



Dictamen: 42/2023
Objeto: Proyecto de decreto por el que se crean nuevas categorías de personal estatutario en el ámbito del Servicio de Salud de las Illes Balears
Expediente: 162/2022
Consultante: presidenta de las Illes Balears
Miembros asistentes: Antonio José Diéguez Seguí, presidente
María Ballester Cardell, consejera-secretaria
Joan Oliver Araujo
Octavi Josep Pons Castejón
Felio José Bauzá Martorell
Catalina Pons-Estel Tugores
María de los Ángeles Berrocal Vela
José Argüelles Pintos
Antonia María Perelló Jorquera
Bartolomé Jesús Vidal Pons

En la sesión de día 19 de abril de 2023 el Consejo Consultivo, formado por los miembros mencionados y con la asistencia de la letrada jefe, con voz pero sin voto, ha acordado por unanimidad emitir el dictamen siguiente:

ANTECEDENTES

1. Este expediente se inicia con el trámite de *consulta previa* para la elaboración del Proyecto de decreto del encabezamiento. Se adjunta la documentación acreditativa de dicho trámite.
2. La consejera de Salud y Consumo resolvió *iniciar*, el 26 de octubre de 2021, el procedimiento para elaborar dicho proyecto y designar a la Subdirección General de Relaciones Laborales del Servicio de Salud de las Illes Balears el órgano responsable de la tramitación. Se incorpora así al expediente la primera versión del Proyecto de decreto.
3. El órgano instructor elabora la *primera Memoria de Análisis de Impacto Normativo*, el 25 de octubre de 2021, en la que se informa sobre:
 - La oportunidad de la propuesta, justificación de la necesidad de la regulación y del rango normativo; y adecuación de la regulación a los objetivos y finalidades de la norma.
 - El marco normativo en que se inserta la propuesta y relación de disposiciones vigentes a las que afecta o deroga.
 - La adecuación al orden de distribución de competencias y relación con el ordenamiento estatal y europeo.
 - El impacto económico y presupuestario. Sobre este aspecto se informa:

Aquesta norma no tindrà impacte econòmic ni pressupostari, ja que la modificació de les plantilles orgàniques dels centres per adequar-les al contingut del decret no generarà cap cost, atès que suposa l'amortització prèvia de categories existents. Per tant, aquesta norma no generarà increment de la despesa pública, perquè cal amortitzar les places dels professionals que s'integrin en les noves categories o places d'altres categories que estiguin o quedin vacants.

Carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq.
07012 Palma · Illes Balears
Telèfon: 971 17 76 35
www.consellconsultiu.es
secretaria@cconsult.caib.es



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=60a71b0cc095ccfa8a4d31b5b1ce75d8defda408fd10a8af6cf1752cc52c2907>

CSV: 60a71b0cc095ccfa8a4d31b5b1ce75d8defda408fd10a8af6cf1752cc52c2907



— La necesidad de dar cumplimiento al trámite de consulta y participación ciudadana, así como el de audiencia a los Colegios Oficiales de Médicos; al de Educación Física y Deporte; al de Ingenieros de Telecomunicaciones y a la Asociación de Ingenieros de Telecomunicaciones.

— Las cargas administrativas. Se pone de manifiesto que no hay valoración de cargas administrativas ya que no hay procedimientos en el Proyecto.

— La justificación de los principios de buena regulación.

— Los nulos impactos de la propuesta normativa sobre la infancia y la adolescencia y nula incidencia sobre la familia, así como tampoco sobre la orientación sexual y la identidad de género.

— La necesidad de convocar a la Mesa Sectorial de Sanidad, así como de comunicar el proyecto al Ministerio competente en materia de sanidad, *una vez aprobada la norma*, a efectos de homologación en aplicación del artículo 15 de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre.

4. Consta el trámite de *audiencia* a los colegios oficiales anteriormente referenciados, así como la explicación de los motivos por los que se han elegido los mismos:

— Al Colegio Oficial de Médicos de las Islas Baleares, por las tres especialidades de FEA que se crean (emergencias, cuidados paliativos y hospitalización a domicilio).

— Al Colegio Oficial de Licenciados/as en Educación Física y el Deporte de las Islas Baleares, por la categoría de técnico en educación física prevista en la norma propuesta.

— Al Colegio Oficial de Ingenieros de Telecomunicaciones, por la creación de la categoría de ingeniero de telecomunicaciones.

Se añade que, respecto al resto de categorías profesionales que se crean, dado que se trata de profesiones colegiadas y que no tienen ninguna asociación conocida que las represente, se entiende cumplimentado el trámite de audiencia mediante la negociación del Proyecto en el seno de la Mesa Sectorial de Sanidad.

5. Constan realizados los trámites de *información pública* (según certificado de 3 de febrero de 2022) así el de *participación ciudadana*.

6. No se ha dado traslado del Proyecto a los Ayuntamientos ni Consejos Insulares pues se afirma que la propuesta no les afecta.

7. El Instituto Balear de la Mujer emite informe de *impacto de género*, el 5 de noviembre de 2021.

8. El Proyecto también se trasladó a las *diferentes consejerías* para la presentación de recomendaciones. Consta que manifestó que no tenía ninguna aportación que realizar la Consejería de Turismo y Trabajo. En cambio, sí presentó observaciones la Consejería de Asuntos Sociales y Deportes.

9. Se emite informe de nulo impacto sobre el *cambio climático* por el jefe del Servicio de Cambio Climático y Atmósfera.

10. Se incluye una nueva MAIN en la que se valoran las alegaciones presentadas que, por su interés, se trasladan seguidamente:





— Por lo que se refiere al Colegio Oficial de Ingenieros *técnicos* en Informática:

a) En primer lloc, considera que s'ha de modificar l'article 14 del Projecte, als efectes s'ha d'incloure els títols d'Enginyeria Tècnica en Informàtica de Gestió, Enginyeria Tècnica en Informàtica de Sistemes i Diplomatura en Informàtica com a títols d'accés a la categoria professional de tècnic superior de sistemes i tecnologies de la informació.

Amb independència de les categories professionals que desenvolupin professions regulades, la regulació de les titulacions acadèmiques que resulten exigibles per a l'accés a cada categoria professional és una qüestió que està relacionada directament amb les competències professionals que es contenen en els plans d'estudis de cada titulació i amb les funcions que s'assignen a cada categoria professional. Dins d'aquest marc legal, cada Administració és la que decideix les titulacions que resulten adients per l'accés a cada agrupació corporativa, d'acord amb la seva potestat d'autoorganització, per entendre que així es procura una adequació major a les funcions a realitzar [...].

