



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental

MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU	
Objecte	Projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental
versió	3 ^a
Emissor	DGPTV
Data	La de la signatura electrònica
Estat del procediment	Prèvia a l'aprovació del Projecte de Decret pel Consell de Govern, una vegada emès el dictamen pel Consell Consultiu de les Illes Balears
Novetats principals	Respecte de la segona versió de la MAIN, es modifiquen els apartats següents: - Apartat 2.1. S'actualitza el llistat de normativa autonòmica i estatal en la qual s'emmarca el Projecte de Decret. - Apartat 2.2. Es modifica per preveure que també afecta al Decret 1/2019 d'11 de gener, quant al règim de les reclamacions durant la suspensió de l'activitat de la Comissió per a les

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14



	reclamacions d'accés a la informació pública en relació amb la vigència del conveni amb el Consell de Transparència i Bon Govern, - Apartat 2.4.1. S'actualitza la informació sobre el contingut del projecte normatiu, arran de la incorporació d'una nova disposició transitòria tercera com a conseqüència de l'acceptació d'una observació del Consell Consultiu. - S'afegeix una nova lletra f) a l'apartat 3.5.2 d'aquesta Memòria relativa a l'impacte del Projecte de decret en el benestar de les generacions futures. A més, s'elimina d'aquest apartat l'anàlisi de l'impacte de gènere, que ja s'estudia a l'apartat 3.4. - Es crea un nou apartat (el 7) dedicat a la Anàlisi i valoració dels suggeriments formulats pel Consell Consultiu en el Dictamen 50/2023 relatiu a aquest projecte normatiu. - Es reenumera l'apartat relatiu a l'avaluació posterior de la norma, que passa a ser el 8, arran de la incorporació del contingut assenyalat al punt anterior. - Es crea un apartat 9 sobre les conclusions del procediment.
--	--

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears pel qual l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa:

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

2. Contingut:

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta (relació amb l'ordenament estatal i europeu).

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències: Competències de la CAIB sobre la matèria.

2.4. Contingut i justificació de l'elecció de les mesures principals que incorpora la norma.

2.4.1. Contingut

2.4.2. Anàlisi tècnica i jurídica de les novetats que incorpora la norma.

3. Anàlisi dels impactes:

3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3.3. Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta la proposta.

3.4. Impacte de gènere.

3.5. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

3.5.1. Valoració del compliment del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

3.5.2. Avaluació d'altres impactes prevists en la legislació vigent:

- a) Impacte sobre la infància i l'adolescència
- b) Impacte sobre la família
- c) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
- d) Anàlisi sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



- e) Impacte sobre el canvi climàtic
- f) Impacte en el benestar de les generacions futures.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i el seu reflex en la proposta normativa.
5. Referència al procediment d'elaboració normativa.
6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
7. Anàlisi i valoració dels suggeriments formulats pel Consell Consultiu en el Dictamen.
8. Control posterior de la qualitat normativa.
9. Conclusions.

Memòria d'anàlisi impacte normatiu

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

a) Justificació de la necessitat de regulació

En el BOIB núm. 53 de 9 d'abril de 2011, es va publicar la Llei 4/2011¹, de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears. Aquesta Llei, entre d'altres qüestions, regula, a més d'una sèrie d'obligacions de transparència en la gestió administrativa, el dret de la ciutadania a rebre informació sobre els assumptes que siguin del seu interès de una manera accessible, comprensible i transparent, així com a accedir als arxius i registres administratius. Així, després d'enumerar, entre els principis generals que informen la bona administració i el bon govern, el de transparència i el de informació administrativa, regula en l'article 4 el dret de la ciutadania a la informació administrativa com a primer esglaó del concepte d'accés i, en general, el dret de la ciutadania a tenir informació i conèixer les actuacions i les iniciatives d'actuació pública.

A continuació, l'article 5, sobre l'accés a arxius i registres, disposa en relació amb l'accés de la ciutadania a aquests arxius i registres de l'Administració de la comunitat autònoma i dels organismes i les entitats que en depenen, com també als documents que es troben en poder seu, que l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de fer públiques en la pàgina web respectiva, en

¹ Aquesta Llei s'ha vist afectada per lleis posteriors com ara la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears i la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern



un apartat específic, les condicions d'accés al conjunt d'arxius i registres i ha de treballar per implantar progressivament l'ús de les noves tecnologies en l'accés.

Posteriorment, l'article 37 estableix que "als efectes d'aquesta llei, la transparència política és el nivell d'accessibilitat i publicitat que el Govern ofereix a la ciutadania en relació amb les seves activitats públiques i la garantia de l'exercici del dret dels ciutadans i de les ciutadanes a la informació sobre el funcionament intern del Govern i les seves institucions, com també de tots els aspectes que afecten la gestió política".

No obstant això, aquesta Llei no incorpora, com tampoc ho feia la Llei 30/1992 de 26 de novembre, de Règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, un procediment específic per exercitar el dret d'accés a la informació pública ni per a l'accés als arxius i registres administratius.

Actualment, però, hem d'entendre aquest dret en el marc de la normativa bàsica que es va aprovar pocs anys després de la Llei 4/2011, constituït fonamentalment per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, dret d'accés i bon govern, que ho regula en el capítol III del Títol I. Posteriorment s'aprova la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual remet a la Llei 19/2013, en l'article 13 d), quan preveu el dret de totes les persones en les seves relacions amb les administracions per accedir a la informació pública, arxius i registres norma.

Aquesta Llei 19/2013 regula unes obligacions de publicitat activa que es configuren com uns mínims que les diferents administracions poden sobrepassar voluntàriament, a la vegada que regula, de forma més àmplia i completa que en la regulació de la Llei 30/1992, un dret subjectiu d'accés a la informació pública amb la previsió d'unes regles procedimentals.

Acabat el període de dos anys que donava la disposició final novena de la Llei 19/2013 a les comunitats autònomes i a les entitats locals per d'adaptar-se a les obligacions previstes a aquesta llei, en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'ha anat configurant una estructura administrativa, on la direcció general competent en transparència en cada moment (actualment la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, en endavant DGPTV), en exercici de les seves competències de coordinació en aquesta matèria, ha posat en marxa una xarxa semblant a la prevista per a l'Estat a l'article 21 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, que funciona com a una unitat de coordinació centralitzada de les sol·licituds d'informació que rep l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les distribueix posteriorment als responsables que s'han nomenat a cada conselleria per a la seva tramitació i resolució mitjançant el procediment que regula el capítol III del Títol I de la Llei bàsica. Aquesta organització ha permès que es donés un assessorament continu als gestors de les sol·licituds de les unitats de transparència, garantint un

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



tractament homogeni d'aquestes, a la vegada que ha ajudat a l'impuls de la seva tramitació i resolució.

Igualment, la Direcció General competent en cada moment en transparència s'ha encarregat de la implementació d'eines telemàtiques per a la seva gestió i de la publicació de la informació relacionada amb el dret d'accés a la pàgina web que es va crear.

S'ha de destacar que aquesta organització, creada inicialment per a la gestió del dret d'accés, s'ha anat estenent a la coordinació, en els àmbits respectius, de qüestions transversals de publicitat activa.

L'experiència ha anat guiant aquest procés i, finalment, es requereix consolidar-lo en un decret que exposi i concreti aquesta organització, establint les funcions pròpies de la Unitat coordinadora i de les diverses unitats de transparència de les diferents conselleries, essent aconsellable crear també la figura de l'interlocutor en els ens del sector públic.

Però, per a l'efectiu exercici d'aquest dret, a més de regular una estructura organitzativa adequada per a la efectiva gestió de la transparència en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es precisa una norma que desenvolupi les previsions contingudes en la legislació abans esmentada, que aportí major seguretat jurídica tant als titulars del dret com als gestors administratius i que garanteixi l'adequada tramitació i resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública que es formulin per la ciutadania. Per això, convé concretar terminis per evitar dilacions innecessàries, aclarir dubtes interpretatius i precisar conceptes jurídics indeterminats, tenint en compte la jurisprudència, la doctrina i els criteris interpretatius vigents.

Per altra banda, la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la que es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, estableix la normativa bàsica a aplicar, entre d'altres qüestions, en relació al dret d'accés a la informació pública ambiental que obri en poder de les autoritats públiques o altre subjectes en el seu nom, i que es regulen fonamentalment en el seu capítol III del Títol II. Aquesta Llei, també preveu la creació d'unitats responsables de la informació ambiental i té grans analogies amb la Llei 19/2013 en relació a la tramitació de les sol·licituds d'accés.

Per tant, es tracta de dos drets amb grans similituds en la tramitació del procediment, ambdós de caràcter transversal i amb un fonament comú, essent d'aplicació supletòria a les ambientals la Llei 19/2013, d'acord amb el que estableix la disposició addicional primera (apartats 2 i 3) d'aquesta darrera Llei. De fet, actualment s'estan gestionant conjuntament, si bé, aplicant a cada procediment la normativa que li correspon.

Per això, atès que la gestió de les sol·licituds d'accés a informació ambiental no ha tingut cap desenvolupament legal ni reglamentari en la nostra comunitat

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



autònoma i que, per raons d'economia i eficiència, és convenient incardinar la gestió i tramitació de les sol·licituds ambientals en l'estructura organitzativa encarregada de les sol·licituds de la Llei 19/2013, s'ha optat per regular-les dins d'aquest Decret.

En definitiva, aquesta proposta normativa es justifica en la manca de desplegament reglamentari de les previsions legals sobre el dret d'accés a la informació pública de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i també del dret d'accés previst a la Llei 27/2006, de 18 de juliol. Per això, es considera necessària i oportuna la redacció d'un decret que, en desplegament de la Llei 4/2011 i en el marc de les determinacions de les esmentades normes bàsiques, fixi la tramitació de les sol·licituds de dret d'accés a la nostra administració, tant les de caràcter general com les mediambientals, aclarint certs aspectes procedimentals que en la pràctica dels darrers anys s'han demostrat conflictius, i determini els òrgans competents per tramitar-les i resoldre-les. Igualment, és necessari regular l'estructura administrativa adequada per a la gestió de la transparència, de forma que es doni recolzament normatiu a la xarxa organitzativa que s'ha anat teixint per a l'aplicació de la Llei 19/2013 i de la Llei 27/2006, per tal de vertebrar la transparència en aquesta Administració autonòmica i el seu sector públic instrumental.

D'altra banda, aquesta norma reglamentària s'ha d'emmarcar dins l'Agenda Balear 2030, estratègia de governança del Govern de les Illes Balears per impulsar el desenvolupament sostenible en la línia dels 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides. L'Agenda Balear 2030 es fonamenta en tres espais de diàleg com a puntals fonamentals: sostenibilitat social; sostenibilitat energètica i ambiental, i sostenibilitat econòmica. Aquest Decret ha d'estar directament alineat amb l'ODS 16, «Pau, Justícia i Institucions sòlides».

b) Alternatives regulatòries i justificació del rang normatiu

Alternatives regulatòries. És cert que a les Illes Balears no s'ha aprovat encara una llei pròpia de transparència posterior a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, que adapti el contingut de la Llei 4/2011. No obstant això, la tramitació més breu d'un reglament respecte d'una llei, la conveniència de regular de forma prioritària l'organització en matèria de transparència en la Comunitat Autònoma i el seu sector públic, així com la necessitat de donar seguretat jurídica a certs aspectes del procediment per l'exercici del dret d'accés, solucionant algunes qüestions que han anat apareixent en l'exercici d'aquest dret, aconsellen i fan oportuna i necessària l'aprovació d'aquest Decret de forma prioritària i prèvia a una nova llei. Aquesta opció regulatòria s'exposava a la memòria de la consulta prèvia que es va realitzar en febrer d'aquest 2021, sense que s'hagi presentat cap suggeriment en relació a aquesta qüestió.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



Per altra banda, un dels compromisos del IV Pla de Govern Obert que lidera l'Estat, actualment en marxa, és la modificació de l'actual Llei 19/2013², per la qual cosa, la prudència aconsella tenir clars els objectius i les línies d'aquesta modificació abans de fer la llei autonòmica, sense perjudici que posteriorment, fos necessari, si escau, modificar el text del reglament per a la seva adaptació.

De fet, des del 24 de gener de 2023, l'Estat ha obert el tràmit de consulta prèvia³ a la elaboració del Projecte de llei per la què es modifica la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

Quant al rang normatiu de la norma que es projecta, la disposició final quarta de la Llei 4/2011, de 31 de març, faculta al Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries que siguin necessàries per desplegar i executar aquesta Llei, de forma que es considera adient regular mitjançant decret el dret d'accés a la informació pública, sempre en el marc de la normativa bàsica. El rang de decret permet complir amb els objectius marcats, si bé dins els límits de la potestat reglamentària.

És cert que es tracta d'un desenvolupament parcial de la Llei 4/2011. Aquesta norma tracta qüestions molt diverses que han estat desenvolupades ja per altres reglaments, com ara el Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius. Es considera que la matèria objecte d'aquest projecte té entitat suficient per justificar un desenvolupament propi.

A més, quant a la publicitat activa, no es considera necessari un desenvolupament reglamentari de la Llei 4/2011, atès que es complementa amb el que estableix la Llei bàsica estatal, que regula amb rang legal tota una sèrie d'obligacions, que se configuren com uns mínims que les diferents administracions poden sobrepassar voluntàriament, sense necessitat de regulació prèvia o, per exemple, amb altres mecanismes, com ara el Codi ètic aprovat per Acord de Consell de Govern de 2016, el qual preveu obligacions noves de transparència respecte als càrrecs i al personal eventual. En aquest aspecte, es preferible fer, en una fase següent, una nova llei, amb noves fites, que tracti aquesta qüestió.

Per altra banda, la Llei 27/2006, igualment de caràcter bàsic, no ha tingut cap desenvolupament legal ni reglamentari a la nostra comunitat. Això no obsta perquè aquest decret prevegi de forma paral·lela a la regulació sobre la tramitació

² En relació a aquesta reforma, que era un dels compromisos del IV Pla de Govern Obert, es va constituir un **Subgrup de Treball de la Reforma de la Llei 19/2013, de 9 de desembre**, del Fòrum de Govern Obert, constituït per experts, membres de diverses administracions i societat civil, al qual la DGPTV assistia com a invitada, per preparar unes bases i conclusions que serveixen de bases per a la redacció de la reforma. Tota la informació es pot trobar en aquesta pàgina: https://transparencia.gob.es/transparencia/transparencia_Home/index/Gobierno-abierto/Grupo-Trabajo-de-Reforma-Ley-de-Transparencia.html

³ <https://www.hacienda.gob.es/es-ES/Normativa%20y%20doctrina/NormasEnTramitacion/Paginas/ConsultaAbiertas.aspx>



de les sol·licituds d'accés general, les especificacions que facilitin la gestió de les de caràcter ambiental, incardinant-les en l'estructura organitzativa prevista per aquelles, per raó d'eficiència i economia.

Quant a la qüestió de l'estructura organitzativa aplicable tant a les sol·licituds d'accés generals com a les mediambientals, es fonamenta en la facultat autoorganitzativa de l'administració.

De conformitat amb el que disposen els articles 17 e), 46.1 i 47.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, correspondrà al Consell de Govern, aprovar les disposicions reglamentaries de caràcter general, adoptant la forma de Decret.

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

La memòria de la consulta pública preveia els grans objectius d'aquest Decret: agilitzar l'exercici del dret d'accés a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears, inclòs el seu sector públic, i aportar un major nivell de seguretat jurídica, tant als titulars del dret com als gestors administratius; desenvolupar aspectes del procediment que s'ha de seguir en la tramitació de les sol·licituds de dret d'accés a la informació pública, determinar els òrgans competents per tramitar i resoldre, i establir l'estructura organitzativa en què s'ha d'inserir el procediment. A més, s'indicava l'objectiu de recolzar normativament la creació d'una xarxa organitzativa que s'ha anat teixint amb l'aplicació de la Llei 19/2013, per tal de vertebrar la transparència en aquesta Administració autonòmica i el seu sector públic instrumental.

Més concretament, com a objectius que es volen assolir amb aquesta normativa podem esmentar els següents:

1. Establir les funcions de la Unitat coordinadora i de les diverses unitats de transparència de les diferents conselleries.
2. Determinar la incardinació entre les conselleries i els ens del sector públic instrumental en la gestió de la transparència.
3. Regular el Registre únic de sol·licituds d'accés a la informació pública en el qual s'anotin, totes les sol·licituds dirigides a l'Administració de la Comunitat Autònoma i el seu sector públic instrumental.
4. Delimitar i aclarir el concepte d'informació pública, per distingir-lo d'altres figures.
5. Determinar les especificacions de la tramitació de les sol·licituds d'informació ambientals.
6. Facilitar l'exercici del dret d'accés a la major quantitat de persones, indicant de forma expressa que, en la tramitació telemàtica, no seran necessaris els mecanismes per a l'acreditació de la identitat mitjançant certificat electrònic.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



7. Regular algunes qüestions procedimentals que necessiten un desenvolupament jurídic per major seguretat (com ara, la forma de tramitar les sol·licituds que plantegen qüestions transversals o que afecten a diversos òrgans; regles per gestionar les sol·licituds en què la informació estigui en possessió de les persones obligades a subministrar informació a les quals fa referència l'article 4 de la Llei 19/2013; precisar conceptes jurídics indeterminats per a una aplicació restrictiva, justificada i proporcionada de les causes d'inadmissió o dels límits a l'exercici del dret d'accés; adaptar la regulació a la jurisprudència i als criteris del Consell de Transparència i Bon Govern (CTBG) i de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, entre d'altres; regular la qüestió de les al·legacions de tercers afectats; preveure un dret d'audiència en alguns supòsits; concretar terminis per evitar dilacions innecessàries, etc).
8. Aclarir el règim d'impugnació en relació a les resolucions expressos o presumptes en matèria mediambiental.

Tots aquests objectius, s'entenen complits amb la redacció d'aquest Projecte.

2. Contingut de la norma

L'article 60.2 de la Llei 1/2019 estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, l'adequació a l'ordre de distribució de competències i la relació amb l'ordenament estatal i europeu.

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

Marc normatiu estatal i europeu

- Article 105.b) de la Constitució espanyola.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. (Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE)
- Reglament europeu 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i garantia dels drets digitals.
- Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



- Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre del 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió.
- Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.
- Directiva europea 2003/98/CE, de 17 de novembre de 2003, del Parlament Europeu i del Consell, relativa a la reutilització de la informació del sector públic.
- Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic.
- Reial Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de propietat intel·lectual que regularitza, aclareix i harmonitza les disposicions legals vigents sobre la matèria.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- En l'àmbit de la Unió Europea regeix el Reglament (CE) Num 1049/2001 del Parlament europeu i del Consell de 30 de maig de 2001 relatiu a l'accés del públic als documents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió ⁴

Normativa autonòmica

- Estatut d'autonomia de les Illes Balears (EAIB, en endavant), en la seva redacció posterior a la reforma duta a terme mitjançant la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer. Article 14.1: "Sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears regularà el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i registres administratius de les institucions i administracions públiques de les Illes Balears".
- Llei 4/2011, de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.
- Decret 1/2019, d'11 de gener, regulador de la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació Pública.
- Art 459 i següents de la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de les taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears (modificada per la disposició final primera, apartat 11 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

⁴ <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/es/transparency/public-access-to-documents>



- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, correspon al president determinar la composició del Govern i configurar l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Llei 6/2022, de 5 d'agost, d'arxius i gestió documental de les Illes Balears.
- La Llei 10/2023, de 5 d'abril, de benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears.
- Decret 47/2021, de 3 de desembre pel qual es creen i es regulen la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, la Comissió Tècnica de Transparència i la Comissió Tècnica de Dades Obertes. Els dos primers òrgans només s'esmenten en l'article 9 d'aquest Projecte ja que es regulen en l'anterior i es remeten a la regulació del Decret 47/2021. El Projecte regula no obstant això el que és estrictament estructura i xarxa organitzativa en matèria de dret d'accés.
- Aquest Decret inclou, a més, una Disposició final segona que modifica el Decret 1/2019, d'11 de gener, regulador de la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació Pública, afegint-li una disposició addicional cinquena que preveu la possibilitat de signar un conveni amb el Consell de Transparència i Bon Govern d'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i que estableix, en l'apartat 2, que, en cas de signar-se, i mentre duri la vigència del conveni, la competència de la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació pública quedarà suspesa, així com l'aplicació d'aquest Decret.

Finalment, es va a signar aquest conveni el 9 de desembre de 2021(es pot consultar al BOE de 18 de desembre de 2021) per la qual cosa, actualment, la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació Pública (CRAIP) està suspesa i la competència per resoldre les reclamacions correspon al Consell de Transparència i Bon Govern (CTBG). Aquest conveni té una durada de dos anys (fins el 9 de desembre de 2023), però es pot prorrogar per períodes iguals si així ho decideixen les parts.
- Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (modificat per Decret 8/2021, de 13 de febrer),
- Decret 9/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el cessament i nomenament de membres del Govern de les Illes Balears.
- Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Normativa comparada.

