



MEMÒRIA D'ANÀLISI DE L'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 27/2015, DE 24 D'ABRIL, DE MODIFICACIÓ DEL DECRET 2/2005, DE 14 DE GENER, REGULADOR DE LES MESURES MÍNIMES DE SEGURETAT I PROTECCIÓ QUE HAN DE COMPLIR LES PLATGES I ZONES DE BANY DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

1. INTRODUCCIÓ.-

Mitjançant la Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 25 de maig de 2020 s'inicià la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i es designà el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

- 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora la versió final de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA: JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU I ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA.-

2.1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU

L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències de les Illes Balears, defineix, en l'article 11, els serveis públics i privats que són considerats com a serveis d'emergències i urgències dins l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i estableix que els serveis de rescat

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

són els que es dediquen al rescat en platges, muntanyes i altres indrets. I disposa, en l'article 19, que el personal dels serveis de rescat ha de comptar amb la formació adequada i reunir les condicions físiques i tècniques imprescindibles per al seu objectiu, i amb aquesta finalitat ha de comptar amb la corresponent acreditació, expedida i renovada periòdicament pel Govern de la comunitat autònoma, en les condicions que es determinin reglamentàriament. A més a més, correspon al Govern autonòmic promoure i organitzar totes les accions formatives que siguin procedents per tal de mantenir el personal adscrit a aquests serveis en les degudes condicions tècniques i físiques.

El Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, va establir la formació mínima que havien de tenir els socorristes d'activitats aquàtiques dels serveis de vigilància, auxili i salvament. L'annex III d'aquest Decret va detallar la distribució del contingut formatiu.

El Reial decret 295/2004, de 20 de febrer, pel qual s'estableixen determinades qualificacions professionals que s'inclouen en el Catàleg nacional de qualificacions professionals, així com els seus corresponents mòduls formatius que s'incorporen al Catàleg modular de formació professional, modificat, entre d'altres, pels Reials decrets 1087/2005, de 16 de setembre, i 1521/2007, de 16 de novembre, va incorporar al Catàleg nacional de qualificacions professionals les qualificacions de socorrisme a instal·lacions aquàtiques i de socorrisme a espais aquàtics naturals, i va establir els corresponents mòduls formatius, que s'incorporen al Catàleg modular de formació professional. Posteriorment, mitjançant el Reial decret 711/2011, de 20 de maig, pel qual s'estableixen tres certificats de professionalitat de la família professional Activitats físiques i esportives que s'inclouen en el Repertori Nacional de certificats de professionalitat i s'actualitza el certificat de professionalitat establert en el Reial decret 1209/2009, de 17 de juliol, es varen establir els certificats de professionalitat associats a aquelles qualificacions professionals.

Amb aquest escenari es feia necessari que la comunitat autònoma de les Illes Balears s'adaptés al Sistema Nacional de Qualificacions exigint, per aconseguir el millor grau de professionalitat d'aquests professionals i en conseqüència augmentar considerablement la vigilància, seguretat i prestació de la qualitat dels serveis de salvament i socorrisme de les nostres platges.

Amb la publicació del Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, que regula les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears (Servei públic de salvament), es va regular la formació exigible del Socorrista d'Activitats Aquàtiques (SAA), que es basa en la qualificació professional

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

de socorrisme en espais naturals aquàtics, inclosa en el Catàleg Nacional de les Qualificacions Professionals, regulada en el Reial decret 1521/2007.

Amb aquest marc, qualsevol organització, regulació i acció formativa relativa al personal dedicat al socorrisme en instal·lacions aquàtiques i en espais naturals de la comunitat autònoma de les Illes Balears havia d'anar encaminada als continguts prevists en aquestes qualificacions professionals i els certificats de professionalitat publicats en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.