Certament, aquesta potestat auto organitzativa que té l'Administració es pot convertir en arbitrarietat o irraonabilitat, sinó que s'ha de motivar als efectes de garantir el compliment de la finalitat pública que persegueix, que en aquest cas és la millor prestació del servei públic.

Certament l'amplia redacció que el Decret 47/2001, fa de les funcions del Tècnic/a Superior en sistemes i tecnologies de la informació puguin coincidir parcialment amb les que els plans d'estudis aprovats pel Reial decret 1460/1990, de 26 d'octubre, pel qual s'estableix el títol oficial d'Enginyer Tècnic en informàtica de gestió i en el Reial decret 1460/1991, de 26 d'octubre, pel qual s'estableix el títol oficial d'Enginyer Tècnic en informàtica de Sistemes. No obstant això, aquesta Administració, tal i com ha fet l'Administració General de la Comunitat Autònoma ha considerat que les titulacions d'Enginyer Tècnic en informàtica de Gestió i de d'Enginyer Tècnic en informàtica de Sistemes, que abans de l'entrada en vigor de l'Espai Econòmic Europeu d'Educació Superior, es corresponien amb el títol de Diplomatura, han de ser les titulacions d'accés a cossos, escales i categories professionals corresponents al Subgrup de titulació 42, atès que tenen un nombre menor de crèdits europeus que altres graus (com ara l'Enginyeria en Informàtica o en Telecomunicacions).

D'acord amb allò que s'ha exposat, el Servei de Salut ha seguit la mateixa configuració que ha fet l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a la Llei 2/2007, de 16 de març, de cossos i escales de l'Administració de la CAIB, en els seus articles 19.1 lletra e i 20.1 lletra e, adequant les titulacions a l'actual marc acadèmic. Així l'article 19.1 lletra e crea el cos facultatiu superior, escala tecnologies de la informació i comunicació i demana com a requisit d'accés «segon cicle d'ensenyament universitari d'enginyeria informàtica o títol d'enginyeria en telecomunicacions [...]», en contraposició a l'article 20.1 lletra e) que amb referència al cos facultatiu tècnic, on es requereix com a requisit d'accés: «primer cicle d'ensenyament universitari d'enginyeria tècnica en informàtica de gestió, en informàtica de sistemes o en telecomunicacions [...]».

En aquest sentit, el Decret 47/2011, de 13 de maig, ha creat dues categories: Tècnic/a Superior en sistemes i tecnologies de la informació (art. 18 lletra a), equivalent al Cos Facultatiu Superior Escala tecnologies de la informació i comunicació i Tècnic/a de Gestió en sistemes i tecnologies de la informació (art. 19 lletra b), equivalent al Cos Facultatiu Tècnic Escala tecnologies de la informació i comunicació. Tant les funcions com les titulacions d'accés són les mateixes en les escales funcionals i en les categories professionals de personal estatutari, atès que sengles normes han entès que les titulacions de informàtica de gestió, informàtica de sistemes es corresponen amb les funcions del Tècnic/a de Gestió en sistemes i tecnologies de la informació (art. 19 lletra b, equivalent al Cos Facultatiu Tècnic Escala tecnologies de la informació i comunicació. Per aquesta raó no podem acceptar aquesta al·legació.

b) En segon lloc, el COETIIB proposa que s'elimini la titulació d'Enginyeria Electrónica com a requisit d'accés a la categoria de Tècnic/a Superior en sistemes i tecnologies de la





informació. Tal i com explica l'informe elaborat per la UIB d'1 de desembre de 2019, les competències que habiliten per a l'exercici professional de la professió d'Enginyer Tècnic Industrial es troben descrites en l'Ordre CIN/351/2009, de 9 de febrer. De l'examen del precitat reglament es desprèn que les competències en matèria de informàtica, que es descriuen a l'apartat de «Competències d'Electrònica industrial» fan referència a coneixements molt bàsics i a més centrats dins l'àmbit de l'Enginyeria Electrònica. D'acord amb allò que exposa l'informe precitat, s'accepta l'al·legació i s'elimina la titulació d'Enginyeria Electrònica dels requisits d'accés a la categoria.

c) En tercer lloc, el COETIIB proposa que s'elimini la titulació d'Enginyeria tècnica en Telecomunicacions com a requisit d'accés a la categoria de Tècnic/a Superior en sistemes i tecnologies de la informació. Amb fonament amb l'informe que s'ha citat en el paràgraf anterior, el COETIIB considera que s'ha d'excloure la titulació d'Enginyeria en Telecomunicacions, perquè les competències professionals que atorga aquesta titulació es basen en la configuració i control de xarxes, i en l'ús d'aplicacions i coneixements bàsics de programació. Per recolzar aquesta postura cita la STSJ de Murcia 330/2021, en la qual es desestima el recurs interposat pel Col·legi Oficial d'Enginyers de Telecomunicacions de la Regió de Murcia contra un Decret de l'Administració que no havia exigint aquesta titulació en una convocatòria d'accés al lloc d'analista de sistemes de la Administració regional. D'acord amb aquest plantejament i amb les funcions que l'Ordre CIN/352/2009, estableix pels títols universitaris que habiliten per l'exercici de la professió de enginyer tècnic de telecomunicació, s'accepta l'al·legació i s'elimina com a requisit d'accés el títol d'enginyer tècnic de telecomunicació.

— Presentó també alegacions el Sindicato USAE, en el siguiente sentido:

a) En primer lloc, considera que la categoria «d'auxiliar» (sic) de transport sanitari que preveu l'article 12 del Projecte resulta innecessària atès que les seves funcions coincideixen amb la categoria de tècnic en emergències sanitàries, que es creà amb el Decret 456/2019.