És interessant tenir com a referència la normativa de l'Estat i de les Comunitats Autònomes següent:

- Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (Generalitat de Catalunya) ⁵.
- Decreto 83/2020, de 19 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley de Cantabria 1/2018, de 21 de marzo, de Transparencia de la Actividad Pública ⁶.
- Proyecto de Real Decreto de desarrollo de la Ley 19/2013 de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno ⁷.
- DECRETO 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat valenciana, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. ⁸
- DECRETO 97/2010, de 11 de junio, del Consell, por el que se regula el ejercicio del derecho de acceso a la información ambiental y de participación pública en materia de medio ambiente de la Comunitat Valenciana. (modificat en 2017).
- DECRETO 19/2015, de 24 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se crea el Registro de solicitudes de acceso a la información pública y el fichero de datos de carácter personal "Solicitantes de acceso a la información pública" (Boletín Oficial de Aragón núm. 43, de 4 de marzo 2015).
- ORDEN de 16 de junio de 2016, por la que se regula la organización y funcionamiento del registro de solicitudes de acceso a la información pública. (B.O.Canarias num 121, de 24 de junio de 2016).
- DECRETO 58 /2020, de 29 de julio, de Consejo de Gobierno, por el que se crea el Registro de solicitudes de acceso a la información pública y reclamaciones de la Comunidad de Madrid y se aprueba su Reglamento de

5 Podeu consultar tot l'expedient de tramitació, amb els informes corresponents en aquest enllaç: <https://exteriors.gencat.cat/ca/departament/normativa/projectes-normatius/finalitzats/decret-transparencia>

6 Podeu consultar tot l'expedient de tramitació, amb els informes corresponents en aquest enllaç: <https://transparencia.cantabria.es/documents/3551375/11858320/654004/6be1c227-32b3-cb6b-0cac-dc1cde3d9902>

7 https://transparencia.gob.es/transparencia/transparencia_Home/index/ParticipacionCiudadana/ParticipacionProyectosNormativos/proyectoRDTransparencia.html

8 DOGV núm. 8118, de 01.09.2017

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1684224961116-627416443-161429904479694534>

CSV: 1684224961116-627416443-161429904479694534

Organización y Funcionamiento (B.O.C.M. Núm. 187, de 4 de agosto de 2020).

- DECRETO 14/2022, de 13 de abril, por el que se regula el procedimiento para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública en la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja (B.O.R. Num.74, de 20 de abril de 2022).

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes de llei o de reglaments:

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, en relació amb una avaluació de canvi climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic (article 18).
- Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat en relació amb l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant (DA 5a).

2.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



Atès que aquest Projecte regula per primera vegada tant l'estructura organitzativa de la transparència, sense perjudici de les normes de la Presidenta de les Illes Balears que afecten a l'estructura del Govern i de l'Administració, com el dret d'accés tant el general com l'ambiental, no es modifica ni deroga cap norma anterior.

No obstant l'anterior, la nova regulació afecta el Decret 1/2019, d'11 de gener, regulador de la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació Pública en introduir una disposició transitòria (complementant el previst en la disposició transitòria única del Decret 1/2019) per determinar que, mentre estigui suspesa, l'activitat d'aquest òrgan per estar vigent el conveni entre el Govern de les Illes i el Consell de Transparència i Bon Govern signat el 9 de desembre de 2021 esmentat en el marc normatiu, les reclamacions no es presentaran davant la CRAIP, i per indicar que quan acabi la vigència del conveni, el CTBG haurà de resoldre les que s'hagin presentat abans de la data de finalització de dita vigència.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències

Com va indicar el Dictamen del *Consejo de Estado* sobre el Projecte de Real Decret que desenvolupa la Llei 19/2013, de 9 de desembre (exp 344/2019) *"la Ley se dictó al amparo de lo dispuesto en los párrafos 1.º, 13.º y 18.º del artículo 149.1 de la Constitución y que, por consiguiente y a excepción de determinados preceptos identificados en la disposición final octava, posee carácter básico, lo que determina que la mayoría de sus previsiones resulten de aplicación en todo el territorio nacional y hayan de ser tenidas en cuenta por las comunidades autónomas que aborden la regulación de esta materia. (...) La transparencia constituye, por tanto, una materia respecto de la cual se produce la concurrencia de normas dictadas por distintos entes territoriales, lo que da lugar a un complejo marco normativo en el que ha de insertarse el Reglamento que el proyecto de Real Decreto examinado pretende aprobar"*.

Pel que fa a aquest Projecte, resulta aplicable, quant a la part del dret d'accés, fonamentalment l'article 149.18.^a de la Constitució que preveu que és competència de l'Estat: *18. Las bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas y del régimen estatutario de sus funcionarios que, en todo caso, garantizarán a los administrados un tratamiento común ante ellas; el procedimiento administrativo común, sin perjuicio de las especialidades derivadas de la organización propia de las Comunidades Autónomas (...)*

L'article 30 de l'EAIB estableix que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva per a: *"36. Procediment administratiu derivat de les especialitats de l'organització pròpia."*

Per altra banda, l'article 31 preveu que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica estatal, té competències de desenvolupament

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



legislatiu i execució en les matèries que indica a continuació, entre les que inclou el "règim jurídic".

I l'article 85 estableix que, pel que es refereix a les competències de l'article 31, correspondran a la Comunitat Autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució de la legislació bàsica de l'Estat.

En aquest sentit és important destacar, per la matèria de que tracta aquest projecte reglamentari, el que estableix l'article 14.1 de l'EAIB: *"Sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears regularà el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i registres administratius de les institucions i administracions públiques de les Illes Balears"*

Com ja s'ha esmentat abans, aquesta Llei va ser la Llei 4/2011, de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, la qual regula a l'article 4 la informació ciutadana i a l'article 5 l'accés als arxius i registres, però sense incorporar cap procediment específic per exercir el dret d'accés a la informació pública, ni per l'accés als arxius i registres i quant a l'àmbit autonòmic.

Actualment hem d'entendre aquest dret d'accés en el marc de la normativa bàsica, que es va aprovar amb posterioritat. Aquesta norma bàsica seria la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, dret d'accés i bon govern, que regula aquest dret en el capítol III del Títol I. Tot això sense oblidar que la Llei 27/2006 ja havia regulat, també com a llei bàsica, el dret d'accés a informació ambiental.

En conclusió, aquest projecte s'adequa al marc de distribució de competències amb l'Estat ja que respecta la legislació bàsica estatal i perfila, dins l'àmbit de les competències previstes en l'EAIB, les peculiaritats de l'organització pròpia i les especialitats de procediment que hi són aplicables, d'acord amb l'article 149.1.18 de la CE i l'article 31.1 de l'EAIB.

Per altra banda, l'article 58 de l'EAIB estableix que corresponen al Govern l'exercici i la potestat reglamentària sobre les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma. Concretament, el Govern de les Illes Balears està habilitat per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per desplegar i executar la Llei 4/2011, de 31 de març, d'acord amb la seva disposició final quarta.

Atès que aquesta Llei 4/2011 és d'aplicació només a la Comunitat Autònoma i que els consells insulars i les entitats locals poden regular la seva estructura organitzativa així com adaptar el procediment de l'exercici del dret d'accés a la informació pública a les seves peculiaritats organitzatives, en un reglament orgànic per exemple, o una ordenança en els casos dels ajuntaments, aquest Decret és d'aplicació directa només a l'àmbit autonòmic.

Així, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, estableix a l'apartat 3 de l'article 119 (Dret d'informació en relació amb l'Administració local) que «3. *Tots els ciutadans i totes les ciutadanes, en la seva relació amb les corporacions locals, tenen dret a estar informats de les activitats*

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010 Palma
971 17 77 14



municipals i a utilitzar tots els mitjans d'informació general que estableixi l'ajuntament respectivament, mitjançant l'ús de qualsevol tecnologia al servei de la comunicació, en els terminis i les condicions i amb l'abast que determinin la legislació general sobre la matèria, el reglament orgànic corresponent i les ordenances municipals»

D'altra banda, el Decret 25/2021, de 8 de març, de la presidenta de les Illes Balears pel qual es modifica el Decret 11/2021 (pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears), atribueix a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, incardinada en la Conselleria de transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, l'impuls del govern obert, a través de la planificació i la coordinació interdepartamental de la transparència, tant en la vessant de la publicitat activa com del dret d'accés, per la qual cosa té la competència per dur la tramitació del Projecte.

2.4. Contingut i anàlisi tècnica i jurídica de les novetats que incorpora la norma.

2.4.1 Contingut

El Projecte de decret s'estructura en un preàmbul, cinc capítols, nou disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una derogatòria i dues finals.

El capítol I regula l'objecte del Decret i el seu àmbit subjectiu i objectiu d'aplicació, amb indicació expressa de l'obligació de subministrament d'informació per part dels subjectes a què fa referència l'article 4 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

L'àmbit objectiu d'aplicació, tal com s'ha indicat, es refereix tant a les sol·licituds d'accés a la informació pública fetes d'acord amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, com a les de caràcter ambiental fetes d'acord amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol, si bé per a aquestes darreres cal ajustar-se a les consideracions que s'indiquen en l'article 3 i, en general, al llarg de l'articulat.

El capítol II es dedica a plasmar l'organització administrativa en matèria de transparència en l'àmbit de la Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les eines de gestió interna, dedicant una secció a cada aspecte.

Com s'ha dit, des de l'entrada en vigor de la Llei bàsica, l'Administració ha estat treballant en xarxa, de forma que la direcció general amb competències en matèria de transparència en duu la coordinació i cadascuna de les conselleries gestiona les sol·licituds que se'ls deriven,

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



incloses les que corresponien als ens del sector públic que hi tenen adscrits. Ara, aquest Projecte de decret dona carta de naturalesa a aquesta organització, estableix les funcions pròpies de la unitat coordinadora i de les unitats de transparència de les diferents conselleries, i crea també la figura de l'interlocutor en els ens del sector públic. Aquest capítol tracta, en definitiva, de clarificar les funcions en matèria de transparència dins l'Administració i el sector públic autonòmic per al correcte compliment de les obligacions previstes en la normativa i per millorar l'eficàcia de la gestió.

En darrer lloc, la segona secció d'aquest capítol es refereix a una eina de gestió fonamental: el Registre únic, centralitzat, de sol·licituds d'accés, en el qual s'anoten totes les sol·licituds adreçades a l'Administració de la Comunitat Autònoma i el seu sector públic instrumental, amb una secció separada per a les de caràcter ambiental. El Registre únic s'adscriu a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, a qui en correspon la gestió a través de la Unitat de Coordinació de Transparència. Aquest registre permet l'impuls i el seguiment de les sol·licituds d'accés i la generació d'informació estadística.

El capítol III recull certes disposicions generals aplicables en matèria de dret d'accés a la informació pública, amb dues seccions. La primera es refereix als titulars del dret d'accés i a la delimitació del concepte d'informació pública. Així, es deixa clar el caràcter universal d'aquest, ja que el tenen totes les persones sense necessitat de declarar cap interès, i es fa un esforç per delimitar i aclarir el concepte d'informació pública, per distingir-lo d'altres figures afins i aclarir qüestions que creen confusió en la ciutadania, tot això per millorar la seguretat jurídica.

La segona secció regula certes normes per donar criteris i seguretat jurídica en l'aplicació dels límits que regula la Llei bàsica i que poden impedir l'accés a la informació quan es produeixen perjudicis als interessos protegits per ells, dedicant un article molt detallat en relació a normes a aplicar sobre el tractament de dades personals en la informació pública que se sol·licita. Així, el Decret determina les condicions i els criteris d'aplicació i interpretació dels béns jurídics i drets protegits pels límits al dret d'accés legalment previstos en la normativa bàsica d'acord amb els criteris emanats del Consell de Transparència i Bon Govern i derivats d'interpretacions doctrinals i jurisprudencials.

Pels conflictes que normalment implica la contraposició entre el dret d'accés a la informació i el de protecció de les dades personals, s'ha dedicat específicament un article al desenvolupament de les previsions legals relatives a la protecció de les diferents tipus de dades personals que pot

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



haver-hi en la informació l'accés a la qual se sol·licita. Per a aquesta regulació s'han tingut en compte, a més de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la normativa específica en matèria de dades personals, com el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

El capítol IV conté el desenvolupament del procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública. Es divideix en sis seccions, corresponents respectivament a l'inici del procediment, l'anotació en el Registre únic i l'anàlisi prèvia, les causes d'inadmissió, la tramitació i resolució, l'accés a la informació i finalment, la publicitat.

La secció primera fa esment a l'inici del procediment i a la preferència, quan es vol fer la tramitació telemàtica, per la presentació a través dels tràmits dels dos procediments (el de la Llei 19/2013 i el de la Llei 27/2006) prevists a la Seu electrònica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquests tràmits també han d'estar disponibles en les pàgines web de tots els ens del sector públic autonòmic, de manera que les sol·licituds que es presentin telemàticament s'anotin directament en el Registre únic, sense perjudici de la possibilitat de presentació presencial, per permetre que els subjectes no obligats a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques puguin exercir el dret d'accés a la informació pública en la forma que considerin adient.

Amb el mateix objectiu de permetre l'exercici d'aquest dret a la major quantitat de persones i com demanen en general les organitzacions especialitzades en transparència, el Decret indica de forma expressa que, en la tramitació telemàtica, no seran necessaris els mecanismes per a l'acreditació de la identitat mitjançant certificat electrònic, i que seran suficients sistemes d'identificació de nivell de seguretat baix, com els que s'esmenten en l'articulat.

Una vegada presentada la sol·licitud i anotada en el Registre únic, es preveu una fase molt curta d'anàlisi previ a càrrec de la Unitat de Coordinació de Transparència, abans de l'eventual derivació a la unitat de transparència competent per a la tramitació. Aquestes qüestions es regulen en la secció segona. Aquesta anàlisi té per objecte examinar-ne la naturalesa de la sol·licitud, si s'ha de tramitar per aquest procediment, si el Govern de les Illes Balears n'és l'Administració competent i per comprovar que compleix tots els requisits necessaris per a la seva tramitació. Aquesta fase es

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



complementa amb la previsió, en els apartats 2 i 3 de l'article 36, de la competència per resoldre aquestes sol·licituds, en certs supòsits, per la direcció general competent en transparència. Aquest funcionament agilitza enormement la gestió de les sol·licituds, de forma que únicament es deriven a les unitats de transparència les que s'han de gestionar i resoldre d'acord amb aquest Decret.

Per aportar seguretat jurídica en el procediment, el Decret preveu també el tractament que s'ha de donar a les sol·licituds que demanen informació comuna a diversos òrgans o unitats de transparència o que sol·liciten l'accés a diferents informacions que siguin competència de més d'una unitat de transparència.

La secció tercera desenvolupa les causes d'inadmissió. Amb caràcter inicial es distingeix entre els supòsits d'inadmissió de l'article 18 de la Llei 19/2013 i aquells altres casos en què la sol·licitud no es pot tramitar d'acord amb aquest procediment per causes generals (quan el que se sol·licita no és pròpiament informació pública, quan la presenta una persona interessada en un procediment en curs o quan s'ha de tramitar d'acord amb un règim jurídic específic d'accés no inclòs en aquest Decret).

A continuació, el Projecte de decret desenvolupa les condicions i els criteris d'aplicació i interpretació de cadascuna de les causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés per donar major seguretat jurídica, amb una interpretació restrictiva, inspirada en els criteris aprovats pel Consell de Transparència i Bon Govern, en les línies seguides per altres òrgans autonòmics de transparència, així com en la normativa comparada i en les aportacions doctrinals de persones expertes en la matèria.

En la secció quarta es regulen diferents qüestions de la tramitació d'aquest procediment, així com en relació a les resolucions. Destaca la regulació d'algunes qüestions que havien plantejat problemes pràctics en la gestió, per tractar de donar major seguretat jurídica i garanties, com ara la previsió d'unes regles per tramitar les sol·licituds en què la informació estigui en possessió de les persones obligades a subministrar-la a les quals fa referència l'article 4, per suplir la manca de determinació expressa en els instruments jurídics corresponents; la regulació del tràmit d'esmena o concreció de la informació sol·licitada o de la petició d'al·legacions a terceres persones afectades. Un altre mecanisme que es preveu per simplificar el procediment és la possibilitat d'acordar l'acumulació de sol·licituds directament en la mateixa resolució que les resolgui, si es fa dins el termini per resoldre i notificar d'acord amb el que preveu l'article 34.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



Es regulen igualment qüestions referents a la resolució, com ara el termini, que comptarà, d'acord amb el que estableix la normativa bàsica, des que la sol·licitud entra en l'òrgan competent per resoldre, amb previsió de possibles causes de suspensió; el contingut de la resolució en els diferents supòsits i la determinació de la competència per resoldre.

En aquesta darrera qüestió, amb relació als ens del sector públic, es distingeix, d'una banda, els organismes autònoms, els consorcis i les entitats públiques empresarials, que tenen potestats administratives i, en general, una bona organització i dotació de recursos, en què serà competent l'òrgan de l'ens al qual els estatuts li atribueixin expressament aquesta competència o a falta de previsió, el o la titular de la conselleria a la qual estigui adscrit, llevat que el ens tenguí unitat de transparència pròpia, cas en què ho serà el o la titular de la Presidència de l'ens, i de l'altra, les fundacions o les societats mercantils públiques, en què s'indica que la competència per a la gestió i la resolució del procediment correspon a la conselleria a la qual l'ens estigui adscrit. La competència a càrrec de la conselleria respectiva, per a la tramitació de les sol·licituds referides a informació que tenen els ens i la signatura i la notificació telemàtiques de les resolucions, facilita la gestió, l'eficiència dels recursos i dels mitjans tecnològics disponibles i la coordinació entre aquests i la conselleria a la qual estan adscrits,

En les dues darreres seccions es recullen qüestions accessòries, però no menys importants, com en la cinquena, la formalització de l'accés a la informació o la gratuïtat de l'accés llevat dels supòsits que preveu la normativa bàsica en què s'estableix l'aplicació de la taxa, que ja està recollida a la legislació autonòmica de taxes, i en la sisena, la publicitat de les resolucions (que s'amplia respecte del mínim previst en l'article 14.2 de la Llei 19/2013) i de les estadístiques, amb la qual cosa es pretén donar la major transparència a la gestió del dret d'accés.

Finalment, el capítol V recull un sol article referit al règim d'impugnacions que aclareix que les resolucions expresses o presumptes tant en matèria d'accés a la informació pública com en matèria d'informació pública ambiental es poden impugnar potestativament, de forma prèvia al recurs contenciós administratiu, davant la Comissió de Reclamacions d'Accés a la Informació Pública de les Illes Balears (CRAIP) o l'òrgan independent que estigui establert a la comunitat autònoma, o davant el Consell de Transparència i Bon Govern, si es formalitza el conveni a què fa referència l'apartat 2 de la disposició adicional quarta de la Llei 19/2013.

En darrer lloc, les nou disposicions addicionals regulen qüestions com ara l'organització de les unitats de transparència, la formació al personal, els

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



mecanismes perquè els contractistes aportin la informació pública sol·licitada, l'aclariment dels drets d'accés de les persones interessades en un procediment acabat, la previsió de sistemes per facilitar la gestió de les dades merament identificatives del personal al servei de l'Administració autonòmica i del seu sector públic instrumental, les referències a la direcció general o a la conselleria competent en matèria de transparència, l'establiment del principi general de que la informació es generi i conservi de forma que sigui possible la seva reutilització, l'establiment d'un criteri orientatiu sobre la consideració d'informació pública que se sol·liciti amb freqüència i, finalment, sobre el tractament de dades personals en la tramitació dels procediments.

Es completa el text amb tres disposicions transitòries, una derogatòria i dues finals.

2.4.2. Anàlisi tècnica i jurídica de les novetats que incorpora la norma

Atès el caràcter especial d'aquest dret, convé afegir certa precisió i anàlisi tècnica i jurídica d'algunes qüestions del Projecte, per motivar les decisions adoptades. Concretament:

a) Sobre l'excepcionalitat en la forma d'acreditació de la identitat del sol·licitant

El dret d'accés a la informació pública es considera un dret universal, que es predica de qualsevol persona física o jurídica i que s'ha de garantir per tal de permetre la transparència en l'activitat pública i poder complir amb el que exigeix la Constitució i la normativa bàsica aplicable

L'article 17.2 de la Llei 9/2013, de 9 de desembre indica que la sol·licitud podrà presentar-se per qualsevol mitjà que permeti tenir constància de la identitat del sol·licitant, sense requerir cap requisit més d'identificació electrònica ni firma digital.

S'ha de tenir en compte que aquests requisits els exigeixen els articles 9 a 12 de la Llei 39/2015 per a la tramitació de procediments en relació als "interessats", quan realment, el dret d'accés a la informació pública ho té tothom, sense necessitar d'acreditar cap interès legítim. Això queda clar també amb el fet que en la sol·licitud del dret d'accés no precisa motivar ni acreditar cap interès per exercitar-lo i que la Llei 39/2015 ho recull dins dels drets que tenen els ciutadans en les seves relacions amb les administracions de l'article 13 (lletra d), i no dins els drets dels interessats de l'article 53.

En conseqüència, podem considerar que no es tracta d'un vertader procediment administratiu i que no li són aplicables els articles 9 a 12, sinó més aviat un dret que assisteix a totes les persones, amb uns tràmits procedimentals mínims per garantir l'efectivitat del dret, però l'exercici del qual no pot ser minvat per

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



l'aplicació rigorosa dels requeriments que l'administració electrònica aplica als interessats en els procediments.

I en cas que es consideràs un procediment, no serien aplicables les regles del procediment administratiu comú sinó que, per aplicació de la disposició addicional primera⁹ de la Llei 39/2015 (especialitats per raó de matèria) l'exercici del dret d'accés a la informació pública seria un procediment especial amb una normativa pròpia. Per això, en virtut de la disposició addicional primera de la Llei 39/2015 seria aplicable el procediment específic de l'article 17.2 de la LTAIBG, que exceptua directament l'ús de signatura electrònica exigida en l'article 11.2. de la Llei 39/2015 (requerint només la constància de la identitat per formular sol·licituds de dret d'accés).

