

Dictamen núm. 16/2018, relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 29 d'octubre de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, relativa al projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El dia 2 de novembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Diligència del cap de la secció XVI, de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de 22 de desembre de 2017, en la qual es fa

constar la publicació de la consulta pública del decret de règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
3. Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
4. Esborrany inicial del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
5. Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual es sotmet a informació pública el projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
6. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 32, de 13 de març de 2018) del tràmit d'informació pública del projecte de decret.
7. Diligència del cap de la secció XVI, de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de 9 d'abril de 2018, en la qual es fa constar la publicació en les pàgines web de participació ciutadana de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica del projecte de decret.

8. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.
9. Tràmit d'audiència als consells insulars i entitats interessades.
10. Al·legacions presentades per les següents entitats:
 - Consell Insular d'Eivissa.
 - Unió Sindical Obrera de les Illes Balears.
 - Comissions Obreres de les Illes Balears.
 - Sindicat de treballadores i treballadors de les Illes Balears (STEI-i).
11. Informe sobre les al·legacions i consideracions presentades al primer esborrany del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
12. Segon esborrany del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
13. Al·legacions presentades per les següents entitats:
 - Direcció d'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 - Conselleria de Treball, Comerç i Indústria.
 - Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.
 - Conselleria de Presidència.
 - Conselleria d'Educació i Universitats.
14. Informe sobre les al·legacions i observacions presentades per les conselleries del Govern Balear.

15. Certificat del secretari de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
16. Tercer esborrany del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
17. Informe sobre les modificacions introduïdes al tercer esborrany del projecte de decret com a conseqüència del tràmit d'audiència i informació pública.
18. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere.
19. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
20. Quart esborrany del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
21. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
22. Cinquè esborrany del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
23. Tramesa d'expedient del director general de Funció Pública i Administracions Públiques a la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.
24. Informe jurídic.
25. Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.
26. Informe sobre les al·legacions formulades en els informes emesos per la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.

27. Sisè esberrany i definitiu del projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
28. Ofici de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals elabora una proposta de dictamen que és elevada al Ple. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 11 de desembre de 2018.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 41 articles dividits en dos títols, una part final formada per una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

I. A la part expositiva es determina el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, es fa referència a l'article 31.3 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears el desenvolupament legislatiu i l'execució de l'Estatut dels funcionaris de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica que dicti l'Estat, a la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i al Decret 45/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de règim disciplinari de la funció pública, i de l'altra, en l'àmbit estatal,

es fa referència a l'article 149.1.18º de la Constitució espanyola, que estableix que l'Estat té competència exclusiva en la determinació de les bases del règim estatutari del personal funcionari de les Administracions Públiques, a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

A continuació, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet de què el Decret 45/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de règim disciplinari de la funció pública, actualment en vigor, es va dictar en desenvolupament de la Llei 2/1989, de 22 de febrer, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la qual es va dictar en el marc de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública, les quals es troben actualment derogades, per tant, atesos els canvis normatius operats des de l'aprovació d'aquest reglament, és necessari aprovar-ne un de nou que reculli totes les novetats normatives introduïdes per la normativa bàsica estatal i la normativa autonòmica de desenvolupament i resolgui els problemes que la seva aplicació ha suscitat al llarg dels anys.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, explica que aquest projecte normatiu s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. La part dispositiva del Projecte de decret s'estructura en 2 títols:

El Títol I (articles 1 a 13) es titula Règim disciplinari, i a la vegada es divideix en cinc capítols.

El Capítol primer (articles 1 i 2) es titula “*disposicions generals*” i regula l’objecte del projecte normatiu i el seu àmbit d’aplicació.

El Capítol segon (articles 3 i 4) es titula “*faltes disciplinàries*” i fa referència a la definició de falta disciplinària i a la seva tipologia.

Seguidament, el Capítol tercer (articles 5 i 6) té com a títol “*persones responsables*” i estableix la responsabilitat disciplinària del personal funcionar i les diverses situacions administratives.