Doncs bé, una vegada analitzades tant la titulació que serveix de via d'accés com les funcions de ambdues categories no poden coincidir amb l'afirmació de la part social. En primer lloc, perquè les funcions del tècnic de transport sanitari són essencialment la conducció i el manteniment del vehicle sanitari i el trasllat del pacient, mentre que el tècnic en emergències sanitària, com a titulat de la branca sanitària inclou funcions d'atenció sanitària en situacions de emergències. Existeix, doncs un component assistencial propi d'una titulació superior de la branca sanitària, que excedeix amb escreix a la assistència i col·laboració bàsica que pot dispensar el tècnic de transport.

b) En segon lloc discrepa de la denominació de la categoria professional, que no coincideix amb la nom de la titulació d'accés. S'ha de dir en primer lloc, que el nom de la categoria no té perquè coincidir amb el nom de la titulació d'accés, i en segon lloc, que la denominació no menciona la paraula «auxiliar» com afirma el Sindicat, sinó que la categoria professional s'anomena «Tècnic/a de transport sanitari».

c) En tercer lloc, afirma que la categoria esmentada hauria de pertànyer a la branca de personal estatutari sanitari i no a la de gestió i serveis. Sobre aquest comentari, cal dir que l'article 6 de l'Estatut Marc diu que és personal sanitari el que té un nomenament expedit per l'exercici d'una professió sanitària, mentre que l'article 7 qualifica com a personal de gestió i serveis (personal no sanitari), a aquell que tingui un nomenament expedit pel compliment de funcions no sanitàries. D'acord amb el que disposen els articles 2 i 3 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, són professions sanitàries aquelles que tenen una formació pregraduada o especialitzada, que dota a les persones que la reben, de coneixements i habilitats pròpies per a l'atenció de la salut.

Els articles esmentats classifiquen les professions sanitàries d'acord amb les titulacions acadèmiques oficials de la branca de ciències de la salut, i distingeixen entre professions sanitàries de nivell llicenciat, de nivell diplomad i també de l'àrea de formació





professional. En la mesura en que la titulació exigible per l'accés a la categoria de tècnic de transport sanitari no és correspon amb una titulació universitària ni tampoc amb un títol de formació professional de la branca sanitària, no es pot considerar al personal d'aquesta categoria com a personal sanitari.

d) Finalment, el Sindicat USAE pretén que les categories professionals de tècnic superior especialista en audiologia protèsica i de tècnic superior especialista en ortopròtesi i productes de suport siguin qualificades com dins del subgrup B, atesa la titulació requerida per l'ingrés.

El grup B es creà a l'article 76 del TREBEP per agrupar als cossos, escales i categories professionals a les quals els sigui exigible com a requisit d'accés el títol de tècnic superior de formació professional. No obstant això, la disposició final quarta punt 2 diu que fins que no es dictin les lleis de funció pública de desenvolupament del TREBEP es mantenen vigents les normes d'ordenació existents. Així doncs, fins que no es produeixi un desenvolupament legislatiu es continuen aplicant els grups d'aplicació que preveu la disposició transitòria tercera del TREBEP el qual equipara l'antic grup C a l'actual Subgrup C1.

En el mateix sentit el Reial decret 184/2015, de 13 de març, pel qual es regula el catàleg homogeni d'equivalències de les categories professional del personal estatutari dels serveis de salut i el procediment d'actualització, que en el seu annex ha classificat la categoria de tècnic sanitari en ortopèdia i altres tècnics superiors en titulacions de formació professional sanitària, dins del grup C1.

En aquest sentit cal recordar allò que ha dit la STS de 5 de juny de 2020 (rec. 10912019):

«Lo que se pretende, por tanto, mediante el presente recurso contencioso administrativo, rebasando el ámbito que permite el Real Decreto impugnado, es que se incluya a los Técnicos Superiores Sanitarios en el grupo B, dentro de los grupos de clasificación profesional del personal funcionario de carrera que regula el artículo 76 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (TREBEP), que comprende a los cuerpos o escalas para los que se exija estar en posesión del título de Técnico Superior. Teniendo en cuenta que los cuerpos y escalas se clasifican en la forma que determina el artículo 76, una vez que concluya la aplicación demorada en función de la vigencia de la disposición transitoria tercera del TREBEP, Grupo A: Subgrupo 41, Grupo B: Subgrupo 42, Grupo C: Subgrupo C1, y Grupo D: Subgrupo C2. Estas cuestiones relativas al encuadramiento, como fácilmente se colige, hubieran precisado para su establecimiento y regulación una norma con rango de ley. De modo que un Real Decreto, como el que ahora se impugna, no puede modificar, ni lo hace, otro Real Decreto para establecer un encuadramiento que no puede ser abordado, insistimos, por una norma que no tiene rango legal. Ni, en definitiva, puede aprovecharse la impugnación de un Real Decreto que establece equivalencias para facilitar la movilidad de los profesionales dentro del Sistema Nacional de Salud, para que esta Sala determine, por adelantado, la forma en la que deban de establecerse los futuros grupos de clasificación profesional. Lo que se pretende, por tanto, mediante el presente recurso contencioso administrativo, rebasando el ámbito que permite el Real Decreto impugnado, es que se incluya a los Técnicos Superiores Sanitarios en el grupo B, dentro de los grupos de clasificación profesional del personal funcionario de carrera que regula el artículo 76 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (TREBEP), que comprende a los cuerpos o escalas para los que se exija estar en posesión del título de Técnico Superior. Teniendo en cuenta que los cuerpos y escalas se clasifican en la forma que determina el artículo 76, una vez que concluya la aplicación demorada en función de la vigencia de la disposición transitoria tercera del TREBEP, Grupo A: Subgrupo A1, Grupo B: Subgrupo A2, Grupo C: Subgrupo C1, y Grupo D: Subgrupo C2.»

— Por su parte, también presentó alegaciones el sindicato SIMEBAL, que afirma:

a) En primer lloc, considera que s'han d'afegir dues titulacions noves com a requisit d'ingrés a la categoria de metge de cures pal·liatives: hematologia i pediatria. Amb





independència de les categories professionals que desenvolupin professions regulades, la regulació de les titulacions acadèmiques que resulten exigibles per a l' accés a cada categoria professional és una qüestió que està relacionada directament amb les competències professionals que es contenen en els plans d'estudis de cada titulació i amb les funcions que s'assignen a cada categoria professional. Dins d'aquest marc legal cada Administració és la que decideix les titulacions que resulten adients per l' accés a cada agrupació corporativa, d'acord amb la seva potestat d'autoorganització, per entendre que així es procura una adequació major a les funcions a realitzar [...]. Certament, aquesta potestat autoorganitzativa que té l'Administració es pot convertir en arbitrarietat o irraonabilitat, sinó que s'ha de motivar als efectes de garantir el compliment de la finalitat pública que persegueix, que en aquest cas és la millor prestació del servei públic.

Aquesta Administració considera que les competències adquirides per les especialitats de hematologia i pediatria no s'ajusten amb les funcions que el Decret assigna al metge de cures pal·liatives. De fet, aquesta especialitat professional ha estat creada en altres Serveis de Salut, com ara l' Ordre de 3 de setembre de 2020 [...] i s'han exigit les mateixes titulacions que aquest projecte. Per aquest motiu hem de refusar aquesta al·legació.

