



G CONSELLERIA
O ADMINISTRACIONS
I PÚBLIQUES I
B MODERNITZACIÓ
/ SECRETARIA GENERAL

Informe del Servei Jurídic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 25 de maig de 2020 es va ordenar l'inici de la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears i es designa el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable per tramitar-lo.
2. Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa, el director general d'Emergències i Interior ha sol·licitat l'emissió de l'informe preceptiu del Servei Jurídic d'aquesta Conselleria, de conformitat amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions Jurídiques

1. L'objecte del projecte normatiu que ens ocupa és modificar la disposició transitòria segona Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per tal d'allargar quatre anys més el termini d'adaptació de les titulacions dels socorristes aquàtics, amb la finalitat que no es produeixi una manca de professionals del sector que provoqui que no es cobreixin els llocs de vigilància mínims perquè les platges estiguin assegurades convenientment.



El Projecte de decret consta d'un preàmbul i de la part dispositiva, amb un article modificador i d'una disposició final.

2. Pel que fa a la competència, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, l'article 7 de la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències de les Illes Balears estableix que correspon al Govern, entre d'altres potestats, serveis i funcions, l'exercici de la potestat reglamentària de la matèria, dictar les normes i establir les actuacions tendents a la normalització i homologació d'equips i materials d'emergència, així com dels procediments d'emergència, i procurar, mitjançant l'establiment de les mesures adients, la formació i el perfeccionament del personal dels serveis d'emergència i dels seus col·laboradors; l'exercici dels quals, d'acord amb l'article 2.11 c del Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, correspon a la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

En particular, l'article 19 de la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, disposa que el personal dels serveis de rescat haurà de comptar amb la formació adequada i reunir les condicions físiques i tècniques imprescindibles per a aquest objectiu i, amb aquesta finalitat, haurà de comptar amb la corresponent acreditació, expedida i renovada periòdicament pel Govern de la Comunitat Autònoma, en les condicions que es determinaran per via reglamentària.

3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Direcció General d'Emergències i Interior de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma, el qual s'insereix de forma coherent en el marc normatiu següent:

a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segon la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en relació amb els apartats 3, 12, 22, i 36 de l'article 30 de l'Estatut.

b) La Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.

c) La Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.

- d) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- e) El Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 27/2015, de 24 d'abril.
- f) El Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es despleguen determinats aspectes de la llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- g) El Reial decret 295/2004, de 20 de febrer, pel qual s'estableixen determinades qualificacions professionals que s'inclouen en el Catàleg nacional de qualificacions professionals, així com els seus corresponents mòduls formatius que s'incorporen al Catàleg modular de formació professional, modificat, entre d'altres, pels reials decrets 1087/2005, de 16 de setembre, i 1521/2007, de 16 de novembre.
- h) El Reial decret 711/2011, de 20 de maig, pel qual s'estableixen tres certificats de professionalitat de la família professional Activitats físiques i esportives que s'inclouen en el Repertori Nacional de certificats de professionalitat i s'actualitza el certificat de professionalitat establert en el Reial decret 1209/2009, de 17 de juliol.
- i) L' Ordre PRA/262/2017, de 17 de març, per la qual s'actualitzen determinades qualificacions professionals de la família professional Activitats Físiques i Esportives, recollides en el Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals, establertes pel Reial decret 295/2004, de 20 de febrer, Reial decret 1087/2005, de 16 de setembre, Reial decret 1521/2007, de 16 de novembre, i Reial decret 146/2011, de 4 de febrer.
- j) Els articles 46.1, 47.1 i 53.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- k) El Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes balears, pel qual es determina la composició del govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- l) L'article 2.11 c del Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat autònoma de les Illes Balears.