El Capítol quart (articles 7 a 11) es titula “*sancions disciplinàries*” i fa referència a la tipologia de les sancions, la relació entre les faltes i les sancions, els diferents criteris de graduació de faltes i sancions, la pèrdua del lloc de feina i la deducció de retribucions.

Finalment, el Capítol cinquè (articles 12 i 13) té la titulació de “*extinció de la responsabilitat*” i regula d’una banda, la extinció de la responsabilitat disciplinària i de l’altra, la prescripció de les faltes i de les sancions.

El Títol II (articles 14 a 41) es titula Procediment disciplinari i s’estructura a la vegada en set capítols diferents.

El Capítol primer (articles 14 i 15) es titula “*principis generals*” i fa referència en primer lloc als principis del procediment disciplinari i en segon lloc a la protecció de dades de caràcter personal.

El Capítol segon (articles 16 a 22) es titula “*iniciació*” i regula la iniciació del procediment disciplinari, la informació reservada, la possibilitat de trasllat al

Ministeri Fiscal, la resolució d'inici, el nomenament de personal funcionari instructor i personal funcionari amb funcions de secretaria, la notificació de la resolució d'inici i les mesures provisionals.

A continuació, el Capítol tercer (articles 23 a 32) té com a titulació "*instrucció*" i determina la instrucció del procediment, les al·legacions a la resolució d'inici, la presa de declaració de la persona inculpada, la pràctica de prova, la conclusió dels tràmits d'al·legacions i de prova, la suspensió del procediment i el seu aixecament, la proposta de resolució, les al·legacions a la proposta de resolució i la consulta de l'expedient, la conclusió de la instrucció i les actuacions complementàries.

El Capítol quart (articles 33 a 38) fa referència a la "*resolució*" i té com a objecte la resolució del procediment, la responsabilitat de la persona afectada, l'òrgan competent per a resoldre, la inscripció de les sancions, la comissió de personal i les juntes de personal.

Ja per acabar, els capítols cinquè (article 39), sisè (article 40) i setè (article 41) fan referència respectivament, a la tramitació de les faltes lleus, a la caducitat del procediment i a l'execució de les sancions.

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, la disposició transitòria única del projecte de decret estableix que els procediments disciplinaris iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquest decret s'han de regir, fins al seu acabament, per la normativa anterior que els és aplicable, tret que les disposicions d'aquest siguin més favorables per a la persona presumptament responsable.

A continuació, la disposició derogatòria única estableix que queda derogat el Decret 45/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de règim disciplinari de la funció pública.

Finalment, la disposició final única estableix que el Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

III. Observacions generals

Primera. Aquest CES en el dictamen 13/2008, relatiu a Projecte de decret de modificació del Decret 33/1994, de 28 de març, i de desplegament de les previsions contingudes a la disposició addicional desena de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP) i a l'article 65 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, va manifestar que la primera passa que s'havia de fer era adaptar la Llei 3/2007, a l'EBEP, i, a continuació, adaptar, modificar o substituir tots els reglaments que desenvolupen aquesta matèria amb una regulació consistent amb el conjunt, enlloc d'anar reformant decrets de manera parcial.

En aquest sentit, en el dictamen 6/2010, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de la funció pública de les administracions públiques de les Illes Balears, aquest Consell va manifestar la seva satisfacció per l'oportunitat de valorar aquest avantprojecte de llei, atesa la necessitat de tenir una llei de funció pública adaptada a les prescripcions de l'EBEP. No obstant això, finalment aquest avantprojecte de llei no es va aprovar.

Posteriorment, el Govern d'Espanya va aprovar un nou text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, mitjançant el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, a través del qual s'integraven totes les modificacions introduïdes en la Llei de 2007 a través de diverses normes amb rang de llei, les quals, bé han donat una nova redacció a determinats preceptes, bé han introduït noves disposicions. Per tant, la nova norma no introdueix novetats legislatives, però sí que introdueix variacions respecte de l' anterior text consolidat de l'EBEP.