[...]

b) En segon lloc, el sindicat indica que s'ha de retirar l'especialitat de geriatria dels requisits d'accés a l'especialitat de metge d'hospitalització a domicili. No podem acceptar aquest suggeriment atès que els destinataris de l'assistència sanitària que dispensa aquesta especialitat són en gran part Persones d'edat avançada el tractament de les quals resulta especialment indicat pels especialistes en geriatria. Així ho ha entès el Servei de Salut de Galícia quan ha creat aquesta especialitat en el seu Decret 34/2021 (DOG núm. 40 de 1/3/2021) i ha demanat com a requisit d'accés l'especialitat de geriatria.

c) En tercer lloc i amb caràcter d'observació general, el SIMEBAL suggereix que la integració en les noves especialitats no suposi la pèrdua en les especialitats d'origen, sinó la declaració en excedència voluntària per incompatibilitat. No podem acceptar aquestes al·legacions per motius organitzatius, atès que això suposaria duplicar les places en la plantilla orgànica, amb el consegüent increment de la despesa pública. Per aquesta raó i seguint la tònica que s'ha adoptat en anteriors Decrets de creació de categories (Decret 47/2011 i 45/2019) es considera que la integració suposa una novació extintiva de l'antiga relació jurídica.

[...]

— El Colegio Oficial de Ingenieros de *Informática* de las Illes Balears (COEIB) sugirió también que se eliminara la titulación de Ingeniería Electrónica, lo que fue aceptado por los mismos argumentos citados anteriormente.

También solicitaba la modificación del artículo 14 del Proyecto en relación con las titulaciones académicas que permiten el acceso. Por una parte, consideraron que la redacción actual incluye las ingenierías técnicas en informática y por otra porque solicitaban que se tuvieran en cuenta otras titulaciones como el Máster en Ingeniería Informática o equivalente. En la MAIN se indica que:

En aquest sentit el Decret 47/2011, de 13 de maig, ha creat dues categories: Tècnic/a superior en sistemes i tecnologies de la informació (art. 18 lletra a), equivalent al Cos Facultatiu Superior Escala tecnologies de la informació i comunicació i Tècnic/a de Gestió en sistemes i tecnologies de la informació (art. 19 lletra b), equivalent al Cos Facultatiu Tècnic Escala tecnologies de la informació i comunicació. Tant les funcions com les titulacions d'accés són les mateixes en les escales funcionals i en les categories professionals de personal estatutari, atès que sengles normes han entès que les titulacions de informàtica de gestió, informàtica de sistemes es corresponen amb les funcions del Tècnic/a de Gestió en sistemes i tecnologies de la informació (art. 19 lletra





b), equivalent al cos Facultatiu Tècnic Escala tecnologies de la informació i comunicació. per aquesta raó no podem acceptar aquesta al·legació.

D'altra banda, no podem acceptar l'al·legació de que s'inclouï com a requisit d'accés el Màster en Enginyeria informàtica, atès que l'Enginyeria en informàtica no és una professió regulada i el Màster constitueix un plus excessiu per aquells que ja posseeixen un grau en Enginyeria Informàtica.

Por otra parte, el COEIB manifestaba la contrariedad que suponía que se incluyera el título de ingeniería en telecomunicaciones como requisito de acceso a la categoría de Técnico Superior en sistemas y tecnologías de la información si el artículo 9 del Decreto crea precisamente una categoría específica de ingeniero en telecomunicaciones. Sobre ello, en la MAIN se valora lo siguiente:

Té raó el col·legi en aquesta observació doncs si es crea una categoria específica resulta poc coherent demanar la titulació d'enginyeria en telecomunicacions com a requisit d'accés per a la nova categoria. No obstant això i per raons organitzatives, el Servei de Salut necessita demanar aquesta titulació als efectes de permetre la integració per la via extraordinària del personal que ara fa les funcions d'aquesta categoria i que pertanyen al Grup Tècnic de la Funció Administrativa, la major part dels quals tenen la titulació d'enginyeria en telecomunicacions. Per aquesta raó no podem deixar de demanar aquesta titulació però sí que podem suprimir per ser coherents la categoria de Enginyer/a de telecomunicacions que figurava a l'article 9 del Projecte. Als efectes de donar compliment a les al·legacions acceptades es proposa eliminar l'article 9 del Projecte i donar una nova redacció a l'article 14: [...].

11. En la MAIN también se informa sobre el nulo impacto del Proyecto en la unidad de mercado:

L'objecte d'aquest Projecte és la creació de diverses categories professionals de personal estatutari i no entra dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, perquè no té per objecte l'accés a activitats econòmiques en condicions de mercat, raó per la qual no s'ha realitzat el tràmit previst a l'article 14.2 de la llei precitada.

12. Tras la elaboración de la segunda MAIN, con la valoración de las alegaciones, se incluye en el expediente otra versión del Proyecto de decreto.

13. La directora general de Función Pública presentó observaciones mediante escrito de 26 de abril de 2022 que son valoradas y aceptadas posteriormente en la MAIN:

En primer lloc, considera que cal eliminar, o si n'és el cas matisar la integració del personal de la categoria auxiliar de transport (art. 11), que pertany al Grup anomenat «Altres agrupacions», als efectes d'evitar que es puguin integrar el personal de la categoria conductor, que actualment està classificada dins del Subgrup C2. Atès que únicament es possible la integració en categoria que pertanyen al mateix Grup o Subgrup de classificació. S'accepta l'al·legació i s'introdueix un apartat 6.3 amb la redacció següent: «Les places ocupades per personal que tingui la condició de personal fix de la categoria professional de conductor/conductora i les places de personal temporal incloses dins els processos selectius d'estabilització no estan afectades pel procediment d'integració previst en aquest apartat.»

En segon lloc, considera que s'ha d'eliminar de la categoria de conductor/a (art. 12) la funció de «Conduir vehicles destinats al transport sanitari de pacients i al transport urgent o centres sanitaris, col·laborar amb el personal sanitari en l'atenció als pacients i respondre al seu trasllat», atès que es tracta d'una funció que correspon al tècnic de transport sanitari, alhora que diu que excedeix de les funcions corresponents al seu subgrup de titulació. S'accepta aquesta observació i es dona una nova redacció a aquesta





funció que queda de la manera següent: «Col·laborar amb el personal sanitari en les funcions auxiliars que li siguin assignades».