Per a poder donar compliment a les modificacions introduïdes pel Decret 27/2015, es va concedir, mitjançant la disposició transitòria segona, un període transitori de cinc anys, per garantir que les persones interessades obtinguessin l'acreditació de les unitats de competència de la qualificació professional corresponent. També es permetia inscriure de forma provisional en el registre professional de socorristes d'activitats aquàtiques de les Illes Balears les persones que, en el moment d'entrar en vigor del decret de referència, complís qualcun dels requisits especificats a la disposició esmentada.

Un d'aquests requisits era estar en possessió d'un diploma que acredités la realització d'un curs de formació en matèria de socorrisme impartit per una entitat de prestigi reconegut i amb experiència en la formació de socorristes, que complís amb els continguts mínims de formació que establia l'annex III del Decret 2/2005 abans de la modificació feta pel decret 27/2015. És a dir, un curs específic de formació com a socorrista d'activitats aquàtiques amb una durada mínima de 80 hores i una distribució horària específica.

Les modificacions introduïdes en relació amb la formació, juntament amb la Instrucció tècnica 1/2016, de 12 de desembre, del director general d'Emergències i Interior, complementària del Decret 2/2005 i del Decret 27/2015, de mesures mínimes de seguretat i protecció a les platges i zones de bany, adreçada a secretaris d'ajuntaments i coordinadors municipals de municipis costaners, pretenien instaurar uns alts estàndards de qualitat i capacitat per al desenvolupament de la professió del socorrisme i el salvament a les Illes Balears conferint al sector del salvament i socorrisme unes millores que incideixen directament en la prestació d'uns serveis de qualitat per a tots els usuaris de les nostres platges.

La direcció general competent en matèria d'emergències ha sol·licitat cada any a l'Institut de Qualificacions Professionals la convocatòria de procediments de reconeixement de la formació no formal i de l'experiència professional per aconseguir els diferents certificats professionals de socorrista en espais aquàtics naturals, en instal·lacions aquàtiques i en coordinació de serveis de socorrisme en

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





G
O
I
B
/

instal·lacions i espais naturals aquàtics per aconseguir els objectius establerts al Decret 27/2015.

En aquest període de transitorietat, s'han inscrit al Registre professional de socorristes d'activitats aquàtiques de les Illes Balears un total de 1104 socorristes. No obstant això, i ateses les condicions de temporalitat, penositat i l'especial situació d'accés a la habitatge que tenim a la comunitat autònoma de les Illes Balears en temporada estival, només un 36 % d'aquests es troba en actiu. En les darreres temporades estivals, les empreses concessionàries han comunicat a la Direcció General d'Emergències i Interior les dificultats per poder cobrir tots els llocs de feina, ateses aquests circumstàncies.

Així doncs, i amb aquestes dades, es preveu un escenari que posa en perill la prestació dels serveis de salvament i socorrisme atès que, per a la temporada estival 2020, no serà possible assumir la demanda de quasi 500 llocs de feina de socorristes en espais aquàtics naturals que cada any contracten les empreses concessionàries dels municipis costaners, obligats per la normativa, per vigilar les seves platges.

Per això, és necessari i urgent allargar el termini d'adaptació de les titulacions dels socorristes aquàtics, atès que es produirà una manca de professionals del sector i provocarà que no es cobreixin els llocs de vigilància mínims perquè les platges estiguin assegurades convenientment.

Amb aquesta conjuntura, amb el termini perquè sigui de plena aplicació l'annex III punt 3 en la redacció donada pel decret 27/2015 ja exhaurit, i amb una realitat que difereix de la normativa, es considera necessari ajornar l'entrada en vigor de l'annex esmentat i establir un nou període transitori el qual, juntament amb altres mesures, aconseguir que el sector del socorrisme aquàtic s'ajusti als nivells d'exigència per a la prestació dels serveis de qualificació i qualitat a la ciutadania usuària.

Quant al rang normatiu, decret del Consell de Govern, aquest ve determinat pel rang de la norma que es pretén modificar.

