



Document: memòria consulta prèvia
Exp: SERJUREDU 157/22 Decret Inspecció
Emissor(DIR3): A04005614

Memòria per a la possible consulta pública sobre la proposta d'elaboració d'un Decret pel qual es regula la inspecció educativa a les Illes Balears

Des de la Conselleria d'Educació i Formació Professional es vol iniciar el procediment per elaborar un decret per regular la inspecció educativa a les Illes Balears.

La Constitució espanyola al seu article 27 reconeix a totes les persones el dret a l'educació i encomana als poders públics la garantia d'aquest dret i la inspecció i l'homologació del sistema educatiu per tal de garantir el compliment de les lleis. Aquest dret es va desenvolupar mitjançant la Llei orgànica 8/1985, de 3 de juliol, reguladora del dret a l'educació.

La Llei Orgànica 9/1995, de 20 de novembre, de la participació, l'avaluació i el govern dels centres docents va establir l'avaluació dels centres com a necessitat per atendre correctament les demandes socials i va dedicar tot el títol IV al desenvolupament de la inspecció educativa. En concret, va atribuir la competència de supervisió a les administracions educatives corresponents i va crear el cos d'inspectors d'educació. Per desenvolupar aquests aspectes es va promulgar el Reial decret 2193/1995, de 28 de desembre, pel qual s'establiren les normes bàsiques per a l'accés i per a la provisió de llocs de treball en el cos d'inspectors d'educació, i s'atribuí a les administracions educatives competents la facultat de desplegar la seva normativa.

Mitjançant el Reial decret 1876/1997, de 12 de desembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la comunitat autònoma de les Illes

Balears en matèria d'ensenyament no universitari, es va transferir la inspecció d'educació amb les funcions pertinents.

Fins ara la inspecció educativa estava regulada pel Decret 36/2001, de 9 de març, pel qual es regula la Inspecció Educativa en l'àmbit de l'ensenyament no universitari. Aquest decret estableix el Departament d'Inspecció Educativa com a òrgan al qual s'encomana l'assessorament, la supervisió, l'avaluació i el control dels centres docents i serveis educatius. D'altra banda, s'especifiquen les finalitats i les funcions de la inspecció educativa i les atribucions atorgades als inspectors i inspectores d'educació. També es determinen els aspectes generals de l'organització del Departament d'Inspecció Educativa, el sistema d'accés i de provisió de llocs de treball. Finalment, es dicten les normes sobre la formació permanent dels inspectors i inspectores i la necessitat de l'avaluació de la funció inspectora.

Aquest decret va ser modificat pel Decret 20/2021, de 29 de març, per concretar algunes funcions del cap del Departament d'Inspecció Educativa i per fixar en tres els anys d'antiguitat per optar a l'ocupació d'aquest lloc de feina.

Des de l'aprovació del Decret 36/2001 ha entrat en vigor la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, que deroga la Llei Orgànica 9/1995 i dedica el títol VII a la inspecció del sistema educatiu. La Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, introdueix canvis en l'articulat dedicat a la inspecció i afegeix l'article 153 bis especificant els principis d'actuació de la inspecció educativa.

La pandèmia de la COVID-19 ha tingut importants conseqüències sanitàries, socials i econòmiques que han forçat o accelerat canvis en la nostra societat balear. En el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència de l'Estat espanyol s'impulsen importants inversions en el sistema educatiu que es concreten, entre d'altres, en el pla de digitalització i competències digitals del sistema educatiu, el pla de modernització i increment de l'oferta de la formació professional, i la creació de places del primer cicle d'educació infantil, i s'exigeix l'aplicació de mecanismes per a l'avaluació de les inversions i la rendició de comptes.

La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears, atorga a la persona titular de la conselleria competent en matèria d'educació l'atribució de vigilar el compliment de les normes d'aplicació general i exercir la inspecció en matèria de personal docent no universitari. El títol VII de la Llei estableix les bases del seguiment i l'avaluació del sistema educatiu i regula la inspecció educativa, que ha de vetllar pel compliment de l'ordenament jurídic als centres educatius i ha de garantir l'exercici dels drets de la comunitat educativa i el compliment dels deures per contribuir a la millora de la qualitat i l'equitat en l'educació. Amb aquesta finalitat cal una inspecció dotada de capacitat jurídica i tècnica que pugui fer el seguiment dels processos educatius, avaluar-ne la implantació i proposar les

mesures correctores que convinguin.

La Llei 1/2022 concreta la intervenció de la inspecció educativa en assumptes tals com l'escolarització de l'alumnat amb necessitats específiques de suport educatiu, l'exercici de l'autonomia pedagògica dels centres, l'elaboració dels projectes educatius i la coordinació entre els projectes educatius dels centres que imparteixen etapes successives a un mateix grup d'alumnes, l'avaluació de la funció directiva, l'elaboració i l'avaluació de la implementació i de l'impacte dels projectes lingüístics en els resultats acadèmics i en els processos de cohesió i inclusió dels alumnes i l'avaluació del sistema educatiu i dels centres, així com la supervisió dels llibres de text i altres materials didàctics curriculars.