14. De acuerdo con el artículo 80 de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud, consta que el Proyecto de decreto se ha negociado previamente con las organizaciones sindicales presentes en la *Mesa Sectorial de Sanidad* de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears en la sesión celebrada el día 13 de mayo de 2022. Fruto de esta negociación se introdujeron dos modificaciones en el Decreto:

a) En relació a article 4.3 del Projecte, es varen introduir dues noves titulacions com a requisit d'accés a la categoria de metge/sa de cures pal·liatives: hematologia i pediatria.

b) Quant a l'article 8.2, s'accepta classificar la categoria de tècnic en educació física dins del Subgrup A1

15. La Comisión de Personal de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, en la sesión de 7 de julio de 2022, informa favorablemente el Proyecto si bien con algunas observaciones en cuanto al fondo que serán posteriormente todas ellas aceptadas en la posterior MAIN que se elaborará al efecto.

16. Se incorpora una nueva MAIN que valora las aportaciones anteriores y emite informe sobre el impacto sobre la igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad. Debe señalarse que esta última versión de la MAIN no contiene las páginas pares.

17. Se emite el informe 17/2022 sobre el Proyecto de decreto por parte del Consejo Económico y Social que analiza el procedimiento que se ha seguido (y advierte que no se ha dado audiencia al Consejo de Salud de las Illes Balears), la competencia para aprobar el Decreto y el contenido. Considera que su dictamen es preceptivo. Sin embargo, no informa sobre el impacto de la norma en el ámbito social y económico ni en qué medida.

18. Se incluye una nueva MAIN, de fecha septiembre de 2023, en la que se valora el informe del CES.

19. Se emite el informe del Servicio Jurídico, en sentido favorable.

20. El 9 de noviembre de 2022 se reúne el Consejo de Salud de las Illes Balears e informa favorablemente el Proyecto de decreto.

21. Se incorpora una nueva MAIN, de fecha noviembre de 2022, con valoración de los últimos informes.

22. El 13 de diciembre de 2023 se registra electrónicamente la petición de dictamen por parte de la presidenta de las Illes Balears.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera

Legitimación para solicitar el dictamen

La presidenta de las Illes Balears está legitimada para solicitar el presente dictamen, con carácter preceptivo, y el Consejo Consultivo es competente para emitirlo según lo dispuesto





en los artículos 18.7 y 21 *a* de la Ley 5/2010, de 16 de junio, del Consejo Consultivo de las Illes Balears.

Segunda **Sobre el procedimiento seguido**

El procedimiento de elaboración de este Proyecto de decreto se inicia el 26 de octubre de 2021, con posterioridad a la entrada en vigor de la Ley 39/2015, de 1 de octubre (con las modificaciones sufridas de acuerdo con la STC 55/2018), y tras entrada en vigor la Ley balear 1/2019, de 31 de enero, del Gobierno de las Illes Balears. Para ello, deben aplicarse los trámites previstos en la legislación autonómica, con respeto a los elementos normativos de carácter básico.

En el procedimiento ordinario cabe destacar el inicio (artículo 56), la fase de audiencia e información pública (artículo 58), la fase de informes y dictámenes preceptivos (artículo 59) y, la MAIN (artículo 60), documento que la Ley tilda de «[...] dinámico, que debe ir actualizándose con la incorporación de los aspectos relevantes resultantes de las diferentes fases de la tramitación, desde el acuerdo de inicio hasta la finalización del procedimiento». El artículo 60.2 del nuevo texto legal detalla los siete grandes apartados en que debe subdividirse la MAIN que debe elaborar el órgano «que tramita el procedimiento». Asimismo, cabe destacar que el apartado 1.e del artículo 59, a modo de adición, dispone que también se someta el Proyecto preceptivamente a «otros informes o dictámenes que resulten preceptivos de conformidad con la normativa sectorial aplicable».

Con carácter general la tramitación que se ha seguido se ajusta a la fijada por las diferentes legislaciones estatal y autonómica que deben aplicarse. En este caso consta, como se deduce de los antecedentes, que se han llevado a cabo los trámites preceptivos imprescindibles siguientes: la consulta pública previa; la resolución de inicio; la primera MAIN, en el momento inicial, con los apartados correspondientes; la audiencia a entidades relevantes; la información pública y la publicación de la norma en la página de Participación Ciudadana; la sumisión del Proyecto a informe del Consejo de Salud; previa negociación colectiva con la Mesa Sectorial de Sanidad; la Comisión de Personal. También consta el informe de la consejería competente en materia de personal pues así lo exige el artículo 6.2d) de la Ley 3/2007, de 27 de marzo, de función pública de las Illes Balears.

La MAIN justifica los impactos de la norma en sus diferentes aspectos exigidos legalmente; se ha remitido a las diferentes consejerías de la Administración de las Illes Balears; se justifica que no se haya remitido a las administraciones municipales e insulares; la ausencia de cargas administrativas y de no afectación a la unidad de mercado. Las alegaciones, aportaciones y recomendaciones son valoradas por la MAIN cumpliendo ésta los requisitos exigidos por la ley con expresa mención a los principios de buena regulación y las evaluaciones de impacto sobre la infancia y la adolescencia, la familia, y la igualdad. Consta finalmente el informe de impacto de género del Instituto Balear de la Mujer; el informe del Consejo Económico y Social; y el informe jurídico.

No consta, sin embargo, que se haya dado cumplimiento a las exigencias en materia de transparencia; al menos, no se recoge en la MAIN que se haya realizado. Por lo que debería incluirse, en cumplimiento del artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de





Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Esta observación tiene carácter *esencial*.

Por otra parte, como se ha advertido en el antecedente 17, deberá sustituirse la MAIN a que se refiere el mismo por no aparecer las páginas pares.

Finalmente, y de acuerdo con el artículo 15.1 de la Ley 55/2003, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud, habrá que comunicar al Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social la aprobación del Decreto que en su día se apruebe.

Como viene advirtiendo este órgano de consulta, el Consejo Económico y Social se pronuncia en su informe, una vez más, únicamente sobre aspectos jurídicos como el procedimiento y la adecuación del Proyecto a la legalidad vigente. Sin embargo, no se pronuncia sobre el impacto económico y social de la norma proyectada, y eso que considera que su dictamen es preceptivo, naturaleza que sólo tienen los pronunciamientos del CES si la norma proyectada afecta de forma estructural al ámbito social y económico. Por tanto, además de echar en falta dicho pronunciamiento y recordar que debería quedar reservado al Consejo Consultivo el análisis jurídico del procedimiento, es contradictorio que, si el CES considera que su informe es preceptivo, la memoria económica diga que no tiene impacto, por lo que ésta última debería redactarse de nuevo. Estas observaciones ya se hicieron en nuestro Dictamen 106/2022, y como allí ocurrió, se formula con carácter *esencial*.

