



**Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius en relació amb el Projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels seu sector públic instrumental**

**Antecedents**

1. Atès l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels seu sector públic instrumental.

2. D'acord amb el que disposa l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon emetre informe jurídic sobre la base de les següents,

**Consideracions jurídiques**

**Primera.-** L'objecte d'aquest Projecte de decret és la regulació de l'organització administrativa en matèria de transparència i el desenvolupament de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, en l'àmbit d'aplicació que indiquen els articles del Decret.

El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Quaranta dos articles
- Nou disposicions addicionals
- Dues disposicions transitòries
- Una disposició derogatòria
- Dues disposicions finals

**Segona.-** L'article 14 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, després de la reforma duta a terme mitjançant la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, preveu que, sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears ha de regular el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i

<https://vd.caib.es/1676290570992-567636382-6134922660034490648>



registres administratius de les institucions i administracions públiques de les Illes Balears.

La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears (BOIB núm. 53, de 9 d'abril de 2011) recull una sèrie d'articles referents a la transparència en la gestió administrativa i al dret de la ciutadania a rebre informació sobre els assumptes que siguin del seu interès d'una manera accessible, comprensible i transparent, així com a accedir als arxius i registres administratius, però sense incorporar cap procediment específic per exercir el dret d'accés a la informació pública, ni l'accés als arxius i registres.

Actualment, hem d'entendre aquest dret d'accés en el marc de la normativa bàsica que es va aprovar pocs anys després, concretament en el de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix àmplies obligacions en matèria de transparència, rendició de comptes i accés a la informació pública, regulant aquest en el capítol III del títol I.

Des de l'entrada en vigor de la Llei, en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ha anat configurant la organització administrativa necessària per a la seva gestió. Així, la direcció general competent en transparència, en exercici de les seves competències de coordinació, actua com una unitat de coordinació centralitzada de les sol·licituds d'informació, que distribueix posteriorment als i a les responsables que s'han nomenat en cada conselleria, formant una xarxa semblant a la prevista per a l'Estat en l'article 21 de la norma bàsica, per a la seva tramitació i resolució mitjançant el procediment que regula el capítol III del títol I de la Llei 19/2013.

Però, per a l'exercici efectiu d'aquest dret cal una norma que desplegui les previsions contingudes en la legislació esmentada, que aportí més seguretat jurídica i garanteixi l'adequada tramitació i resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública que formuli la ciutadania, a la vegada que regula de forma clara una estructura organitzativa adequada per a la gestió efectiva de la transparència en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

És cert que a la Comunitat Autònoma no s'ha aprovat encara una llei pròpia de transparència posterior a la Llei 19/2013. No obstant això, la tramitació més breu d'un reglament respecte d'una llei, la conveniència de regular de forma prioritària l'organització en matèria de transparència en la Comunitat Autònoma i el seu sector públic, així com la necessitat de donar seguretat jurídica a certs aspectes del procediment per a l'exercici del dret d'accés i solucionar algunes qüestions que han anat apareixent en l'exercici d'aquest dret, aconsellen i fan oportuna i necessària l'aprovació d'aquest Decret de forma prioritària i prèvia a una nova llei.

<https://vd.caib.es/1676290570992-567636382-6134922660034490648>



Cal destacar que aquest Decret s'aplica també a la tramitació de les sol·licituds d'informació de caràcter ambiental presentades d'acord amb l'article 3.1.a) de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, en tot allò que sigui compatible amb la seva normativa específica, amb aplicació supletòria de la Llei 19/2013. S'ha de tenir en compte que es tracta de dos drets amb grans similituds en la tramitació del seu procediment, ambdós de caràcter transversal, amb un fonament comú i que, de fet, s'estan gestionant conjuntament amb utilització de la mateixa organització administrativa, si bé, aplicant a cadascun la normativa que li correspon. Per això, atès que la gestió de les sol·licituds d'accés a informació ambiental no ha tingut cap desenvolupament reglamentari en la nostra comunitat autònoma i que, per raons d'economia i eficiència, és convenient incardinar la gestió i tramitació de les sol·licituds ambientals en l'estructura organitzativa que gestiona les sol·licituds de la Llei 19/2013, s'ha optat per regular-les en aquest Decret.

A aquests efectes, consta a l'expedient la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 26 d'abril de 2021, per la qual inicia el procediment per a la elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels seu sector públic instrumental.

La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en l'exercici de la potestat reglamentària que s'atribueix al Govern de les Illes Balears, d'acord amb l'article 46 de la de la Llei 1/2019, abans esmentada.

**Tercera.-** Quant a la legalitat, el Projecte de decret de referència s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la normativa aplicable.

**Quarta.-** Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, així com també a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. En particular:

1. La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat, com a òrgan competent per tramitar el Projecte de decret, dia 13 de desembre de 2021 va emetre la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu prevista a l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. Al tractar-se d'una disposició administrativa de caràcter general no organitzativa, el tràmit d'audiència ha estat exigible, i en aquest sentit s'ha complert amb l'establert a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

<https://vd.caib.es/1676290570992-567636382-6134922660034490648>



3. S'ha complit igualment amb el tràmit d'informació pública establert a l'article 58 de la Llei 1/2019, esmentada, mitjançant la Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública el projecte del decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels seu sector públic instrumental, de 13 de desembre de 2021 (BOIB núm. 174, de 21 de desembre de 2021).

4. Així mateix, el Projecte de decret s'ha tramés a totes les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè n'emetessin les observacions i suggeriments oportuns.

5. El Projecte es va publicar a la pàgina de participació ciutadana, en la qual es varen registrar 67 visites, d'acord amb el certificat que obra a l'expedient de 29 de març de 2021.

6. El Projecte de decret ha estat objecte, d'acord amb l'establert en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, reguladora de la igualtat de dones i homes, de l'informe d'impacte de gènere, tramès per l'Institut Balear de la Dona el 23 de desembre de 2021, en el qual es recomanen determinades correccions des del punt de vista del llenguatge, les quals s'han incorporat moltes a l'esborrany del decret, a excepció d'aquelles que en dificulten considerablement la seva lectura.

7. Consten en el preàmbul del Projecte de decret la justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

8. De conformitat amb l'article 59.2 de la Llei del Govern de les Illes Balears és preceptiu l'informe del Servei Jurídic.

9. Així mateix, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un Projecte de disposició reglamentària, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

## Conclusió

Analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels seu sector públic instrumental, aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat

4

Plaça de Son Castelló, 1  
Polígon de Son Castelló  
07009 Palma

<https://vd.caib.es/1676290570992-567636382-6134922660034490648>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676290570992-567636382-6134922660034490648>

CSV: 1676290570992-567636382-6134922660034490648

Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa  
**s'informa favorablement.**

Palma,

La cap del Servei adscrita al Departament Jurídic i de Contractació

Vanesa Romo Bosch

<https://vd.caib.es/1676290570992-567636382-6134922660034490648>

Plaça de Son Castelló, 1  
Polígon de Son Castelló  
07009 Palma

5



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676290570992-567636382-6134922660034490648>

CSV: 1676290570992-567636382-6134922660034490648



GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1676290570992-567636382-6134922660034490648

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676290570992-567636382-6134922660034490648>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

VANESA ROMO BOSCH

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 13-Feb-2023 01:17:02 PM GMT+0100

**"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura**

### METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: IJ\_DECRET\_ACCES.pdf

Data captura: 13-Feb-2023 01:18:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 6



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1676290570992-567636382-6134922660034490648>

CSV: 1676290570992-567636382-6134922660034490648