden ser els membres de l'òrgan com les funcions que assumeix.

Per altra banda, pel que fa a les seves funcions, cal recordar que l'Institut Balear de la Dona té una sèrie de funcions executives que podrien coincidir amb les funcions del Consell de Participació de les Dones i es convenient no duplicar aquestes funcions.

6.2. Anàlisi de la proposta de regulació

Preàmbul

El Preàmbul informa adequadament dels antecedents normatius, l'objecte de regulació del projecte, i informa del compliment dels principis de bona regulació, prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015 i a l'article 49 de la Llei 1/2019.

Article 1. Creació i adscripció

Al títol de **l'article 1** s'ha detectat una incoherència ja que es rötula "Creació i adscripció" i al text s'assenyala no que es creï l'òrgan, si no que es "constitueix".

Certament, a diferència del que passa amb altres òrgans de la Llei 11/2016, que sí són "creats" per la norma (Observatori per a la Igualtat i Comissió per a la Igualtat de Gènere), el Consell de Participació no és "creat". Entenem que la raó del legislador per aquesta diferència, radica en que ja existia un òrgan de participació amb una denominació quasi semblant, el Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears, regulat al Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació el Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears.

Entenem que aquest és el motiu pel qual el redactor del projecte va entendre que calia "constituir" i no "crear" l'òrgan. Així i tot, existeix la incoherència entre el títol de l'article i el seu contingut.

Per altra banda, si es manté la constitució de l'òrgan perilla que es confongui la "constitució" de l'òrgan amb la constitució del Ple que es regula a la disposició addicional primera.

En consecució cal precisar adequadament i amb precisió *l'objecte del decret*.

Proposam la redacció següent:

Article 1. Objecte del decret

Aquest Decret té per objecte establir la regulació, la composició i el règim de funcionament del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears, en els termes prevists a l'article 21 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes"



Respecte de l'adscripció de l'òrgan col·legiat a l'Institut Balear de la Dona, podria figurar a l'article 2.

Article 2. Naturalesa

Respecte de la naturalesa, la redacció d'aquest article és coherent amb el tenor literal de l'article 21 de la Llei 11/2016, tal com ja hem manifestat a l'apartat 6.1 d'aquest informe.

A més, el Servei Jurídic considera que l'article 2 podria regular l'adscripció, adaptant el títol "Naturalesa i adscripció". En aquest sentit es suggereix que s'afegeixi un paràgraf en els següents termes:

Article 2. Naturalesa i adscripció

"... El Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears s'adscriu a l'Institut Balear de la Dona, sense integrar-se en la seva estructura jeràrquica".

Article 3. Objectius

Pel que fa als objectius del Consell de Participació, el Servei Jurídic no té cap observació a fer.

Article 4. Funcions

El projecte de decret opta per reproduir quasi textualment els termes de l'article 4 del Decret 49/2008, possiblement interpretant que l'apartat 2 de l'article 21 de la Llei 11/2016, "perpetua" les funcions d'aquesta decret.

Ara bé, en el Decret 49/2008 s'atribuïen al Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears funcions que no són ni de participació ni de consulta i assessorament. El resultat és que al projecte apareixen una sèrie de funcions (lletres e, i, j) que podríem dir que són de gestió o executives, però en cap cas serien de participació o d'assessorament.

Al respecte, cal considerar, que no es aquest l'esperit de l'article 21, que no fa referencia expressament a l'article 4 del Decret 49/2008, sinó a les funcions "com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Administració de la comunitat autònoma".



En conseqüència, per raons de seguretat jurídica, no cal duplicar funcions que corresponen a òrgans administratius i/o a l'Institut Balear de la Dona, amb les funcions de consulta i assessorament del Consell de Participació. En aquest sentit, es considera eliminar de l'article 4 del projecte les funcions de caire executiu, tot i que figuressin al Decret 49/2008

Al respecte, el Servei Jurídic considera necessari precisar els termes següents:

- A la lletra e) on diu "Aprovar..." hauria dir "Proposar els criteris de valoració de les convocatòries de subvencions en matèria d'igualtat adreçades a ... que s'han d'aprovar per l'Institut Balear de la Dona" o eliminar aquesta funció que és decisòria.
- A la lletra f) on diu "...n'ha de designar..." ha de dir "... n'ha de proposar la designació..." o eliminar aquesta funció que és decisòria.