Així ho ha posat de manifest la Defensora del Poble en la resposta de 16 de març de 2015 a la queixa formal d'Access Info Europe sobre el sistema de sol·licitud d'informació pública del Portal de la Transparència de l'Estat que exigia certificat digital, posant de manifest que l'excessiva complexitat per obtenir els mitjans d'identificació per formular una sol·licitud electrònica d'accés a la informació eleva aquesta dificultat, sense aparent base legal, respecte del règim de garanties previst en l'art 17.2 de la LTAIBG. Finalment, la Defensora del Poble va emetre una Recomanació contra els sistemes per presentar una sol·licitud, on indica que «s'ha d'evitar qualsevol formalitat que exclogui de l'exercici a titulars del dret d'accés a la informació pública, garantint un accés electrònic senzill, àgil, efectiu i pràctic», de forma que estima convenient replantejar l'ús de CL@ve per a la identificació dels sol·licitants en l'exercici electrònic del dret d'accés a la informació pública i analitzar la possibilitat de modificar-lo. Un mecanisme que, garantint la constància de les dades identificatives dels sol·licitants, permetés continuar el procediment sense controls ni comprovacions afegides. De fet, l'Estat va atès aquesta recomanació i té implementat un altre sistema més senzill.

El Projecte declara, a l'article 17, que *"no és necessària l'acreditació de la identitat mitjançant certificat electrònic, i són suficients sistemes de nivell de seguretat baix, com ara els mecanismes d'identificació basats en un registre previ de persones usuàries (CL@VE PIN o altres) o mitjançant la comprovació de dades, per part de l'Administració, a través de la Plataforma d'interoperabilitat de les Illes Balears (PINBAL)."*

A nivell de Dret comparat, podem esmentar com a exemples l'article 30¹⁰ de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la

⁹ Disp. addicional primera.1. Els procediments administratius regulats en lleis especials per raó de la matèria que no exigeixin algun dels tràmits que preveu aquesta Llei o regulin tràmits addicionals o diferents es regiran, pel que fa a aquests, pel que disposa aquestes lleis especials

¹⁰ **Article 30. Procediment per a l'accés a la informació pública**

1. El procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública té caràcter d'especial. Es regeix pel que disposa aquesta llei i, supletòriament, per la normativa que regula el procediment administratiu comú de les administracions públiques.



Comunitat Valenciana; l'article 38.1¹¹ de la Llei 10/2019, de 10 de abril, de Transparència i de Participació de la Comunitat de Madrid o l'article 55.3¹² del Decret 8/2021 de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (Gen. Catalunya)

Avançant en aquesta línia el Grup de Reforma de la Llei 19/2013 ha proposat habilitar una nova via amb la possibilitat de sol·licitar informació pública sense necessitat d'identificar al sol·licitant quan aquesta informació existeixi i no sigui aplicable cap límit, ni estigui afectat per drets personals o causa d'inadmissió, essent suficient enviar la informació al correus electrònic indicat pel sol·licitant.

Alguna normativa autonòmica ja ha regulat sistemes semblants: es pot veure en la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (art 34.5)¹³ o en l'article 34.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Gen. Catalunya), que ja ha desenvolupat en l'article 73 del seu reglament (Decret 8/2021) regulant un procediment que finalitza amb una comunicació substitutòria de la resolució. Igualment es preveu a l'article 42¹⁴ de la Llei Foral 5/2018, de 17 de maig, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern (Navarra)

No obstant, s'ha considerat que sense tenir actualment el recolzament per introduir un procediment simplificat en l'actual Llei 19/2013 i no tenir cap llei

2. Amb la finalitat de garantir i facilitar l'exercici del dret d'accés a la informació pública, han d'ometre's totes aquelles exigències i requisits que puguin obstruir-lo o impedir-lo, sobretot pel que fa a la identificació i la signatura de les persones interessades en el procediment.

¹¹ Artículo 38. *Solicitud*

1. La solicitud podrá presentarse por cualquier medio que permita tener constancia de:

a) La identidad del solicitante, sin necesidad de acreditación electrónica. Sin perjuicio de lo previsto en el artículo 31, el solicitante tendrá derecho a hacer pública su identidad en el Registro de solicitudes de acceso y reclamaciones, debiéndolo hacerlo constar de manera expresa. b) La información que se solicita. c) La dirección de contacto, preferentemente electrónica, a efectos de las comunicaciones a propósito de la solicitud. d) En su caso, la modalidad preferida de acceso a la información solicitada

¹²**55. 3.** La identitat de la persona sol·licitant que presenti la sol·licitud d'accés a través de mitjans electrònics s'acredita, entre d'altres, mitjançant els mecanismes d'identificació que s'hagin posat a disposició per a la tramitació de les sol·licituds o comunicacions del procediment, essent suficient l'admissió de mecanismes d'identificació basats en un registre ordinari d'usuaris o que proveeixen els usuaris d'unes credencials de nivell de seguretat baix, d'acord amb els criteris establerts a l'Esquema Nacional de Seguretat

¹³ **34.5.** Reglamentàriament es pot regular un procediment simplificat per a facilitar l'accés a la informació quan la sol·licitud siga estimatòria, no afecte terceres persones ni siga d'aplicació cap límit a l'accés

¹⁴ Artículo 42. *Resolución*.

1. Si la información entregada se corresponde en su totalidad con la solicitada y el órgano competente no considera que su contenido tenga datos de terceros o que afecta directamente a derechos o intereses de estos, el acto de la entrega de la información podrá entenderse por el solicitante como la resolución administrativa de concesión, sin necesidad de formalizar esta. Lo anterior no obstará para las precisiones que sobre la información entregada pueda formular o demandar el solicitante como complemento o mejor ejecución de la solicitud, si a ello hubiera lugar.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



autonòmica que ho prevegi, no es podia introduir en el Projecte de decret, de forma que aquesta via es preveu introduir-la en la futura llei de transparència.

b) Sobre l'organització per a la gestió del dret d'accés i la seva transcendència en el procediment d'accés

Ja es diu a la lletra a) de l'apartat 1.1 d'aquesta memòria que en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'ha anat configurant, de forma semblant a la prevista per a l'Estat a l'article 21 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, una organització en que, en la direcció general competent en matèria de transparència funciona una unitat de coordinació centralitzada de les sol·licituds d'informació que distribueix posteriorment als responsables que s'han nomenat a cada conselleria les que són de la seva competència per a la seva tramitació i resolució.

Aquesta organització ha permès que es donés un assessorament continu als gestors de les sol·licituds de les unitats de transparència, garantint un tractament homogeni d'aquestes, a la vegada que ha ajudat a l'impuls de la seva tramitació i resolució.

Quant a les unitats de transparència, malgrat el seu nom, no constitueixen unitats administratives diferenciades¹⁵, atès que no s'han creat estructures noves per atendre la gestió de la transparència, sinó que, com determina la disposició addicional primera, s'entén que seria el conjunt de persones designades pel secretari general respecte per dur a terme funcions de coordinació de la publicitat activa i de la gestió del dret d'accés (entre responsables i personal de recolzament), que poden ser de diferents unitats administratives inclús, i les quals poden compatibilitzar aquestes funcions amb altres tasques. Es deixa per tant, a la potestat organitzatòria de cada conselleria la forma en que es dotin de mitjans i els organitzin per a l'adequada gestió de la transparència.

La unitat de Coordinació de Transparència, gestiona, segons l'article 10, el Registre únic que s'adscriu a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat. Entre les funcions d'aquesta unitat, previstes a l'apartat 4 de l'article 10, podem destacar ara fer la gestió inicial de les sol·licituds presentades, anotar les seves dades en el Registre i donar-les número en la secció corresponent; fer una anàlisi prèvia de la sol·licitud d'acord amb l'article 19, derivar la sol·licitud a la unitat de transparència competent per tramitar-la i resoldre-la, i fer el seguiment, elaborant les estadístiques i la publicació a que fa referència l'article 40. També es reflecteix al Preàmbul, quan diu:

¹⁵ La valoració de l'al·legació 2.2 recull més àmpliament la qüestió de les unitats de transparència

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



"Igualment, com s'ha indicat abans, la regulació d'una fase d'anàlisi previ a càrrec de la Unitat de Coordinació de Transparència, abans de l'eventual derivació a la unitat de transparència competent per a la tramitació, simplifica el procediment en agilitzar enormement la gestió de les sol·licituds, ja que només es deriven a les unitats de transparència les que han de gestionar i resoldre d'acord amb aquest Decret.(...)

Finalment, la qualitat es reforça amb el paper que exerceix la Unitat de Coordinació de Transparència, no només amb l'anàlisi previ que realitza, sinó també amb la funció d'assessorament i seguiment a les unitats de transparència".

És molt comú en l'organització de la gestió de les sol·licituds d'informació que s'ha fet a les CCAA preveure una unitat de coordinació que rep les sol·licituds, les anota en un registre i les deriva als òrgans competents per resoldre-les. Això determina l'existència d'aquesta especialitat en aquest procediment, ja que el termini per resoldre no compta des de la presentació en el registre electrònic o des de la seva recepció, sinó des de que es deriva i entra en l'òrgan competent per resoldre, és a dir en la unitat de transparència competent.

Per exemple, a l'AGE, es diferencia la data d'entrada en el Portal de transparència on tenen el formulari per presentar les sol·licituds que arriba a la unitat d'informació del Ministeri corresponent i (que equivaldria a la Unitat de Coordinació) i l'entrada en el centre directiu o òrgan que ha de resoldre una vegada la Unitat se la ha derivat (en l'AGE cada ministeri té una Seu electrònica i una Unitat de Coordinació que denominen unitats d'informació -vegeu article 21 de la Llei 19/2013-).

En La Rioja també es reflecteix en l'article 4 del Decret 14/2022, de 13 d'abril, pel qual es regula el procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la CA de la Rioja, que fa referència a que la Direcció General competent en transparència rebrà les sol·licituds que entrin i les remetrà a les unitats de transparència de la conselleria competent per a la seva tramitació, indicant que les que es rebin directament, per qualsevol circumstància en qualsevol conselleria, seran comunicades a la Direcció General competent en transparència per al seu coneixement.

En la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com s'ha dit, també s'ha utilitzat aquest sistema que s'ha revelat molt eficaç. A més, l'anàlisi que realitza la UCT serveix també per detectar la majoria de les sol·licituds que no demanen realment informació pública, que corresponen a altres procediments, que es refereixen a algun regim jurídic especial d'accés, o que clarament són realitzades per un interessat en un procediment en curs. En aquests casos, gràcies a la competència per resoldre que els articles 36.2 assigna a la Direcció General competent en transparència (i que actualment du a terme per delegació de competències), veu resolta i notificada la resolució on no s'admet a tràmit la sol·licitud, però a la vegada rep orientació sobre on o com ha de fer correctament la sol·licitud, estalviant molt de temps al ciutadà que no ha d'esperar a la derivació i la gestió per la unitat de transparència.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



De fet, està demostrat, amb les estadístiques que es treuen cada any, que la funció de la Unitat de Coordinació de Transparència, amb l'anàlisi prèvia i amb la resolució per la directora general de les sol·licituds que no es poden tramitar per aquest procediment perquè el que es demana no té la consideració d'informació pública en el sentit de la Llei 19/2013, o remetent a altres administracions directament aquelles que ens confirmen que no són de la nostra competència, ha alleugerat molt els tràmits de les unitats de transparència, reduint els terminis de resolució d'aquests supòsits d'una forma molt considerable.

Les peticions d'aclariments quan el que es demana en la sol·licitud no permet saber l'òrgan competent, per part de la Unitat de Coordinació, també simplifica la tramitació ja que, d'una altra manera, s'hauria d'enviar a una unitat i si després no són competents, retornar-la i tornar a enviar-la a una altra.

En coherència amb aquest sistema, l'article 20.1 de la Llei 19/2013, i com a especialitat respecte del procediment general (especialitat permesa en la disposició addicional primera de la Llei 39/2015), estableix que el termini d'un mes per resoldre es compta «desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver.»

Aquest fet es plasma en les lleis i decrets autonòmics, que segueixen la redacció de l'article 20.1 de la Llei 19/2013.

Així es reconeix igualment en algunes resolucions del CTBG. Podem esmentar concretament la Resolució CTBG 74/2019¹⁶ on després de reconèixer que en

¹⁶ https://www.consejodetransparencia.es/ct_Home/dam/jcr:3c022ae8-32a3-4abd-84d9-2abe13d3b91d/R-0074-2019.pdf (fonament jurídic 4)

4. Por otro lado, si bien la fecha de registro de la solicitud no tiene que coincidir con la del comienzo del cómputo del plazo para resolver el art. 20 indica que el inicio del cómputo se produce desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver, a falta de comunicación en otro sentido, la única fecha de la que dispone el interesado es la de la presentación de la solicitud.

Así, en el caso que nos ocupa, ha de tenerse en cuenta que

i) la única comunicación que se dirige al interesado tiene fecha de 11 de febrero, cuando se le notifica el comienzo de la tramitación de la solicitud; comunicación que, además de coincidir con la fecha de ampliación del plazo máximo para resolver, se produce con posterioridad a que fuera presentada reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.

ii) el artículo 21 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas establece lo siguiente: En todo caso, las Administraciones Públicas informarán a los interesados del plazo máximo establecido para la resolución de los procedimientos y para la notificación de los actos que les pongan término, así como de los efectos que pueda producir el silencio administrativo. Dicha mención se incluirá en la notificación o publicación del acuerdo de iniciación de oficio, o en la comunicación que se dirigirá al efecto al interesado dentro de los diez días siguientes a la recepción de la solicitud iniciadora del procedimiento en el registro electrónico de la Administración u Organismo competente para su tramitación. En este último caso, la comunicación indicará además la fecha en que la solicitud ha sido recibida por el órgano competente.

iii) La remisión de la solicitud al órgano competente y, por lo tanto, la paralización del inicio del plazo máximo para resolver no puede entenderse como una facultad discrecional de la Administración que permita prolongar los plazos y, por lo tanto, eludir el cumplimiento de las disposiciones legales que le son de aplicación en esta materia incurriendo así en fraude de Ley.

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



aquest procediment hi ha diferència entre la data de registre d'entrada de la sol·licitud i la d'inici del còmput, fa algunes advertències perquè això no suposi un perjudici pel sol·licitant, com que s'ha de fet la comunicació de l'article 21 de la Llei 39/2015 on s'ha d'indicar la data en la sol·licitud ha estat rebuda per l'òrgan competent i que s'ha de tenir en compte que la remissió a l'òrgan competent no és una facultat discrecional que permeti prolongar els terminis i caure en frau de llei.

En referència a aquestes advertències, s'ha d'indicar que a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la diferència de temps des de que entra la sol·licitud en la UCT (quan arriba pel tràmit de la Seu electrònica a la safata telemàtica) i es deriva a la Unitat de transparència competent és mínima, ja que normalment es fa en el mateix dia o al següent dia hàbil, per la qual cosa aquest funcionament no és un endarreriment per a la tramitació sinó que garanteix una millor gestió, a la vegada que permet la ràpida resolució per la DGPTV de totes aquelles sol·licituds que no demanen informació pública sense necessitat de carregar a les unitats de transparència amb més feina.

Els supòsits en què no es fa la tramesa a la unitat de transparència competent tan ràpidament és perquè es produeixen algunes circumstàncies com ara les següents :

- El contingut de la sol·licitud no permet saber quin és l'òrgan competent (encara que la sol·licitud s'adreça a alguna conselleria, a vegades no és correcte) i se li ha de demanar aclariment sobre el contingut.
- S'han de fer indagacions per saber si part de la informació o tota és competència de la CAIB o dels consells insulars o inclús d'ajuntaments
- La informació sol·licitada resulta estar en possessió de diverses unitats i s'han de fer els tràmits corresponents previs, amb divisió de l'expedient, o crear varis subexpedients si es tracta d'informació transversal que s'ha de recollir de diverses conselleries o ens.
- Hi ha algun problema amb la presentació o manca alguna dada i s'ha de fer l'esmena corresponent .

Per donar més seguretat jurídica, el Decret ha establert expressament que la UCT ha de fer la derivació amb la màxima celeritat i es limita, a l'article 22.1, a un termini màxim de tres dies hàbils (cinc en la versió inicial), que es podria ampliar en cinc dies més, quan sigui necessari per determinar l'òrgan o ens competent, o quan es donin alguns dels supòsits dels dos articles anteriors (arts 20 i 21) , referits a les sol·licituds que demanen informació comú a més d'una conselleria, per la qual cosa s'han de derivar a varies unitats de transparència o quan sol·licita diferents qüestions competència de diferents conselleries.

Igualment, tal i com recomana la Resolució del CTBG 74/2019, atès que la data de presentació en el registre la sap la persona sol·licitant, però no la de derivació, la comunicació regulada en l'article 30.1 del Projecte, en base al que estableix

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



l'article 21.4 de la Llei 39/2015, que demana indicar la data en que l'òrgan competent ha rebut la sol·licitud, ha d'esmentar aquesta data, la de la derivació a l'òrgan competent, amb indicació que aquesta és la que inicia el termini d'un mes per resoldre.

c) Sobre si la tramitació telemàtica s'ha de fer únicament i exclusivament a través dels tràmits telemàtics dels procediments de la seu electrònica (a l'empara de l'article 66.6 de la Llei 39/2015), o si es permet també la presentació a través del Registre Electrònic General o amb el tràmit d'instància genèrica.

Una de les al·legacions que s'han presentat al text ha considerat que no quedava clar en la versió inicial si la presentació telemàtica s'ha de fer únicament i exclusivament a través dels tràmits telemàtics dels procediments de la seu electrònica (a l'empara de l'article 66.6 de la Llei 39/2015), o si es permet també la presentació a través del Registre Electrònic General o amb el tràmit d'instància genèrica.

Al respecte podem indicar les valoracions següents:

- En relació amb el dret d'accés a la informació pública (també la mediambiental), no es considera adequat determinar com a obligatori l'ús del tràmit de la Seu electrònica quan s'utilitza la via telemàtica, de forma que sigui obligatori rebutjar la presentació a través del REGAGE, per diverses causes:
 - L'article 17.2 de la Llei 19/2013 estableix que la sol·licitud es pot presentar per qualsevol mitja que permeti tenir constància de la identitat del sol·licitant, la informació sol·licitada, una adreça de contacte, preferentment electrònica als efectes de comunicacions i, si escau, la modalitat en què vol accedir a la informació. Aquest article no es repeteix en el Projecte, però es fa referència expressa a ell en l'article 16.1.

Es pot considerar que regeix aquesta Llei 19/2013 sobre el que estableix la Llei 39/2015, en base a la seva disposició addicional primera, ja que la Llei 19/2013 s'ha de considerar una llei especial¹⁷ per raó de la matèria. Per això, s'entén que s'ha d'atendre a la flexibilitat en la forma de presentació de les sol·licituds que preveu l'article 17.2 de la Llei bàsica de transparència, sense que siguin aplicables de forma rígida i taxativa les conseqüències previstes en la Llei 39/2015 en cas de presentació sense el model de formulari o el tràmit telemàtic prevists a la Seu electrònica.

¹⁷ Com reconeix l'article 30 de la Llei 1/2022, de 13 de abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-8187>



- El fonament d'aquesta flexibilitat és el caràcter de dret universal que té el dret d'accés a la informació pública, amb la qual cosa, posar cortapises que restringeixin la seva presentació sembla contrari a l'esperit d'aquest dret.
- A més, no es tracta d'un tràmit específic en què els destinataris tenen una convocatòria concreta amb indicacions dels tràmits a realitzar, com podria ser la presentació d'una subvenció, sinó que estam davant un dret molt transversal, que afecta a qualsevol àrea i adreçat a una població destinatària molt amplia, i no només de les Illes Balears. Per això és més difícil aconseguir que tothom ho presenti amb el tràmit de la Seu electrònica.
- També és relativament habitual en aquest dret que una mateixa persona (periodista, investigador, persones que fan un màster o doctorat, etc) vulgui informació de tota Espanya i presenti una mateixa instància a cada una de les comunitats autònomes, per registre electrònic, sense cercar el tràmit en la seu electrònica de cada una.
- I un altre supòsit que es dona algunes vegades és que una persona presenti un escrit per registre electrònic per posar de manifest alguna situació que li afecta, on fa referència a qüestions que es tramiten amb diferents procediments (queixes, consultes generals, al·legacions, etc..) i, en el què, a més, demanen algun tipus d'informació que s'hauria de tramitar d'acord amb la Llei 19/2013 o la Llei 27/2006, moltes vegades sense esmentar aquesta normativa. O potser que encara que només facin una petició d'accés a determinada informació o documentació, la presentin per REGAGE directament a una conselleria, sense esmentar que la fan a 'empara de la Llei 19/2013 o de la 27/2006. En tots aquests casos, no sempre el funcionari o la funcionària que la rep identifica la sol·licitud o la part d'ella que s'ha de tramitar d'acord amb el procediment del dret d'accés a informació pública, per la qual cosa, quan s'adona i l'envia a la Unitat de Coordinació, poden haver passat molt de dies o inclús setmanes, de forma que no sembla molt adient demanar-li en aquest moment que esmeni la forma de presentació en la part relativa a la sol·licitud d'informació pública i tornar a començar el termini per resoldre-la (ja que s'hauria de tenir per no presentada).
- De fet, és freqüent que aquestes sol·licituds només es donin d'alta al Registre únic i es resolguin quan el Consell de Transparència i Bon Govern, que actualment resol les reclamacions en matèria d'accés, comunica al Govern la presentació d'una reclamació davant la manca de resposta, i la Unitat de coordinació intenta localitzar la sol·licitud inicial i assessora sobre la forma de tramitar-la. Hauríem de dir a

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



l'interessat, quan ens arriba la reclamació, que no es té per presentada la sol·licitud inicial perquè no va usar el tràmit de la Seu electrònica? Ens pareix que això suposaria una minva de l'efectivitat d'aquest dret en virtut d'una aplicació estricta de la norma, sense tenir en compte la ponderació de l'equitat que preveu l'article 3.2¹⁸ del Codi civil.

