



Esborrany de projecte de decret del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears

L'article 14 de la Constitució espanyola estableix que els espanyols són iguals davant la llei, sense que pugui prevaler cap discriminació per raó de naixença, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social. D'altra banda, l'article 9 disposa que correspon als poders públics promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que n'impedeixin o en dificultin la plenitud, i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.

L'article 17 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears consagra el principi i el dret a la igualtat de tracte i la no-discriminació per raó de sexe, i estableix que les administracions públiques han de vetlar en tot cas perquè les dones i els homes puguin participar plenament en la vida laboral, social, familiar i política sense discriminacions de cap tipus i han de garantir que ho facin en igualtat de condicions.

La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de creació de l'Institut Balear de la Dona, va ser el primer referent de les polítiques autonòmiques d'igualtat entre dones i homes, el marc legal de les quals va ser ampliat per la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona, tant pel que fa als principis d'actuació com a les actuacions concretes.

Quasi deu anys després, es va aprovar una nova disposició legal, la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, vigent en l'actualitat, i que té per objecte establir i regular els mecanismes i dispositius, i també les mesures i els recursos, adreçats a promoure i garantir la igualtat d'oportunitats i la no-discriminació per raó de sexe, en qualsevol dels àmbits, etapes i circumstàncies de la vida.

L'article 21.1 d'aquesta Llei configura un consell de participació de les dones ex novo, com a màxim òrgan de participació de caràcter autonòmic amb la finalitat d'afavorir l'associacionisme i la participació de les dones en el temes que les puguin afectar.

Certament, fonamentat en la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona, ja derogada, anys enrere ja s'havia aprovat el Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears, les funcions del qual, si més no, s'assignen també a l'actual Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears, però s'hauran de desenvolupar en el marc d'un nou paradigma, per la qual cosa es vol materialitzar una nova regulació de la composició, el funcionament i l'organització del màxim òrgan de consulta i participació de les associacions de dones i altres agents socials que treballen en favor de la

igualtat real i efectiva i legítimat, alhora, en un espai on, d'acord amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, s'ampliï la participació del moviment associatiu.

En aquest sentit, dona suport a aquest enfocament el V Pla Estratègic d'Igualtat entre Dones i Homes de les Illes Balears 2021-2023, que estableix, entre altres objectius estratègics, el foment de la participació social i política de les dones.

Així doncs, d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica i als quals es refereix també l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, amb la participació de l'Institut Balear de la Dona, impulsa aquest nou escenari normatiu en virtut de les competències que té atribuïdes pel Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En aquest sentit, d'acord amb el principi de necessitat, i des de l'experiència acumulada en el transcurs dels anys de treball amb el Consell de Participació de la Dona, resulta pertinent establir un nou marc de relacions entre les institucions i les entitats de les Illes Balears que treballen per la igualtat de dones i homes des de totes les àrees d'intervenció, en el qual es recullin totes les sensibilitats que les conformen. Conforme a això, resulta imprescindible també que la denominació de l'òrgan col·legiat en qüestió s'actualitzi emprant el vocable dones, en contraposició a la paraula dona, per visibilitzar la pluralitat de les dones i fer èmfasi en la interseccionalitat.

D'altra banda, la norma, des de l'òptica de l'eficàcia, pretén optimitzar la composició i funcionament del màxim òrgan autonòmic de participació en matèria d'igualtat de dones i homes, a través de la intervenció en el Ple de l'òrgan susdit d'associacions, plataformes, agrupacions de dones i agents socials, de manera formalitzada, o no.

Pel que fa al principi de proporcionalitat, la disposició conté la regulació imprescindible amb respecte a les prescripcions que determina l'article 21 de la Llei 11/2016, més les connexes i complementàries per atendre els objectius que la norma ha d'assolir.

Així mateix, la normativa en qüestió, amb la finalitat d'acomplir el principi de seguretat jurídica, s'integra, sense fissures, en un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió. També s'ha acomplert el principi de transparència mitjançant la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de la norma.