Per altra banda, cal indicar expressament el número de persones que representen el Consell de Participació al Consell Rector de l'Institut Balear de la Dona.

- A la lletra j) on diu "Recollir les denúncies..., sempre que siguin contràries al principi d'igualtat al principi d'igualtat" hauria de redactar-se de manera que pugui recollir-les o li puguin informar sobre les mateixes però el que no pot fer és decidir el filtratge (és funció decisòria que no li correspon, per la qual cosa es podria eliminar aquesta funció).
- A la lletra l) on diu "Sensibilitzar la població..." hauria de redactar-se d'una altra manera "Proposar a l'Institut Balear de la Dona mesures perquè apliqui polítiques de sensibilització" (és funció decisòria que no li correspon, per la qual cosa es podria eliminar aquesta funció).
- A la lletra m) encara que es tracta d'una funció de participació, la seva redacció resulta confusa i podria dir "promoure la participació activa en fòrums..."
- La resta de funcions són clarament de participació (lletres *f* i *g*) i funcions de consulta i assessorament (lletres *a*, *b*, *c*, *d*, *k* i *m*).

Article 5. Composició del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears

S'estableixen dos òrgans col·legiats, al que s'afegeixen possibles grups de treball, que es regulen als articles següents.

Article 6. Composició del Ple

Quan a l'apartat 1 de l'article 6, de la composició, es determina que formen el Ple: la presidència, la vicepresidència, la secretaria i les vocalies.

La secretaria precisa d'alguna concreció. L'article 16.1 de la Llei 40/2015 disposa el següent:

1. Els òrgans col·legiats han de tenir un secretari, que pot ser un membre del mateix òrgan o una persona al servei de l'Administració Pública corresponent.

Hi ha dues possibilitats. Que la persona designada per la directora de l'Institut Balear de la Dona sigui un funcionari i aquest no tenguí la consideració de membre del Ple (amb veu però sense vot). En aquest cas, així s'ha de indicar de forma expressa en el text.

O bé, que la directora de l'Institut Balear de la Dona triï al Secretari d'entre els membres de l'òrgan i es determini que tindrà veu i vot. (vid. art. 19.4 *a* Llei 40/2015, no bàsic).

S'ha d'optar per alguna de les opcions i modificar la redacció de la lletra c) del punt 1 de l'article 6.

En relació al contingut dels apartats 2 i 3 de l'article 6, es desprèn que, tal com s'explica al preàmbul i amb coherència amb el que disposa la Llei 11/2016, el desig que el Consell de Participació sigui un vertader òrgan de participació i, per tant, que formin part del mateix associacions, organitzacions i altres ens sense personalitat jurídica (plataformes, agrupacions, etc.)

Partint d'aquesta premissa, al Ple de l'òrgan s'incorporen representants de les Administracions i representants de "les entitats i els agents socials".

D'acord amb el requisit exigit a la lletra c) de l'article 18 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears "Preveure expressament la composició i els criteris de designació del president i altres membres", el Servei Jurídic considera necessari precisar els termes següents:

- En relació a nombre de membres del Ple, atès que no es predetermina un número de membres (ni tan siquiera un número màxim), cal que aquest número es pugui determinar en tot moment, a l'efecte de determinar els mínims necessaris per formar el quòrum o per considerar les majories en les votacions.
- Atès que el número de membres serà variable en el temps, en els supòsits de les lletres *a* i *b*, es considera necessari, a efectes de seguretat jurídica i de transparència, establir com a mínim que la secretaria del Consell ha de mantenir actualitzada la llista del vocals del Ple del Consell.
- En relació als membres de les Administracions (apartat 2 de l'article 6) , no es planteja cap problema tota vegada que estan determinats quin són els membres. Tot i que es suggereix especificar, en el cas que una conselleria tingui competències en dues o més de les competències que es citen, quants de representants un per conselleria o un per a cadascuna de les competències.
- A les lletres *a* i *b* de l'apartat 3 de l'article 6, s'ha de modificar la indicació "Les persones representats de les...", i concretar "Una persona en representació de cadascuna de les ..."
- Per altra banda, a fi de concretar els membres la redacció de la lletra a) del punt 3 de l'article 6, cal canviar l'expressió "Les persones representants de les associacions..." per "Una persona en representació de cadascuna de les associació ...".
- Ates que el Consell de Participació té caire autonòmic, es suggereix que es determini si l'àmbit d'actuació de les entitats ha de ser local, insular o autonòmic, o bé que poden participar totes les entitats tant si són d'àmbit local, insular o autonòmic.
- En el cas de les associacions i federacions de dones (lletra *a* del punt 3 de l'article 6) legalment construïdes cal destacar que qualcú haurà de valorar el compliment dels requisits previstos: que són sense ànim de lucre i que dins l'objecte de l'entitat es troba el de desenvolupar activitats de defensa i promoció de la igualtat de drets i oportunitats de les dones.

Encara que la norma preveu que els escrits de les entitats on es manifesti la seva voluntat de participar en el Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears com a membres s'adreçarà al conseller o consellera competent en matèria d'igualtat, el Servei Jurídic suggereix que la petició de voler formar part del Ple

s'adreça a la directora o director de l'Institut Balear de la Dona que és qui convoca a aquestes entitats (vid. Disposició Addicional primera) i la que valori si aconsegueixen els requisits prevists a l'article 6.3, almenys als efectes de constituir el Ple i que posteriorment aquest acordi, si escau, les noves incorporacions o cessaments corresponents (art. 7 g).

- Pel que fa a les plataformes i agrupacions, encara que no estiguin inscrites com a tals, han de demostrar que duen dos anys desenvolupant activitats en defensa i promoció de la igualtat de drets i oportunitats de les dones i sol·licitar la participació en el Consell; i seguint el sentit de l'article 7 g ho han de fer davant el Ple; és a dir que serà el propi Ple el que decidirà si aquesta circumstància queda acreditada.

Igualment en aquest cas, el Servei Jurídic suggereix que la petició de voler formar part del Ple s'adreça a la directora o director de l'Institut Balear de la Dona que és qui convoca a aquestes entitats (vid. Disposició Addicional primera) i la que valori si aconsegueixen els requisits prevists a l'article 6.3, almenys als efectes de constituir el Ple i que posteriorment aquest acordi, si escau, les noves incorporacions o cessaments corresponents (art. 7 g).

- En relació a la lletra c, que estableix la representació del "agents socials més representatius de les Illes Balears", es considera necessari concretar que es refereix a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, així com el nombre de representats que al menys ha de ser de dues organitzacions.

Article 10. Funcions de la secretaria del Ple

A l'article 10 (funcions de la Secretaria del Ple) es preveu a la lletra c) la funció de "lliurar l'acta de la sessió anterior per aprovar-la". Això no s'ajusta al que disposa l'article 18.2 de la Llei 40/2015 (que és de caràcter bàsic) el qual disposa el següent:

L'acta de cada sessió es pot aprovar en la mateixa reunió o en la següent immediata. El secretari ha d'elaborar l'acta amb el vistiplau del president i l'ha de remetre per mitjans electrònics als membres de l'òrgan col·legiat, els quals poden manifestar pels mateixos mitjans la seva conformitat o objeccions al text, als efectes d'aprovar-la; en cas afirmatiu, es considera aprovada en la mateixa reunió.

Per tant, el projecte ha de preveure el que disposa la Llei, que l'acte s'aprovi en la mateixa reunió o en la immediatament posterior. Es pot reproduir el que preveu l'article 18.2 de la Llei 40/2015.



En relació a la funció de la secretaria respecte de mantenir actualitzat el número i identificació del membres del Ple, ja s'ha fet referència en les observacions de l'article 6.