- És cert que, recentment, però posteriorment a la redacció de la versió del Projecte de decret sotmès a informació pública, s'ha aprovat la Instrucció 2/2022 del director general de Modernització i Administració Digital per la qual s'estableixen pautes per a la presentació de sol·licituds d'inici i de documentació en altres tràmits del procediment¹⁹. Concretament indica, a l'apartat 4.1:

4.1. Atès que tots els procediments disposen de tràmit telemàtic d'inici a la Seu Electrònica, aquesta ha de ser l'única via d'accés al registre electrònic general de la CAIB que han d'utilitzar els subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques.

Aquesta via ha d'estar disponible en tots els procediments tant per als procediments el públic objectiu del qual inclogui subjectes obligats a la relació electrònica, com per als procediments el públic objectiu del qual siguin únicament persones físiques.

Cal recordar que la presentació de les sol·licituds a través dels tràmits telemàtics de la Seu Electrònica suposa l'entrada directa de la sol·licitud en la bústia de distribució de la unitat destinatària, de manera que s'eviten els errors de distribució i els eventuais problemes de còmput de terminis que podria originar la presentació a través del REGAGE.

Per tant, les convocatòries i la normativa reguladora dels procediments han d'indicar que la forma de presentació electrònica s'ha de realitzar a través del tràmit telemàtic disponible a la Seu Electrònica, amb la indicació que no s'admetran les sol·licituds presentades per una altra via telemàtica, com ara el REGAGE

La introducció de la Instrucció²⁰ fa esment a l'article 66.6²¹, que es refereix a models específics de presentació de sol·licituds que es poden preveure com a obligatoris quan s'estableixi expressament.

¹⁸ EQUITAT: Art. 3.2 CC: "La equidad habrá de ponderarse en la aplicación de las normas, si bien las resoluciones de los Tribunales sólo podrán descansar de manera exclusiva en ella cuando la ley expresamente lo permita".

LA INTERPRETACIÓ DE LES NORMES JURÍDIQUES: Art. 3.1 CC: "Las normas se interpretarán según el sentido propio de sus palabras, en relación con el contexto, los antecedentes históricos y legislativos, y la realidad social del tiempo en que han de ser aplicadas, atendiendo fundamentalmente al espíritu y finalidad de aquéllas".

¹⁹ Instrucció

²⁰ Introducció de la Instrucció:

3. L'apartat 8 de l'article 16 de la Llei 39/2015 disposa que no es tenen per presentats al registre els documents i la informació el règim especial dels quals estableixi una altra forma de presentació.

En aquests casos, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 37 del Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics aprovat pel Reial decret 203/2021, de 30 de març, l'òrgan administratiu competent per a la tramitació del procediment ha de comunicar aquesta circumstància a l'interessat i l'ha d'informar dels requisits exigits per la legislació específica aplicable.



També fa referència a l'article 16.8 de la Llei 39/2015, que estableix que no es tendran per presentats en el registre els documents i la informació el règim especial dels quals estableixi una altra forma de presentació. Igualment, l'article 37.4 del RD 203/2021, de 30 de març, que aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics, indica que no es tendran per presentats el documents el règim especial dels quals estableixi una altra forma de presentació, indicant que s'ha de comunicar a la persona interessada aquesta circumstància, informant-li dels requisits exigits, és a dir com ha de presentar-la de nou a través del tràmit telemàtic previst a la seu electrònica que correspongui a l'objecte del que sol·licita.

Sembla que, d'acord amb aquesta normativa, perquè hi hagi aquesta conseqüència, hauria d'haver un règim especial que ho indiqui. Per tant, encara que hi hagi una Instrucció -que no te rang normatiu-, que estableix que no s'ha de permetre la presentació telemàtica d'una sol·licitud pel REGAGE, sense utilitzar el tràmit telemàtic previst a la Seu electrònica, entenem que un Decret, sobre tot quan es recolza en el que preveu l'article 17.2 de la Llei 19/2013, com a norma bàsica i especial, pot establir, en funció de circumstàncies degudament motivades, una solució més flexible.

En conclusió, si bé és cert que la presentació a través del tràmit de la Seu electrònica assegura que les sol·licituds d'informació arribin directament a la Unitat de Coordinació (amb anotació en el Registre únic i derivació a la unitat de transparència competent de forma ràpida, permetent una tramitació més àgil i la realització de l'adequat seguiment), es considera que l'aplicació taxativa de la Instrucció, rebutjant la presentació d'una sol·licitud d'informació quan concorren determinades circumstàncies i ha transcorregut cert temps, implicaria fer recaure en el ciutadà unes conseqüències greujoses derivades d'una mala actuació de l'Administració que no ha identificat i resolt degudament la petició.

Per tot això, finalment i d'acord amb el que s'ha argumentat, la redacció final d'aquest apartat 2 de l'article 13 (16 una vegada reenumerat), estableix que la presentació per la Seu electrònica és aconsellable o preferent, però no obligatòria.

D'altra banda, l'apartat 6 de l'article 66 de la Llei 39/2015 disposa que quan l'Administració, en un procediment concret, estableixi expressament models específics de presentació de sol·licituds, aquests són d'ús obligatori per part dels interessats.

Els tràmits telemàtics d'inici desenvolupats per a un procediment concret són el model específic de sol·licitud, per la qual cosa la presentació pel canal electrònic només es pot fer per aquesta via, que constitueix el règim especial de presentació a què fa referència l'article 16, apartat 8.

²⁰ 16.8 No es tenen per presentats al registre els documents

²¹ 66.6. Ley 39/2015: "Cuando la Administración en un procedimiento concreto establezca expresamente **modelos específicos** de presentación de solicitudes, éstos serán de uso obligatorio por los interesados".



Igualment, per coherència amb el text de l'actual 16.2, s'ha modificat també l'apartat 2 de l'article 18²² (el 15 abans de la reenumeració), de forma que s'indica que quan la sol·licitud es rep directament per un òrgan, ja sigui per entrada presencial o telemàtica però per una via diferent al tràmit corresponent de la Seu electrònica, és imprescindible que es comuniqui a la UCT aquesta presentació amb remissió de la còpia de la sol·licitud per donar-li número, anotar totes les dades i garantir l'adequada tramitació.

d) Sobre si és obligatori usar el formulari de sol·licitud del dret d'accés que figura en la Seu electrònica.

Igualment, no es vol convertir en obligatori el model de formulari que es posa a disposició de la ciutadania en la Seu electrònica i en la web, per facilitar la presentació de les sol·licituds a persones físiques no acostumades a relacionar-se amb l'Administració o que trametin la mateixa petició a diverses administracions, per exemple, i queda com a preferent.

Precisament, la nostra intenció és oferir un formulari per facilitar la presentació, però si alguna persona vol presentar una instància amb un altre format, atès el caràcter universal i especial d'aquest dret, no es vol impedir la seva tramitació, sense perjudici de demanar que esmeni o completi la sol·licitud. S'aprofita a millorar un poc la redacció perquè quedi més clara.

Una altra cosa és la necessitat de requerir la presentació telemàtica electrònica a través del tràmit telemàtic del procediment corresponent de la Seu electrònica, d'acord amb l'article 68.4. de la Llei 39/2015, quan la sol·licitud es presenta presencialment (amb o sense formulari) i es tracta d'una persona obligades a relacionar-se electrònicament amb l'Administració d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, qüestió que també recull el Projecte (art 16.5)

e) Sobre la no admissió a tràmit de les sol·licituds per causes "generals".

El Projecte distingeix en l'actual article 23 (abans el 22) entre les causes d'inadmissió específiques de la Llei 19/2013 (les establertes a l'article 18) i d'altres supòsits en que la sol·licitud presentada no es pot trametre pel procediment d'accés a la informació pública, actualment en l'apartat 2²³.

Aquests supòsits es refereixen a aquelles sol·licituds que no es poden tramitar pel procediment d'accés a la informació pública per no correspondre realment a

²² Versió després al·legacions: art.18

²³ En virtut d'una al·legació, la lletra referida a les causes de l'article 18 han passat a ser l'apartat 1 i aquestes altres supòsits, estan ara en el 2.



aquest procediment, per no ser informació pública, o com a conseqüència de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013 (apartats 1 i 2). Distingim:

Quant a la lletra a) del 23.2 (abans 22.1)²⁴:

A la Comunitat Autònoma, es dona un percentatge relativament elevat de sol·licituds que es presenten pel tràmit del procediment del dret d'accés que no es refereixen a aquest procediment. En 2020 varen ser un 27% del total de les presentades, si bé, en 2021 han baixat al 12,7%, tal vegada per les explicacions aclaridores que s'han posat en la pàgina web del dret d'accés²⁵.

D'aquestes, i sobre dades de 2021, un 78.5% corresponen a sol·licituds que es presenten pel nostre tràmit però que es refereixen a altres procediments o tràmits (inclús esmenes de requeriments que s'han fet en altres procediments), un 17.86% són, en realitat, consultes d'informació general sobre el funcionament de serveis autonòmics (horaris, tràmits, etc.) o sobre la forma en què han de tramitar-se alguns procediments que s'han de gestionar pel Servei d'Atenció a la Ciutadania, i un 3.57% són sol·licituds que no es poden considerar informació pública (petició de certificats, per exemple).

Es considera convenient que aquestes sol·licituds es resolguin expressament per poder motivar-les, per orientar al ciutadà cap al tràmit adient i per donar peu de recurs als sol·licitants, però només es poden resoldre en el sentit de que no s'admeten a tramitació per aquest procediment. Per això s'ha creat aquesta lletra a). Aquest buit legal en la pràctica s'està solucionant com a inadmissió (per analogia amb l'article 88.5 de la Llei 39/2015 o el 116 quant als recursos administratius), però el Grup de reforma de la Llei 19/2013 s'ha plantejat solucionar-ho, incloent la proposta d'afegir una causa d'inadmissió al llistat de l'article 18, "quan la sol·licitud es refereix a informació inexistente o quan la informació sol·licitada no tenguí la consideració d'informació pública"

Respecte a les lletres b) i c) del 23.2²⁶ :

²⁴ 23.2.S'ha de resoldre, de forma motivada, la inadmissió de les sol·licituds presentades que no s'han de tramitar d'acord amb aquest procediment que incorrin en alguna de les causes següents:

a) Quan se'n desprengui clarament que el seu objecte no és informació pública, d'acord amb la definició de l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre. Sempre que se'n tenguí constància, s'indicarà a la persona sol·licitant la via adequada per fer valer la seva pretensió.

²⁵ Fins que acabi el primer trimestre no es disposarà de l'Informe de 2022, si bé com a dades provisionals es pot indicar que en 2022 s'ha reduït a quasi el 8% del total.

²⁶ 23.25'ha de resoldre, de forma motivada, la inadmissió de les sol·licituds presentades que no s'han de tramitar d'acord amb aquest procediment que incorrin en alguna de les causes següents:

- b) Quan la formulí una persona interessada en un procediment en curs, mentre no s'hagi dictat resolució ferma en via administrativa. En aquest cas, la resolució que determini la inadmissió a tràmit indicarà l'òrgan o la unitat administrativa a què s'han d'adreçar per tal d'obtenir la informació o documentació.
- c) Quan la sol·licitud, d'acord amb l'article 3.3, s'hagi de tramitar d'acord amb un règim jurídic específic d'accés no inclòs en aquest Decret. En aquest cas, s'indicarà en la resolució, sempre que se'n tenguí constància, quin és el règim aplicable. No obstant, quan la normativa sectorial només prevegi alguna



En aquestes lletres es disposa que no es poden tramitar per aquest procediment les sol·licituds referides a persones interessades en procediments en curs i les que es refereixin a matèries que tinguin un règim específic d'accés.

Amb la redacció del Decret es pretén deixar clar que el sentit de les resolucions, en aquests casos, no ha de ser de desestimació de la sol·licitud, ja que no s'aplica cap límit dels articles 14 i 15 de la LLei, sinó que s'ha d'indicar que no s'han d'admetre a tràmit pel procediment d'accés a la informació pública de la LLei 19/2013, ja que s'han de trametre pel procediment corresponent.

Quant a la lletra b), aplicació del que disposa la disposició addicional primera, apartat 1 de la LLei 19/2013, comentar que, en general²⁷, es considera que el procediment està en curs mentre no és ferm en via administrativa, i per això, s'ha indicat així en el Projecte.

Quant a la lletra c), indicar que, normalment, els procediments especials d'accés que tenen un règim jurídic propi es tramitarien pel procediment respectiu (informació tributària, cadastral, etc) i per tant no s'admetrien a tràmit per aquest procediment.

Una altra qüestió es que alguna norma sectorial estableixi només algun aspecte que afecti a aspectes concrets del dret d'accés, com ara, als límits (sobre tot aspectes de confidencialitat, secret, etc), sense arribar a regular un tractament global i sistemàtic propi d'accés, en el cas del qual la tramitació es podria fer per la regulació general de la LLei de transparència, com a supletòria, amb aplicació d'aquest aspecte especial, en virtut del que estableix la disposició addicional primera, apartat segon, i com recull per exemple la sentència del Tribunal Suprem

especialitat o limitació aplicable a l'accés, la tramitació seguirà supletòriament el que disposa aquest Decret.

²⁷ Per exemple: Aquest criteri s'ha mantingut en les resolucions del CTBG, en les de la Comisión de Transparencia de Castilla y León 29/03/2017 (70/2016), que desestimó la reclamación sobre el acceso a la información electoral de un Colegio Profesional con un matiz importante:“(…) una vez que no se encuentre pendiente ningún recurso (...) nada impedirá que sean resueltas por esta Comisión de Transparencia (...)”.

Dictamen 1/2016 GAIP: “Als efectes del règim aplicable a l'accés de les persones interessades a la informació continguda als procediments administratius en tràmit, es considera que tenen aquesta condició els pendents de finalització i, un cop finalitzats, mentre la resolució o altra forma de finalització que s'escaigui siguin susceptibles de recurs o revisió”.

https://www.gaip.cat/web/content/pdf/Dictamens/20160511_Dictamen_01_2016_AJ-BCN.pdf

Ponència Grup de treball de Reforma de la LLei 19/2013: “Sería de interés valorar la pertinencia de incluir en la ley alguna acotación sobre en qué momento se entiende finalizado el procedimiento a efectos de esta ley de transparencia, toda vez que el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ha venido considerando en su doctrina que el procedimiento se considera abierto también cuando está abierta la posibilidad de recurrir ante la jurisdicción. Si se considerase adecuado el mantenimiento de este criterio del Consejo sería conveniente explicitarlo en la Ley para que no hubiera lugar a problemas interpretativos”

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



314/2021, de 8 de març (cassació 1975/2020)²⁸ concretament en el fonament jurídic 3er.

Per això, es matisa el que disposa la lletra c) de l'article 22.1 (23.2) i s'afegeix un incís final: *"No obstant, quan la normativa sectorial només prevegi alguna especialitat o limitació aplicable a l'accés, la tramitació seguirà supletòriament el que disposa aquest Decret."* Aquesta qüestió probablement se solucioni si es recull la proposta del Grup de Reforma de la Llei en la qual es pretén incloure un límit més en l'article 14 referit a dades o documents declarats secrets o reservats per una norma amb rang de llei", però resulta necessària actualment.

De totes formes, s'ha intentat amb la redacció deixar clar que no és que s'afegeixen causes d'inadmissió respecte de les de l'article 18 de la Llei 19/2013, sinó que es tracta de casos en que les sol·licituds no es poden tramitar d'acord amb aquest procediment.

f) Via per accedir a informació pública de l'expedient en que es té la condició d'interessat, quan el procediment està finalitzat.

En aquesta qüestió, la disposició addicional primera, apartat 1, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, només remet a les normes pròpies del procediment administratiu, l'accés per part de la persona interessada als documents que formin part de l'expedient en curs. Se suposa que, durant la tramitació del procediment, el interessat ha de tenir accés al seu expedient sense limitacions, per garantir el seu dret de defensa.

No obstant, una vegada l'expedient ha finalitzat aquesta disposició ja no pot actuar. Per tant, sorgeixen dues alternatives:

- que pugui demanar l'accés d'acord amb la Llei 19/2013, atès que estaria dins l'article 12 (totes les persones) i no estaria ja afectat per la Disposició addicional esmentada;
- que pugui demanar còpies dels documents dels procediments en què tinguin la condició d'interessats, d'acord amb l'article 53.1.a) de la Llei 39/201529, ja que no limita a que el procediment estigui en curs.

²⁸ <https://www.poderjudicial.es/search/openDocument/c2c48abd0d6b99bd>

Aquestes puntualitzacions han estat després reiterades en sentència 144/2022, de 7 de febrer (cassació 6829/2020, F.J. 3º, apartat D/)

²⁹ **Article 53. Drets de l'interessat en el procediment administratiu.**

1. A més de la resta de drets que preveu aquesta Llei, els interessats en un procediment administratiu tenen els drets següents:

a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en què tinguin la condició d'interessats; el sentit del silenci administratiu que correspongui, en cas que l'Administració no dicti ni notifiqui una resolució expressa dins el termini; l'òrgan competent per a la seva instrucció, si s'escau, i la resolució; i els actes de tràmit dictats. **Així mateix, també tenen dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats**



Hi ha postures contràries en aquest punt: alguns autors consideren que els interessats sempre han d'anar per les normes del procediment en qüestió³⁰ (la qual cosa, en general, els impedeix accedir a la garantia del procediment taxat i de la possibilitat de reclamar davant un òrgan independent) i altres consideren que, una vegada acabat el procediment, han d'anar per la via de la Llei de transparència en no haver una inadmissió com la que estableix la disp. adicional primera, apartat 1 i no tenir que rebre cap tractament diferenciat respecte dels que no son interessats.³¹

A la CA de les Illes Balears tant hi ha persones interessades amb procediments ja tancats que demanen còpies de la seva documentació al·legant la seva condició d'interessats, en base a l'article 53.1a), com altres que ho demanen a través del procediment del dret d'accés a la informació pública, per entendre que una vegada acabat el procediment, res els impedeix anar per la Llei de transparència (i sovint, se senten més protegits).

Finalment, a la CAIB s'ha considerat que les dues vies són possibles i estan recolzades jurídicament en la normativa, de forma que es permeten ambdues, si bé la tramitació serà l'adequada a la que s'hagi exercit. Aquest és el sentit de la disposició adicional quarta.³²

(Més informació en la valoració de l'al·legació 12.27).

g) Supressió de l'article sobre el tràmit d'audiència de la versió inicial.

En la versió inicial hi figurava l'article 35 on es regulava un tràmit d'audiència a la persona sol·licitant quan els tercers afectats o les persones físiques o jurídiques obligades a subministrar informació de l'article 4 hagin aportat al·legacions en contra de donar-la.

³⁰ Un vocal del Grup de treball de Reforma de la Llei 19/2013 manté: "Un interesado no deja de serlo por el hecho de que el procedimiento haya finalizado, y el acceso debería ser el mejor de los posibles dado que, de no ser así, puede quedar afectado otro derecho, este sí fundamental, como es el derecho a la tutela judicial efectiva"

³¹ **Dictamen 1/2016 GAIP: 8è. Accés de persones interessades i de persones no interessades a la documentació de procediments administratius tancats.**

En aquest cas la posició jurídica d'ambdós tipus de subjectes és idèntica: el seu dret d'accés a la informació continguda en els procediments administratius tancats o finalitzats és el regulat per la legislació de transparència, tant pel que fa al contingut o límits a l'accés, com pel que respecta al procediment i a les garanties aplicables. Aquesta identitat de situacions jurídiques és coherent amb el que s'ha dit en els apartats anteriors: un cop finalitzat el procediment (en el sentit ampli defensat en l'anterior apartat 3r), ja no hi ha marge per exercir el dret de defensa, de manera que aquest factor diferencial que havia enfortit la posició jurídica de les persones interessades en els procediments en tràmit, deixa de projectar conseqüències en els tancats o finalitzats.

³² **Disposició adicional quarta.** Dret de les persones interessades en un procediment finalitzat

Sens perjudici del dret a sol·licitar l'accés d'acord amb aquest Decret, la persona interessada en un procediment que ja no estigui en curs, també pot adreçar-se directament a la unitat o òrgan que ha tramitat l'expedient per accedir i obtenir còpies dels documents continguts en aquest, d'acord amb l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.



Aquest tràmit està regulat per exemple en l'article 14.4 de la Llei 1/2018, de 21 de març, de Transparència de l'Activitat Pública i a l'article 40³³ de la Llei de Navarra del mateix any. En aquests articles es preveu també un termini per al·legar, però afegeix una suspensió del termini per resoldre mentre es rebin aquestes.

Se'ns ha estat plantejant que afegir aquest tràmit que, encara que està previst en la Llei 39/2015 en general, no ho està en la Llei bàsica de transparència, podria suposar un allargament important de la tramitació del procediment, sobre tot si prèviament ha hagut el de petició d'al·legacions a tercers afectats. S'ha de tenir en compte, a més, que hem entès que per norma reglamentària no podíem preveure una suspensió del termini per resoldre com fan les lleis de Navarra i Cantàbria.