Quant al principi d'eficiència, cal dir que la disposició no regula procediments amb càrregues administratives per a la ciutadania i racionalitza la gestió dels recursos públics; així mateix es fa efectiu el principi de qualitat, amb l'aplicació de les directrius que són d'aplicació en relació a la forma i estructura dels texts normatius. Finalment, quant el principi de simplificació, la norma s'ha redactat en un llenguatge inclusiu, accessible, senzill i de fàcil comprensió per a la ciutadania.

Per tot això, a proposta de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, d'acord/oït el Consell Consultiu de les Illes Balears, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia...(..).

DECRET

Capítol I **Disposicions generals**

Article 1

Creació i adscripció

En el marc del que disposa l'article 21 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, es constitueix el Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears, adscrit a l'Institut Balear de la Dona, les funcions, la composició, el funcionament i l'organització del qual es determinen en aquest Decret.

Article 2

Naturalesa

El Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears es configura, en el si de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com el màxim òrgan col·legiat de consulta i participació de les associacions de dones i altres agents socials que treballen en favor de la igualtat real i efectiva.

Atès el seu caràcter consultiu, el Consell assessora a l'Institut Balear de la Dona, realitza propostes i elabora informes que no tenen caràcter vinculant.

Article 3

Objectius

El Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears té com a objectius principals:

- a) Ser interlocutor vàlid davant les administracions públiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en referència als problemes que afecten les dones, i relacionar-s'hi mitjançant l'Institut Balear de la Dona.
- b) Oferir una via de lliure adhesió per fer efectiva la participació de les dones a través de les associacions i federacions de dones en el desenvolupament polític, laboral, social, econòmic, científic i cultural de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- c) Difondre els valors d'igualtat entre les persones sense discriminació per raó de sexe i defensar els drets i els interessos de les dones.
- d) Potenciar el benestar social i la qualitat de vida de les dones i proposar les mesures necessàries als òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb l'objectiu de potenciar i millorar la participació de les dones en el desenvolupament polític, social, laboral, econòmic, científic i cultural.
- e) Fomentar l'associacionisme de les dones per tal de promoure la integració dels grups i les associacions de dones de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Article 4

Funcions

Per aconseguir aquests objectius, el Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears exerceix aquestes funcions:

- a) Promoure mesures i formular suggeriments a l'administració pública, mitjançant la realització d'estudis, l'emissió d'informes o altres mitjans, per iniciativa pròpia o quan se li sol·liciti.
- b) Valorar i dictaminar, abans d'aprovar-los, els plans d'igualtat entre homes i dones en l'àmbit de la comunitat autònoma.
- c) Informar des de la perspectiva feminista, abans de l'aprovació de l'avantprojecte de llei, sobre els pressuposts anuals de l'Institut Balear de la Dona.
- d) Informar sobre els projectes de desenvolupament reglamentari de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- e) Aprovar els criteris de valoració de les convocatòries de subvencions en matèria d'igualtat de l'Institut Balear de la Dona adreçades a donar suport al moviment associatiu.
- f) Participar en el Consell Rector de l'Institut Balear de la Dona i en els consells i òrgans consultius de l'Administració autonòmica en temes relacionats amb les dones. El Consell de Participació de les Dones n'ha de designar les persones representants.
- g) Fomentar la comunicació, la relació i l'intercanvi entre organitzacions de dones i dels distints ens territorials que tinguin com a finalitat la participació i la representació de les dones.
- h) Coordinar la relació entre els consells de participació de les dones locals i insulars i potenciar la relació amb altres consells de dones d'altres comunitats autònomes.
- i) Recollir i canalitzar les iniciatives i els suggeriments que li adrecin persones i col·lectius no representats en el Consell Participació de les Dones de les Illes Balears.
- j) Recollir les denúncies de conductes discriminatòries degudament fonamentades que li arribin i canalitzar-les cap als òrgans competents, sempre que siguin contràries al principi d'igualtat entre dones i homes o denigrin les dones.
- k) Proposar als poders públics l'adopció de mesures relacionades amb els objectius que són propis del Consell de Participació de les Dones i instar que es garanteixi el compliment dels drets de les dones en tots els àmbits.
- l) Sensibilitzar la població amb relació a les aportacions de les dones a la societat i promoure canvis per tal de reconèixer l'especificitat de la participació femenina en els àmbits polític, social, cultural i econòmic, que tinguin per objectiu aconseguir, des de la perspectiva feminista, avenços socials en qualsevol sentit.
- m) Proposar els procediments adequats per participar activament en fòrums i debats que tinguin com a objectiu el desenvolupament de polítiques socials d'igualtat o d'especial interès per a les dones.
- n) Vetllar per l'increment de la participació de les dones en els òrgans de govern i processos de presa de decisió, tant en l'àmbit públic com en el privat.
- o) Qualsevol altra funció relacionada amb les dones que se li encomani.