4. El preàmbul del Projecte de decret informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el compliment dels quals s'avalua en la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

5. Pel que fa al procediment seguit, en la tramitació urgent del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists en l'article 53.1 de la Llei 1/2019. En particular:

a) Consulta pública prèvia. En la mesura en què, pel que després se dirà, el procediment per a l'elaboració del Projecte de decret que ens ocupa s'ha duit a terme mitjançant la tramitació urgent, no s'ha realitzat el tràmit de la consulta pública prèvia, atès que no és necessari, en virtut del que disposa l'article 55.2 h de la Llei 1/2019.

b) Inici. D'acord amb els articles 56.1 i 61 de la Llei 1/2019, i atès l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de 10 de març de 2020 en relació amb la necessitat d'elaborar un Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització dictà la Resolució de 25 de maig de 2020 per la qual s'inicia la tramitació urgent del procediment d'elaboració del Projecte de decret, la qual designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

En particular, consta a la Resolució esmentada que, en la mesura en què l'objecte de la norma projectada és indispensable per a la protecció de l'interès general, com és l'assegurament de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i que, pels mateixos motius, requereix l'aprovació i entrada en vigor amb caràcter d'urgència, s'ha de concloure que concorren les circumstàncies per iniciar el procediment d'elaboració normativa durant la vigència de l'estat d'alarma mitjançant la tramitació d'urgència, en els termes prevists en l'article 9.2 del Decret llei 4/2020, de 20 de març, pel qual s'estableixen mesures urgents en matèria de contractació, convenis, concerts educatius i subvencions, serveis socials, medi ambient, procediments administratius i pressuposts per fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, i en l'article 61 de la Llei 1/2019.

c) Audiència i informació pública. D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 25 de maig de 2020, en relació amb el que estableix l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

— Tràmit d'audiència, durant un termini de 5 dies, als municipis costaners de les Illes Balears, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars, a la Delegació del Govern a les Illes Balears, a Salvament Marítim (SASEMAR), a la Demarcació de Costes a les Illes Balears, i a les entitats Esports 85, SL, Federació de Salvament i Socorrisme de les Illes Balears, Institut Balear d'Emergències, SL, Institut Mar Balear, SL, Messocorrisme, SL, Instituto Superior de Emergencias, Soliali, SL, i Salvament Aquàtic Professional de les Illes Balears.

— Tràmit d'informació pública, durant un termini de 5 dies, per mitjà d'un anunci publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 97, de 30 de maig de 2020, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_es_modifica_el_decret_272015_de_24_dabril_de_modificacia_del_decret_22005_de_14_de_gener_regulador_de_les_mesures_manimes_de_seguretat_i_proteccion_que_han_de_complir_les_platges_i_zones_de_bany_de_la_comunitat/.

— Tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de 5 dies.

En la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu consta l'anàlisi i la valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits esmentats.

d) Informes i dictàmens preceptius. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès als informes següents:

— a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, emès el 18 de juny de 2020 per l'Institut Balear de la Dona, que conclou que en l'àmbit de la norma no s'ha detectat l'existència de cap desigualtat per qüestió de gènere, però considera convenient la inclusió d'una sèrie de recomanacions, algunes de les quals s'han tengut en compte en la redacció definitiva de la norma.

— Informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 24 a del Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es despleguen determinats aspectes de la llei d'ordenació d'emergències a

les Illes Balears, que ha informat favorablement el Projecte de decret en la sessió de dia 27 de juliol de 2020, segons consta en el certificat emès pel secretari substituït d'aquest òrgan el 28 de juliol de 2020.

— No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, el projecte normatiu no s'ha sotmès als dictàmens i als informes següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

e) Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu. Consten a l'expedient les versions inicial i final de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte normatiu. En particular, la versió final d'aquesta, de 29 de juliol de 2020, incorpora els continguts següents: oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma; contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu; anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i càrregues administratives que comporta la proposta; anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta; referència al procediment d'elaboració normativa, que inclou el compliment de les obligacions de transparència previstes en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; avaluació del compliment dels principis de bona regulació; i l'avaluació de l'impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del text de la versió definitiva del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i



G
O
I
B
/

protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i el procediment seguit per a la seva tramitació, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa n'informam favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Marratxí, 29 de juliol de 2020

El cap del Servei Jurídic