Per tot això, finalment s'ha valorat la conveniència de deixar aquest article en el Projecte o no i s'ha considerat adient eliminar-ho. En cas que el sol·licitant no estigués d'acord amb els arguments, que haurien de figurar en la resolució, pot reclamar a l'òrgan de transparència i, per tant, pot veure protegits els seus drets.

h) Competència per resoldre (article 36,abans 37).

Les resolucions de dret d'accés a informació pública (incloses les mediambientals) són resoltes pels titulars de les conselleries que tenen competència en la matèria.

Quant la informació la tenen ens del sector públic instrumental, s'ha diferenciat respecte dels que estan subjectes al Dret Públic i els que no.

En el primer cas (cas d'un organisme autònom, un consorci o una entitat pública empresarial) serà competent l'òrgan de l'ens al qual els estatuts li atribueixin expressament aquesta competència.

S'ha establert que, a falta de previsió, la competència correspondrà al o a la titular de la conselleria a la qual estigui adscrit, llevat que tenguí unitat de transparència pròpia, cas en què ho serà el o la titular de la Presidència de l'ens.

Fins ara aquest és el sistema que s'ha seguit i s'ha demostrat útil i eficient, amb l'estalvi de mitjans per part dels ens, ja que encara que ells són els que determinen si tenen la informació o si cal aplicar algun límit o causa d'inadmissió, la gestió procedimental, fonamentalment electrònica, es fa des de la unitat de transparència de la conselleria respectiva, amb signatura pel titular de la conselleria. Des de l'inici de la posada funcionament del dret d'accés d'acord amb aquest sistema, cap ens ha manifestat la seva disconformitat. De fet, el Projecte es

³³ **Ley Navarra 2018 .Artículo 40. Trámite de audiencia.**

1. Se dará trámite de audiencia al solicitante cuando concurren alguna de las limitaciones del derecho de acceso o hayan intervenido terceros afectados.
2. El solicitante, en el plazo no inferior a diez días ni superior a quince, podrá alegar y presentar los documentos y justificaciones que estime pertinentes.
3. El trámite de audiencia producirá la suspensión del plazo para resolver hasta que se reciban las alegaciones, transcurra el plazo para su presentación o el solicitante manifieste su intención de no efectuar alegaciones ni aportar documentos ni justificaciones



va fer arribar a tots els ens des de les secretaries generals de les conselleries a les quals estan adscrites i no ha hagut cap al·legació en contra.

Quant als casos en què en el futur, algun ens pugui demanar tenir unitat pròpia (fins ara cap ens ho ha sol·licitat), s'ha optat perquè sigui el titular de la presidència de l'ens, perquè sovint coincideix amb el o la titular de la conselleria, qui ja té habilitades eines de signatura electrònica i compta amb la unitat de transparència de la conselleria, que tindrà més facilitats per tramitar-li la signatura i fer la notificació posterior. A més es tracta d'una qüestió supletòria pel fet que no hagin establert res en els respectius estatuts.

En relació als altres ens, si la informació la posseeix una fundació o una societat mercantil pública, l'article indica que serà competent el o la titular de la conselleria a la qual estigui adscrit. La raó és que es tracta de dues tipus d'ens de naturalesa privada, les quals no duen procediments administratius ni tenen eines per signatura electrònica, notificació en carpeta ciutadana, etc

Inicialment els consorcis, personificacions de naturalesa corporativa basades en l'associació d'ens o administracions³⁴ s'havien inclòs en la mateixa lletra junt a les fundacions. No obstant, atès que els consorcis poden exercir potestats administratives, és considera més correcte, encaixar-los en l'apartat anterior i deixar en la lletra d) només a les fundacions i societats mercantils del sector públic autonòmic.

Quant a aquestes, la decisió es fonamenta en què en ser entitats subjectes al Dret privat, és més adient que un procediment administratiu es dugui des de la conselleria a la qual estigui adscrit, que a més, té la unitat de transparència que du a terme tota la tramitació de les saips. Repetim que aquest sistema ha funcionat durant més de 6 anys i no ha hagut cap incidència ni queixa per part de cap ens.

Per altra banda, s'opta per introduir un apartat en relació a la competència per resoldre sol·licituds d'accés a documents que estan custodiats en arxius, quan no sigui aplicable el procediment especial previst a la Llei 6/2022, de 5 d'agost, d'arxius i gestió documental de les Illes Balears.³⁵

Concretament, dins el Títol V (Accés als documents dels arxius històrics), la Llei 6/2022 l'article 68 diu:

Article 68

Règim general

1. Tothom té dret a accedir als documents públics en els termes i en les condicions que estableixen la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la resta de normativa aplicable.

³⁴ La mateixa Exposició de motius de la Llei 7/2010 reconeix la naturalesa peculiar d'aquests ens: "La regulació d'aquests consorcis s'efectua, en tot cas, de manera separada dels organismes públics típics, atesa la naturalesa peculiar —associativa— i la configuració —essencialment estatutària— d'aquest tipus d'ens."

³⁵ <https://intranet.caib.es/eboibfront/ca/2022/11610/663602/llei-6-2022-de-5-d-agost-d-arxius-i-gestio-documen>



2. No obstant això, en el cas dels arxius històrics, que disposen d'infraestructures adequades per facilitar al públic l'accés als documents de forma directa —en una sala de lectura— o bé indirecta —a través d'una còpia digitalitzada—, s'hi ha de facilitar l'accés d'acord amb el que disposa aquest títol

Posteriorment, l'article 69.3 in fine estableix:

3. (...) . En el cas que no es consideri aplicable la forma d'accés prevista en aquest títol, el responsable de l'arxiu ha d'informar el sol·licitant de la necessitat d'exercir el dret d'accés segons el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per altra banda, l'article 71 diu:

Article 71
Accés als documents

1. L'exercici del dret d'accés als documents de titularitat pública que preveu aquest títol i l'obtenció de còpies dels documents s'han de regir per les condicions que estableix aquesta secció i el procediment que s'estableixi reglamentàriament en el Sistema Arxivístic de les Illes Balears.

2. Els responsables dels arxius públics, sempre que siguin funcionaris habilitats, poden fer còpies autèntiques i emetre certificats dels documents sota custòdia.

3. L'obtenció de reproduccions dels documents està condicionada per l'estat de conservació d'aquests.

4. El reglament d'accés als documents ha d'incloure el procediment de reclamació en el supòsit de denegació de l'accés.

Aquest article 71 s'està referint lògicament al reglament aplicable quan regeix el procediment especial en matèria d'arxius que regula el Títol V de la Llei 6/22), però quan, d'acord amb l'article 69.3 in fine, la sol·licitud s'hagi de fer per la Llei 19/2013, s'ha d'entendre, necessàriament, que ha de ser aplicable el procediment general previst a la Comunitat Autònoma, desenvolupat en el Decret que és objecte d'aquesta memòria.

Per tant, per aclarir qui serà l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud en aquests casos, s'ha considerat finalment oportú i necessari afegir una lletra més en l'article 36 (la nova c), abans de les referides als ens del sector públic, que indiqui que si la informació es refereix a documentació dipositada en arxius del Subsistema Arxivístic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, serà competent el o la titular de la conselleria a la qual estigui adscrit l'arxiu que custodii aquesta, llevat que sigui aplicable el procediment especial previst al Títol V de la Llei 6/2022, de 5 d'agost d'arxius i gestió documental de les Illes Balears, en què s'estarà al que disposi aquest així com el reglament d'accés en matèria arxivística.

Entenem que es refereix a les sol·licituds de documentació custodiada en arxius físics, atès que en relació a l'Arxiu digital, seguirà la pauta general de que la competència correspon al titular de la competència per raó de la matèria.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



Podem apuntar finalment que el reiteradament esmentat Grup de Reforma de la Llei 19/2013 ha proposat en aquest punt:

“Disponer que el acceso a la documentación obrante en los archivos se realizará con arreglo a las previsiones de la Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, sin perjuicio de las especificaciones que se establezcan en la legislación correspondiente”

i) Modificació del règim de recursos en matèria d'informació ambiental

Finalment, el capítol V recull un únic article referit al règim d'impugnacions que preveu les diferents possibilitats amb relació a l'òrgan respecte al qual es poden interposar potestativament les reclamacions de forma prèvia al recurs contenciós administratiu, sense perjudici que, en la futura Llei, es consideri adequat preveure un òrgan degudament estructurat i dimensionat.

Aquest article també havia d'aclarir el règim d'impugnació en el cas de les sol·licituds d'informació ambiental: si s'havia d'interposar un recurs administratiu de reposició o bé si era possible impugnar davant l'òrgan autonòmic de transparència o el CTBG si s'ha formalitzat el conveni previst a la disposició addicional quarta de la Llei 19/2013

Aquesta qüestió, era discutida, amb divisió d'opinions entre els diferents òrgans de transparència existents, ja que alguns d'ells interpretaven que la remissió de l'article 20 de la Llei 27/2006 als recursos administratius regulats en la Llei 30/1992, permetria entendre aplicable la reclamació prevista a l'article 23 de la Llei 19/2013 (que recordem que és d'aplicació supletòria), ja que indica que la reclamació es considera substitutiva dels recursos administratius de conformitat amb el que establia l'article 107.2 de la Llei 30/1992; altres entenien que només es podia posar el recurs de reposició (o alçada, si n'és el cas) de la normativa de procediment comú.

Si bé en principi ens inclinàvem per preveure que les sol·licituds ambientals també poguessin impugnar-se davant el mateix òrgan que les de la Llei 19/2013, d'acord amb l'anterior argumentació, finalment en la versió inicial del Projecte es va optar per seguir la línia del CTBG que inadmetia les reclamacions basades en la Llei 27/2006.

No obstant això, posteriorment, la Sentència del tribunal Suprem (STS 312/2022³⁶), recaiguda en el recurs de cassació 3382/2020, estableix el criteri

³⁶ <https://www.poderjudicial.es/search/AN/openDocument/9624ee5285bdd333/20220329>

En general, la nova jurisprudència (STS 314/2021, de 8 de març (cassació 1975/2020); STS 748/2020, de 11 de juny (cassació 577/2019, F.J. 5º) ha deixat clara l'aplicació supletòria de la Llei 19/2013 (procediment, reclamació, límits, etc) en qualsevol aspecte que no hi prevegi la normativa amb règim especial d'accés. Per tant és aplicable a altres supòsits (arxius, matèria tributària, secret sanitari, etc)



jurisprudencial sobre la interpretació correcta de la Disposició Addicional Primera, apartat 2 de la Llei 19/2013 i determina la possibilitat d'utilitzar el mecanisme de reclamació i garantia que preveu la Llei 19/2013, supletòriament també en el cas de l'accés a la informació estigui sotmesa a règim jurídic especial. S'aplicaria a qualsevol règim especial q no tingui previst un sistema de recursos propi, com succeeix amb la Llei 27/2006, relativa a l'accés a la informació ambiental. D'acord amb aquesta jurisprudència, el CTBG ja ha rectificat el seu criteri i admet a tràmit ja les reclamacions en matèries de règims específics de l'apartat 2 (per exemple, en matèria mediambiental).

Per això, s'ha modificat la redacció de l'article 42 en aquest sentit³⁷.

Les decisions en relació amb altres qüestions que tenen un gran interès, com ara la regulació de la protecció de dades en la tramitació del procediment o la possibilitat de donar o no la identitat del sol·licitant quan s'han de demanar al·legacions a un tercer afectat, es troben argumentades en la valoració de les al·legacions que s'han plantejat sobre elles, per la qual cosa, ens remetem a l'Informe complet per al seu coneixement.

3. Anàlisi d'impactes

L'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.

D'acord amb l'article esmentat, l'impacte econòmic ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

L'article 1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, disposa que aquesta Llei té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, té per objecte garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat mitjançant el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional garantint-ne la supervisió adequada, de conformitat amb els principis que conté l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i l'establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o

³⁷ Aquest article s'ha modificat posteriorment, com a conseqüència del Dictamen del Consell Consultiu. Consulteu l'apartat 7



indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

Aquest Projecte normatiu no té cap repercussió en un sector econòmic concret ni limita de cap manera el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional. Per això, no fa falta sotmetre aquest Projecte a la consulta de l'Administració General de l'Estat ni de la resta de comunitats autònomes. Tampoc no incorpora noves obligacions als subjectes obligats ni a la ciutadania, de forma que no hi ha nous costos implicats i per tant l'elaboració d'aquest Decret no té impacte econòmic directe en cap sector o col·lectiu.

Socialment, es considera que la transparència millora la confiança de la ciutadania i de les empreses a les institucions públiques i propicia un entorn predictible i segur per als inversors i operadors econòmics i per al creixement econòmic. Com diu l'exposició de motius de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, els països amb més nivell en matèria de transparència i normes de bon govern compten amb institucions més forts, que afavoreixen el creixement econòmic i el desenvolupament social. En aquests països, la ciutadania pot jutjar millor i amb més criteri la capacitat dels seus responsables públics i permet una millor fiscalització de l'activitat pública, la qual cosa contribueix a la regeneració democràtica, promou l'eficiència i l'eficàcia de l'Estat i afavoreix el creixement econòmic.

La redacció del Projecte, concretant l'abast de les causes d'inadmissió i d'altres aspectes procedimentals del dret d'accés a la informació pública suposa una major seguretat jurídica en l'exercici d'aquest dret, de forma que la ciutadania, que és la principal destinatària de la norma, veurà reforçat el seu dret a una bona administració consolidant la rendició de comptes.

3.2. Impacte pressupostari: cost i finançament.

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar una anàlisi de l'impacte pressupostari del Projecte amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic

Quant a la valoració pressupostària dels ingressos i despeses que pot generar aquest Projecte en les comptes de la Comunitat Autònoma es pot indicar el següent:

- Quant als ingressos, no es genera cap ingrés nou ja que, com hem dit, la taxa que s'esmenta en l'article 40 de l'esborrany, es va crear quan va entrar en vigor la Llei 19/2013, mitjançant la Llei 12/2015, de 29 de desembre, de pressuposts per a 2016, afegint-la a la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de les taxes de la comunitat autònoma de les Illes

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



Balears (articles 459 i següents)³⁸. De totes formes els ingressos són mínims atès que la seva configuració només és per casos molt esporàdics.

- Quant als costos econòmics s'ha de tenir en compte que aquest dret ja estava implantat des de l'entrada en vigor de la Llei bàsica. Com s'indica a l'apartat 1a) d'aquesta memòria, des d'aquell moment s'ha anat configurant una estructura administrativa en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, on la direcció general competent en transparència en cada moment (actualment la DGPTV), en exercici de les seves competències de coordinació en aquesta matèria, ha funcionat com a una unitat de coordinació centralitzada de les sol·licituds d'informació que distribueix posteriorment als responsables que s'han nomenat a cada conselleria per a la seva tramitació i resolució mitjançant al procediment que regula el capítol III del Títol I de la Llei bàsica.

Sense perjudici que es puguin crear i dotar noves places per la Direcció General de Funció Pública i la de Pressuposts en el futur, si es considera adient, l'organització actual de les unitats de transparència es du aprofitant els recursos i estructures organitzatives ja existents, com es recull en la disposició addicional primera.

Per això, aquest Projecte no implica noves despeses ni té un impacte directe en el pressupost.

3.3. Anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi a la Comunitat Autònoma.

L'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que té la presentació de documentació o informació a l'Administració, en l'inici o tramitació dels procediments. Si bé en les directrius europees es consideren estrictament càrregues administratives només les que afecten les empreses, els estudis de càrregues administratives es fan també amb relació a les normes que afecten altres entitats o els ciutadans, especialment en relació amb la tramitació dels procediments administratius.

Es fa a continuació un resum de l'anàlisi, que s'adjunta complet com Annex I.

Òrgan que fa l'estudi: Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat

38 Llei modificada, quant a la taxa per transposició de la informació pública, per la disposició final primera, apartat 11 de la llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



Data: Actualització a 31.01.2023

3.3.1. Presentació i dades identificatives

3.3.1.1. Normes

-Norma vigent:

En la Comunitat Autònoma, el dret a la informació pública està previst a la Llei 4/2011, si bé aquesta Llei no preveu cap procediment. Per altra banda, la Llei 27/2006 no s'ha desenvolupat a la nostra normativa. Per tot això, es conclou que els procediments d'accés a la informació pública, objecte de regulació del Projecte de decret que s'analitza actualment, no es troben regulats a la Comunitat Autònoma, i per això no es pot fer una comparació amb les càrregues anteriorment prevista a la normativa.

S'ha de tenir en compte també que alguns tràmits si bé estan desenvolupats, en alguns aspectes, pel Projecte, no venen establerts o imposats per ell, sinó que deriven del que s'ha previst a la normativa bàsica estatal. Així les Llei 19/2013 i 27/2006 ja determinen:

- qui pot fer ús d'aquest dret (art 12 de la Llei 19/2013 i art 2.7 de la Llei 27/2006),
- les característiques de la sol·licitud, amb els mínims requisits per facilitar l'exercici d'aquest dret universal (art 17 de la Llei 19/2013 i, de forma més ambigua l'article 10 de la Llei 27/2006),
- el tràmit de demanar concreció de la petició al sol·licitant (art 19.2 Llei 19/2013 i 10.2a) de la Llei 27/2006)
- o el de demanar als tercers afectats que al·leguin el que considerin convenient de l'article 19.3 de la Llei 19/2013, i aplicable a les sol·licituds ambientals de forma supletòria d'acord amb la disposició addicional primera apartat 2),

En conseqüència, s'identifiquen dos procediments a avaluar: el procediment d'accés a la informació pública per a l'àmbit autonòmic, i el procediment d'accés a la informació pública ambiental.

- **Norma en tramitació:** projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental

- **Fase del projecte:** Projecte (versió 2, posterior al tràmit d'audiència i informació pública)

3.3.1.2. Persones destinatàries:

C/ De l'Uruguai, s/n
07010 Palma
971 17 77 14

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



El col·lectiu destinatari del dret d'accés a la informació pública és universal, atès que el pot exercir qualsevol persona, sense necessitat d'acreditar cap interès o de motivar la sol·licitud, i sense requisits de nacionalitat o veïnatge.

En aquest cas, consultades les estadístiques i el registre de sol·licituds d'accés tant generals com ambientals de 2022 es poden donar unes dades de 500 expedients o persones destinatàries respecte del dret d'accés general i 25 respecte de les ambientals.

3.3.1.3. Procediment

Nombre total de procediments que s'estableixen a la norma vigent³⁹: 2

Nom del procediment 1: Procediment de dret d'accés a la informació pública i a la informació de la Llei 19/2013

Aquest procediment s'inicia amb la presentació de la sol·licitud, la qual es pot fer de forma telemàtica, sense impedir la presencial, i sense obligatorietat de tenir certificat digital, per facilitar la presentació.

La normativa no obliga a presentar cap documentació obligatòria de forma general.

Destaca sobre tot la flexibilització dels requisits de presentació quant als mitjans d'autenticació de la identitat en la presentació, en línia amb l'Estat i moltes comunitats autònomes i segons demana la doctrina especialitzada i el Defensor del Poble.

*Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 500 (Font de la informació: estadístiques i registre de sol·licituds d'accés que es duen a la Direcció General)*⁴⁰

Nom del procediment 2: Procediment de dret d'accés a la informació ambiental

Aquest procediment s'inicia amb la presentació de la sol·licitud, la qual es pot fer de forma telemàtica, sense impedir la presencial, i sense obligatorietat de tenir certificat digital, per facilitar la presentació.

La normativa no obliga a presentar cap documentació obligatòria de forma general.

³⁹ No s'inclouen com a procediments els tràmits d'esmena de la sol·licitud o de concreció de la informació atès que no inicien cap procediment, sinó que són tràmits del mateix procediment que es poden donar eventualment. A més, aquests tràmits s'intenten solucionar sempre de la forma més fàcil per a la persona interessada, ateses les característiques d'aquest procediment.

Els tràmits d'al·legacions de tercers o de petició de consentiment per donar dades personals, no suposen la presentació de sol·licituds que inicien procediments, i per tant, no s'han de valorar d'acord amb la Guia.

⁴⁰ En 2020 es varen presentar 303 sol·licituds de dret d'accés generals
En 2021, s'han presentat 460
En 2022: 505
Podem arrodonir a uns 500

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



Destaca sobre tot la flexibilització dels requisits de presentació quant als mitjans d'autenticació de la identitat en la presentació, en línia amb l'Estat i moltes comunitats autònomes i segons demana la doctrina especialitzada i el Defensor del Poble.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 25 (Font de la informació: estadístiques i registre de sol·licituds d'accés ambiental que es duen a la Direcció General)⁴¹.

3.3.2. Valoració econòmica de les càrregues

Procediment 1: Presentació de la sol·licitud, la qual pot ser electrònica i sense necessitat d'adjuntar documentació adjunta obligatòria: 5€

Procediment 2: Presentació de la sol·licitud, la qual pot ser electrònica i sense necessitat d'adjuntar documentació adjunta obligatòria: 5€

Cost Global: 2.625€

	Cost total del procediment
PROCEDIMENT 1	2.500,00 €
PROCEDIMENT 2	125,00 €
PROCEDIMENT ...	
Cost global de la norma	2.625,00 €

⁴¹ En 2020 es varen presentar 21 expedients de dret d'accés mediambiental
En 2021 actualment, a 1 de desembre, s'han presentat 32
En 2022: 21
Podem arrodonir a uns 25



IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA									
PROCEDIMENT 1		Procediment de dret d'accés a la informació pública i a la informació de la Llei 19/2013							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Presentació sol·licitud (art 13)	2	Presentar una sol·licitud electrònica		5,00		500,00			2.500,00
									0,00
									0,00
						Cost total del procediment			2.500,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA									
PROCEDIMENT 2		Procediment de dret d'accés a la informació pública i a la informació ambiental							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Presentació sol·licitud (art 13)	2	Presentar una sol·licitud electrònica		5,00		25,00			125,00
									0,00
									0,00
						Cost total del procediment			125,00

3.3.3. Conclusions.

3.3.3.1. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la normativa en projecte.