Capítol II Organització

Article 5

Composició del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears

El Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears està format pels òrgans següents:

- a) El Ple.
- b) La Comissió Permanent.
- c) Els grups de treball.

Article 6

Composició del Ple

1. El Ple del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears està integrat per:

- a) La presidència, que és la o el representant del moviment associatiu de dones elegida pel Ple.
- b) La vicepresidència, que és la directora de l'Institut Balear de la Dona, i que substitueix la presidència en els casos d'absència, vacant o malaltia.
- c) La secretaria, que assisteix a les sessions amb veu però sense vot. L'ha de designar la directora de l'Institut Balear de la Dona.
- d) Les vocalies, que representen les administracions, les entitats i els agents socials.

2. Les administracions hi estan representades d'aquesta manera:

- a) Una persona en representació de cadascuna de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears competents en matèria d'igualtat, diversitat sexual i de gènere, treball, salut, educació, afers socials i economia.
- b) Una persona en representació de cadascun dels consells insulars.
- c) Una persona en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.

3. Les entitats i els agents socials hi estan representats d'aquesta manera:

- a) Les persones representants de les associacions i federacions de dones sense ànim de lucre, que tinguin per objectiu desenvolupar activitats en defensa i promoció de la igualtat de drets i oportunitats de les dones, sempre que estiguin legalment constituïdes i inscrites en el Registre d'Associacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i que manifestin la voluntat de participar en el Consell com a membres d'aquest, mitjançant un escrit dirigit al conseller o consellera competent en matèria d'igualtat.
- b) Les persones representants de plataformes i agrupacions de dones sense ànim de lucre de les Illes Balears, que tinguin per objectiu desenvolupar activitats en defensa i promoció de la igualtat de drets i oportunitats de les dones, tot i que no estiguin legalment constituïdes i demostrin una presència activa en els dos darrers anys, i que manifestin la voluntat de participar en el Consell com a membres d'aquest, amb veu

però sense vot, mitjançant un escrit dirigit al conseller o consellera competent en matèria d'igualtat.

- c) Les persones representants de les seccions o àrees d'igualtat dels agents socials més representatius de les Illes Balears, i que manifestin el desig de participar en el Consell com a membres d'aquest, mitjançant un escrit dirigit al conseller o consellera competent en matèria d'igualtat.
- d) La persona representant del Consell de Participació de les Dones de cada illa.

Article 7

Atribucions del Ple

Les atribucions del Ple del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears són:

- a) Exercir les funcions que estableix l'article 4 d'aquest Decret.
- b) Aprovar les línies generals d'actuació del Consell.
- c) Aprovar el programa d'actuació anual que elabori la Comissió Permanent.
- d) Aprovar els informes que presentin la Comissió Permanent i els grups de treball.
- e) Informar, previ a la presentació al Consell Rector, l'esborrany del pressupost de l'Institut Balear de la Dona per a l'exercici anual corresponent.
- f) Aprovar el reglament intern i les normes de funcionament del Consell.
- g) Aprovar la sol·licitud d'incorporacions i també els cessaments en els casos que estableixen els articles 6 i 12.
- h) Crear els grups de treball que consideri necessaris.
- i) Elegir i destituir la presidència i les persones integrants de la Comissió Permanent.
- j) Aprovar la destinació dels fons atribuïts al Consell dins els pressuposts anuals de l'Institut Balear de la Dona.

