



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
COORDINACIÓ,
RELACIONS
AMB EL PARLAMENT,
DRETS I DIVERSITAT

Valoració de les aportacions i al·legacions presentades en la fase de consulta (audiència) a què es refereixen les lletres a), c) i d) de l'apartat 1 de l'article 56 de la Llei reguladora del Govern de les Illes Balears pel que fa a l'esborrany del Projecte de decret del Consell de Participació de les Dones

S'han valorat les aportacions i al·legacions presentades en la fase de consulta (audiència) a què es refereixen les lletres a), c) i d) de l'apartat 1 de l'article 56 de la Llei reguladora del Govern de les Illes Balears, i s'extreuen les consideracions següents:

A) Consulta de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (lletra a de l'apartat 1 de l'article 56 de la Llei reguladora del Govern de les Illes Balears)

1. L'informe emès per la cap del Servei de Normativa de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors en relació amb l'esborrany del Projecte de decret del Consell de Participació de les Dones manifesta que seria pertinent informar en el preàmbul sobre l'adequació de la norma als principis de bona regulació, com també introduir una disposició derogatòria del Decret 48/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears.

Compartim plenament aquestes observacions.

Així, en el preàmbul de la norma en tramitació s'haurà d'informar suficientment sobre l'adequació del projecte reglamentari als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica, i als quals es refereix també l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

També, en el text de l'esborrany del Decret que s'ha de sotmetre a informació pública, advocam perquè s'introdueixi una disposició derogatòria expressa del Decret 48/2008, de 18 d'abril, abans esmentat (com, d'altra banda, també suggereixen, via correu electrònic, els serveis jurídics de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat).

2. L'informe emès el dia 6 de maig de 2022 pel Departament Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball (enviat el dia 10 de maig i rebut per l'òrgan instructor del procediment l'endemà) relatiu al Projecte de decret del Consell de

Participació de les Dones, formula diverses consideracions generals i observacions a l'articulat.

Vegem-les:

a) La conselleria de què es tracta qüestiona si estam davant una simple modificació del Decret 49/2008, de 18 d'abril, del Consell de Participació de la Dona, o bé, a l'empara de l'article 21 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, si estam davant un nou decret que estableix les funcions, la composició, el funcionament i l'organització del Consell de Participació de les Dones. Al nostre parer, atès que els canvis que es proposen són, fonamentalment, de caràcter conceptual i de construcció d'un espai de participació de les dones més obert, advocam per afrontar una disposició de nou encuny.

b) En el preàmbul, com demana la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, no es fa cap referència a la primigènia llei que va regular, en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la igualtat de dones i homes.

És cert, i proposam esmenar en el preàmbul l'omissió detectada, com també fer més èmfasi al Decret 49/2008, de 18 d'abril, del Consell de Participació de la Dona.

c) Hi ha una terminologia que pot resultar equívoca —com manifesta la conselleria que al·lega— en els dos darrers paràgrafs del preàmbul. Propugnam revisar-ne la redacció i evitar discordances.

d) No feim cap comentari a la similitud que la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball troba entre la redacció de la norma en tramitació i el Decret 49/2008.

e) Efectivament, pensam —com fa la conselleria que al·lega— que la redacció de la lletra a) del punt 1 de l'article 6 de la norma en projecte hauria de dir: «a) El president o vicepresidenta, que és la persona que representa el moviment associatiu de dones elegida pel Ple»; així mateix, el primer paràgraf de l'article 8 de la disposició en projecte podria tenir el tenor següent: «Correspon al president o vicepresidenta del Ple (...)» i l'apartat 1 de l'article 9 de la norma en tramitació podria quedar redactat de la manera següent: «Correspon al president o presidenta del Ple».

f) D'altra banda, s'han de titular totes les disposicions de la part final, com preveuen les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei.

Suggerim que la disposició addicional primera tenguí la rúbrica següent: «Configuració del Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears».

L'encapçalament de la disposició addicional segona podria tenir el tenor següent: «Reglament d'organització i funcionament intern de l'òrgan col·legiat».