Article 11. Funcionament del Ple

Al punt 3 de l'article 11 es preveu que en segona convocatòria, sigui necessària la presència d'una tercera part dels membres amb dret de vot. D'acord amb al que disposa l'article 17, punts 2 i 3, de la Llei 40/2015, s'ha de afegir, que es considera necessària la presència del president, el secretari i d'una tercera part dels membres amb dret de vot.

Pel que fa a la determinació de que sigui suficient en segona convocatòria una tercera part del membres, aquest Servei Jurídic considera que és ajustada a dret aquesta previsió perquè l'article 17.3 de la Llei 40/2015 (bàsic) preveu que "els òrgans col·legiats poden establir el règim propi de convocatòries, si aquest no esta previst per les seves normes de funcionament. Aquest règim pot preveure una segona convocatòria i especificar per aquesta el nombre de membres necessaris per constituir l'òrgan vàlidament". Forma part de la seva potestat auto organitzativa.

La remissió que fa el punt 5, en quant al funcionament, al Capítol II del Títol Preliminar de la Llei 40/2015, s'ha de fer a la subsecció 1^a de la Secció 3^a del Capítol II del Títol Preliminar.

Article 12. Pèrdua de la condició de membre del Ple

Pel que fa a la **pèrdua de la condició de membre del Ple** a l'article 12 estableix tres causes.

La primera (presentació d'una sol·licitud voluntària) no planteja cap problema.

La segona (deixar de complir algun dels requisits exigits a l'article 6) resulta més problemàtica. Aquests requisits són, respecte de les associacions i federacions legalment constituïdes, que siguin sense ànim de lucre i que entre els seus objectius es trobi desenvolupar activitats en defensa i promoció de la igualtat de drets i oportunitats de les dones; i respecte de les federacions i plataformes, que acreditin una presència activa en els darrers 2 anys en aquestes activitats.

S'ha de considerar el principi contradictori (similar al previst en el dret de caire sancionador o en dret administratiu quan es pot perjudicar a un interessat) i establir un període d'audiència per al·legacions. Es a dir, el decret ha de preveure que haurà un



procediment contradictori abans d'acordar per part del Ple la pèrdua de condició de membre de les associacions, federacions, etc. i quin ha de ser l'òrgan competent per dur a terme aquest procediment.

En relació a la tercera (tenir conductes o dur a terme activitats contràries als principis i objectius del Consell), òbviament també precisa d'un procediment contradictori abans d'acordar-la i igualment s'ha de determinar l'òrgan competent pel procediment.

La redacció de les lletres *b* i *c*, per tant, s'han de redactar d'una altra manera.

Com exemple, es proposa afegir la redacció següent:

“ ... , previ procediment de caire contradictori que garanteixi l'audiència de l'interessat i el dret de defensa”.

Article 13. Comissió Permanent

Pel que fa a la composició i funcions de la Comissió Permanent , el Servei Jurídic fa les següents observacions:

- Article 13.1 (concepte Comissió permanent): S'ha de redactar l'apartat 1 d'una altra manera atès que es confonen les seves atribucions (art. 13.3) amb les funcions del Ple (art. 4). La redacció podria ser:

“La Comissió permanent és l'òrgan executiu del Consell de participació de les dones”.

- Cal complir amb el requisit de “preveure expressament la composició i els criteris de designació del president i altres membres” previst a l'article 18 lletra c) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En conseqüència: Cal indicar expressament si la presidència, la vicepresidència i la secretaria, coincideixen amb les persones que ocupen aquests càrrecs en el Ple. En cas, contrari s'hauria de regular el sistema de selecció o elecció de tots el membres de la Comissió Permanent.

Així mateix, el que preveu la Disposició addicional segona, indueix a confusió, al indicar que el reglament intern haurà de establir la elecció de la Presidència de la Comissió Permanent.

- Per altra banda, el Servei Jurídic suggereix determinar la durada del mandat dels membres de la Comissió Permanent, al decret o al reglament intern.