En el Projecte s'han intentat simplificar les càrregues administratives del procediment aplicable, mantenint només aquelles considerades necessàries per a la tramitació dels dos procediments. No es poden eliminar més càrregues atès que només es preveuen les mínimes, derivades de la presentació de la sol·licitud, amb possibilitat de fer-ho telemàticament i sense necessitat d'adjuntar documentació.

Aquesta norma també pretén facilitar l'exercici del dret en un aspecte que no valora el "**Model de Costos Estàndard**" però que permet l'accés per igual a tota la ciutadania, com és la no obligatorietat de l'ús del certificat digital, atès que es tracta d'un dret que ha d'estar a l'abast de tothom.

Igualment, no s'ha considerat adequat obligar a la tramitació electrònica atès que certa part de la població no està totalment familiaritzada amb els tràmits

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



telemàtics i la intenció és, com hem repetit, facilitar l'exercici d'aquest dret a tota la ciutadania.

Indicar, també, que el Projecte preveu terminis per determinats tràmits per intentar que el termini per resoldre no s'allargui per qüestions procedimentals, com reclama la doctrina. Així, es determinen terminis per remetre la sol·licitud a un altre òrgan competent (art 19.3), per a la derivació a la unitat de transparència (art 22.1), en els tràmits per demanar la informació en possessió d'altres subjectes obligats a subministrar-la (art 34), etc

3.3.3.2. Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte.

Atès que el procediment del dret d'accés a la informació pública no estava regulat a la Comunitat Autònoma amb anterioritat, no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació anterior.

3.3.3.3. Reducció de càrregues amb relació a la normativa vigent.

Atès que no hi ha normativa vigent sobre la matèria no es poden reduir les càrregues ni es pot fer cap càlcul de la reducció

3.4. Impacte de gènere.

En data de 23 de desembre de 2021 va tenir entrada a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat l'informe emès per l'IBDONA relatiu a l'avaluació d'impacte de gènere de caràcter preceptiu previst a l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

En aquest informe, l'IBDONA conclou que el Projecte de decret no genera diferències entre homes i dones, si bé proposa les millores següents per assolir un llenguatge inclusiu:

- Es recomana substituir «als responsables» per «als i a les responsables» o bé «a les persones responsables»
- Es recomana substituir «dels subjectes» per «de les i dels subjectes»
- Es recomana substituir «l'interlocutor» per «l'interlocutor/a» o bé «la persona interlocutora»
- Es recomana substituir «d'experts» per «d'experts i expertes» o bé «de persones expertes»
- Es recomana substituir «els contractistes» per «els i les contractistes»
- Es recomana substituir «els ciutadans» per «els ciutadans i les ciutadanes» o bé «la ciutadania»
- Es recomana substituir «l'interessat» per «la persona interessada» o bé «l'interessat o interessada» »



- Es recomana substituir «als subjectes obligats» per «als i a les subjectes obligats/es» o bé «a les persones obligades»
- Es recomana substituir «als adjudicatariis» per «als adjudicatariis i a les adjudicatàries»
- Es recomana substituir «els interessats» per «els interessats i les interessades» o bé «les persones interessades»
- Es recomana substituir «pels responsables» per «pels i per a les responsables» o bé «per les persones responsables» »
- Es recomana substituir «d'un dels subjectes inclosos» per «d'una de les persones incloses» o bé «d'un o una de les subjectes incloses»
- Es recomana substituir «obligats» per «obligats/es»
- Es recomana substituir «algun d'aquells subjectes» per «algun o alguna d'aquelles subjectes» o bé «alguna d'aquestes persones»
- Es recomana substituir «del seu representant» per «del seu o la seva representant» o bé «de la seva persona representant»
- Es recomana substituir «usuaris» per «usuaris i usuàries» o bé «persones usuàries».
- Es recomana substituir «els subjectes» per «els i les subjectes»
- Es recomana substituir «el sol·licitant» per «el o la sol·licitant» o bé «la persona sol·licitant»
- Es recomana substituir «l'autor» per «l'autor/a»
- Es recomana substituir «entre els que la subscriuen» per «entre els i les que la subscriuen»
- Es recomana substituir «presumptes infractors» per «presumptes infractors/es»
- Es recomana substituir «administradors» per «administradors/es»
- Es recomana substituir «de tercers» per «de tercers/eres» o bé «de terceres persones»
- Es recomana substituir «els tercers afectats» per «els tercers i terceres afectades»
- Es recomana substituir «els subjectes sotmesos» per «els i les subjectes sotmeses» o bé «les persones sotmeses»
- Es recomana substituir «els contractistes» per «els i les contractistes»

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



S'han incorporat moltes de les recomanacions al text final, a excepció d'aquelles que en dificulten considerablement la lectura. El Llibre d'estil, en línia amb el Consell Consultiu, expressa que la no discriminació no pot entrar en contradicció amb els principis de precisió, claredat i concisió establerts amb caràcter general per al llenguatge administratiu i juridicoadministratiu (vegeu pàg. 40 Llibre d'estil). Tampoc s'han recollit les opcions amb barra atès que el Llibre d'Estil només ho permet per formularis, però no per a texts de normes.

3.5. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb l'article 60.2.g). de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

3.5.1. Valoració del compliment de la Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears, i de la resta de la normativa en aquesta matèria.

El Projecte de decret fa menció a l'ús de les llengües oficials, i concretament al de la llengua catalana en dos articles:

- a) L'article 16, apartat 3, primer paràgraf, de l'esborrany definitiu, que estableix el següent:

Per facilitar la presentació de la sol·licitud i garantir la gestió adequada, la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat ha d'oferir un model de sol·licitud per a cada tipus de procediment, que s'ha de publicar a la Seu Electrònica i en el Portal de Transparència en les dues llengües cooficials. De cada model de sol·licitud se n'ha de proporcionar la versió en català i la versió en castellà.

- b) L'article, 30, apartat 7, amb la redacció que s'indica:

Les comunicacions i notificacions fetes a l'empara d'aquest procediment s'han de fer en la llengua catalana, llevat que la persona sol·licitant hagi indicat que les vol rebre en castellà. La informació pública s'ha de proporcionar en la llengua en què estigui disponible. Si està disponible en les dues llengües oficials, se n'ha de donar la versió en llengua catalana, tret que la persona sol·licitant hagi demanat rebre'n la versió en llengua castellana.

Pel que fa a la redacció de l'apartat a), cal recordar que l'article 18 del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, obliga a publicar els formularis en

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



català, però també preveu que la versió en castellana ha d'estar a disposició dels particulars. Així mateix, l'article 4, apartat 3, del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa que la informació institucional i de serveis incorporada a la seu electrònica ha d'estar disponible, com a mínim, en llengua catalana i llengua castellana.

Quant a la previsió de la lletra *b)*, cal fer menció als articles 43.1 de la Llei 3/2003 i a l'article 15 del Decret 49/2018 que parlen de l'obligació de l'Administració de fer les comunicacions en català, sens perjudici del dret dels ciutadans a rebre-les en castellà si ho demanen.

No obstant, aquesta conseqüència no respon total i exactament al que diuen aquests articles: només seria correcte per les persones sol·licitants residents en àmbit de llengua catalana, però no quan es tracta de residents en altres llocs, la qual cosa és comú en aquest procediment. En cas de residents fora de l'àmbit de la llengua catalana, segons l'article 15, la regla s'inverteix i les comunicacions i notificacions haurien de ser en castellà llevat que es demanés en català.

No obstant, el formulari actual no demana l'adreça de la persona sol·licitant (llevat que aquesta elegeixi la notificació per correus postal, molt poc freqüent), ni la seva residència, per la qual cosa seria difícil aplicar l'article 15 del Decret 49/2018.

Per això, d'acord amb la DGPL s'ha optat perquè la persona sol·licitant pugui indicar en la mateixa sol·licitud si la vol rebre en castellà, ja que donar diferents opcions per elegir en quina llengua vol les comunicacions i notificacions, depenent de la residència o no en l'àmbit de la llengua catalana, és un poc complicat

Una altra qüestió és en quina llengua s'ha de donar la informació sol·licitada. En aquest cas, és important, sobre tot la que consisteix en el lliurament de documentació ja elaborada. En aquest punt, s'ha de recordar que en el dret d'accés a la informació pública, la informació que es dona no es refereix generalment a documents adreçats al sol·licitant, sinó que es refereix a qualsevol document elaborat per l'administració en l'exercici de les seves competències.

No s'aplica en aquest cas, per tant, quant a la informació, l'article 19, relatiu a "Documents per als administrats", que preveu que quan es demani de forma expressa, la traducció al castellà dels documents dirigits a ells redactats en català que hagin de tenir efecte fora de l'àmbit lingüístic català.

Per això, el Projecte de decret no preveu la traducció dels documents sol·licitats en el cas en que no existeixi en la llengua triada. A més, això seria un acció de reelaboració, causa d'inadmissió de la sol·licitud.

Per això, i d'acord amb la DGPL, s'opta per indicar que la informació s'ha de donar en la llengua en què estigui disponible, quan només ho estigui en una de les

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



llengües oficials. Però quan la informació (o documentació) es té en les dues llengües oficials, la solució adoptada és que s'ha de donar la versió en llengua catalana, tret que el sol·licitant hagi demanat rebre-la en llengua castellana.

Evidentment, si es planteja l'accés a un document del propi sol·licitant que hagi de sortir efectes fora de l'àmbit lingüístic català, podria demanar la traducció a l'òrgan instructor, d'acord amb l'article 19 del Decret 49/2018.

En el mateix sentit, d'acord amb l'article 43.1 de la Llei 3/2003 i l'article 23 del Decret, la tramitació del procediment d'accés s'ha de fer en català. No obstant, l'article 43.2 de la Llei preveu que l'Administració hagi de lliurar a les persones interessades que ho sol·licitin en cada cas, en la llengua oficial demanada, un testimoniatge traduït de les actuacions o de la documentació que els afecta, sense cap despesa, perjudici per la persona sol·licitant, ni retard en la tramitació. Per tant, encara que no ho digui el Projecte, ja que segueix la normativa general, la resolució, que s'hauria de fer en català, s'hauria de traduir al castellà si ho demana la persona interessada, d'acord amb la Llei 3/2003.

En conclusió, de tot l'exposat es desprèn que la redacció proposta garanteix el compliment de la normativa esmentada i contribueix a crear les condicions per assolir la igualtat plena de les dues llengües oficials que consagra l'article 4.3 de l'Estatut d'Autonomia.

3.5.2. Avaluació d'altres impactes prevists en la legislació vigent.

D'acord amb l'article 60.2.g) de la Llei 1/2019, s'incorporen en aquesta memòria l'anàlisi sobre l'existència dels impactes següents:

a) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència.

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Per tal d'analitzar si hi ha algun impacte en aquest aspecte, s'ha seguit la Guia metodològica per a l'elaboració dels informes previs d'impacte de les disposicions normatives en la infància i l'adolescència a les Illes Balears (2018) que va elaborar la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació sobre la base d'una guia elaborada per UNICEF, a finals de l'any 2015, per tal de facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa.

En la introducció d'aquesta Guia s'afirma que l'avaluació *a priori* dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els nins i nines siguin

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



tenguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius indesitjats o potencien els positius contribuint a la garantia dels principis bàsics de la Convenció sobre els drets dels nins de Nacions Unides.

S'adjunta com annex 2 la fitxa completa d'acord amb la Guia. Com a conclusió podem indicar que el Projecte no té impacte sobre els drets de la infància. L'únic punt al que fa referència és, atès l'objecte de la norma, el dret a la informació, però no modifica la situació derivada de la Llei bàsica quant als drets dels menor en aquesta matèria.

Si be es tracta d'un dret universal, i per aplicació de la teoria general del Dret, es considera que per poder presentar la sol·licitud i iniciar el procediment, s'ha de tenir capacitat d'obrar⁴². És a dir, quan el menor no tenguí aquesta capacitat d'obrar, necessitarà l'assistència de la persona que tenguí la seva pàtria potestat o tutela per exercir-lo, sense que això impliqui que no tenen el dret, ja que, com a persones que són, també són titulars del dret a la informació pública.

Per altra banda, atès que no s'exigeix acreditar cap interès legítim, la sol·licitud la podria presentar qualsevol persona sense indicar que la fa en nom d'una altra. Únicament seria convenient l'exercici en nom i representació del menor o discapacitat, respecte d'informacions amb dades personals d'aquest, per facilitar l'accés.

En qualsevol cas, el Projecte ho regula en els mateixos termes que la normativa bàsica, per la qual cosa es pot dir que la regulació que conté no té cap impacte sobre la infància i l'adolescència.

b) Incidència del Projecte de decret sobre la família.

La disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.

Atès el contingut de el Projecte, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

c) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere.

⁴² GUÍA DE PROCEDIMIENTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA LOCAL publicado por la FEMP (Ed. Thomson Reuters Aranzadi)

<http://femp.femp.es/files/3580-1777-fichero/GU%C3%8DA%20PROCEDIMIENTO%20ACCESO.pdf>

¿Puede solicitar el acceso a la información pública una persona menor de edad? Sí, si bien habrá que atender a las normas generales sobre la capacidad de obrar durante la minoría de edad previstas en el Código Civil. A este respecto, conviene indicar que en el Código Civil no existe ninguna previsión sobre la edad mínima que se precisa para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública, lo que no ha evitado que algunas normas autonómicas de transparencia hayan establecido una edad mínima (14 o 16 años). Por otra parte, la exigencia de esta edad mínima lo es a efectos de que el menor deba estar asistido por quien ostente la patria potestad en caso de no alcanzar dicha edad, ya que, como personas que son, también son titulares de este derecho.



La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per erradicar l'LGTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

En relació amb la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, cal dir que, atès el contingut del Projecte de decret, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

d) Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

Aquest anàlisi deriva de l'obligatorietat establerta a la Disposició addicional cinquena, titulada anàlisi d'impacte normatiu, de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, segons la qual és necessari que les memòries d'impacte normatiu incloguin l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

Si bé no es preveu cap mesura específica en aquest sentit, es considera que el Decret incideix de manera positiva en la igualtat d'oportunitats del col·lectiu en permetre l'exercici del dret d'accés a la informació pública per mitjà de diferents canals, tant presencials com telemàtics.

e) Impacte sobre el canvi climàtic.

L'article 18 Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, obliga a analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general.

No obstant això, atès el contingut del decret, que no incideix de cap forma en el canvi climàtic, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació d'aquest impacte.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



f) Impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures.

L'article 6, apartat 2, de la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears, disposa que en els procediments d'elaboració normativa, plans territorials i plans directors sectorials, s'ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures. Aquest informe ha d'avaluar l'impacte potencial i les repercussions positives o negatives sobre les generacions futures i la seva capacitat per definir el seu model social, econòmic i ambiental, d'acord amb els principis i objectius establerts en la llei.

A aquest efecte, la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears ha d'elaborar unes guies per orientar les institucions públiques en l'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures en l'exercici de les seves funcions.

Així mateix, la disposició final primera de la mateixa llei modifica l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, per incloure com a preceptiu aquest informe en els procediments d'elaboració normativa.

No obstant això, l'obligació d'emetre aquest informe no serà efectiva fins que la Comissió estigui creada i hagi elaborat les guies esmentades abans (disposició final segona), de manera que fins llavors, s'entén que no és necessari emetre aquest informe.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i el seu reflex en el text de la proposta.

Tal i com es recull en l'apartat 5.3 d'aquesta memòria, el Projecte es va sotmetre al tràmit d'informació pública entre els dies 22 de desembre de 2021 i el 3 de febrer de 2022, i es varen enviar oficis per realitzar consultes als òrgans i ens a que es fa referència, donant 30 dies hàbils per fer al·legacions, atès que no es volia que el període de vacances de Nadal perjudiqués la possibilitat de fer observacions.

Igualment dia 21 de desembre s'envia un correu electrònic a totes les unitats de transparència anunciant que s'ha obert el tràmit per poder fer aportacions al projecte de decret.

Una vegada analitzades les propostes rebudes, s'ha elaborat un Informe de valoració de les al·legacions, amb l'argumentació completa sobre les que s'accepten i les que no, que forma part d'aquest expedient, i en conseqüència s'ha elaborat un segon Projecte de decret.

D'acord amb la lletra d) de l'article 60.2 de la Llei del Govern, a continuació a continuació es fa referència a les modificacions més destacades en la segona

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



versió del Projecte en relació amb la versió anterior, com a conseqüència de les al·legacions presentades. Són les següents:

- Es modifica el Preàmbul per completar les referències a la normativa protecció de dades personals i per completar els principis de bona regulació (quant al de simplificació i el de qualitat) i per adaptar-se als canvis de l'articulat produït des de la versió anterior del Projecte.
- Es recull una al·legació millora la redacció de l'apartat 2 de l'article 2.
- S'ha introduït un darrer apartat a l'article 3, referit a l'àmbit objectiu d'aplicació del Decret, per aclarir que les sol·licituds d'informació respecte als documents que s'integrin en un procediment en curs, que realitzi una persona que tenguin la condició d'interessada en ell, es tramiten conforme a la normativa reguladora del procediment administratiu corresponent i no per aquest Decret.
- A l'article 7 ara es divideix les funcions de les unitats de transparència en relatives a publicitat activa, a dret d'accés a la informació pública i a ambdues funcions, per si la secretaria general considera adient que els responsables siguin persones diferents
- S'actualitza l'article 9 (Altres òrgans de coordinació en matèria de transparència) amb les dades del nou Decret 47/2021, de 3 de desembre, pel qual es creen i regulen la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, la Comissió Tècnica de Transparència i la Comissió Tècnica de Dades Obertes, que no s'havien introduït en la versió inicial.
- Es modifica l'estructura del Capítol II, que se subdivideix en dues seccions: la primera relativa a la Organització administrativa i la segona a les eines de gestió interna: Registre únic de sol·licituds d'accés a la informació
- L'article 10 (Registre únic de sol·licituds d'accés a la informació) es modifica com a conseqüència de les al·legacions:
 - S'aclareix en el primer apartat que aquest registre no es crea de nou sinó que el que s'estableix és l'obligació s'han d'anotar en un únic registre totes les sol·licituds d'accés, en dues seccions (una per les sol·licituds de la Llei 19/2013 i una altra per les de la Llei 27/2006)
 - Es matisen i completen les funcions de la Unitat de Coordinació de Transparència
 - El contingut de l'apartat que abans era el 4, relatiu a protecció de dades, es du a una disposició addicional i es completa, atès que finalment té un contingut que excedeix la fase del registre. En aquesta nova disposició addicional, la novena, es recull el "Règim aplicable al tractament de les dades personals obtingudes en el procediment d'accés a la informació pública"

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



- Es modifica el nom del Capítol III que passa a denominar-se “Disposicions generals en matèria de dret d'accés a la informació pública” que inclou una primera secció relativa Titulars del dret i delimitació del concepte d'informació pública i una segona que inclou els articles (abans els 29, 30 i 31, que passen a ser els 13, 14 i 15) referits als Límits al dret d'accés, que abans estaven regulats junt a les causes d'inadmissió, per tenir una estructura més semblant a la de la Llei 19/2013. Aquest canvi ha obligat a reenumerar tots els articles del Projecte.
- El nou article 15 (abans el 31) es millora amb diferents aportacions:
 - s'aclareix en el nom de l'article i passa a ser “Normes sobre el tractament de dades personals incloses en la informació sol·licitada”, ja que el tractament de dades en la pròpia tramitació del procediment es regula en la nova disposició addicional novena
 - S'afegeix una referència en l'apartat 2 al tractament de la informació referida a persones físiques quan operen com a empresaris individuals, autònoms i professionals liberals.
 - S'afegeix a l'apartat 4 (abans era el 3) una referència a les dades membres de les Forces i Cossos de Seguretat o d'altres col·lectius que, per motius de seguretat, requereixin una protecció especial.
 - S'aclareix en el mateix apartat el que es consideren dades personals merament identificatives relacionades amb l'organització.
 - S'introdueix un darrer apartat (7) per indicar que s'han d'adoptar mesures per què no es pugui tenir accés a les dades anonimitzades i per què no es puguin revertir els processos de pseudonimització.
- El que abans era Capítol III passa a ser el IV i s'inclouen 6 seccions, totes referides al procediment d'accés.
- L'article 16, sobre la sol·licitud es refè de forma important. Podem destacar els canvis següents, encara que hi ha algun detall més que s'ha modificat: s'aclareix que la presentació telemàtica per la Seu electrònica no és exclusiva, sinó preferent, igual que l'us del formulari. Es millora també la redacció en relació a les actuacions a fer quan algun dels subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració, la presenta de forma presencial.
- Es millora tècnicament la redacció de l'article 17 (abans 14) referit a l'acreditació de la identitat del sol·licitant i s'elimina l'apartat 2 ja que el seu contingut ja estava en la lletra b) de l'1.
- L'apartat 2 de l'article 18 (abans el 15) referit a l'Anotació de la sol·licitud d'informació en el Registro únic, es modifica per coherència amb els canvis de l'article 16 abans indicats.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



