



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen les compensacions econòmiques que han de percebre els membres de les juntes electorals i el personal que participen en el desenvolupament dels processos electorals al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: projecte de decret pel qual es regulen les compensacions econòmiques que han de percebre els membres de les juntes electorals i el personal que participen en el desenvolupament dels processos electorals al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

Fase del projecte: projecte de decret de data 5 de febrer de 2019

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears; els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la regulació.
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta.
3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria.
4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits.
5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
6. Estudi del cost i finançament del projecte de decret.
7. Anàlisi de l'impacte normatiu per càrregues administratives.
8. Informe en relació amb els principis de bona regulació.

1. Oportunitat de la regulació

Les darreres eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa varen tenir lloc el 24 de maig de 2015.

L'any 2019 hauran transcorregut quatre anys d'ençà d'aquesta data i, per tant, d'acord amb l'article 41 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, s'han de renovar els membres del Parlament de les Illes Balears.

A més, també tindran lloc els comicis locals i, per tant, les eleccions als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, d'acord amb l'article 42.3 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general, i l'article 6 de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

D'altra banda, les eleccions al Consell Insular de Formentera es regeixen pel que disposa la legislació electoral general per a les eleccions municipals, d'acord amb l'article 1 de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

En conseqüència, queda clara l'oportunitat de la regulació que es proposa, ja que s'han d'establir les compensacions econòmiques que han de percebre els principals agents implicats en els processos electorals, amb la intenció que aquest decret tenguí caràcter permanent, és a dir, que la seva vigència continuï més enllà de les properes eleccions.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.1. En relació amb la normativa específica

- a) La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- b) La Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- c) La Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.
- d) La Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- e) El Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals.

2.2. En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de reglaments

- a) La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (articles 38 a 47).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les competències de les administracions públiques de les Illes Balears, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Tot i que, per si mateix, el Decret 32/2015, de 15 de maig, pel qual es fixen les compensacions econòmiques que han de percebre els membres de les juntes electorals i el personal que participen en el desenvolupament dels processos electorals al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa (BOIB núm. 73, de 16 de maig de 2015), no està pròpiament vigent, atès que, d'acord amb el que s'hi preveu en l'article 1 només era d'aplicació a les eleccions de 2015, a efectes de clarificar la normativa, es deroga expressament.

4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

La Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aprovada en compliment del que disposa l'article 41 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, disposa en l'article 6 que l'Administració electoral està integrada per la

Junta Electoral Central, la Junta Electoral de les Illes Balears —que assumeix les funcions de la Junta Provincial—, les juntes de zona i les meses electorals; d'acord amb la disposició addicional primera de la Llei, les funcions atribuïdes a les juntes electorals de zona corresponen, per a l'illa de Mallorca, a la Junta Electoral de Palma; per a l'illa de Menorca, a la Junta Electoral de Maó, i per a les illes d'Eivissa i Formentera, a la Junta Electoral d'Eivissa.

D'altra banda, les eleccions als consells insulars de Mallorca, d'Eivissa i de Menorca es regulen en la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars. Les eleccions al Consell Insular de Formentera es regeixen pel que disposa la legislació electoral general per a les eleccions municipals, d'acord amb l'article 1 de la Llei 7/2009. Així mateix, l'article 5 de la Llei 7/2009 estableix que integren l'administració electoral les juntes previstes en la LOREG i la Llei electoral de les Illes Balears, i en el supòsit de les juntes de zona corresponen, per al Consell Insular de Mallorca, a la Junta Electoral de Palma; per al Consell Insular de Menorca, a la Junta Electoral de Maó, i per al Consell Insular d'Eivissa, a la Junta Electoral d'Eivissa.

En relació amb els mitjans personals i materials en el supòsit de la Junta Electoral Central, d'acord amb els articles 13.1 i 22.2 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, corresponen a les Corts Generals; en el supòsit de la Junta Electoral de les Illes Balears, d'acord amb l'article 9 de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, corresponen al Parlament de les Illes Balears, i en els supòsits de la resta de juntes electorals, les dietes i les gratificacions en relació amb les eleccions al Parlament de les Illes Balears, d'acord amb l'article 22.2 de la LOREG, corresponen al Consell de Govern de la Comunitat Autònoma.

Per altra banda, el Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals, estableix, en l'article 6, les gratificacions i les indemnitzacions al personal que participi en els processos de les eleccions generals, municipals i al Parlament Europeu, eleccions que poden ser concurrents amb les eleccions al Parlament de les Illes Balears.