A la vista de los antecedentes que se han relatado de forma detallada, este Consejo Consultivo concluye que se ha seguido *en líneas generales* el procedimiento legalmente establecido.

Tercera **Marco normativo**

a) En el ámbito estatal

1. El artículo 43 de la Constitución Española.
2. Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad.
3. Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud.
4. Real Decreto 184/2015, de 13 de marzo, por el que se regula el catálogo homogéneo de equivalencias de las categorías del personal estatutario de los servicios de salud y el procedimiento para actualizarlo.

b) En el ámbito autonómico

1. El artículo 30.48 y el artículo 31.4 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears.
2. Ley autonómica 6/2007, de 27 de diciembre, de medidas tributarias y económico-administrativas.
3. Decreto autonómico 47/2011, de 13 de mayo, por el que se crean determinadas categorías de personal estatutario en el ámbito del Servicio de Salud de las Illes Balears y se establece un procedimiento extraordinario de integración. El Consejo Consultivo de las Illes Balears emitió, con carácter previo, el Dictamen 71/2011.





4. Decreto autonómico 64/2016, de 28 de octubre, por el que se crean categorías nuevas de personal estatutario en el ámbito del Servicio de Salud de las Illes Balears y se cambia la denominación de tres categorías ya existentes. Con carácter previo a la aprobación de este Decreto el Consejo Consultivo de las Illes Balears emitió su Dictamen 125/2016.

5. Decreto autonómico 45/2019, de 24 de mayo, por el que se crean, modifican y suprimen diversas categorías de personal estatutario en el ámbito del Servicio de Salud de las Illes Balears. Este Decreto se aprobó previo Dictamen del Consejo Consultivo 68/2019.

Cuarta Competencia

El artículo 43 de la Constitución española de 1978 reconoce el derecho a la protección de la salud y establece que es competencia de los poderes públicos organizar y trabajar la salud pública mediante medidas preventivas y por medio de las prestaciones y de los servicios necesarios.

El artículo 7 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, establece que los servicios sanitarios y los administrativos, económicos y cualquier otro que sea necesario para el funcionamiento del Servicio de Salud deben adecuar la organización y el funcionamiento propios a los principios de eficacia, celeridad, economía y flexibilidad.

Dentro de este contexto, el artículo 30.48 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears atribuye a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva en materia de organización, funcionamiento y control de los centros sanitarios públicos y de los servicios de salud y en materia de planificación de los recursos sanitarios. Por su parte, el artículo 31.3.4 atribuye a la Comunidad Autónoma, dentro del marco de la legislación básica del Estado, competencia para el desarrollo legislativo y la ejecución en materia estatutaria de los funcionarios de la Administración de la Comunidad Autónoma y de la administración local, y también en materia de salud.

El artículo 15.1 de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud, prevé que, en el ámbito de cada servicio de salud, se establezcan, se modifiquen o se supriman categorías de personal estatutario de acuerdo con las previsiones del capítulo XIV y, en su caso, del artículo 13 de esta Ley:

Artículo 15. Creación, modificación y supresión de categorías.

1. En el ámbito de cada servicio de salud se establecerán, modificarán o suprimirán las categorías de personal estatutario de acuerdo con las previsiones del capítulo XIV y, en su caso, del artículo 13 de esta ley.

2. Corresponde al Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad la aprobación de un *catálogo homogéneo* donde se establecerán las equivalencias de las categorías profesionales de los servicios de salud. A estos efectos, los servicios de salud comunicarán al Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad las categorías de personal estatutario existentes en el mismo, así como su modificación o supresión y la creación de nuevas categorías, a fin de proceder, en su caso, a la elaboración de este cuadro de equivalencias y a su homologación conforme a lo previsto en el artículo 37.1.





Este catálogo homogéneo a que se refiere el artículo 15.2 se regula en el Real decreto 184/2015, de 13 de marzo, por el que se regula el catálogo homogéneo de equivalencias de las categorías profesionales del personal estatutario de los servicios de salud y el procedimiento de su actualización.

La disposición adicional primera de la Ley 6/2007, de 27 de diciembre, de medidas tributarias y económico administrativas, prevé una remisión al Decreto como norma para la creación, modificación y supresión de categorías de personal estatutario:

Disposición adicional primera. Creación, modificación y supresión de categorías de personal estatutario.

En el ámbito del Servicio de Salud de las Illes Balears, la creación, modificación y supresión de las categorías de personal estatutario deben efectuarse por decreto del Consejo de Gobierno, de acuerdo con las previsiones del capítulo XIV y, en su caso, del artículo 13 de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud.

De lo anterior se colige que el Gobierno de las Illes Balears tiene competencia para aprobar el Decreto ahora propuesto siendo suficiente el rango jerárquico normativo utilizado para ello.

Sexta

Sobre la estructura y contenido del Proyecto de decreto

La norma proyectada constituye, —al igual que el Decreto 45/2019, de 24 de mayo, que hemos citado antes— el desarrollo reglamentario previsto en la Disposición Adicional Primera de la Ley 6/2007, de 27 de diciembre, de medidas tributarias y económico-administrativas, que exige, en el ámbito del Servicio de Salud de las Illes Balears, que la creación, la modificación y la supresión de categorías de personal estatutario se efectúen por Decreto del Consejo de Gobierno, siguiendo las previsiones del capítulo XIV y, en su caso, del artículo 13 de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud.

El Proyecto de decreto consta de un preámbulo que cumple su función y en el que se especifica el título competencial habilitante para que la Comunidad Autónoma pueda aprobar la norma, así como la justificación de los principios de buena regulación.

El Proyecto se halla dividido en 3 Capítulos —porque suponemos que por mero error de transcripción aparecen dos «Capítulos II»—, con 13 artículos, a los que hay que añadir cuatro disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales.

El texto se estructura del siguiente modo:

Capítulo I, Disposiciones generales, artículos 1 y 2

Capítulo II, Creación de nuevas categorías, artículos 3 a 11

Capítulo II (que debería ser el III), Modificación de las funciones de la categoría profesional conductor/conductora y de la categoría técnico/técnica superior de sistemas y tecnologías de la información, artículos 12 y 13.





Disposició adicional primera. Procedimientos de integración y valoración de los servicios prestados.

Disposició adicional segunda. Modificación de las plantillas orgánicas autorizadas.

Disposició adicional tercera Retribuciones de las nuevas categorías.

Disposició adicional cuarta. Integración extraordinaria del personal de la categoría de técnico/técnica superior especialista en sistemas y tecnologías de la información.

Disposició derogatoria.