- L'article 16 (abans 13), sobre l'anàlisi prèvia, modifica alguns detalls per millorar la redacció. A més, s'inclouen, com a darrers apartats, dos que estaven en l'article 17 de la versió inicial sobre la realització dels requeriments - que ara desapareix i es recol·loca com article 31 dins les actuacions a realitzar per les unitats de transparència-. Concretament es referix a la possibilitat que es puguin fer els requeriments en la fase d'anàlisi prèvia quan els termes de la sol·licitud no permetin determinar l'òrgan que pot tenir la informació, o bé quan manqui alguna dada necessària per donar-la d'alta al sistema
- En l'article 22 (abans 18) sobre "Derivació de les sol·licituds a les unitats de transparència", es redueixen els terminis prevists en l'apartat 1 i en el 3 per millorar i agilitar la tramitació.
- L'article 23 (abans 22) canvia l'ordre dels seus dos apartats, i matisa la lletra c) del segon apartat.
- S'aclareix la redacció de l'article 24 sobre "Inadmissió per ser informació en curs d'elaboració o de publicació general", ja que havia quedat confús.
- Es revisa l'apartat sobre els informes interns en relació a informació de caràcter auxiliar o de suport perquè no hi hagi dubtes sobre quan no ho són.
- En l'article 29 (abans 28), s'elimina el contingut de l'anterior apartat 3 i d'acord amb la darrera jurisprudència es diu expressament que "No es pot considerar abusiva una sol·licitud únicament pel fet que la persona sol·licitant persegueixi un interès privat
- L'article 30 (abans 32) modifica la referència al contingut de la comunicació que la unitat de transparència ha de fer al sol·licitant, en l'apartat 1. Igualment modifica l'apartat 7 sobre l'idioma de les comunicacions i de la informació pública a proporcionar, per adequar-se a la normativa de política lingüística.
- S'introdueix un nou article 31 que recull la majoria del que abans estava en el 17 de la versió inicial, ja que es considera que els requeriments a que fa referència s'han de fer per la unitat de transparència tramitadora. En general es reordenen els apartats i es completa i millora la redacció.
- L'article 33 (abans 34) sobre els "Drets o interessos de terceres persones afectades", es modifica fruit de les al·legacions, de forma que ara queda una redacció més clara i garantista. Ha resultat un article tal vegada massa llarg, però recull unes pautes molt sol·licitades per les unitats de transparència i que respecten els drets tant del sol·licitant com dels tercers.
- Es modifica l'apartat 4 de l'article 34 referit a les acumulacions de sol·licituds. També es reubica ja que abans era el 21, per considerar més adient que estigui a prop de l'article que tracta la resolució.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



- Es millora la redacció de l'article 36 (abans 37) per matisar alguns aspectes dels òrgans competents per resoldre en certs casos (lletra a) i b)
- Es modifica la redacció de la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 37 (abans 38), sobre el contingut de la resolució
- Es matisa la qüestió del format obert i reutilitzable en l'apartat 5 de l'article 38 (abans 39) sobre formalització de l'accés a la informació, així com el 7 sobre la forma per fer l'examen presencial.
- S'introdueix en l'article 40 (abans 41) sobre publicitat de les resolucions, en relació a l'obligació de publicar la informació l'accés a la qual sigui sol·licitada amb més freqüència, la indicació que també es publicarà, sempre que sigui possible, en el Catàleg de Dades Oberts del Govern. Per deixar clar aquest concepte s'introdueix una nova Disposició addicional vuitena sobre un "Criteri orientatiu sobre la consideració d'informació pública que se sol·liciti amb freqüència"
- Es modifica la redacció dels apartats 4 i 5 de la Disposició addicional primera.
- Es modifica la redacció de la Disposició addicional setena sobre Informació en formats reutilitzables per intentar que la informació que es generi pels diferents òrgans del Govern es faci i conservi actualitzada en sistemes que permetin la reutilització
- S'introdueix una Disposició transitòria segona, sobre la "Integració de la base de dades de sol·licituds en el Registre únic"
- Es modifica la Disposició final primera

Igualment, s'ha de tenir en compte que s'han incorporat, modificat o eliminat alguns apartats o articles del Projecte, no a conseqüència de la realització d'al·legacions, sinó como conseqüència de fets posteriors, com ara canvis normatius o jurisprudencials, per millorar alguna redacció que presentava dubtes d'interpretació o coherència amb altres apartats o fruit de la reflexió jurídica sobre el text inicial. Sense ànim de ser exhaustiu, ja que aquests canvis s'han inclòs en l'apartat 2.4 de "Contingut i anàlisi jurídic", podem indicar:

- Es modifica la redacció de l'apartat 8 de l'article 33 (abans 34) per corregir la de la versió inicial: quan la informació es pot donar amb dissociació de les dades de caràcter personal dels tercers afectats, no és que no sigui necessària fer la ponderació a que es fa referència en l'article, és que no s'ha de fer el tràmit d'al·legacions.
- S'elimina l'article 35 que inclouria un tràmit d'audiència. Ens remetem a la lletra g) de l'apartat 2.4 d'aquesta memòria.

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



- S'introdueix un apartat referit a l'òrgan competent quan la informació es refereix a documentació dipositada en arxius del Subsistema Arxivístic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i regeix la normativa general, no el procediment especial previst al Títol V de la Llei 6/2022, de 5 d'agost d'arxius i gestió documental de les Illes Balears, en què s'estarà al que disposi aquest així com el reglament d'accés en matèria arxivística. Ens remetem a la lletra h) de l'apartat 2.4 d'aquesta memòria.
- Es modifica l'article 42 (abans 43) sobre règim d'impugnacions, per sotmetre les resolucions en matèria d'accés ambiental, al mateix règim que les de la Llei 19/2013. Ens remetem a la lletra i) de l'apartat 2.4 d'aquesta memòria.⁴³

5. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb la lletra e) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si s'escau, de la tramitació urgent.

L'article 42 de la Llei 1/2019 assenyala que el Govern exerceix, d'acord amb el títol IV d'aquesta Llei, la iniciativa legislativa i les potestats normatives que li atribueixen l'EAIB.

Per la seva part, l'article 46 d'aquest mateix cos legal estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació per part del Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'EAIB.

Pel que fa a la tramitació del Projecte de decret, d'acord amb el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, s'ha seguit, fins ara i tenint en compte que aquesta és la primera versió de la memòria, la tramitació següent:

5.1 Consulta pública prèvia

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, preveu la consulta prèvia a la tramitació del procediment d'elaboració de disposicions administratives de caràcter general, conforme a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de caràcter bàsic d'acord amb la STC núm. 55/2018, de 24 de maig.

Com s'indica al Portal de transparència (apartat Iniciatives normatives en tramitació), es va substanciar un tràmit de consulta prèvia, la qual va estar activa des de 26 de febrer fins al 26 de març de 2021 (ambdós inclosos). Un cop finalitzat el temps previst per aquest tràmit, d'acord amb la informació que consta al Portal de participació, la consulta ha tingut 67 visites. No consta que s'haguessin

⁴³ Aquest article s'ha modificat posteriorment, com a conseqüència del Dictamen del Consell Consultiu. Consulteu l'apartat 7



presentat durant el termini atorgat, de manera presencial o telemàtica, suggeriments o aportacions sobre la informació publicada.

5.2. Inici de la tramitació

De conformitat amb l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el conseller de Transició Energètica, Sectors productius i Memòria Democràtica va dictar dia 26 d'abril de 2021 una resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment de l'elaboració del Projecte de decret i designa la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat com a òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Paral·lelament es va elaborar un primer esborrany del Projecte de decret.

5.3. Audiència i informació pública

Per altra banda, també s'ha publicat la informació sobre l'expedient del procediment al Portal de Transparència de la CAIB.

- a) Consultes previstes a l'apartat a), c) i d) de l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener

Entre el 17 i el 21 de desembre de 2021 s'envien els respectius oficis per realitzar les consultes respecte del Projecte de decret esmentat a l'encapçalament, l'esborrany del qual, junt a la resta de documentació de l'expedient d'elaboració es publica al Portal de transparència, donant un termini de 30 dies hàbils comptadors des de l'endemà a la recepció, als ens i entitats que s'indiquen a continuació:

- A totes les conselleries a través de les secretaries generals respectives, amb indicació expressa en cada ofici perquè el remetessin al seu torn al llistat d'ens del sector públic que hi tenen adscrits que s'hi indicaven en cada un **a l'efecte que també poguessin fer les seves observacions**. Igualment s'envien correus electrònics a totes les unitats de transparència anunciant que s'ha obert el tràmit per poder fer aportacions al Projecte de decret.
- Als organismes autònoms autonòmics (l'IBASSAL; l'EBAP; el SOIB; l'IBESTAT; i a l'IBSALUT i a l'IBDONA).
- A les direccions generals que poden tenir més implicació en el contingut del Projecte, concretament es va fer a Modernització i Administració Digital, a la DG de Pressuposts i a la DG de Funció Pública
- Als quatre consells insulars i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).

Igualment dia 21 de desembre s'envia un correu electrònic a totes les unitats de transparència anunciant que s'ha obert el tràmit per poder fer aportacions al projecte de decret.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



b) Audiència d'acord amb la lletra b) de l'article 58 de la Llei del Govern

Es considera adient donar audiència a l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears, amb la petició de que, atès que dins l'Oficina s'ha constituït **l'Observatori ciutadà a favor de la transparència, l'ètica i la integritat pública de les Illes Balears**, on estan integrades 10 entitats de la societat civil que poden tenir interès en aquesta matèria⁴⁴, es faci arribar el Projecte a tots els membres de l'Observatori a l'efecte que puguin fer, a l'igual que la pròpia Oficina, els suggeriments o al·legacions que considereu adients. Si bé, el representant d'una d'aquestes entitats es posa en contacte amb el Servei de Transparència, finalment, cap d'aquestes associacions ni la Oficina o l'Observatori fan cap observació.

Igualment s'envia un email a l'entitat ASEDIE per informar-li de l'obertura del tràmit d'informació pública respecte d'aquest Projecte per invitar-li a participar.

c) Informació pública

D'altra banda, i atès que es tracta d'una disposició que afecta principalment a la ciutadania, d'acord amb la lletra e) de l'article 58 esmentat, es va sotmetre el tràmit d'informació pública entre els dies 22 de desembre de 2021 i el 3 de febrer de 2022, d'acord amb la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 13 de desembre de 2021 per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental (BOIB núm. 174, de 21 de desembre).

A partir de la publicació al BOIB de la Resolució esmentada, es publica el Projecte de decret en el Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) perquè qualsevol persona pogués formular al·legacions per mitjà d'aquest recurs. La proposta normativa va rebre 113 visites en el període en què va estar disponible, entre dies 22 de desembre de 2021 i el 3 de febrer de 2022, d'acord amb el certificat de la Cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat.

Es va publicar igualment el Projecte de decret i la documentació que l'acompanya, amb indicació de l'obertura del termini d'informació pública, en l'apartat de normativa en tramitació del Portal de Transparència, amb enllaç al tràmit del Portal de Participació.

⁴⁴ Òrgan creat en el si de l'Oficina d'Anticorrupció de les Illes Balears on estan integrades deu entitats de la societat civil: [Associació de Periodistes de les Illes Balears](#), [Fundació Iniciatives del Mediterrani](#), [Fundació Ateneu Pere Mascaró](#), [Federació d'Associacions de Veïns de Palma](#), [Associació per a la Revitalització dels Centres Antics \(ARCA\)](#), [Federació de la Petita i Mitjana Empresa \(PIMEM\)](#), [Associació Filosòfica de les Illes Balears \(AFIB\)](#), [Consupal](#), [Associació de Consumidors i Usuaris de les Illes Balears](#), [ATTAC Mallorca](#), [Centre per la Gestió Ètica de l'Empresa \(Eticentre\)](#)



Aquesta informació es va actualitzant amb tota la documentació elaborada. Es pot consultar a l'enllaç del Portal de Transparència següent:

https://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projacte_de_decret_pel_qual_es_regula_lorganitzacio_administrativa_en_materia_de_transparancia_i_es_desenvolupa_lexercici_del_dret_daccas_a_la_informacia_publica_en_ladministracia_de_la_comunitat_autanoma_de_les_illes_balears/

d) Observacions rebudes

Durant aquests tràmits varen presentar observacions les entitats següents:

Nom/raó social	Data de l'informe d'observacions
Direcció General de Salut Pública i Participació de la Conselleria de Salut i Consum	22/12/21
Secretaria general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports	12/01/22
Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	14/01/22
Direcció General de Pressuposts de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques	18/01/22
Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball	24/01/22
Secretaria general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques	24/01/22
Asociación Multisectorial de la Información	03/02/22
Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura	03/02/22
Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum	04/02/22
Direcció General de Modernització i Administració Digital de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura (ampliació)	10/02/22
Direcció General de Política Lingüística de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura	10/02/22
Assessoria Jurídica i Delegació de Protecció de Dades de l'Administració de la CAIB de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i	25/02/22

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1684224961116-627416443-161429904479694534>

CSV: 1684224961116-627416443-161429904479694534

Igualtat	
----------	--

De la seva banda, van enviar un escrit però amb la indicació de que no formulaven al·legacions, les entitats següents

Nom/raó social	Data de la contestació
Secretaria General de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura	20/01/22
Servei d'Ocupació de les Illes Balears	21/01/22
Conselleria de Medi Ambient i Territori	25/01/22
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	02/02/22
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	03/02/22

Finalment, s'ha rebut a través del Portal de participació ciutadana una al·legació, concretament de l' "Asociación Multisectorial de la Información" (ASEDIE).

5.4. Informes i dictàmens

De conformitat amb l'article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, el Projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

- L'informe d'avaluació d'impacte de gènere*, d'acord amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. Aquest informe es va emetre el 23 de desembre de 2021 i es valora en l'apartat 3.4 d'aquesta memòria.
- D'acord amb l'article 59.2.b). de la Llei 1/2019, de 31 de gener, la versió resultant del Projecte de decret una vegada emesos els informes i dictàmens anteriors ha de ser objecte d'un *informe dels serveis jurídics* de la Secretaria General de Transició Energètica, Sectors productius i Memòria Democràtica.
- Una vegada completats els tràmits anteriors, el projecte normatiu s'ha de sotmetre al *dictamen del Consell Consultiu*, d'acord amb l'article 59.3 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de las Illes Balears.

Per altra banda, no són preceptius, per les raons que s'indiquen en cada un d'ells:

- L'informe del Consell Econòmic i Social, d'acord amb l'article 2.1.a). incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, a sensu contrari, atès que el projecte no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



- L'informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern (art. 59.2.a, de la Llei 1/2019) atès que només s'aplica als procediments d'elaboració de lleis, no de reglaments.
- Un informe que motivi les raons d'interès general que justifiquin el silenci desestimatori, atès que, encara que l'apartat 5 de l'article 36, esmenti que en cas de haver transcorregut el termini màxim per resoldre, sense que s'hagi dictat i notificar resolució expressa, la sol·licitud s'entén desestimada, això és reflex del que disposa l'article 20.4 de la Llei 19/2013. Aquesta determinació sobre que el silenci es desestimatori té caràcter bàsic i per tant no pot ser modificat en aquest reglament. S'entén que l'obligatorietat de l'informe correspondria a l'Estat quan va fer aquesta regulació.
- Un informe que motivi que concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc de la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat, atès que no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019, estableix el principi de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- **Principis de necessitat i d'eficàcia:** la necessitat de la iniciativa normativa ha quedat justificada en aquesta memòria, en la què també s'han identificat els fins perseguits. Aquest Decret es justifica fonamentalment en una raó d'interès general, com és enfortir un dels pilars bàsics del govern obert, el de transparència, en la seva vessant del dret d'accés a la informació pública.

Gràcies a la informació que rebran els ciutadans i les ciutadanes, aquests seran capaços de conèixer els aspectes i les decisions públiques que els afecten més directament i d'exigir actuacions per part dels poders públics gràcies a un millor escrutini.

Aquest Projecte és, a més, l'instrument més adequat per aconseguir aquest objectiu, en regular l'organització administrativa per una gestió adequada i més eficaç de la transparència i introduir tota una sèrie de previsions per simplificar i agilitzar el procediment corresponent a l'exercici d'aquest dret a la vegada que es

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



reforcen les garanties per a l'interessat, i assegura una aplicació restrictiva dels límits i les causes d'inadmissió previstes en la Llei 19/2013.

- Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, en desplegament de normativa amb rang legal, i regula els aspectes imprescindibles per assegurar l'exercici adequat del dret d'accés i l'enfortiment de la transparència, sense establir obligacions noves per a la ciutadania, més bé al contrari, cercant sempre facilitar el seu exercici, en preveure expressament, per exemple, que no serà necessària la certificació electrònica per a la identificació de la persona sol·licitant.

- Principi de seguretat jurídica: la regulació mitjançant una norma donarà la necessària seguretat jurídica a la ciutadania i als subjectes que han d'aplicar i gestionar el procediment del Projecte ja que concreta, per exemple, terminis que la llei bàsica no fixava, aclareix dubtes interpretatius, precisa conceptes jurídics indeterminats i recull els criteris interpretatius vigents per assegurar una aplicació restrictiva dels límits i de les causes d'inadmissió previstes en la normativa bàsica.

- Principi de transparència: el Projecte garanteix l'aplicació d'aquest principi en l'elaboració de la norma en dos aspectes:

- D'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, està publicada la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment d'elaboració de normativa en el Portal de Transparència de la CAIB⁴⁵, com ara la Memòria d'Impacte normatiu i el projecte inicial sotmès a informació pública amb la possibilitat que les persones destinatàries hi tinguin una participació activa, a través del tràmit d'informació pública, de forma àgil mitjançant la presentació de suggeriments de forma telemàtic). Aquesta informació s'actualitza amb la resta de documentació de l'expedient d'elaboració normativa, a mesura que avança la tramitació.
- Aquest Projecte, quan s'aprovi, també garantirà el principi de transparència en la seva aplicació, ja que permetrà un millor exercici del dret d'accés, que és un dels vessants de la transparència, obligant a més a donar publicitat activa de moltes de les resolucions que recaiguin i de les estadístiques de la seva gestió. La regulació de l'organització administrativa també permetrà, a més, una millor gestió i coordinació en matèria de transparència.

- Principi d'eficiència, qualitat i simplificació: així mateix, aquesta iniciativa normativa, en compliment del principi d'eficiència, no genera noves càrregues administratives innecessàries o accessòries, a la vegada que intenta racionalitzar i

45

http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_es_regula_lorganitzacio_administrativa_en_materia_de_transparancia_i_es_desenvolupa_lexercici_del_dret_daccas_a_la_informacio_publica_en_lad_ministracia_de_la_comunitat_autanoma_de_les_illes_balears/

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14

67

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1684224961116-627416443-161429904479694534>

CSV: 1684224961116-627416443-161429904479694534

optimitzar la gestió dels recursos públics, per exemple, amb la tramitació de les sol·licituds d'informació ambiental pels mateixos òrgans que les de la Llei 19/2013.

Algunes de les mesures en favor de facilitar i simplificar la gestió són:

- Es posa aquest procediment a l'abast de tota la ciutadania, en permetre la presentació presencial i la telemàtica sense necessitat de tenir un certificat digital, flexibilitzant tot el que és possible les formes de presentació, encara que sigui sense el formulari oficial o el tràmit telemàtic de la Seu electrònica, per facilitar l'exercici d'aquest dret universal(arts 16 i 17)
- Igualment, estableix mecanismes per concretar de forma àgil i ràpida quin òrgan és el competent per tramitar i resoldre sol·licituds relatives a informacions que impliquen diversos òrgans (arts 20 i 21).
- S'estableix la innecessarietat de fer la comunicació en deu dies si abans ja es resol i notifica la resolució (art.30).
- Permet, a l'empara de la normativa general del procediment administratiu (article 57 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre), l'acumulació d'expedients de tramitació de sol·licituds que tinguin un objecte idèntic o d'identitat substancial i siguin competència del mateix òrgan o unitat (art. 34), amb possibilitat d'acordar l'acumulació de sol·licituds directament en la mateixa resolució que les resolgui, si es fa dins el termini per resoldre i notificar.
- A l'empara de la doctrina d'algun òrgan autonòmic (concretament la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)⁴⁶) el Projecte de decret preveu expressament que en els casos en els quals la notificació individual a un elevat nombre de terceres persones afectades per la sol·licitud d'accés esdevingui desproporcionada en relació amb els recursos materials i humans disponibles en cada cas, excepcionalment i de forma motivada, es pot substituir la notificació individual per una notificació als representants dels col·lectius, sectors o àmbits afectats, si s'escau (art. 33.5), etc.
- Igualment, les competències atribuïdes a la directora general competent en transparència per resoldre la no admissió a tràmit de les resolucions o l'arxivament de les sol·licituds en els casos prevists en l'article 36.2 i 36. d'aquest Decret, simplifica els tràmits ja que només es deriven a les unitats de transparència les que han de gestionar i resoldre d'acord amb aquest Decret, a la vegada que agilitza el procediment amb una important reducció del temps de tramitació.

Finalment, la qualitat es reforça amb el paper que exerceix la Unitat de Coordinació de Transparència, no només amb l'anàlisi previ que realitza, sinó també amb la funció d'assessorament i seguiment a les unitats de transparència

⁴⁶ Reclamació 119/2016 GAIP (<http://www.gaip.cat/es/detall/normativa/2016-119>)



A més a més, pel que fa a la qualitat normativa, definida en la Llei 4/2011, en el procés d'elaboració d'aquesta norma se segueix el procediment establert legalment, amb respecte als principis de bona regulació i amb previsió d'un control posterior de la norma sobre el manteniment d'aquesta adequació, que es detalla en el punt següent.