2.2. ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA

L'objecte del projecte normatiu és la modificació de la disposició transitòria segona del Decret 27/2015, en el sentit d'allargar quatre anys més el termini d'adaptació de les titulacions dels socorristes aquàtics, amb la qual cosa s'ha de concloure que la regulació s'adequa als objectius i finalitats de la norma i que no és possible considerar una alternativa a la norma projectada.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B

3. CONTINGUT: MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA, RELACIÓ DE DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA, ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU.-

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul i de la part dispositiva, amb un article modificador i d'una disposició final.

3.2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA

El Projecte de decret s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segon la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en relació amb els apartats 3, 12, 22, i 36 de l'article 30 de l'Estatut.
- b) La Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- c) La Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.
- d) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- e) El Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 27/2015, de 24 d'abril.
- f) El Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es despleguen determinats aspectes de la llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- g) El Reial decret 295/2004, de 20 de febrer, pel qual s'estableixen determinades qualificacions professionals que s'inclouen en el Catàleg nacional de qualificacions professionals, així com els seus corresponents mòduls formatius que s'incorporen al Catàleg modular de formació professional, modificat, entre d'altres, pels reials decrets 1087/2005, de 16 de setembre, i 1521/2007, de 16 de novembre.
- h) El Reial decret 711/2011, de 20 de maig, pel qual s'estableixen tres certificats de professionalitat de la família professional Activitats físiques i esportives que s'inclouen en el Repertori Nacional de certificats de professionalitat i s'actualitza el certificat de professionalitat establert en el Reial decret 1209/2009, de 17 de juliol.

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





G
O
I
B
/

j) Ordre PRA/262/2017, de 17 de març, per la qual s'actualitzen determinades qualificacions professionals de la família professional Activitats Físiques i Esportives, recollides en el Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals, establertes pel Reial decret 295/2004, de 20 de febrer, Reial decret 1087/2005, de 16 de setembre, Reial decret 1521/2007, de 16 de novembre, i Reial decret 146/2011, de 4 de febrer.

3.3. DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents, en la mesura en què la norma projectada s'ha de dictar en desplegament d'aquestes i, per tant, no en deroga cap; únicament modifica la disposició transitòria segona del Decret 27/2015, de 24 d'abril.

3.4. ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU

La Constitució espanyola de 1978 no conté, en els preceptes relatius a la distribució de competències (articles 148 i 149), cap referència expressa a la Protecció Civil ni a les emergències.

No obstant això, sí que conté una breu referència a les situacions de catàstrofe o calamitat pública, quan determina, en l'article 30.4, que «Mitjançant una llei podran regular-se els deures dels ciutadans en els casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública»; com també a les catàstrofes naturals i a les situacions d'emergència extraordinària, des de la vesant pressupostària, quan l'article 135.4 disposa que «Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats».

Tot i això, pel que després se dirà, s'entén que la matèria de protecció civil s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica.

Efectivament, d'acord amb la doctrina consolidada del Tribunal Constitucional —entre d'altres, SSTC 133/1990, de 19 de juliol; 40/1998, de 19 de febrer; 31/2010, de 28 de juny; 155/2013, de 10 de setembre; 87/2016, de 28 d'abril; i 184/2016, de

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

3 de novembre— la matèria de protecció civil, definida pel propi Tribunal com aquell «conjunt de regles i protocols adreçats a regular la forma d'actuar de les Administracions públiques mobilitzant els distints mitjans i serveis necessaris per fer front o donar resposta a una situació d'emergència coordinant els diversos serveis que han d'actuar per protegir a persones i béns, per reduir i reparar els danys i per tornar a la situació de normalitat», s'insereix dins el concepte global de «seguretat pública» de l'article 149.1.29a de la Constitució espanyola; si bé, per la mateixa naturalesa de la protecció civil, que persegueix la preservació de persones i béns en situacions d'emergència, se produeix en aquesta matèria, d'acord amb la doctrina del TC, un encontre o concurrència de moltes diverses administracions públiques (d'índole o abast municipal, supramunicipal o insular, provincial, autonòmica, estatal) que han d'aportar els respectius recursos i serveis.