Article 8

Funcions de la presidència del Ple

Corresponen a la presidència del Ple les funcions següents:

- a) Representar el Consell de Participació de les Dones.
- b) Establir la convocatòria de les sessions del Ple i presidir-lo.
- c) Fixar l'ordre del dia de les sessions del Ple, tenint en compte les peticions que formulin amb l'antelació suficient la resta de membres.
- d) Vetlar per la coordinació de les tasques amb la Comissió Permanent i els grups de treball.
- e) Executar els acords del Ple i, si escau, de la Comissió Permanent.
- f) Dirimir els empats amb el seu vot de qualitat.

Article 9

Funcions de la vicepresidència del Ple

1. Corresponen a la vicepresidència les funcions de la presidència en cas de malaltia, absència, renúncia o altres causes d'impossibilitat.

2. També exerceix les funcions que li deleguin la presidència, el Ple o la Comissió Permanent.

Article 10

Funcions de la secretaria del Ple

Corresponen a la secretaria les funcions següents:

- a) Convocar les persones representants per ordre de la presidència i, en el seu cas, de la vicepresidència, especificant si la sessió es realitza de manera presencial, telemàtica o mixta.
- b) Estendre les actes de les sessions.
- c) Lliurar, juntament amb la convocatòria de la propera sessió, l'acta de la sessió ordinària anterior per aprovar-la.
- d) Lliurar els esborranys dels documents que s'hagin de treballar, debatre i/o aprovar.

Article 11

Funcionament del Ple

1. El Ple s'ha de reunir dues vegades l'any amb caràcter ordinari, i de manera extraordinària quan la presidència n'estableixi la convocatòria, a iniciativa pròpia o a proposta de, almenys, una tercera part de les persones vocals.
2. La presidència ha d'establir la convocatòria de la sessió amb un mínim de deu dies d'antelació i ha de fixar-ne l'ordre del dia, excepte en el cas de sessions extraordinàries, la convocatòria de les quals s'ha d'establir dos dies abans que tinguin lloc.
3. La sessió del Ple queda constituïda amb l'assistència de la presidència i de la secretaria, o de les persones que els substitueixin, i amb l'assistència de la meitat més un de la resta de membres. En cas que no hi hagi quòrum suficient s'ha de reunir en segona convocatòria mitja hora després, i en aquest cas és necessària la presència d'una tercera part dels membres amb dret de vot.
4. Els acords s'adopten per majoria simple i, en cas d'empat, la presidència pot fer ús del seu vot de qualitat.
5. El funcionament del Ple s'ha de regir per les seves pròpies normes de funcionament, pel que es disposa al capítol II del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, i pel que estableix el capítol V del títol I de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Article 12

Pèrdua de la condició de membre del Ple

1. Són causes de cessament com a membre del Ple del Consell de Participació les següents:
 - a) Presentar una sol·licitud voluntària dirigida a la Comissió Permanent, que ha d'acceptar el Ple.
 - b) Deixar de complir algun dels requisits que estableix l'article 6, i aprovar-ho el Ple mitjançant acord.
 - c) Tenir conductes o dur a terme activitats contràries als principis i als objectius del Consell.
2. El cessament com a membre no impedeix la reincorporació amb plenitud de drets un cop esmenats els motius del cessament, segons el procediment de l'article 6.3.