Article 15. Règim econòmic

El Projecte de decret fa referència al pressupost per executar les actuacions acordades pel Ple Consell de la Participació que seran a càrrec de l'IBDona (article 15) i el suport operatiu per part de l'IBDona (Disposició Addicional tercera), no obstant es troba a faltar la referència al dret o no de dietes per assistència a les reunions i de les indemnitzacions, si cal, per desplaçament. Tot i que es de suposar que en les reunions es podrà fer servir de comunicacions telemàtiques que evitin els desplaçaments entre illes.

Disposició addicional primera. Configuració del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears

La Disposició addicional primera no regula la configuració del Consell, sinó la primera Constitució del Consell després de l'entrada en vigor del Decret, en conseqüència, s'hauria de substituir el rètol de la disposició i anomenar-la, pròpiament per *Procediment o Procés de constitució del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears*, de manera que quedi clar que una cosa és la selecció dels membres "constituents" i posterior constitució de l'òrgan, i un altra la incorporació de membres posteriors a la constitució (previst a l'article 7.g).

Resulta evident que el primer Ple requereix constituir-se amb tots el membres possibles, per la qual cosa, es regula un sistema de constitució específic per aquest primer Ple.

La Disposició addicional primera del Projecte de decret estableix:

- El termini màxim per a constituir el primer Consell
- La convocatòria per part de la Directora de l'Institut Balear de la Dona, que ha de realitzar les actuacions necessàries per constituir el Consell de manera efectiva.
- Fa referència a "convocatòria" per xarxes socials per a que les entitats sol·licitin formar part del Consell.

Per altre banda la Disposició addicional segona indica que la sessió constitutiva serà convocada i presidida per la consellera competent en matèria d'igualtat. Fet que ha de



considerar-se puntual, atès que la Presidència del Ple del Consell ha de ser elegit per aquest (d'acord amb l'article 6.1 a).

En aplicació del principi d'eficàcia en els objectius fixats previst als articles 3 de la Llei 40/2015 i de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i de la competència d'organització administrativa, el servei jurídic considera necessari recollir en la Disposició addicional unes normes clares i eficaces en relació a la constitució del primer Consell de Participació, per la qual cosa s'ha de redactar de nou la Disposició addicional primera, que haurà d'incloure com a mínim:

- Termini màxim per a la constitució.
- Sol·licitud per part de l'Institut Balear de la Dona de la designació dels membres que han de representar a les Administracions i als *agents socials* (sindicats i organitzacions empresarials) que ostentin la consideració de més representatius.
- Recollida, per part de l'IBDona de les sol·licituds per formar part del Consell, acompanyades de la documentació del compliment dels requisits previstos a l'article 6, així com la comprovació per part de l'IBDona,
- Resolució de la directora de l'Institut Balear de la Dona determinant quines seran les entitats que seran membres del Ple de constitució, després de comprovar que compleixen els requisits de l'article 6.
- Convocatòria de la Constitució del Consell per part de la Consellera competent, que el presidirà per primera vegada.
- La elecció de la Presidència del Ple, d'acord amb l'article 6.1.

Disposició addicional segona

Es proposa refondre aquesta disposició addicional segona amb la primera.

Disposició derogatòria única

Es recomana invertir l'ordre de les frases. Primer, derogar el Decret 49/2008 i després la resta de disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin a aquest Decret.

6.3. Requisits en relació amb els òrgans col·legiats

En relació al previst a l'article 18 de la Llei 3/2003 de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que estableix els requisits generals de creació dels òrgans col·legiats i que s'han de preveure expressament. El projecte de decret estableix:

- a) Les finalitats o els objectius que persegueix (es recullen a l'article 3).
- b) b) L'adscripció administrativa o dependència jeràrquica (es regula a l'article 1)
- c) c) La composició i els criteris per a la designació del president i dels altres
- d) membres (es regula bàsicament a l'article 6)
- e) d) Les funcions que se li atribueixen (es preveuen a l'article 4)
- f) e) La dotació dels crèdits pressupostaris necessaris, si n'és el cas, perquè funcioni (es preveu a l'article 15)

7. Competència

L'article 58 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que corresponen al Govern l'exercici i la potestat reglamentària sobre les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma.