Per això, insistim, una vegada més, sobre la necessitat que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears compti amb una llei plenament adaptada a l'EBEP, i a partir d'aquest moment, es quan s'hauria de abordar la complexa i necessària tasca de reformar tot el conjunt de les normes reglamentàries que la despleguen.

Segona. El projecte de decret tramés per a dictamen pretén adaptar el règim disciplinari de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a les novetats normatives introduïdes per la normativa bàsica estatal i per la normativa autonòmica en matèria de funció pública.

En primer lloc, les previsions d'aquest projecte normatiu s'adapten a l'EBEP i a la Llei de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en certes matèries que havien quedat desfasades, com ara la tipologia de les infraccions disciplinàries i les sancions.

Efectivament, el projecte de decret disposa als articles 3 i 7 que són faltes disciplinàries i sancions aquelles establertes a la normativa bàsica estatal (EBEP) i a la Llei de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a diferència de l'actual regulació, continguda al Decret 45/1995, la qual fa una enumeració

taxativa de les faltes i sancions disciplinàries, les quals en alguns casos no s'ajusten al que disposa la normativa bàsica estatal o la Llei 3/2007.

A continuació, el projecte de decret adapta a l'EBEP el termini de prescripció de les faltes, quan fa referència al seu article 13.1 que aquestes (juntament amb les sancions) prescriuen en els terminis que estableix la normativa bàsica estatal, contràriament al Decret 45/1995 que establia uns criteris de prescripció diferents, així com també, certs aspectes relacionats amb la suspensió del procediment sancionador relatius a l'existència d'indícis fundats de criminalitat o bé quan no ha estat adoptada la suspensió per l'autoritat judicial respecte al personal sotmès a un processament.

D'altra banda, aquest projecte normatiu també pretén adequar-se a la Llei de Funció Pública autonòmica, d'aquesta manera, un canvi rellevant és aquell que fa referència a la durada del procediment sancionador, quan disposa al seu article 40.1 que el procediment s'ha de resoldre i notificar en el termini de divuit mesos (adaptant-se d'aquesta manera a l'article 145.1 de la Llei 3/2007) contràriament al que disposa el vigent Decret 45/1995 que preveu una durada màxima d'un any.

Tercera. Finalment, aquest projecte pretén ajustar-se també a la Llei 39/2015, per tal d'adequar el procediment administratiu sancionador a aquesta Llei, i a la Llei 40/2015, per tal d'adaptar el procediment disciplinari a la nova concepció de la potestat sancionadora que preveu aquesta Llei.

Així, l'article 16.3 del nou reglament constitueix una adaptació a la previsió de l'article 62.4 de la Llei 39/2015, en relació a la possibilitat d'eximir de sanció al denunciador quan aquest hagi participat en la comissió de la infracció i fos el primer

en aportar elements de prova que permetin iniciar el procediment sancionador, sempre que en el moment en que s'aportin no es disposi ja d'elements suficients per iniciar el procediment i es repari el perjudici causat, mentre que els apartats segon i tercer de l'article 13 són una adaptació als principis de prescripció de les infraccions i sancions prevists a l'article 30 de la Llei 40/2015.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

En aquest sentit, valoram positivament el detall amb el qual s'ha elaborat la memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de, d'acord amb els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i govern de les Illes Balears, així com també l'extens informe relatiu a les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i d'informació pública.

D'altra banda, queda acreditat a l'expedient que la Comissió de Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com a òrgan col·legiat de caràcter tècnic de coordinació i consulta d'assumptes de personal, ha informat favorablement aquest projecte de decret, en compliment del que disposa l'article 9.2.a) de la Llei 3/2007.

Finalment, consta a l'expedient el compliment del tràmit de consulta prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i del tràmit de participació ciutadana, com a mecanisme de participació de la societat civil que preveu l'article 42.6 de la Llei 4/2011 abans esmentada.

