



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES
I INTERIOR

Memòria Justificativa sobre l'Avantprojecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears

1. Antecedents de la norma.-

L'article 31.11 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, d'acord amb la redacció de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de protecció civil i emergències

La creació d'un servei públic eficaç capaç de garantir la gestió de les emergències a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha estat un dels objectius que reflecteixen el compromís de l'Administració per respondre als manaments dictats per la normativa bàsica estatal, referits a matèries tan sensibles com les que incideixen directament sobre els drets capitals en el nostre ordenament jurídic, que cristal·litzen en el reconeixement del dret a la vida, la integritat física i el medi ambient, tal com estableix, entre d'altres, l'article 15 de la Constitució espanyola.

D'acord amb la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil, la protecció civil és un servei públic, en l'organització, funcionament i execució del qual participen les diferents administracions públiques, i també els ciutadans, mitjançant el compliment dels deures corresponents, i la prestació de la seva col·laboració voluntària. En virtut d'aquesta norma, correspon a les diferents administracions públiques la competència per a exercir la promoció i el suport de la vinculació voluntària i desinteressada dels ciutadans a la protecció civil, mitjançant organitzacions que s'han d'orientar, principalment, a la prevenció de situacions d'emergència i també al control d'aquestes situacions, amb caràcter previ a l'actuació dels serveis de protecció civil o en col·laboració amb aquests serveis.



La planificació dels riscos, la coordinació de les emergències i la capacitat d'integració recíproca dels recursos, són uns dels principis bàsics del Sistema Públic de Protecció Civil i Gestió d'Emergències reconeguts tant a la legislació bàsica estatal com a l'específica de la nostra comunitat autònoma. Aquests han de regir en totes les relacions entre les administracions implicades, i entre aquestes i el sector privat.

Dins aquest sistema inspirat en la coordinació i integració de mitjans i recursos, el Govern de les Illes Balears ha de garantir la disponibilitat permanent d'un sistema d'emergències integrat per a tots els serveis d'urgències i emergències, públics i privats, de la nostra comunitat autònoma, qualsevol sigui l'Administració o l'entitat de pertinença.

Un dels recursos disponibles en matèria d'emergències a les Illes Balears, són els voluntaris de protecció civil, la participació dels quals a les emergències ha anat guanyant importància, tant a nivell qualitatiu com a nivell quantitatiu en els darrers anys, sobretot d'ençà la seva regulació mitjançant el Decret 44/2003, de 2 de maig pel qual s'aprova el Reglament de Voluntaris de Protecció Civil de les Illes Balears (BOIB núm. 65 de 10/05/2003).

Aquest Reglament es va dictar a l'empar de la Llei 2/1998, de 13 de març, d'Ordenació d'Emergències de les Illes Balears, que regula, als articles 28 i següents, el concepte i principis d'actuació que han de regir l'activitat del voluntariat de protecció civil, i remet al Govern de les Illes Balears la obligatorietat d'establir el marc reglamentari corresponent.

2. Necessitat i oportunitat de l'Avantprojecte.-

Amb posterioritat a l'aprovació d'aquest Reglament, es va aprovar la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, la finalitat de la qual és establir un sistema públic de gestió d'emergències i, especialment, el de protecció civil de la Comunitat Autònoma. Aquesta llei no només complementa la Llei 2/1998, sinó que també regula aspectes puntuals del voluntariat de protecció civil, com és la col·laboració dels voluntaris amb les administracions Públiques, a través de les agrupacions de voluntaris de protecció civil, i la seva formació, entre d'altres qüestions.

Els canvis normatius en matèria d'emergències, ocorreguts des de l'aprovació del reglament de voluntaris de protecció civil de les Illes Balears, tals com la citada Llei de Gestió d'Emergències o el Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, unit a l'experiència adquirida amb la creació de les diferents

agrupacions de voluntaris de protecció civil, i a la necessitat d'adaptar la participació voluntària dels ciutadans als actuals sistemes de manament i control, susciten la necessitat de derogar el Decret 44/2003, de 2 de maig, així com les ordres de creació del Consell Assessor del Voluntariat de Protecció Civil de les Illes Balears, i de regulació de les condicions d'uniformitat, emblemes, equips i acreditacions dels voluntaris de protecció civil, i dictar un nou Decret pel qual s'aprovi un nou Reglament molt més adaptat a la realitat actual.

3. Consulta pública prèvia.-

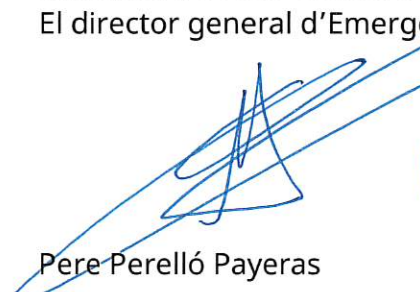
En data 14 de febrer de 2018, i fins el 7 de març de 2018, es va publicar al Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la documentació relativa a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova un nou Reglament de Voluntaris de Protecció Civil de les Illes Balears, que ha estat objecte de 14 visites, sense que s'hagi registrat cap aportació de forma telemàtica ni en paper.

Conclusió

Atès l'exposat al llarg d'aquest informe, se considera necessari i oportú procedir a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears, per a la qual cosa s'insta la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques perquè dicti una resolució per la qual s'ordini l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret esmentat i es designi la Secretaria General de la Conselleria com a òrgan responsable de tramitar-lo.

Marratxí, a 14 de setembre de 2018

El director general d'Emergències i Interior


Pere Perelló Payeras