En aquest sentit, resulta summament il·lustratiu el segon paràgraf del fonament jurídic 6 de la STC 133/1990 abans esmentada, que assenyala que la competència autonòmica en matèria de protecció civil «s'hi troba amb determinats límits, que deriven de l'existència d'un possible interès nacional o supraautonòmic que pugui veure's afectat per la situació de catàstrofe o emergència: bé per la necessitat de preveure la coordinació d'Administracions diverses, bé per l'abast de l'esdeveniment (afectant a diverses comunitats autònomes) o bé per les seves dimensions, que puguin requerir una direcció nacional de totes les Administracions públiques afectades, i una aportació de recursos de nivell supraautonòmic. I, com a conseqüència, i íntimament en relació amb aquesta possibilitat, no poden negar-se a l'Estat les potestats necessàries per obtenir i salvaguardar una coordinació de distints serveis i recursos pertanyents a múltiples subjectes, com també (si fos necessari) per garantir una direcció i organització unitàries. Això és, tant competències de tipus normatiu (disposant i instrumentant tècniques de coordinació) com de tipus executiu, assumint les instàncies estatals tasques de direcció. Les competències assumides per les comunitats autònomes troben, doncs, el seu límit, en la política de seguretat pública que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, en quan tal seguretat pública presenta una dimensió nacional, per la importància de l'emergència, o per la necessitat d'una coordinació que faci possible prevenir i, en el seu cas, reduir els efectes de possibles catàstrofes o emergències d'abast supraautonòmic».

Segons el nostre parer, aquesta doctrina constitucional ve motivada en la necessitat de justificar la competència estatal en matèria de protecció civil, atès que aquesta matèria, en no trobar-se de forma expressa en l'listat de l'article 149.1 CE, fou assumida en la pràctica totalitat d'estatuts d'autonomia a l'empara de l'article 149.3 CE, segons el qual les matèries no atribuïdes expressament a

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





GOIB

l'Estat per la Constitució poden correspondre a les comunitats autònomes, en virtut dels respectius estatuts.

Conseqüentment amb això, i davant els conflictes competencials originats en la matèria entre l'Estat i les comunitats autònomes, el Tribunal Constitucional els ha resolt considerant la protecció civil com una submatèria que s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica (a hores d'ara, la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat); fixant així el límit de les competències autonòmiques sobre la matèria en la política de seguretat pública, que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, amb la qual cosa podem concloure que, d'acord amb la doctrina esmentada, les competències en matèria de protecció civil i emergències formen part del conjunt de polítiques de seguretat pública.

En aquest context, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, l'article 7 de la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències de les Illes Balears estableix que correspon al Govern, entre d'altres potestats, serveis i funcions, l'exercici de la potestat reglamentària de la matèria, dictar les normes i establir les actuacions tendents a la normalització i homologació d'equips i materials d'emergència, així com dels procediments d'emergència, i procurar, mitjançant l'establiment de les mesures adients, la formació i el perfeccionament del personal dels serveis d'emergència i dels seus col·laboradors; l'exercici dels quals, d'acord amb l'article 2.11 c del Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, correspon a la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

D'acord amb això, i amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B

4. ANÀLISI D'IMPACTES.-

4.1. IMPACTE ECONÒMIC

Atès l'objecte de la norma projectada, ampliar quatre anys més el termini inicial de cinc anys prevists en la disposició transitòria segona del Decret 27/2015 per a l'adaptació de les titulacions dels socorristes aquàtics, la seva aplicació pràctica manca de conseqüències econòmiques, directes o indirectes, sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4.2. IMPACTE PRESSUPOSTARI

Quant a l'impacte pressupostari s'ha d'assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4.3. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

Atès l'assenyalar l'anteriorment pel que fa a l'objecte de la norma projectada s'ha de concloure també que la proposta no comporta cap càrrega administrativa distinta a les ja existents en la normativa objecte de modificació.

5. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA.-

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert en el capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.

