



Memòria justificativa de la necessitat d'iniciar un procediment d'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es reguli la inspecció educativa a les Illes Balears

Antecedents

1. La Constitució espanyola al seu article 27 reconeix a totes les persones el dret a l'educació i encomana als poders públics la garantia d'aquest dret i la inspecció i l'homologació del sistema educatiu per tal de garantir el compliment de les lleis. Aquest dret es va desenvolupar mitjançant la Llei orgànica 8/1985, de 3 de juliol, reguladora del dret a l'educació.
2. El Reial decret 1876/1997, de 12 de desembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria d'ensenyament no universitari, va transferir la inspecció d'educació amb les funcions pertinents.
3. El Decret 36/2001, de 9 de març, pel qual es regula la Inspecció Educativa en l'àmbit de l'ensenyament no universitari estableix que el Departament d'Inspecció Educativa és l'òrgan al qual s'encomana l'assessorament, la supervisió, l'avaluació i el control dels centres docents i serveis educatius. D'altra banda, s'especifiquen les finalitats i les funcions de la inspecció educativa i les atribucions atorgades als inspectors i inspectores d'educació. També es determinen els aspectes generals de l'organització del Departament d'Inspecció Educativa, el sistema d'accés i de provisió de llocs de treball. Finalment, es dicten les normes sobre la formació permanent dels inspectors i inspectores i la necessitat de l'avaluació de la funció inspectora.
4. El Decret 36/2001, de 9 de març, pel qual es regula la Inspecció Educativa en l'àmbit de l'ensenyament no universitari va ser modificat pel Decret 20/2021, de 29 de març, per concretar algunes funcions del cap del Departament d'Inspecció Educativa i per fixar en tres els anys d'antiguitat per optar a l'ocupació d'aquest lloc de feina.
5. La Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació dedica el títol VII a la inspecció del sistema educatiu. La Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, introdueix canvis en l'articulat

dedicat a la inspecció i afegeix l'article 153 bis especificant els principis d'actuació de la inspecció educativa.

6. La pandèmia de la COVID-19 ha tingut importants conseqüències sanitàries, socials i econòmiques que han forçat o accelerat canvis en la nostra societat balear. En el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència de l'Estat espanyol s'impulsen importants inversions en el sistema educatiu que es concreten, entre d'altres, en el pla de digitalització i competències digitals del sistema educatiu, el pla de modernització i increment de l'oferta de la formació professional, i la creació de places del primer cicle d'educació infantil, i s'exigeix l'aplicació de mecanismes per a l'avaluació de les inversions i la rendició de comptes.
7. La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears, atorga a la persona titular de la conselleria competent en matèria d'educació l'atribució de vigilar el compliment de les normes d'aplicació general i exercir la inspecció en matèria de personal docent no universitari. El títol VII de la Llei estableix les bases del seguiment i l'avaluació del sistema educatiu i regula la inspecció educativa, que ha de vetllar pel compliment de l'ordenament jurídic als centres educatius i ha de garantir l'exercici dels drets de la comunitat educativa i el compliment dels deures per contribuir a la millora de la qualitat i l'equitat en l'educació. Amb aquesta finalitat cal una inspecció dotada de capacitat jurídica i tècnica que pugui fer el seguiment dels processos educatius, avaluar-ne la implantació i proposar les mesures correctores que convinguin.
8. La Llei 1/2022 concreta la intervenció de la inspecció educativa en assumptes tals com l'escolarització de l'alumnat amb necessitats específiques de suport educatiu, l'exercici de l'autonomia pedagògica dels centres, l'elaboració dels projectes educatius i la coordinació entre els projectes educatius dels centres que imparteixen etapes successives a un mateix grup d'alumnes, l'avaluació de la funció directiva, l'elaboració i l'avaluació de la implementació i de l'impacte dels projectes lingüístics en els resultats acadèmics i en els processos de cohesió i inclusió dels alumnes i l'avaluació del sistema educatiu i dels centres, així com la supervisió dels llibres de text i altres materials didàctics curriculars.
9. Tal com s'ha exposat, l'ordenament jurídic de la inspecció educativa a les Illes Balears conté una diferència cronològica important entre les normes de menys rang, les més antigues, i les de rang superior. A més, la normativa pròpia de la inspecció educativa a les Illes Balears conté aspectes que no s'adapten adequadament a la realitat actual del sistema educatiu o que són susceptibles d'un tractament més adient.

10. En aquesta situació, des de la Conselleria d'Educació i Formació Professional mitjançant la Secretaria General, s'ha considerat necessari regular la Inspecció educativa, elaborant un referent normatiu propi i adaptat als canvis normatius que s'han produït i a l'experiència dels anys des de l'aprovació del Decret 36/2001, partint del marc fixat per la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, en la seva redacció modificada per la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, i per la Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears, que defineixi el model d'inspecció educativa que requereixen els actuals reptes del sistema educatiu contextualitzats a la comunitat autònoma de les Illes Balears.
11. Per Resolució del conseller d'Educació i Formació Professional de dia 12 de juliol de 2022 es va ordenar la realització d'una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es regula la Inspecció educativa a les Illes Balears, prevista a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en aplicació de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
12. De dia 13 de juliol a 2 d'agost de 2022 la consulta pública va estar a disposició de la ciutadania i durant aquest període es varen realitzar trenta-una visites a la pàgina de Participació Ciutadana, si bé no es va realitzar cap aportació.

Conclusió

Finalitzada la fase de consulta prèvia i d'acord amb l'exposat, es considera adequat proposar al conseller d'Educació i Formació Professional l'inici del procediment d'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es reguli la Inspecció educativa a les Illes Balears.

Palma, 31 d'agost de 2022

La cap del Departament d'Inspecció Educativa

Camila Tudurí Vila



Vist i plau

El secretari general

Tomeu Barceló Rosselló