La disposició addicional tercera es titularia: «Funcionalitat operativa del Consell».

2. No formulen al·legacions, ni tampoc suggeriments, al projecte de disposició, en aquesta fase del procediment, la Conselleria de Medi Ambient i Territori (que així ho manifesta amb un ofici de 5 de maig de 2022 adreçat a la directora general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, i rebut l'endemà); la Conselleria de Mobilitat i Habitatge (escrit del seu secretari general al centre directiu proponent de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat de dia 11 de maig de 2022; la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura (missiva de la secretària general de la Conselleria, de dia 6 de maig de 2022, enviada a l'òrgan instructor del procediment i rebuda en destinació el dia 12 de maig de 2022); la Conselleria d'Educació i Formació Professional (escrit de dia 3 de maig de 2022 del secretari general de la susdita conselleria que rep la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat el dia 4 de maig); la Conselleria d'Afers Socials i Esports (ofici del secretari general d'aquesta Conselleria de 28 d'abril de 2022, rebut per la conselleria que impulsa el procediment normatiu el mateix dia); la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (mitjançant un escrit de 16 de maig de 2022 del secretari general de la conselleria esmentada adreçat al centre directiu instructor del procediment, que el rep el mateix dia) i la Conselleria de Salut i Consum (ofici de la secretària general de la conselleria concernida de 16 de maig, rebut per la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat el mateix dia 16 de maig).

B) Consulta dels consells insulars (lletra c) de l'apartat 1 de l'article 56 de la llei reguladora del Govern de les Illes Balears)

El dia 26 d'abril de 2022, mitjançant un escrit de l'òrgan instructor, es va donar audiència a les institucions insulars que conformen el sistema institucional autonòmic.

Consta que, en el tràmit de consulta, ha participat únicament el Consell Insular de Mallorca, a través del Departament de Presidència (Servei del Gabinet de la Presidència) que formula les observacions i propostes següents:

— En l'apartat 3 de l'article 6, cal afegir un nou punt —que seria el d)— amb el tenor següent:
«una persona representant de cada consell de participació de les dones insular».

Al nostre parer, s'hauria d'acceptar el suggeriment.

— S'hauria de revisar, per millorar-ne la concreció, la redacció de l'article 13.2 f).

En síntesi, es tracta de substituir, quan es parla de la configuració de la Comissió Permanent del Consell de Participació de les Dones, l'expressió «una persona en representació de cada consell de participació insular» per «una persona en representació de cada consell de participació de les dones insular».

És pertinent també aquesta observació.

C) Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquests (lletra d) de l'apartat 1 de l'article 56 de la llei reguladora del Govern de les Illes Balears)

El dia 26 d'abril de 2022, mitjançant un escrit de l'òrgan instructor, es va donar audiència a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, que va suggerir que en l'article 13, on es defineix la composició de la Comissió Permanent, s'al·ludís expressament a l'entitat esmentada.

Respecte d'això, val a dir que la Federació d'Entitats Locals ja està representada en el Ple (article 6.2.c) de l'esborrany).

No pareix necessari manifestar expressament que serà també membre de la Comissió Permanent.

D) Nova redacció del preàmbul

Pel que fa a les al·legacions presentades, que proposam que s'acceptin fetes a la redacció del preàmbul, ens permetem suggerir la redacció següent:

«L'article 14 de la Constitució espanyola estableix que els espanyols són iguals davant la llei, sense que pugui prevaler cap discriminació per raó de naixença, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social. D'altra banda, l'article 9 disposa que correspon als poders públics promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que n'impedeixin o en dificultin la plenitud, i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.

L'article 17 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears consagra el principi i el dret a la igualtat de tracte i la no-discriminació per raó de sexe, i estableix que les administracions públiques han de vetlar en tot cas perquè les dones i els homes puguin participar plenament en la vida laboral, social, familiar i política sense discriminacions de cap tipus i han de garantir que ho facin en igualtat de condicions.