Disposició final primera. Desarrollo normativo.

Disposició final segunda. Entrada en vigor.

Quinta

Sobre el examen de legalidad de la norma proyectada

El artículo 1 del Proyecto define su ámbito de aplicación, en los términos siguientes:

El objeto de este decreto es crear diversas categorías de personal estatutario en el ámbito del Servicio de Salud de las Islas Baleares y regular los requisitos de titulación, las funciones y las retribuciones, prever -en su caso- la integración, y cambiar las funciones y los requisitos de titulación de algunas categorías profesionales.

En cuanto al contenido de la norma proyectada, se crean las siguientes categorías:

- El artículo 3, la de médico/a de emergencias (subgrupo A1)
- El artículo 4, la de médico/a de cuidados paliativos (subgrupo A1)
- El artículo 5, la de médico/a de hospitalización a domicilio (subgrupo A1)
- El artículo 6, la de técnico/a en ciencias de la información (subgrupo A1)
- El artículo 7, la de técnico/a en asesoramiento lingüístico (subgrupo A1)
- El artículo 8, la de técnico/a en educación física (subgrupo A1)
- El artículo 9, la de técnico/a superior especialista en audiología protética (subgrupo C1)
- El artículo 10, la de técnico/a superior especialista en ortoprótesis y productos de apoyo (subgrupo C1)
- El artículo 11, la de técnico/a de transporte sanitario (grupo de clasificación, las agrupaciones profesionales de la disposición adicional séptima del RD Ley 5/2015, de 30 de octubre y titulación exigida, el permiso de conducir B y el certificado de profesionalidad de transporte sanitario exigido por el RD 710/2011, de 20 de mayo)

En cada uno de los preceptos, el proyecto de decreto prevé la integración automática del personal estatutario del Servei de Salut que esté prestando servicios en las categorías que ahora se crean y la amortización de las plazas correspondientes que se reconvierten en las nuevas.

Como resulta de las alegaciones presentadas, una de las cuestiones más discutidas en la elaboración del proyecto de decreto es la creación de la categoría de técnico/a en educación física, que el artículo 8 regula con el tenor literal siguiente:





Artículo 8

Creación de la categoría técnico/técnica en educación física

1. Se crea la categoría técnico/técnica en educación física como personal estatutario de gestión y servicios del artículo 7.2 a (apartado 1) de la Ley 55/2003.
2. Grupo de clasificación: subgrupo A1.
3. Titulación exigida para acceder: grado en Ciencias de la Actividad Física y del Deporte o título universitario oficial equivalente que, de acuerdo con los planes de estudio vigentes, habilite para ejercer las actividades de las funciones asignadas a la categoría.
4. Funciones:
 - Analizar planificar, implementar, controlar y evaluar de manera tecnocientífica el ejercicio físico como herramienta complementaria e integradora en los tratamientos de carácter sanitario, de acuerdo con las pautas, las recomendaciones, el criterio y/o la prescripción de los y las profesionales sanitarios/as
 - Asesorar y orientar a los pacientes en la práctica físico deportiva más adecuada a su estado de salud de acuerdo con las pautas y las recomendaciones del resto de profesionales sanitarios.
 - Participar en la promoción y la protección de la salud de las personas garantizando que la educación física, la actividad física y el deporte se hagan en las condiciones adecuadas.
 - Cualquier otra función relacionada con las anteriores por razón del contenido y la finalidad.
5. Retribuciones: las mismas que correspondan a la categoría profesional de técnico/técnica superior de administración y gestión.

El Colegio Oficial de Fisioterapeutas de las Illes Balears —en alegaciones presentadas fuera del plazo otorgado para ello— proponía la supresión de dicho artículo por considerar que supone un intrusismo en las funciones de los fisioterapeutas al permitir que profesionales no sanitarios puedan ser responsables de la organización, planificación y coordinación de la actividad física de personas lesionadas o con patologías.

Dichas alegaciones no se aceptaron en la MAIN, que cita la Sentencia núm. 277/2021, de 7 de mayo, del TSJ de Madrid en la que, resolviendo un recurso presentado por el Colegio Oficial de Fisioterapeutas de España contra el Acuerdo del Consejo de Universidades, de 17 de septiembre de 2018, en su Fundamento Jurídico 10º deja dicho que:

[...] estamos ante profesiones diferentes, que emplean técnicas diferentes, aun coincidentes en alguna de sus finalidades, pudiendo concurrir en el ámbito de la salud, profesionales no sanitarios en cuanto tales (artículos 6.2y7.2 LOPS), siendo así que, cual reconoce la propia actora, la jurisprudencia huye de consagrar monopolios profesionales en razón exclusiva del título ostentado para asentar los criterios delimitadores de las funciones en la competencia que emane de los estudios que determinan el título habilitante, rechazando el monopolio de competencias a favor de una profesión técnica superior predeterminada al mantener la necesidad de dejar abierta la entrada a todo título facultativo oficial que ampare un nivel de conocimientos técnicos (STS 15.10.90, con cita de precedentes, a título de ejemplo). Así y conforme a la documentación aportada a autos (citados informe pericial de 28.01 .21 del Dr. Camilo e informes de ambos Consejos Generales litigantes en autos), sobre estas cuestiones ha de partirse parte de la necesaria diferencia entre la kinesiterapia (es decir, la técnica fisioterapéutica a través de la cual se analiza, programa y aplica el movimiento como medida terapéutica, promoviendo la participación del paciente en su proceso) y el ejercicio físico en cuanto herramienta que permite la recuperación o mejora en la condición física de las personas, lo que lleva a distinguir asimismo entre la readaptación físico-deportiva (entrenamiento





coadyuvante a tratamientos sanitarios para mantener la condición física y la eficacia de la terapia post-lesión) y la rehabilitación, que es lo que lleva a cabo el fisioterapeuta, a lo que responden los planes de estudios de ambas titulaciones.

Cual apunta la Abogacía del Estado, no se trata de facilitar una terapia a terceros sino de tener conocimientos por supuesto limitados pero suficientes para poder graduar el ejercicio en función del estado de salud de la persona, lo que resulta exigible a un profesional de este carácter (CAFD).

