



Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat per la qual s'ordena que se substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de decret de modificació del Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears

Fets

1. La directora de l'Institut Balear de la Dona va elaborar una memòria —que va tenir entrada a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat el dia 13 de gener de 2022— en la qual posava en relleu la necessitat i l'oportunitat d'abordar una modificació de la norma que regula, a hores d'ara, el Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears.
2. En aquest sentit, en la memòria esmentada, va apuntar els problemes que es pretenien solucionar amb la iniciativa normativa en projecte, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius de la futura norma i les possibles alternatives reguladores i no reguladores que es podien plantejar.

Fonaments de dret

1. L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, preveu que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre: *a)* els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; *b)* la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la; *c)* els objectius de la norma; *d)* les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.
2. L'apartat 3 del referit article 133 de la Llei esmentada preveu que la consulta en qüestió s'ha de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per

la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

3. D'altra banda, l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, preceptua també que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal.

En el segon paràgraf d'aquest apartat, s'estableix que el conseller competent per a l'inici del procediment és el que ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

4. Finalment, en l'article 51 de la llei reguladora del Govern de les Illes Balears es determina que, en el lloc web de l'Administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

Per tot això, i en virtut de les atribucions que m'atorga la normativa vigent i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, dicto la següent

Resolució

1. Iniciar el procediment de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de decret de modificació del Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears.
2. Designar la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, amb la participació de l'Institut Balear de la Dona, òrgan responsable de dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de decret de què es tracta. Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa normativa, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius de la norma en projecte i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores existents s'especifiquen en l'annex d'aquesta Resolució.
3. Fixar que el termini de consulta pública prèvia estigui obert fins al dia 15



GOIB

de febrer de 2022, per tal que els ciutadans puguin formular, fins a aquesta data, aportacions o suggeriments per via telemàtica a través del Portal de Participació Ciutadana.

Palma, 19 de gener de 2022

La consellera de Presidència,
Funció Pública i Igualtat



Mercedes Garrido Rodríguez

ANNEX

Consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de decret de modificació del Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears

Des de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, mitjançant l'Institut Balear de la Dona, es vol iniciar el procediment per elaborar el Projecte de decret de modificació del Decret 49/2008, de 18 d'abril, de creació del Consell de Participació de la Dona de les Illes Balears. El Consell de Participació de la Dona és un òrgan col·legiat de caràcter consultiu i d'assessorament adscrit a l'Institut Balear de la Dona.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb els articles 51 i 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest Projecte de decret, i sens perjudici de la futura formalització del tràmit d'audiència i informació pública, resulta necessari fer una consulta pública, a través del portal web de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per recollir l'opinió de les persones, entitats i organitzacions que es puguin veure afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

- La reglamentació actual, prevista en la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que desenvolupa l'òrgan col·legiat de participació i promoció de l'associacionisme de les dones, no regula de manera suficient la seva composició i funcionament.
- Cal actualitzar la denominació de l'òrgan, d'acord amb el que estableix l'article 21 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que el denomina Consell de Participació de les Dones. El terme *dones*, en contraposició amb el concepte *dona*, vol posar de manifest la importància de fer ús del plural per visibilitzar la pluralitat de les dones i posar l'accent en la interseccionalitat.
- La denominació d'alguns dels òrgans interns que componen el Consell de Participació, com ara l'Assemblea General, requereix una harmonització amb els òrgans interns que componen els altres òrgans col·legiats adscrits a l'Institut Balear de la Dona.
- Actualment, l'òrgan no disposa de la representació de totes les entitats que treballen en favor de la igualtat i la promoció de la dona a les Illes Balears.

Tampoc no integra les diferents entitats de dones del territori balear que, tot i ser actives, no consten en el registre formal d'associacions.

- És necessari facilitar la realització d'algunes tasques administratives referents a l'organització del Consell de Participació, com ara la convocatòria de sessions i el funcionament dels diferents grups de treball.

b) Necessitat i oportunitat de l'aprovació

- Resulta necessària una revisió normativa que reguli un nou marc de relacions entre les institucions i les entitats de les Illes Balears que treballen per la igualtat entre dones i homes des de totes les àrees d'intervenció. Per això, es considera oportú iniciar el procediment de tramitació amb una reflexió participativa que reculli totes les sensibilitats i propostes, per fer del Consell de Participació un òrgan més dinàmic i efectiu.
- Des de l'experiència acumulada de treball amb aquest òrgan, es posa de manifest la necessitat d'optimitzar la composició i el funcionament del Consell de Participació per tal d'enfortir i fer eficients les polítiques d'igualtat en el conjunt de l'acció de govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

c) Objectius de la norma

- Actualitzar la denominació de l'òrgan col·legiat, que ha de passar a anomenar-se Consell de Participació de les Dones, d'acord amb el que estableix l'article 21 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. De la mateixa manera, l'Assemblea General es denominarà Ple, per tal d'harmonitzar el terme amb la resta d'òrgans creats en el marc de la Llei 11/2016 (l'Observatori per a la Igualtat i la Comissió per a la Igualtat).
- Modificar la composició del Ple per integrar noves sensibilitats i col·lectius: potenciar la participació d'organitzacions que defensen la igualtat i el feminisme, i que no disposen d'una estructura reglada com a entitat, perquè hi puguin participar amb veu sense vot.
- Facilitar mecanismes que permetin a la presidència del Ple agilitzar certes tasques administratives, com ara la convocatòria de sessions.
- Optimitzar les funcions assignades al Ple per augmentar les responsabilitats de les persones i les entitats membres, de manera que sigui un espai efectiu de debat, anàlisi i elaboració de propostes.

- Incorporar noves funcions de consulta sobre qüestions significatives per a l'assoliment de la igualtat i la lluita contra la discriminació.
- Revisar la composició de la Comissió Permanent per incorporar-hi la màxima representació d'entitats que aborden la igualtat des d'altres perspectives no previstes actualment.
- Racionalitzar el funcionament dels òrgans interns i de les comissions de treball, de manera que es faciliti el diàleg i la complementarietat entre les institucions, el moviment associatiu i els diferents agents socials per abordar els problemes que afecten les dones des d'una perspectiva multisectorial.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

- Es descarten alternatives no reguladores, d'acord amb el mandat normatiu de l'article 21 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que reconeix el Consell de Participació de les Dones com el màxim òrgan de participació de caràcter autonòmic amb la finalitat d'afavorir l'associacionisme i la participació de les dones en els temes que les puguin afectar.
- No obstant això, poden ser objecte de debat certs aspectes del contingut del Decret, per la qual cosa és recomanable obtenir l'opinió de la ciutadania i les entitats afectades per la futura regulació.