La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de creació de l'Institut Balear de la Dona, va ser el primer referent de les polítiques autonòmiques d'igualtat entre dones i homes, el marc legal de les quals va ser ampliat per la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona, tant pel que fa als principis d'actuació com a les actuacions concretes.

Quasi deu anys després, es va aprovar una nova disposició legal, la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, vigent en l'actualitat, i que té per objecte establir i regular els mecanismes i dispositius, i també les mesures i els recursos, adreçats a promoure i garantir la igualtat d'oportunitats i la no-discriminació per raó de sexe, en qualsevol dels àmbits, etapes i circumstàncies de la vida.

L'article 21.1 d'aquesta Llei configura un consell de participació de les dones ex novo, com a màxim òrgan de participació de caràcter autonòmic amb la finalitat d'afavorir l'associacionisme i la participació de les dones en el temes que les puguin afectar.

Certament, anys enrere ja s'havia aprovat el Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears, les funcions del qual, si més no, s'assignen també a l'actual Consell de Participació de les Dones de les Illes Balears, però s'hauran de desenvolupar en el marc d'un nou paradigma, per la qual cosa es vol materialitzar una nova regulació de la composició, el funcionament i l'organització del màxim òrgan de consulta i participació de les associacions de dones i altres agents socials que treballen en favor de la igualtat real i efectiva i legítimat, alhora, en un espai de participació més obert en el qual es tinguí en compte la diversitat del moviment associatiu.

En aquest sentit, dona suport a aquest enfocament el V Pla Estratègic d'Igualtat entre Dones i Homes de les Illes Balears 2021-2023, que estableix, entre altres objectius estratègics, el foment de la participació social i política de les dones.

Així doncs, d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica i als quals es refereix també l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, amb la participació de l'Institut Balear de la Dona, impulsa aquest nou escenari normatiu en virtut de les competències que té atribuïdes pel Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En aquest sentit, d'acord amb el principi de necessitat, i des de l'experiència acumulada en el transcurs dels anys de treball amb el Consell de Participació de la Dona, resulta pertinent establir un nou marc de relacions entre les institucions i les entitats de les Illes Balears que treballen per la igualtat de dones i homes des de totes les àrees d'intervenció, en el qual es recullin totes les sensibilitats que les conformen. Conforme a això, resulta imprescindible també que la denominació de l'òrgan col·legiat en qüestió s'actualitzi emprant el vocable dones, en contraposició a la paraula dona, per visibilitzar la pluralitat de les dones i fer èmfasi en la interseccionalitat.

D'altra banda, la norma, des de l'òptica de l'eficàcia, pretén optimitzar la composició i funcionament del màxim òrgan autonòmic de participació en matèria d'igualtat de dones i homes, a través de la intervenció en l'òrgan susdit d'associacions, plataformes, agrupacions de dones i agents socials, de manera formalitzada, o no.

Pel que fa al principi de proporcionalitat, la disposició conté la regulació imprescindible amb respecte a les prescripcions que determina l'article 21 de la Llei 11/2016, més les connexes i complementàries per atendre els objectius que la norma ha d'assolir.

Així mateix, la normativa en qüestió, amb la finalitat d'acomplir el principi de seguretat jurídica, s'integra, sense fissures, en un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió. També s'ha acomplert el principi de transparència mitjançant la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de la norma.

Quant al principi d'eficiència, cal dir que la disposició no regula procediments amb càrregues administratives per als ciutadans i racionalitza la gestió dels recursos públics; així mateix es fa efectiu el principi de qualitat, amb l'aplicació de les directrius que són d'aplicació en relació a la forma i estructura dels texts normatius. Finalment, quant el principi de simplificació, la norma s'ha redactat amb un llenguatge accessible, senzill i de fàcil comprensió pels ciutadans.

Per tot això, a proposta de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, d'acord/oït el Consell Consultiu de les Illes Balears, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia...(...).».

Palma, 16 de juny de 2022

El cap de departament

Bartolomé Mora Martí