En compliment d'aquest mandat legal cal dictar un nou Decret que reguli la inspecció educativa, amb els objectius d'actualitzar el contingut del Decret 36/2001.

Per altra banda, i per donar compliment a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte de decret, se substanciarà una consulta pública prèvia d'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, per tant, s'hauria de posar a disposició de l'opinió pública, dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per a la futura norma, la informació en relació amb:

Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

El Decret 36/2001, de 9 de març, pel qual es regula la Inspecció Educativa en l'àmbit de l'ensenyament no universitari va suposar una fita important, ja que es tracta de la primera norma reguladora de la inspecció educativa a la nostra comunitat autònoma des del traspàs de competències en educació per part de l'Estat. Alguns aspectes del Decret 36/2001 es van desplegar mitjançant l'Ordre del conseller d'Educació i Cultura de 24 de març de 2011, per la qual es regula l'organització i el funcionament de la Inspecció Educativa.

Durant els més de vint anys de vigència de l'esmentat Decret 36/2001, que va ser modificat pel Decret 20/2021 en algun aspecte organitzatiu, s'han produït canvis normatius de gran transcendència per al sistema educatiu en general i per a la inspecció educativa en particular.

En primer lloc a nivell estatal ha entrat en vigor la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, modificada per unes altres dues lleis orgàniques: per la Llei Orgànica de 8/2013, de 9 de desembre, per a la millora de la qualitat educativa, que no va suposar canvis en els articles dedicats a la inspecció educativa; i més recentment per la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, que sí ha modificat tres dels articles del títol VII sobre la inspecció del sistema educatiu, i ha introduït el nou article 153 bis amb els principis d'actuació de la inspecció educativa.

En l'àmbit territorial de les Illes Balears cal destacar l'aprovació de la primera llei d'educació de les Illes Balears, La Llei 1/2022, de 8 de març, que pel que fa a la inspecció educativa ha adaptat la regulació bàsica de l'Estat a la realitat pròpia de la nostra comunitat autònoma, potenciant la funció assessora que ja, de manera pionera, havia emfatitzat el Decret 36/2001.

L'experiència dels anys ha demostrat que alguns aspectes del Decret 36/2001 i molt especialment de l'Ordre de 24 de març de 2011 han esdevingut poc operatius o innecessaris. Per altra banda, les resolucions anuals del conseller competent en matèria d'educació no universitària que despleguen els plans i programes d'actuació del Departament d'Inspecció Educativa han incorporat alguna concreció de rellevància suficient com per plantejar la seva incorporació a un text de major rang normatiu-

Per tot l'exposat anteriorment es conclou que:

- Per una banda ens trobem en un escenari en què l'ordenament jurídic de la inspecció educativa a les Illes Balears conté una diferència cronològica important entre les normes de menys rang, les més antigues, i les de rang superior, una d'elles llei orgànica i l'altra amb nivell de llei dins de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Per una altra, la normativa pròpia de la inspecció educativa a les Illes Balears conté aspectes que no s'adapten adequadament a la realitat actual del sistema educatiu o que són susceptibles d'un tractament més adient.

La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La redacció d'aquest nou Decret permet reflexionar sobre la inspecció educativa a les Illes Balears i elaborar un referent normatiu propi i adaptat als canvis normatius que s'han produït i a l'experiència dels anys des de l'aprovació del Decret 36/2001. El nou text serà el marc bàsic per fixar, partint de les premisses bàsiques de la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, en la seva redacció modificada per la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, i de la Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears, les bases del model d'inspecció educativa que requereixen els actuals reptes del sistema educatiu contextualitzats a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Els objectius de la norma

L'objectiu d'aquest Decret és actualitzar el contingut de la normativa que regula la inspecció educativa a les Illes Balears i, concretament, del Decret 36/2001 pel qual es regula la Inspecció Educativa en l'àmbit de l'ensenyament no universitari. Tot això sense perjudici del desenvolupament posterior que en faci la Conselleria d'Educació i Formació Professional.

Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La norma conté, d'acord amb el principi de proporcionalitat, la regulació imprescindible per atendre els objectius que es pretenen una vegada s'ha constatat que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

Així mateix, aquesta norma és coherent amb les disposicions de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, amb les de la Llei 1/2022, de 8 de març d'educació de les Illes Balears, amb les de Llei 9/2019, de 19 de febrer.

Per tant, es considera adient elaborar un decret per regular la inspecció educativa a les Illes Balears i proposar al conseller d'Educació i Formació Professional la realització de la consulta pública prèvia per demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

Palma, 8 de juliol de 2022

La cap del Departament d'Inspecció Educativa

Camila Tudurí Vila




Vist i plau
El secretari general



Tomeu Barceló Rosselló