Segona. En relació amb el preàmbul, hem de recordar que aquesta part expositiva ha de facilitar, amb l'adequada concisió, la comprensió de l'objectiu de la norma, al·ludint als seus antecedents i al títol competencial en virtut del qual es dicta, ajudant a advertir les innovacions que introdueix, amb l'aclariment del seu contingut, si això cal, per a la comprensió del text. Així, com ha indicat el Consell d'Estat (Dictamen 4078/1996, de 5 de desembre), el preàmbul "pot complir una important funció en la motivació de l'exercici d'una potestat discrecional com és la reglamentària, i pot contribuir a més al control judicial dels reglaments que resulta de l'article 106.1 de la Constitució, especialment, des de la perspectiva del principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics consagrat al article 9.3 de la Constitució ".

En aquest sentit, consideram que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació.

No obstant això, es troba a faltar una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, que obliga a incloure en la part expositiva de les normes la justificació detallada referent a l'adequació del projecte de decret als principis bona regulació. Així, en relació a l'exercici de la seva potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia,

proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, de conformitat amb el que disposa l'apartat primer d'aquest article, sense ser suficient una simple menció a aquests principis, ja que es tracta de detallar perquè concretament la norma en qüestió compleix amb aquests principis, aprofitant el contingut de la part expositiva de les normes per fer-ho. Al respecte, a més a més, el Consell Consultiu ha assenyalat (per tots, dictamen 40/2018) la necessitat de justificar aquests principis en el preàmbul de la norma.

En relació amb aquesta qüestió, si be recentment el Tribunal Constitucional ha declarat que aquestes previsions no resulten aplicables a les iniciatives legislatives per part dels governs autonòmics, si que ho són en relació a l'elaboració dels seus reglaments, ja que s'entén que són bases del règim jurídic de les administracions públiques d'acord amb l'article 149.1.18ª CE (STC 91/2017).

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i facilitar la seva comprensió:

- 1.- En primer lloc, i amb caràcter general, hem observat que al llarg del text normatiu es fan diverses referències al conseller o consellera competent en matèria de funció pública. En relació amb aquesta qüestió, volem manifestar que les remissions a òrgans administratius no han de ser genèriques sinó específiques a l'òrgan que té la competència en el moment en què s'aprova la norma, per complir el principi de seguretat jurídica (article 9.3 de la CE), que exigeix que les

normes siguin precises, màximament si es refereixen a l'atorgament d'una potestat, per la qual cosa, en aquesta cas hauria de fer referència al conseller d'Hisenda i Administracions Públiques.

- 2.- En relació a l'article 1 del projecte de decret a través del qual es fixa el seu objecte, consideram que s'hauria d'especificar en qualsevol cas, que es tracta de desplegar el règim disciplinari establert en la Llei de Funció Pública de la Comunitat Autònoma *de les Illes Balears*.
- 3.- A continuació, l'article 5.2.b) del projecte estableix que el personal funcionari incorre en la mateixa responsabilitat que l'autor de les faltes quan encobreixin les faltes molt greus i greus. En aquest sentit consideram que s'hauria d'afegir la condició de que aquesta responsabilitat es produirà sempre i quan que d'aquests actes es derivi un dany greu per a l'Administració o els ciutadans, atès que és un requisit que estableix l'article 93.3 de l'EBEP per poder exigir aquest tipus de responsabilitat.
- 4.- Quant a l'article 8.2 del text que regula la relació entre les faltes i les sancions, on diu "*varen ser traslladats*", per raons de concordança hauria de dir "*va ser traslladat*".
- 5.- Pel que fa a la prescripció de les faltes i sancions prevista a l'article 13 del projecte, per tal d'evitar qualsevol situació d'indefensió de la persona inculpada, convendria especificar que la iniciació del procediment disciplinari interromprà el termini de prescripció, amb coneixement *fefaent* de la persona interessada.
- 6.- En relació a la iniciació del procediment disciplinari per la presentació d'una denúncia, recomanam eliminar l'expressió final de l'article 16.1 "*sigui o no*

funcionària” atès que resulta irrellevant, ja que el mateix precepte ja fa referència a què la denúncia pot ser presentada per qualsevol persona.