L'article 42.1 de la Llei 1/2019, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern de les Illes Balears exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

La competència per a l'elaboració del Projecte de decret correspon a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, atès que l'article 2. 2 lletra a) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Direcció general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat el desplegament normatiu i la coordinació de les polítiques d'igualtat i diversitat.

8. Procediment d'elaboració del reglament

El procediment d'elaboració normativa es preveu en els articles 53 a 62 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Atesa la documentació que consta a l'expedient del procediment normatiu, s'han realitzat tots els tràmits que preveu la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. En resum:

- Consulta pública prèvia

La realització de la consulta prèvia (article 55 Llei 1/2019 i article 133 Llei 39/2015), amb anterioritat a l'inici del procediment, que es va dur a terme des de l'1 de febrer al 15 de febrer de 2022

- Inici del procediment

La iniciació del procediment per la consellera competent (article 56.1), de data 18 de febrer de 2022.

- Tràmits d'audiència i informació pública (article 58)

El projecte de Decret es va sotmetre a la consulta de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma, dels consells insulars i dels ajuntaments (per mitjà de la FELIP); així com a l'audiència dels interessats. Aquest darrer tràmit es va realitzar mitjançant la tramesa a les associacions de dones inscrites en el Registre d'Associacions que constaven com actives, de les entitats i plataformes no inscrites en el registre d'Associacions de les quals constava activitat; entitats empresarials i sindicals més representatives, l'Observatori d'Igualtat i el Consell Rector de l'Institut Balear de la Dona.

Pel que fa a la informació pública es va anunciar al BOIB núm. 138, de 25 d'octubre de 2022.

- Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu

Efectuats els tràmits d'audiència i informació pública a l'expedient consta un esborrany de Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

- Informes i dictàmens preceptius

- a) Consta a l'expedient, l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, de data 30 de març de 2022 (article 59.1.b Llei 1/2019).
- b) A la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, atès l'objecte i el contingut de la regla del Projecte de decret, es fonamenta la no necessitat de sol·licitar els dictàmens i informes següents:
 - Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (art. 59.1 *a* Llei 1/2019), perquè el Projecte de decret no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (art- 2.1 *a* Llei 10/2000).
 - Informe previst a l'article 59.1 c) de la Llei 1/2019, atès que el Projecte de decret no regula cap procediment que introdueixi un silenci administratiu amb efectes desestimatoris.
 - Informe previst a l'article 59.1 *d* de la Llei 1/2019, perquè el Projecte de decret no estableix limitacions relatives a l'accés o l'establiment d'activitats i serveis ni incideix en la unitat de mercat.

Per últim, en el Preàmbul s'avalua el compliment dels principis de bona regulació (article 49 Llei 1/2019 i article 129 Llei 39/2015).

Abans de sol·licitar el Dictamen del Consell Consultiu, es considera necessari atendre les observacions del present informe jurídic, tenint en compte que les modificacions del text proposades pel Servei Jurídic són de caràcter legal, en la majoria de supòsits, o afecten a



GOIB

la regulació de l'organització i funcionament d'un òrgan administratiu. A excepció feta del supòsits en que s'indica que es tracta d'un suggeriment.

En aquest sentit, cal considerar que les modificacions no afecten a l'essència del Projecte de Decret tal i com va ser sotmet a audiència, per la qual cosa, es considera que, no és necessari un nou tràmit d'audiència i d'informació pública.

9. Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret es conclou que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa bàsica i supletòria aplicable, sempre i quan es tinguin en compte les consideracions jurídiques establertes a l'apartat 6.2 del present informe, i que s'ha tramitat conforme a la legislació vigent.

Aquest és el parer dels tècnics que subscriuen, sotmès a qualsevol altre parer més fonamentat en dret.

Palma, 2 de març de 2023

El tècnic superior d'assessoria jurídica

El cap del Servei de Suport Jurídic

Miquel Aguiló Llobera

José M^a Bezares Portell