D'altra banda, i en virtut del que disposa l'article 61 d'aquesta Llei, el conseller competent pot acordar la tramitació urgent del procediment d'elaboració normativa quan sigui necessari perquè la norma entri en vigor en el termini exigint per a la transposició de directives comunitàries o l'establert en altres lleis o normes del dret de la Unió Europea, o quan es donin circumstàncies excepcionals degudament acreditades que requereixin l'aprovació i l'entrada en vigor urgent de la disposició; circumstàncies que, en tot cas, han de constar degudament justificades a la resolució d'inici. La tramitació per via d'urgència implica que els terminis prevists per a la realització dels tràmits del procediment d'elaboració es redueixen a la meitat i que els terminis de les audiències i de la informació pública es redueixen a cinc dies, sens perjudici del que preveu l'article 58.3

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinar. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

10

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1596003015560-224665463-7490192316457630393>
CSV: 1596003015560-224665463-7490192316457630393



G
O
I
B
/

5.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

En la mesura en què, pel que després se dirà, el procediment per a l'elaboració del Projecte de decret que ens ocupa s'ha de dur a terme mitjançant la tramitació urgent, no s'ha realitzat el tràmit de la consulta pública prèvia, atès que no és necessari, en virtut del que disposa l'article 55.2 *h* de la Llei 1/2019.

5.2. INICI DEL PROCEDIMENT MITJANÇANT LA TRAMITACIÓ URGENT

D'acord amb els articles 56.1 i 61 de la Llei 1/2019, i atès l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 10 de març de 2020 en relació amb la necessitat d'elaborar un Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització dictà la Resolució de 25 de maig de 2020 per la qual s'inicia la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, la qual designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

En particular, consta a la Resolució esmentada que, en la mesura en què l'objecte de la norma projectada és indispensable per a la protecció de l'interès general, com és l'assegurament de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i que, pels mateixos motius, requereix l'aprovació i entrada en vigor amb caràcter d'urgència, s'ha de concloure que concorren les circumstàncies per iniciar el procediment d'elaboració normativa que ens ocupa durant la vigència de l'estat d'alarma mitjançant la tramitació d'urgència, en els termes prevists en l'article 9.2 del Decret Llei 4/2020, de 20 de març, pel qual s'estableixen mesures urgents en matèria de contractació, convenis, concerts educatius i subvencions, serveis socials, medi ambient, procediments administratius i pressuposts per fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, i en l'article 61 de la Llei 1/2019.

Les circumstàncies que van justificar la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret se mantenen a hores d'ara, tot i que, un cop que s'ha declarat superada, en el territori de les Illes Balears, la fase 3 del Pla per a la Transició cap a una Nova Normalitat amb efectes de dia 21 de juny de 2020, mitjançant el Decret 5/2020, de 18 de juny, de la presidenta de les Illes Balears, aquesta tramitació s'ha vist afectada per les actuacions que s'han tengut que

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

escometre per part d'aquesta direcció general per tal d'adoptar tota una sèrie de mesures de prevenció, contenció i coordinació, que permeten seguir controlant la pandèmia, com ara l'activació del Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), en la fase d'emergència corresponent al Nivell 1, per a la transició cap a una nova normalitat derivada de la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19.

5.3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA I ANÀLISI I VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 25 de maig de 2020, en relació amb el que estableix l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

5.3.1. Tràmit d'audiència, durant un termini de 5 dies, als municipis costaners de les Illes Balears, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars, a la Delegació del Govern a les Illes Balears, a Salvament Marítim (SASEMAR), a la Demarcació de Costes a les Illes Balears, i a les entitats Esports 85, SL, Federació de Salvament i Socorrisme de les Illes Balears, Institut Balear d'Emergències, SL, Institut Mar Balear, SL, Messocorrisme, SL, Instituto Superior de Emergencias, Soliali, SL, i Salvament Aquàtic Professional de les Illes Balears; i al tràmit d'informació pública, durant un termini de 5 dies, per mitjà d'un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 97, de 30 de maig de 2020, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qu_al_es_modifica_el_decret_272015_de_24_dabril_de_modificacia_del_decret_2200_5_de_14_de_gener_regulador_de_les_mesures_manimes_de_seguretat_i_proteccia_que_han_de_complir_les_platges_i_zones_de_bany_de_la_comunitat/.