Article 13

Comissió Permanent

1. La Comissió Permanent és l'òrgan encarregat de disposar, executar i coordinar totes les funcions que estableix l'article 4.
2. La Comissió Permanent està composta per:
 - a) La presidència.
 - b) La vicepresidència.
 - c) La secretaria.
 - d) Nou vocals representants de les associacions de dones, respectant l'equilibri territorial de les quatre illes.
 - e) Dues persones representants de les àrees d'igualtat dels agents socials més representatius, sempre que aquestes àrees estiguin formalment constituïdes.
 - f) La persona representant del Consell de Participació de les Dones de cada illa.
3. Les atribucions de la Comissió Permanent són:
 - a) Elaborar la distribució del pressupost del Consell i rendir comptes anuals de l'execució del pressupost al Ple.
 - b) Emetre els informes que el Ple o les distintes conselleries li encomanin, així com aquells que es puguin derivar de situacions d'emergència sobrevingudes, i proposar les mesures i resolucions que consideri convenients.
 - c) Coordinar els grups de treball.
 - d) Qualsevol altra atribució que li encomani el Ple.
4. La Comissió Permanent s'ha de reunir en sessió ordinària tres vegades a l'any, i en sessió extraordinària quan es consideri oportú a proposta de la presidència o d'un terç de les persones que la integren.
5. La convocatòria de les sessions de la Comissió ha d'incloure l'ordre del dia corresponent i s'ha de trametre a les persones que la integren amb una antelació mínima de set dies naturals. Les sessions extraordinàries s'han d'establir com a mínim dos dies naturals abans que tinguin lloc.
6. Amb les convocatòries de les sessions s'hi ha d'adjuntar la documentació objecte de debat i/o aprovació.
7. Per constituir vàlidament les sessions de la Comissió és necessària l'assistència de la majoria simple de les persones que la integren.
8. Els acords s'adopten per majoria simple de les persones assistents. En cas d'empat, la presidència pot fer ús del seu vot de qualitat.
9. La durada dels càrrecs de la Comissió Permanent no pot ser superior a tres anys i no poden ser elegits més de dos mandats seguits.

Article 14

Grups de treball

1. Els grups de treball són els òrgans ordinaris creats a proposta del Ple o de la Comissió Permanent, amb l'objecte d'aprofundir en qüestions específiques relacionades amb les polítiques d'igualtat.
2. La denominació, la composició i el funcionament dels grups de treball s'han de fixar en el reglament intern.

Capítol III

Règim econòmic

Article 15

Règim econòmic

1. El pressupost anual de l'Institut Balear de la Dona ha de preveure una partida nominativa per desenvolupar les actuacions previstes en la programació que aprovi el Ple del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears.
2. L'execució pressupostària pel que fa a les actuacions previstes en la memòria d'actuacions que aprovi el Ple és a càrrec de l'Institut Balear de la Dona, que n'ha de donar compte a la Comissió Permanent.

Disposició addicional primera

Configuració del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears

L'Institut Balear de la Dona ha de convocar, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest decret, les administracions públiques autonòmiques i insulars, la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, les associacions, les federacions i agrupacions de dones i els agents socials per tal de dur a terme les actuacions necessàries per constituir el Consell de Participació de les Dones de manera efectiva. També es podrà realitzar una convocatòria a través de les xarxes socials, de manera que totes les associacions disposin d'informació i puguin manifestar la seva voluntat de participar com a membres del Consell, d'acord amb el que estableix l'article 3 d'aquest Decret.

Disposició addicional segona

Reglament d'organització i funcionament intern de l'òrgan col·legiat

El Ple ha d'aprovar la proposta de reglament intern de funcionament en la sessió constitutiva, que serà convocada i presidida per la consellera o conseller competent en matèria d'igualtat. En tot cas, en aquest reglament s'hi ha d'establir el procediment per elegir la presidència de la Comissió Permanent d'entre les persones representants de les associacions de dones legalment constituïdes i inscrites en el Registre d'Associacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Disposició addicional tercera

Funcionalitat operativa del Consell

L'Institut Balear de la Dona ha de preveure l'ús de les seves infraestructures i mitjans personals i tècnics per desenvolupar les activitats del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears.

Disposició derogatòria única

Normes que es deroguen

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest Decret. En particular, el Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears.

Disposició final única

Entrada en vigor

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.