S'ha de fer especial esment que les juntes electorals de zona de Manacor i d'Inca no formen part de l'administració electoral competent en les eleccions al Parlament de les Illes Balears ni tampoc en l'elecció al Consell Insular de Mallorca, i en aquest sentit ja es va pronunciar la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en data 30 de maig de 2017.

S'ha tingut en compte també que els secretaris dels ajuntaments tenen la consideració de delegats de les juntes de zona d'acord amb l'article 11 de la LOREG i que s'han de preveure les gratificacions que corresponen als jutges de primera instància i de pau que, d'acord amb l'article 101 de la LOREG, intervenen en el procés electoral.

D'altra banda, la LOREG, en els articles 91.3 i 98.2, possibilita que l'Administració pugui obtenir informació sobre els índexs de participació i sobre l'escrutini provisional duit a terme per les meses electorals, mitjançant els representants que a aquests efectes designi. Atès l'anterior, el Govern ha de determinar les gratificacions que corresponen als representants de l'Administració en els processos electorals. Així mateix, s'han de preveure les compensacions econòmiques que ha de percebre el personal propi de l'Administració autonòmica, atès que, per la pròpia naturalesa dels processos electorals, la prestació dels seus serveis pot realitzar-se fora de la jornada habitual.

En tot cas, d'acord amb el principi de col·laboració en relació amb la gestió de processos electorals, les administracions —General de l'Estat i de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears— signaren un conveni marc de col·laboració en data 20 de desembre de 2013, vigent en l'actualitat com a conseqüència de pròrroga acordada en data 27 de novembre de 2018, que estableix, entre d'altres, la possibilitat de compartir els representants de l'Administració en els processos electorals concurrents, que s'ha tingut en consideració en la redacció d'aquest decret com una fórmula per al compliment dels principis d'eficàcia i agilitat per part d'ambdues administracions.

5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere

Quant a l'avaluació de l'impacte de la norma, com a conseqüència del que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, es fan les consideracions següents:

Atès el contingut del decret, s'entén que l'esborrany no té cap repercussió sobre la família ni sobre la infància o l'adolescència ni sobre l'orientació sexual, la identitat de gènere o l'expressió de gènere.

6. Estudi econòmic

L'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que per fer la tramitació del procediment d'elaboració de disposicions administratives s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

En aquest sentit, s'ha fet una valoració dels possibles costos econòmics, en la qual s'ha considerat un nombre de mesos electorals igual que el de les eleccions de 2015, que dona com a resultat una despesa de 265.392,18 euros.

Aquesta quantia s'inclou en la partida denominada «Organització, gestió i seguiment de processos electorals» (amb un total d'1.925.000 euros) de la Llei 14/2018, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2019.

7. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

L'estudi de càrregues administratives s'emet en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi.

Atès que el projecte de decret no regula cap procediment administratiu, no cal realitzar la valoració de càrregues administratives.

En conseqüència, atesa la naturalesa de la regulació continguda en el projecte de decret proposat, s'entén que no suposa un increment de càrregues administratives. A més, cal tenir en compte que no s'estableixen pròpiament procediments administratius que puguin afectar els administrats o empresaris.

Pel que fa a la forma de fer efectives les compensacions econòmiques, el projecte de decret remet a les instruccions economicoadministratives que ha d'aprovar la Conselleria de Presidència, sense que s'hi estableixi, per tant, un procediment administratiu que suposi cap càrrega administrativa.

8. Informe en relació amb els principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del projecte de decret, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- a) Principi de necessitat i eficàcia. La iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, tal com s'ha reproduït en aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits, com ara fer efectiva la previsió que indica l'article 13.2 de la LOREG, que

estableix que en les eleccions a l'assemblea legislativa de la comunitat autònoma el consell de govern corresponent posa a disposició de les juntes electorals provincials i de zona els mitjans personals i materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions.

- b) Principi de proporcionalitat. L'instrument normatiu (decret) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa.
- c) Principi de seguretat jurídica. La normativa es fa per decret i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria electoral. I per a més seguretat, es deroga el decret relatiu a les eleccions de 2015.
- d) Principi de transparència. Els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma. D'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte de decret, a més de l'audiència a les persones interessades, serà sotmès a informació pública, i s'hi podrà accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; igualment, es facilitarà la presentació de suggeriments de forma telemàtica.
- e) Principi d'eficiència. No es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització; altrament, suposa regular despeses previstes per a les eleccions segons s'estableix en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma en els anys electorals.

Palma, 6 de febrer de 2019

La secretària general

Teresa Suárez Genovard