En el Fundamento Jurídico 12º de la mencionada Sentencia se establecía:

En consecuencia, con todo lo anterior cabe concluir que se viene reconociendo que los titulados en Ciencias de la Actividad Física y del Deporte participan en la promoción y la protección de la salud de las personas, garantizando que la educación física, la actividad física y el deporte se realicen en condiciones adecuadas, aun no pudiendo realizar funciones atribuidas a las profesiones sanitarias. Así pues el titulado CAFD debe tener lógicamente conocimientos de la repercusión del ejercicio físico en la salud, orientando dicho ejercicio en forma saludable, siendo así que del acto recurrido no se sigue que los titulados CAFD posean competencias en la curación, mediante el ejercicio físico, de patologías diagnosticadas por un médico y que dicho Acuerdo no supone la atribución de actos profesionales de carácter sanitario a los titulados en Ciencias de la Actividad Física y del Deporte, puesto que no regula el ejercicio profesional de estos titulados, ni establece reserva alguna de actividad a los poseedores de tal titulación. Se trata, en definitiva, de tener conocimientos por supuesto limitados pero suficientes para poder graduar el ejercicio en función del estado de salud de la persona, lo que resulta desde luego aconsejable e incluso exigible a un profesional de este carácter. Por último, es lo cierto, cual ya se ha señalado, que la metodología, la técnica, la práctica, los instrumentos y en general la forma de incidencia en el ámbito de la mejora en la salud difiere entre dichas profesiones tituladas, lo que debe impedir su solapamiento.

También se recuerda el contenido del Informe de la Subdirección General de Ordenación Profesional, sobre competencias de educadores físico-deportivos, de fecha 28 de octubre de 2019, que resalta:

Es importante favorecer que accedan a la práctica de actividad física inclusiva, educativa, saludable, lúdica y de calidad las personas de cualquier edad que tengan algún problema de salud, aquellas con diversidad funcional o con capacidades diferentes, todo ello dentro de la Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención en el Sistema Nacional de Salud. En los casos que lo precisen, por ejemplo por existencia de comorbilidad o pluripatología, resulta especialmente importante la realización de valoración previa, que descarte contraindicaciones, y la indicación, por parte del profesional o distintos profesionales sanitarios responsables del plan integral de intervención terapéutica de cada persona. Los Educadores/as Físico Deportivos/as pueden dirigir, supervisar y evaluar la práctica de ejercicio físico, adaptado a las características, necesidades y preferencias de estas personas, contribuyendo a la adherencia a las prescripciones de los profesionales sanitarios y al mantenimiento de la práctica de actividad física regular.

Sobre la base de estos fundamentos, en la MAIN no acepta las alegaciones presentadas añadiendo:

D'altra banda s'ha de dir que les funcions que el Projecte atribueix als tècnics/tècniques en educació física sobre l'organització, planificació i coordinació de l'activitat física que afecta a pacients lesionats o amb patologies no es fan de manera autònoma sinó sempre amb «les recomanacions, el criteri i/o la prescripció dels i de les professionals sanitàries» tal i com diu específicament l'article 8.4 del Projecte.

Se aceptan dichos argumentos, ya que el propio precepto del Proyecto establece claramente que las funciones de los técnicos en educación física se realizarán bajo la supervisión y





prescripción de los profesionales sanitarios, por lo que no es cierto que estén invadiendo las competencias de éstos últimos.

Examinado el resto del Proyecto de decreto, no se observa contradicción alguna con la legislación estatal básica en materia de función pública y de personal estatutario; no obstante lo anterior, sí debe hacerse la siguiente observación: la Disposición Derogatoria está redactada en términos tan generales que de ella no se desprende, sin más, qué disposiciones quedan afectadas por la misma, lo que no se compadece con el principio de seguridad jurídica.

Sin duda el órgano promotor de la norma conoce cuáles son, y así debiera hacerlo constar. No debe olvidarse que los Decretos por los que se crean o modifican categorías de personal estatutario se suceden en el tiempo y son normas muy específicas. A título de ejemplo, conviven regulando la materia de la que tratamos, los Decretos 41/2011, de 13 de mayo, 64/2016, de 28 de octubre y 45/2019, de 24 de mayo.

Tanto en el Dictamen núm. 125/2016 emitido por este órgano de consulta a propósito del Decreto 64/2016, de 28 de octubre, como en el Dictamen 68/2019, emitido a propósito del Decreto 45/2019, de 24 de mayo, mencionados ya incluíamos dicha observación *esencial*, que reiteramos en esta ocasión en la que, además, aprovechamos para recordar al órgano promotor de la norma las provisiones del art. 13 *in fine* de la Ley 4/2011 de Buena Administración y Buen Gobierno de las Illes Balears en lo que se refiere a la consolidación de textos normativos.

CONCLUSIONES

- 1.^a Este dictamen tiene carácter preceptivo en aplicación de lo que dispone el artículo 18.7 de la Ley 5/2010, de 16 de junio, y la presidenta está facultada para solicitarlo.
- 2.^a En el procedimiento de elaboración se han cumplido, con carácter general, los trámites y requisitos, pero las observaciones contenidas en la consideración jurídica segunda son esenciales para poder utilizar la fórmula «de acuerdo con el Consejo Consultivo».
- 3.^a La observación contenida en la consideración jurídica quinta relativa a la disposición derogatoria es esencial para poder para poder utilizar la fórmula «de acuerdo con el Consejo Consultivo».

Palma, 19 de abril de 2023

El presidente

DIEGUEZ
SEGUI
ANTONIO JOSE
- 19979542V

Firmado digitalmente
por DIEGUEZ SEGUI
ANTONIO JOSE -
19979542V
Fecha: 2023.04.25
16:36:13 +02'00'

Antonio José Diéguez Seguí

La consejera-secretaria

BALLESTER
CARDELL
MARIA - DNI
78206099G

Firmado digitalmente
por BALLESTER
CARDELL MARIA - DNI
78206099G
Fecha: 2023.04.26
10:08:37 +02'00'

Maria Ballester Cardell





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

60a71b0cc095ccfa8a4d31b5b1ce75d8defda408fd10a8af6cf1752cc52c2907

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=60a71b0cc095ccfa8a4d31b5b1ce75d8defda408fd10a8af6cf1752cc52c2907>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Firma amb segell de temps: 27-Apr-2023 08:16:12 AM GMT+0200

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04003003_2023_fuhhlhb95ms2rua7b3cpme5ptljsg3

Nom del document: Dictamen_42-2023.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Altres

Estat elaboració: Altres

Òrgan: A04003003

Data captura: 27-Apr-2023 07:51:43 AM GMT+0200

Origen: Administració

Tipus de signatura: CAdES detached/explicit signature

Pàgines: 17



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=60a71b0cc095ccfa8a4d31b5b1ce75d8defda408fd10a8af6cf1752cc52c2907>

CSV: 60a71b0cc095ccfa8a4d31b5b1ce75d8defda408fd10a8af6cf1752cc52c2907