7.- Respecte a l'article 17.5 relatiu a la informació reservada, per tal d'incrementar les garanties del procediment disciplinari, recomanem afegir el següent: *“En el cas que es decideixi iniciar el procediment en contra de l'informe de l'instructor, la resolució d'inici del procediment haurà de motivar aquesta circumstància”*.

8.- Pel que fa al contingut de la resolució per la qual s'inicia el procediment disciplinari prevista a l'article 19.1 del projecte normatiu, considerem que d'acord amb el principi de seguretat jurídica abans esmentat hauria de fer referència també al termini màxim per resoldre el procediment i notificar resolució i als efectes de la no resolució i notificació dins aquest termini, així com també, la identitat de l'instructor i, si escau, del secretari, i les conseqüències de no formular al·legacions dins el termini establert.

9.- D'altra banda, crida l'atenció la previsió de l'article 20.1 que preveu que l'instructor del procediment ha de ser un funcionari de carrera que pertanyi a un cos o escala de grup, o subgrup igual o superior al del presumpte responsable. En aquest sentit, tot i que el Reial decret 33/1986, de 10 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de règim disciplinari dels funcionaris de l'Administració de l'Estat preveu la designació d'instructor amb requisits molt semblants, aquest Consell comparteix les afirmacions de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació realitzades en el tràmit d'audiència, en el sentit de què la designació d'instructor en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha de respectar les funcions pròpies dels cossos i escales que correspongui previstes a la Llei 2/2007, de 16 de març, de cossos i escales de l'Administració de la

Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ja que considera que les funcions relatives a la instrucció dels procediments disciplinaris són més pròpies, per exemple, dels cossos generals superior o de gestió, previstes als articles 24 i 26 de la Llei 2/2007 que no pas d'altres cossos i escales.

En qualsevol cas, s'ha de tenir en compte que l'article 34.4 de la Llei de Funció Pública estableix que l'atribució de funcions temporalment distintes a les atorgades pels llocs de feina han de respectar les funcions pròpies del cos o l'escala corresponent.

- 10.-** En relació al termini per formular al·legacions a la resolució d'inici previst a l'article 24, consideram que aquest precepte fa referència realment a l'apertura del tràmit d'audiència a l'interessat, per tant, recomanam modificar la seva titulació. Tanmateix, hem de recordar que d'acord amb l'article 76 de la Llei 39/2015, que té la consideració de normativa bàsica, els interessats podran formular al·legacions en qualsevol moment del procediment anterior al tràmit d'audiència.

Ja per acabar, en relació al termini de 15 dies per formular al·legacions, suggerim especificar que es tracta en tot cas de dies hàbils, suggeriment que fem extensible a qualsevol termini fixat en dies que figuri en el projecte normatiu.

- 11.-** Respecte al dret de la persona inculpada previst a l'article 25.3 del projecte normatiu, relatiu a guardar silenci i ser assistit per la persona elegida, recomanam afegir la següent previsió: *"D'aquests drets, així com dels contemplats en l'apartat següent, se'l informarà amb caràcter previ a l'inici de la presa de declaració"*

- 12.- Quant a l'article 26, recomanem eliminar l'expressió "*resolució de tràmit*" atès que genera confusió.
- 13.- D'altra banda, en relació al contingut de la proposta de resolució prevista a l'article 29.2 del projecte, hauria de preveure també un pronunciament sobre les mesures provisionals, que en el seu cas s'haguessin adoptat.
- 14.- Finalment, en relació a la caducitat del procediment prevista a l'article 40, quan fa referència al termini de divuit mesos per resoldre i notificar, recomanem especificar que es tracta d'un termini màxim, d'acord amb l'article 145.1 de la Llei 3/2007.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general



Josep Valero González

Palma 11 de desembre de 2018

Vist i plau

El president



Carles Manera Erbina