5.3.1.1. En el tràmit d'audiència, únicament s'han rebut escrits de la Delegació del Govern a les Illes Balears, de la cap de la Demarcació de Costes a les Illes Balears i de l'Ajuntament d'Alaior, en els quals manifesten l'absència d'observacions i suggeriments al Projecte de decret.

5.3.1.2. En el tràmit d'informació pública, i segons consta al certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de 9 de juny de 2020, s'han registrat 27 visites a la pàgina Participació Ciutadana. En aquest tràmit únicament s'ha rebut una al·legació, per mitjans telemàtics, de l'Associació de defensa de les valls de Tramuntana en la qual

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxi)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

demana que, aprofitant la modificació del Decret 2/2005, s'inclouï expressament un article de prohibició general, per als cans, d'accés a les platges i zones de bany de les illes, o al manco, a les de la Serra de Tramuntana; alegació que no s'accepta, en la mesura en què el contingut de l'article proposat excedeix de l'objecte de la norma projectada.

5.3.2. Així mateix, el Projecte de decret s'ha sotmès al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de 5 dies.

En aquest tramit, les secretaries generals de les conselleries de Medi Ambient i Territori, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de Model Econòmic, Turisme i Treball, d'Hisenda i Relacions Exteriors, de Transició Energètica i Sectors Productius, i de Mobilitat i Habitatge han manifestat que no consideren oportú efectuar alegacions o observacions al Projecte de decret.

Per la seva part, sí que han formulat alegacions o observacions les conselleries següents:

a) La Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, mitjançant la Direcció General de Formació Professional i Ensenyaments Artístics Superiors, suggereix modificar la denominació oficial de la qualificació professional de socorrisme que figura en el preàmbul de la norma projectada, com també alterar l'ordre de les lletres que figuren en la disposició transitòria objecte de la modificació. Suggeriments que s'accepten i, en conseqüència, se procedeix a la modificació del text del projecte en els termes esmentats.

b) La Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum suggereix incloure en la norma projectada la titulació de Tècnic Superior en Animació d'Activitats Físiques i Esportives, cosa que s'accepta i, en conseqüència, se procedeix a la modificació esmentada.

c) La Secretaria General de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat considera que no té sentit modificar la disposició transitòria segona del Decret 27/2015 perquè ja no es troba vigent, per la qual cosa suggereix modificar el Decret 2/2005.

No s'accepta aquesta observació perquè, segons el nostre parer, tot i que, inicialment el període transitori de cinc anys previst en la repetida disposició transitòria acabava el 30 d'abril de 2020, atesa la suspensió de terminis administratius prevista en l'apartat 1 de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual se declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, se va suspendre el

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>

13



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1596003015560-224665463-7490192316457630393>
CSV: 1596003015560-224665463-7490192316457630393



G
O
I
B
/

còmput d'aquest termini fins el 31 de maig de 2020, d'acord amb l'article 9 del Reial decret 537/2020, de 22 de maig. D'acord amb això, i en la mesura en què en el moment de la declaració de l'estat d'alarma faltaven 48 dies per acabar el termini per acreditar en el Registre professional de socorristes el compliment dels requisits de formació, a partir de l'aixecament de l'estat d'alarma, l'1 de juny de 2020, s'havia de reanudar el còmput dels 48 dies que falten, termini que acabà el passat dia 18 de juliol de 2020.

Tot i que, a hores d'ara, ja s'ha exhaurit el termini esmentat se considera convenient modificar la repetida disposició transitòria en comptes de modificar el Decret 2/2005, perquè les circumstàncies que van justificar la tramitació del procediment d'elaboració normatiu se mantenen.