7. Anàlisi i valoració de les observacions formulades pel Consell Consultiu en el Dictamen.

En data de 4 de maig de 2023 es va trametre a la Conselleria de Presidència el Dictamen 50/2023, de 4 de maig de 2023, del Consell Consultiu de les Illes Balears, relatiu a aquest Projecte de Decret. En aquest Dictamen, l'òrgan de consulta realitza un seguit d'observacions, de caràcter essencial i no essencial, que es contesten en aquest apartat específic de la MAIN.

Observacions de caràcter essencial

1. El Consell Consultiu indica, com a observació essencial (dins la Consideració jurídica segona), que s'inclogui en l'apartat de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN) dedicat al "Marc normatiu en què s'insereix la proposta" la Llei 6/2022, de 5 d'agost, d'arxius i gestió documental de les Illes Balears i la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. Igualment comina a que es completi el marc normatiu amb la indicació que el 9 de desembre de 2021 es va signar un conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per atribuir a l'esmentat Consell la competència per a la resolució de les reclamacions previstes a l'article 24 del La Llei 19/2013.

Resposta/Observacions: Així, s'ha tengut en compte aquesta observació i s'ha modificat l'apartat 2.1 d'aquesta MAIN per fer menció explícita a la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (així com a la Directiva de la qual deriva) i a la Llei 6/2022, de 5 d'agost, d'arxius i gestió documental de les Illes Balears.

Igualment, s'ha fet referència al conveni de 9 de desembre de 2021, quan es relaciona el Decret 1/2019, d'11 de gener, regulador de la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació Pública, ja que la disposició addicional cinquena, introduïda pel Decret 47/2021, de 3 de desembre, preveu la possibilitat de signar un conveni amb el Consell de Transparència i Bon Govern d'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 19/2013, de 9 de desembre

A més, s'ha considerat oportú incorporar un paràgraf segon en l'apartat 2.2 de la MAIN, dedicat a les afectacions que pot tenir el Projecte de decret sobre

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



la normativa ja existent-on es posa de manifest que, en certa mesura, el Projecte de decret afecta el Decret 1/2019, d'11 de gener, pel qual es regula la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la informació pública, ja que preveu una disposició transitòria més completa (complementant el previst en la disposició transitòria única del Decret 1/2019) en relació al règim de les reclamacions com a conseqüència de l'inici i finalització de la vigència del conveni amb el CTBG.

2. El Consell Consultiu adverteix (Consideració jurídica sisena, lletra *b*) que la lletra *c* de l'article 3.2 incorpora una referència incorrecta en relació a la secció 3a del capítol II, ja que l'esmentat capítol únicament es troba estructurat en dues seccions.

Resposta/Observacions: S'ha atès l'observació i s'ha realitzat l'adequació corresponent per corregir l'error i determinar que la secció tercera a la que fa referència aquest apartat és del Capítol IV, no del III.

3. Pel que fa a l'article 17.1a, insta (Consideració jurídica sisena, lletra *d*) a corregir la referència a la "raó social" en relació amb la identificació de la persona sol·licitant en el cas d'ús del canal de presentació presencial, ja que, segons l'article 14 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, només algunes persones físiques tenen l'opció de comunicar-se amb les administracions públiques mitjançant mitjans electrònics o no.

Resposta/Observacions: S'ha acceptat l'observació i s'ha eliminat aquesta referència, de forma que ara únicament estableix que l'acreditació de la identitat en una sol·licitud presentada de manera presencial es farà mitjançant la comprovació del nom i els llinatges que consten en el document nacional d'identitat o document identificatiu equivalent.

4. Quant a l'article 23.2.b, proposa (Consideració jurídica sisena, lletra *e*) eliminar la menció a la fermesa de la resolució administrativa que posa fi al procediment corresponent. El Consell Consultiu recorda que el Consell de Transparència i Bon Govern ha modificat la seva doctrina a aquest respecte, basant-se en la Resolució número 446/2022. Segons aquesta nova interpretació, la disposició addicional primera, apartat 1, de la Llei 19/2013, seria aplicable fins que no hi ha resolució expressa o presumpta que posi fi a la via administrativa, sense que necessàriament hagi de ser resolució ferma en via administrativa.

Resposta/Observacions: Així s'ha matisat en la lletra *b*) de l'article 23.2, indicant que s'inadmetran les sol·licituds fetes per una persona interessada en un procediment en curs, mentre no se n'hagi dictat resolució expressa que

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



posi fi a la via administrativa o no hagi transcorregut el termini per considerar-la desestimada de manera presumpta

5. El Consell Consultiu planteja ((Consideració jurídica sisena, lletra f) diversos aspectes relacionats amb el règim d'impugnacions en matèria de reclamacions relatives al dret d'accés. Primerament, identifica un error en la numeració del Capítol en que s'enquadra el règim d'impugnacions al projecte de decret, ja que hauria de situar-se al Capítol V en lloc del Capítol IV.

A més, suggereix que l'article corresponent consideri la possibilitat de presentar recursos administratius, almenys en el cas de les resolucions relacionades amb l'accés a la informació mediambiental.

Es fa referència a l'article 20 de la Llei 27/2006, que permet expressament la interposició dels recursos administratius prevists en el títol VII de la Llei 30/1992, en casos de vulneració de drets en matèria d'informació i participació pública. També s'esmenta una sentència del Tribunal Suprem (STS 312/2022) que recolza la idea que, "malgrat comptar aquesta matèria amb una normativa específica, és possible també que es pugui acudir a la impugnació davant la Comissió de Reclamacions d'Accés a la Informació Pública de les Illes Balears o l'òrgan independent que estigui establert a la comunitat autònoma (...) o, en el cas de conveni, davant del el CTBG". Entén el dictamen que aquesta sentència "accepta que en els casos on hi hagi normativa específica en matèria d'accés també es puguin utilitzar aquests mecanismes voluntaris de reclamació i garantia prèvies a la via judicial, com ara la Comissió de Reclamacions d'Accés a la Informació Pública de les Illes Balears o un òrgan independent establert a la comunitat autònoma o, en el cas de conveni, davant del el CTBG". Però se subratlla que "aquest reconeixement no comporta que hagi de quedar tancada la via del recurs administratiu que pugui contemplar, en el seu cas, la normativa material específica".

Concretament la sentència preveu que la regulació específica del dret d'accés a la informació per part dels membres de la Corporació no exclou que, amb independència que facin uns o no del recurs potestatiu de reposició, davant la resolució que els denegui l'accés a la informació, l'interessat pugui formular la reclamació de l'article 24 d'ela Llei 19/2013

A més, planteja que l'article 42 del projecte de decret especifiqui que el termini per presentar una reclamació davant la Comissió de Reclamacions d'Accés a la Informació Pública de les Illes Balears o l'òrgan independent corresponent és d'un mes, i que el termini màxim per resoldre i notificar aquesta reclamació és de tres mesos, després del qual es produeix la desestimació per silenci administratiu.

Resposta/Observacions: En relació a aquestes observacions:

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



- Es rectifica el numero del Capítol, que ha de ser el V
 - S'elimina de l'apartat 1 de l'article 42 la referència a les resolucions en matèria ambiental.
 - S'afegeix un apartat 2, on s'indica que el termini per presentar la reclamació és d'un mes a partir del dia següent a la notificació de la resolució expressa o de la data en què es consideri que la sol·licitud ha estat desestimada per silenci administratiu. En aquest últim cas, la reclamació contra l'acte presumpte es podrà presentar en qualsevol moment.
 - S'afegeix un apartat 3, per recollir que la reclamació ha de ser resolta en un termini màxim de tres mesos. Si passat aquest termini no es resol la reclamació, s'entén que aquesta ha estat desestimada.
 - Finalment, es determina que el règim d'impugnació dels punts anteriors és aplicable també a les resolucions en matèria d'informació pública ambiental, sense perjudici que la persona interessada pugui interposar, si escau, el recurs potestatiu de reposició previst als articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, d'acord amb l'article 20 de la Llei 27/2006, de juliol.
6. El Consell Consultiu assenyala (Consideració jurídica sisena, lletra g) una inconsistència en l'apartat 4t de la disposició addicional primera. Aquest apartat estableix que les secretaries generals han de promoure la modificació de les "places" existents en les seves relacions de llocs de treball per garantir els mitjans adequats per al funcionament de les unitats de transparència. No obstant això, s'observa que la definició d'aquests instruments d'ordenació, segons els articles 29 a 33 de la Llei, inclou tots els "llocs de treball" de l'administració autonòmica, ja siguin funcionaris, personal laboral o personal eventual, però no inclou la relació de "places" que està recollida en un altre document, la plantilla de personal, com estableix l'article 36.2 de la Llei de Funció Pública de les Illes Balears (LFPCAI).

Resposta/Observacions: Per esmenar aquesta observació, es modifica aquest apartat per eliminar qualsevol referència a les relacions de llocs de feina per establir, simplement, que a l'efecte de donar compliment al Decret, les secretaries generals han d'organitzar els seus recursos humans per tal de disposar de personal adequat per al funcionament de les unitats de transparència. Excepcionalment, per causes justificades, les secretaries generals podran sol·licitar la creació i dotació de noves places, en el cas del quals les direccions generals de pressuposts i de funció pública valoraran les necessitats i mitjans de les respectives conselleries.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



7. El Consell Consultiu (Consideració jurídica sisena, lletra i) també creu necessari incloure una nova disposició transitòria (tercera) en relació amb la suspensió de la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació Pública (CRAIP) mentre durin els dos anys prorrogables per dos més de vigència del conveni signat, el 9 de desembre de 2021, entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Resposta/Observacions: Per això, s'ha introduït una tercera disposició transitòria (que complementa el que es preveu en la disposició transitòria única del Decret 1/2019, 11 de gener) per determinar que, mentre estigui suspesa l'activitat d'aquest òrgan per estar vigent el conveni entre el Govern de les Illes i el Consell de Transparència i Bon Govern signat el 9 de desembre de 2021, les reclamacions no es presentaran davant la CRAIP, i que quan acabi la vigència del conveni, el CTBG haurà de resoldre les que tinguin registre d'entrada anterior a la data de finalització de dita vigència.

Observacions de caràcter no essencial.

1. El Consell Consultiu expressa el desacord amb la manca de consulta a la Comissió Interdepartamental de Govern Obert i les comissions tècniques de Transparència i Dades Obertes, tot i ser un òrgan col·legiat creat amb l'objectiu d'impulsar i coordinar accions relacionades amb la transparència i l'accés a la informació pública. Tot i que es reconeix que aquests òrgans van ser consultats al tràmit d'audiència, es considera que la seva participació en forma d'anàlisi i debat hauria enriquit el procés d'elaboració de la norma final.

Resposta/Observacions: Certament, el projecte de Decret no es va dur a debat a la Comissió esmentada, però sí que se'n va fer audiència individualitzada a les conselleries i ens que en formen part. A més, es va transmetre el text a les unitats de transparència per correu electrònic el 21 de desembre de 2021 perquè hi fessin, si s'escau, suggeriments. Finalment l'estat de tramitació en què es trobava el projecte va ser analitzat en la reunió de la Comissió Interdepartamental del 22 de març de 2023.

2. També indica el Consell Consultiu que, sense perjudici dels arguments esgrimits pel regulador per a fonamentar que s'hagi optat per prioritzar el desenvolupament reglamentari per davant de l'actualització i compleció de la normativa de rang legal, resulta convenient que s'engegui el més aviat possible el procés d'elaboració d'un nou text legal actualitzat que encaixi millor dins el marc normatiu vigent a nivell estatal i europeu.

Resposta/Observacions: Al respecte s'ha de dir que l'aprovació d'aquesta llei no només és un dels objectius que es proposaran per a la propera legislatura, sinó que també s'han incorporat com un compromís específic de les Illes Balears en el IV pla estatal del govern obert.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010 Palma
971 17 77 14



3. El Consell Consultiu de les Illes Balears valora positivament l'esforç d'unificació, simplificació i reducció normativa en matèria de sol·licituds de dret d'accés conforme a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i a la Llei 27/2006, de 18 de juliol. No obstant això, indica que s'ha de tenir en compte que la unificació d'aquestes dues normatives en un únic procediment s'ha de fer de forma respectuosa amb el contingut bàsic de cada una de les dues lleis bàsiques estatals abans esmentades. Per tant, abans de l'aprovació del projecte de decret s'hauria de fer una revisió sistemàtica de la norma proposada per tal de garantir el seu encaix dins el marc legislatiu estatal.

Resposta/Observacions: Quant a aquesta observació, s'ha tingut en compte i s'ha revisat exhaustivament el text per evitar contradiccions amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol. Com a resultat d'aquesta revisió, s'han realitzat els següents canvis en el projecte de decret:

- A l'article 3, apartat 2a, s'ha afegit que les unitats de transparència que proporcionin informació ambiental exerciran les funcions de les unitats d'informació ambiental previstes a l'article 5.2 a) de la Llei 27/2006. A més, s'ha revisat la redacció de la lletra b) per deixar més clar quines parts del Decret s'apliquen o no a les sol·licituds relatives a la informació ambiental.
 - A l'article 7, apartat 3.1, s'ha afegit una lletra c per indicar que les unitats de transparència competents en matèria d'informació ambiental han de vetllar pel compliment de les obligacions de difusió establertes als articles 6 a 9 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol.
4. El Consell Consultiu critica la tècnica normativa defectuosa emprada al projecte de decret, ja que reproduïx gran part dels articles de la Llei 9/2013 de transparència, accés a la informació i bon govern. S'esmenten exemples com l'article 12.1 del projecte, que és una simple reproducció de l'article 13 de la llei estatal esmentada, o l'apartat primer de l'article 33, que contempla la possible existència de drets o interessos de terceres persones de manera gairebé idèntica a l'article 19.3 de la Llei 9/2013.

Resposta/Observacions: Essent conscients de la tècnica legislativa correcta, a vegades s'ha considerat necessari reproduir aquests articles amb l'objectiu d'aportar claredat i evitar que els operadors hagin de consultar dos textos normatius diferents. Aquest criteri s'ha aplicat només en aquells casos en què s'ha considerat convenient, sense que s'hagi generalitzat a tot el document.

5. Al sisè paràgraf del bloc II del Preàmbul el Consell Consultiu detecta una referència duplicada sobre l'existència d'una secció separada per a les sol·licituds d'accés de caràcter ambiental. S'hauria de simplificar aquesta redacció per evitar aquest tipus de repeticions.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



Resposta/Observacions: Advertits de l'errada, s'ha corregit la redacció d'aquest paràgraf per evitar les repeticions a què fa referència el Consell Consultiu.

6. Per evitar possibles dubtes interpretatius, es considera que s'hauria d'especificar a l'article 16.2 que la comunicació a la Unitat de Coordinació de Transparència sobre la presentació de sol·licituds per una via diferent al tràmit corresponent de la Seu Electrònica és una comunicació interna que haurà de fer l'òrgan de l'Administració autonòmic.

Resposta/Observacions: S'ha acollit aquest suggeriment i s'aclareix que "Si la sol·licitud es presenta per altres vies, l'òrgan de l'Administració autonòmica o del sector públic que la rebi ho ha de comunicar a la Unitat de Coordinació de Transparència en la forma que indica l'apartat 2 de l'article 18"

7. Pel que fa a la disposició addicional sisena, recomana que la possible adaptació als canvis de denominació que pugui patir la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat o la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica es faci extensiva a la resta de direccions generals o serveis que també s'esmenten de forma específica dins l'articulat del projecte de decret (com el Servei de Qualitat Ambiental de la Direcció General de Residus i Educació Ambiental).

Resposta/Observacions: Al respecte, s'ha afegit un nou apartat 3 a aquesta disposició per preveure que les referències a la Direcció General de Residus i Educació Ambiental i al Servei de Qualitat Ambiental, o a qualsevol altre òrgan, s'entendran fetes, si se'n modifica la denominació, a l'òrgan o servei que passi a exercir les competències respectives.

8. Control posterior de la qualitat normativa.

L'article 50.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, disposa que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius prevists i la justificació dels costos, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

L'apartat segon d'aquest precepte estableix que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament l'avaluació pròpia, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



tenguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'Administració pública.

Per la seva part, l'article 15 de la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, referent a aquesta matèria, ja va disposar la necessitat d'una avaluació periòdica de les normatives a fi de valorar l'impacte sobre la unitat de mercat i que aquesta funció es podia impulsar en el si de les conferències sectorials.

En l'àmbit autonòmic, l'article 13.1 de la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, referent a la millora de la regulació, disposa el següent:

1. S'ha d'impulsar l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'ha d'impulsar la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació per tal de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'han d'adoptar mesures que tendeixin a reduir el nombre de normes reguladores i la seva dispersió i s'han de fomentar els textos refosos.

Al marge de tot l'anterior, el Consell Consultiu s'ha pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes.

Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté.
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos.
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación de plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.

Així doncs, resulta oportú que la memòria justificativa o d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa, un cop ja aprovada

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita i sense perjudici del futur desenvolupament del que preveu l'article 50 de la Llei 1/2019, es preveuen els controls següents:

1. En primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat.

Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'aconseguir els objectius establerts, dirigir-ne l'execució i controlar-ne el compliment adequat i la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma. Ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i, per tant, ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser.

Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si se'n desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant las càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

2. S'ha de tenir en compte que, adscrits a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, funcionaran dos òrgans col·legiats, els quals estan creats i regulats en el recentment aprovat Decret 47/2021, de 3 de desembre.

El primer i més important serà la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, que es crea com a òrgan col·legiat per a l'impuls, la coordinació i la complementarietat de les accions, dels recursos i de les activitats que, en l'elaboració i l'execució de les polítiques públiques en matèria de govern obert, dugui a terme l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el sector públic instrumental que en depèn.

Per altra banda, a nivell tècnic funcionarà la Comissió Tècnica de Transparència, integrada principalment pels responsables de les unitats de transparència i pels

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



interlocutors del sector públic, que permetrà el seguiment del compliment del Decret que és objecte d'aquesta memòria, on es podran plantejar qüestions a millorar en un futur.

Així, tant a nivell polític, com tècnic, s'han organitzats aquests òrgans o canals perquè l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com per formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellés el resultat de l'anàlisi.

A més, la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, té entre les seves funcions la de conèixer, entre d'altres, "els informes anuals que han d'elaborar les direccions generals competents sobre (...), sobre la gestió i resolució de les sol·licituds de dret d'accés a la informació pública (...), del Govern i dels ens del sector públic instrumental, i formular propostes i recomanacions per millorar-les", informes que elaborarà la DGPTV, amb la col·laboració de la Comissió Tècnica de Transparència, quant a la recollida d'informació i per suposat, en la redacció de suggeriments per a la millora de la gestió i, inclòs, de la normativa. Així, es garanteix l'avaluació anual de la gestió del dret d'accés amb aplicació d'aquest Decret, amb la proposta de millores o recomanacions de modificacions.

Tot això sense perjudici de poder rebre les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervinguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns dins l'àmbit de les seves competències.

Tota aquesta informació resultant d'aquesta avaluació, així com la resultat de la participació en els grups de treball del IV Pla de Govern Obert quant a la tramitació de la nova llei estatal de transparència (o la modificació de l'actual), permetrà una millor i més encertada redacció de la futura llei autonòmica en la matèria. I si fos necessari o convenient, motivarà també la modificació de la norma reglamentària analitzada.

9. Conclusions.

A partir de l'anàlisi i l'estudi realitzat en aquesta Memòria d'impacte normatiu relativa al Projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental, es poden extreure les següents conclusions:

a) El procediment d'elaboració i tramitació del projecte de decret s'ha dut a terme d'acord amb les disposicions establertes al Capítol II del Títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, respectant els tràmits i els requisits legals corresponents. S'ha seguit un procés rigorós i transparent, garantint la participació dels actors rellevants i tenint en compte les seves aportacions.

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>



C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14



b) Totes les observacions de caràcter essencial realitzades pel Consell Consultiu de les Illes Balears s'han tingut en compte i s'han incorporat al projecte de decret. Per tant, de conformitat amb el previst a l'article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, es proposa que s'aprovi el decret amb la fórmula "d'acord amb el Consell Consultiu".

c) El projecte de decret, després de ser revisat i modificat a partir de les recomanacions sorgides durant els processos participatius i del Consell Consultiu, es considera una proposta adequada per establir una estructura organitzativa adient en matèria de transparència i per garantir l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els ens del seu sector públic instrumental.

Per tot l'exposat, es proposa al conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica que l'elevi al Consell de Govern perquè, si escau, sigui aprovat.

Palma, a la data de la signatura electrònica

La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat

Marina Crespí Gómez

<https://vd.caib.es/1684224961116-627416443-161429904479694534>

C/ De l'Uruguai, s/n
07010Palma
971 17 77 14





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1684224961116-627416443-161429904479694534

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1684224961116-627416443-161429904479694534>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARINA CRESPI GOMEZ

DIRECTORA GENERAL DE PARTICIPACIÓ TRANSPARÈNCIA I VOLUNTARIAT

CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA SECTES PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 16-May-2023 11:03:30 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Tercera_MAIN_projecte_de_decret_de_dret_d_acc__s.pdf

Data captura: 16-May-2023 11:04:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 80



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1684224961116-627416443-161429904479694534>

CSV: 1684224961116-627416443-161429904479694534