5.4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

5.4.1. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès preceptivament als informes i dictàmens següents:

a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, emès el 18 de juny de 2020 per l'Institut Balear de la Dona, que conclou que en l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, però considera convenient la inclusió d'una sèrie de recomanacions en la redacció definitiva de la norma.

En relació amb les recomanacions esmentades, s'ha d'assenyalar que s'accepten les relatives a substituir «els usuaris» per «les persones usuàries» i substituir «els socorristes» per «els i les socorristes» i, per tant, s'inclouen en la redacció definitiva del preàmbul de la norma projectada. No s'accepten, en canvi, les recomanacions de substituir «secretaris» per «Secretaries» i «coordinadors municipals» per «òrgans coordinadors» perquè la redacció que se recomana substituir recull literalment el títol de la Instrucció tècnica 1/2016, de 12 de desembre.

b) L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 24 a del Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es despleguen determinats aspectes de la llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, que ha informat favorablement el Projecte de decret —la redacció del qual inclou els suggeriments als que fa referència l'apartat 5.3.2 d'aquesta Memòria— en la sessió de dia 27 de juliol de 2020, segons consta en el certificat emès pel secretari substitut d'aquest òrgan el 28 de juliol de 2020.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

5.4.2. No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no cal emetre ni sol·licitar els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

5.5. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS DE TRANSPARÈNCIA

D'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha publicat al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, la informació que exigeix la Instrucció de 30 d'agost de 2018 per a la publicació de la informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de transparència de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret de modificació del Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a l'enllaç següent:

http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_e_s_modifica_el_decret_272015_de_24_dabril_de_modificacia_del_decret_22005_de_14_de_gener_regulador_de_les_mesures_manimes_de_seguretat_i_proteccia_que_han_de_complir_les_platges_i_zones_de_bany_de_la_comunitat/

6. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ.-

El Projecte de decret s'adequa als principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de l'Administració autonòmica, conforme a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica; i així es fa constar en el preàmbul del projecte normatiu.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

En particular, el Projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació, atenent els principis de necessitat i eficàcia, atès que el seu objecte es fonamenta en la protecció de l'interès general, com és l'assegurament de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

La norma s'adequa també als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficiència, estableix una norma clara que assegura la millor protecció de l'interès general, sense imposar carregues administratives no justificades i la regulació que conté resulta proporcionada, en atenció a la particular situació existent i a la necessitat de garantir el principi d'eficàcia en l'aplicació de la mesura que se pretén adoptar.

Quant al principi de transparència, atesa la urgència per a l'aprovació d'aquesta norma, s'exceptua el tràmit de consulta pública prèvia, i s'ha reduït a cinc dies el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, de conformitat amb el que disposen, respectivament, els articles 55.2 *h* i 61.2 *b* de la Llei 1/2019.

7. IMPACTE DEL PROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; i sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; s'ha de concloure que, atès l'objecte del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

8. VERSIÓ FINAL DEL PROJECTE NORMATIU

Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normatiu i emesos els informes preceptius en els termes exposats, la versió resultant del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears és la que acompanya, com a annex, aquesta Memòria; el qual, d'acord amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, ha de ser objecte de l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit, i del

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>





G
O
I
B
/

dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, en virtut del que estableix l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Marratxí,

El director general d'Emergències i Interior

Jaime Barceló Huguet

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1596003015560-224665463-7490192316457630393>

17



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1596003015560-224665463-7490192316457630393>
CSV: 1596003015560-224665463-7490192316457630393



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1596003015560-224665463-7490192316457630393

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1596003015560-224665463-7490192316457630393>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JAIME BARCELO HUGUET

DIRECTOR GENERAL D'EMERGÈNCIES I INTERIOR

CONSELLERIA D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES I MODERNITZACIÓ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 29-jul-2020 01:07:01 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_final_Projecte_de_decret_modificació_Decret_27-2015.pdf

Data captura: 29-jul-2020 01:08:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 18



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1596003015560-224665463-7490192316457630393>

CSV: 1596003015560-224665463-7490192316457630393